

สำนักปลัดเทศบาล

๒๘ ส.ค. ๒๕๖๐

ศูนย์บริการร่วม

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

วันที่

๒๘/๘/๒๕๖๐

เรื่อง

๑ ก.ย. ๒๕๖๐

ที่

๒๖-๓๐

สำนักงานเทศบาลนครลำปาง

เลขรับ ๐๐๘๒๑๕

วันที่ ๒๘ ส.ค. ๒๕๖๐

เวลา ๑๖.๐๒ น.

ที่ นร ๐๑๐๘/๓๓๔๖

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แจ้งผลคำวินิจฉัย

เรียน นายกเทศมนตรีนครลำปาง

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๘/๓๓๔๖ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ที่ สค ๕๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายแจ้งว่า ได้รับเรื่องของ นายกิจจา ธรรมสถิตย์วงศ์ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครลำปาง เกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารไว้พิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ได้มีคำวินิจฉัย ที่ สค ๕๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ ให้เทศบาลนครลำปาง เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำวินิจฉัยดังกล่าวข้างต้น โดยเคร่งครัดต่อไป ทั้งนี้ กรุณาแจ้งผู้อุทธรณ์ให้ไปรับข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของท่าน ผลการดำเนินการ

เรียน ปลัดเทศบาล เป็นประการใดกรุณาแจ้งให้คณะกรรมการฯ ทราบด้วย จักขอบคุณมาก

เรียน ผู้อำนวยการกองสาธารณสุข

-ไป ส่วน กต.สาธารณสุขฯ เกษม

-ไป ส่วน กต.สาธารณสุขฯ เกษม

-ไป ส่วน กต.สาธารณสุขฯ เกษม

-ไป ส่วน กต.สาธารณสุขฯ เกษม

นางกิจจา ธรรมสถิตย์วงศ์

ขอแสดงความนับถือ

(นายณวัฒน์ มหาพันธ์)

เลขานุการ

เรียน นายกเทศมนตรีนคร

(นางวิมลรัตน์ สอนพูน)

ส่วนงานวินิจฉัยอุทธรณ์ (นางสาวบุษณี สุวินัย)

โทร. ๐๖๖๘๓ ๕๐๕๖ โทรสาร ๐๖๖๘๓ ๕๐๕๕

(นายพิงค์กร รัตนประเวศน์)

ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๒๘ ก.ย. ๒๕๖๐

(นางอินทมาศ สมพงษ์)
รองปลัดเทศบาล ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดเทศบาล

๒๘ ส.ค. ๒๕๖๐



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๙/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครลำปาง เกี่ยวกับการก่อสร้าง
อาคาร

ผู้อุทธรณ์ : นายกิจจา ธรรมสถิตย์วงศ์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลนครลำปาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายกิจจา ธรรมสถิตย์วงศ์ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ และลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร และใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ บริเวณอาคารเลขที่ ๒๗๙/๑๙ ถนนจามเทวี ตำบลเวียงเหนือ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง จำนวน ๖ รายการ

เทศบาลนครลำปางมีหนังสือ ที่ ลป ๕๒๐๐๔/๒๓๐๕ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และหนังสือ ที่ ลป ๕๒๐๐๕/๖๖๗๓ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางรายการโดยให้เหตุผลว่า เอกสารบางส่วนเป็นข้อมูลส่วนบุคคล และเอกสารบางอย่างเป็นลิขสิทธิ์ของผู้ออกแบบ เช่น แบบแปลนอาคารต่าง ๆ

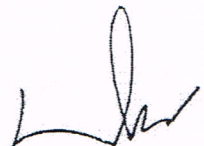
ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครลำปาง จำนวน ๔ รายการ ได้แก่

๑. แบบแปลนการก่อสร้างอาคารในส่วนแผนผังที่ตั้งของที่ดิน
๒. แผนผังบริเวณ
๓. โครงสร้างอาคารภายนอกทั้งหมด
- (๔) ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของเทศบาลนครลำปาง

สำเนาถูกต้อง หน้า ๑ ใน ๔ หน้า


(นางสาวนัฐินี สุวันย์)
นิติกร



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙ /๒๕๖๐

ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่จัดส่งมาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือร้องเรียนต่อเทศบาลนครลำปางว่า นางลลารดา นครผา ซึ่งประกอบกิจการอยู่ซ่อมรถยนต์ บริเวณอาคารเลขที่ ๒๗๙/๑๙ ถนนจามเทวี ตำบลเวียงเหนือ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ก่อให้เกิดเสียงดัง และสร้างความเดือดร้อนรำคาญ สำนักงานการช่าง เทศบาลนครลำปางได้ตรวจสอบกรณีตามร้องเรียนและแจ้งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว และผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร และใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพกรณีดังกล่าว แต่เทศบาลนครลำปางปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลนครลำปางมีหนังสือที่ ลป ๕๒๐๐๑/๓๓๑๖ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอคัดสำเนาข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการช่างและกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม แต่ได้รับเอกสารไม่ครบถ้วนมีเอกสารบางส่วนที่ปฏิเสธการเปิดเผย เนื่องจากเห็นว่าข้อมูลดังกล่าวบางส่วนเป็นข้อมูลส่วนบุคคลของนางลลารดา นครผา และบางส่วนเป็นลิขสิทธิ์ของวิศวกรผู้ออกแบบ ได้แก่ แบบแปลนการก่อสร้างอาคาร แผนผังบริเวณ โครงสร้างอาคารภายนอกทั้งหมด และสำเนาใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยกรณีดังกล่าวได้มีแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๑๙๒/๒๕๕๓ สรุปความว่า “แบบแปลนการก่อสร้างอาคารเป็นเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องยื่นประกอบคำขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของราชการ และเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประชาชนจึงอาจใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยของอาคารได้ นอกจากนั้น มาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ยังได้บัญญัติสิทธิบุคคลผู้มีที่ดินใกล้เคียงหรือติดต่อกับที่ดินที่มีการก่อสร้างฟ้องคดีได้ในกรณีที่ความเป็นอยู่หรือการใช้สอยที่ดินได้รับผลกระทบกระเทือนอันเนื่องมาจากการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแบบแปลนการก่อสร้างให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารในส่วนโครงสร้างทางวิศวกรรมที่มีรายการคำนวณซึ่งวิศวกร

สำเนาถูกต้อง

ผู้
(นางสาวนัฐินี สุวัณ)
บิตกร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙/๒๕๖๐

ผู้ออกแบบต้องใช้วิชาความรู้ในการจัดทำขึ้น และข้อมูลข่าวสารในส่วนโครงสร้างภายในอาคาร ซึ่งเจ้าของแบบแปลนเป็นผู้สร้างสรรค์ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐”

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแบบแปลนการก่อสร้างอาคาร ค.ส.ล. ๑ ชั้น และโรงรถ บริเวณอาคารเลขที่ ๒๗๙/๑๙ ถนนจามเทวี ตำบลเวียงเหนือ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ได้แก่ แบบแปลนการก่อสร้างอาคารในส่วนแผนผังที่ตั้งของที่ดิน แผนผังบริเวณและโครงสร้างอาคารภายนอกทั้งหมด เป็นเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องยื่นประกอบการขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกระทบสิทธิจากการก่อสร้างอาคารดังกล่าว จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องในการตรวจสอบว่าแบบแปลนที่ได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างนั้นเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ ประกอบกับคำวินิจฉัยที่ สค ๑๙๒/๒๕๕๓ ที่เทศบาลนครลำปางอ้างเป็นเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์นั้น ได้วินิจฉัยให้เปิดเผยแบบแปลนการก่อสร้างอาคารในส่วนแผนผังที่ตั้งของที่ดิน แผนผังบริเวณและโครงสร้างอาคารภายนอกทั้งหมด ซึ่งเป็นข้อมูลประเภทเดียวกับที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอในอุทธรณ์นี้ และถึงแม้ว่าในแบบแปลนดังกล่าวจะมีข้อมูลรายการคำนวณในส่วนโครงสร้างทางวิศวกรรมและการออกแบบภายนอกอาคาร แต่รายการคำนวณดังกล่าวเป็นรายการคำนวณตามหลักวิชาการโดยไม่ต้องใช้ความรู้ทางเทคนิคเฉพาะอันไม่สามารถเปิดเผยได้ และการเปิดเผยเฉพาะแบบแปลนภายนอกอาคารซึ่งบุคคลทั่วไปสามารถมองเห็นได้นั้น ไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

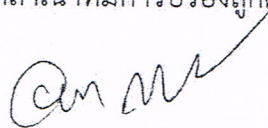
สำหรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งเทศบาลนครลำปางได้ออกให้แก่นางลลารดา นครผา เพื่อประกอบกิจการอยู่ซ่อมรถยนต์ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการพิจารณาอนุมัติ อนุญาตของหน่วยงานของรัฐเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เช่นกัน

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษิตี สุวัณย์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๗/๒๕๖๐

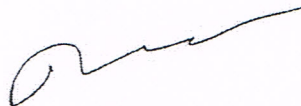
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลนครลำปางเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นางวนิดา สักการโกศล)

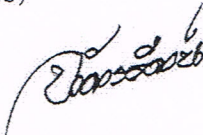
หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท



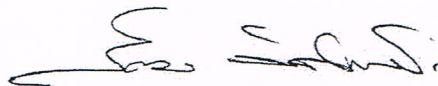
(พรเลิศ วรสีหะ)

กรรมการ



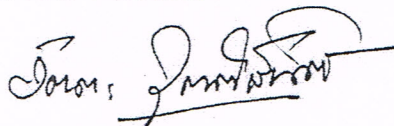
(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวีวัฒน์)

กรรมการ



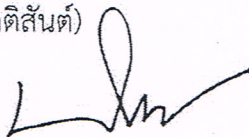
(นางรัศมี วิศทเวทย์)

กรรมการ



(นายวัตตะ วุตติสันต์)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวนัฐธิ สุวัน)

นิติกร