

แบบฟอร์มการขออนุมัติดำเนินงาน
โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปี (งบประมาณจังหวัด)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ชื่อโครงการ : ส่งเสริมและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอย

กิจกรรมหลัก : เพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอย

วงเงิน : ๔,๕๘๗,๘๐๐ บาท (สี่ล้านห้าแสนแปดหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยบาทถ้วน)

ประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด : การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

หน่วยดำเนินการ : สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดชัยนาท

ผู้รับผิดชอบ : นายองอาจ คณุตม์วงศ์

ตำแหน่ง : นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดชัยนาท

สถานที่ติดต่อ : สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดชัยนาท

หมายเลขโทรศัพท์ : ๐๕๖ - ๔๑๑๐๑๓, ๐๕๖ - ๔๑๓๐๔๐ หมายเลขโทรศัพท์ (มือถือ) : ๐๘๑ - ๖๖๘๕๓๔๓

(๑) หลักการและเหตุผล

(๑.๑) ที่มา :

จากการที่ประเทศไทยได้มุ่งพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันให้ทัดเทียมกับนานาประเทศ โดยอาศัยฐานทรัพยากรธรรมชาติเป็นปัจจัยพื้นฐานในการผลิต เป็นผลให้เกิดความเสื่อมโทรมแก่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และก่อให้เกิดปริมาณขยะมูลฝอยเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ดังนั้น การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน จึงถูกกำหนดให้เป็นวาระสำคัญระดับชาติ ซึ่งแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทย จากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีการกระจายรายได้และพัฒนาอย่างเท่าเทียม มีระบบนิเวศที่ดี สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่งคั่ง มั่งคั่ง ยั่งยืน” จึงได้กำหนดแนวทางการพัฒนาการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ได้แก่ การให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อม ด้วยการเร่งรัดการควบคุมมลพิษทางอากาศ ขยะมูลฝอย น้ำเสีย และของเสียอันตราย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค

เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สามารถสร้างฐานความมั่นคงทางทรัพยากร ความสมดุลของระบบนิเวศ และการรักษาสภาพแวดล้อมที่ดี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับภาค ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นกรอบการดำเนินงานของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ประเด็นปัญหา และตอบสนองต่อความต้องการของพื้นที่ ซึ่งจะเป็นกลไกขับเคลื่อนการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ โดยแผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคตะวันตก พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ มีนโยบายและแนวทางที่เป็นปัจจัยสนับสนุนการดำเนินงานด้านการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ได้แก่ การลดขยะมูลฝอยตกค้างสะสม การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชนอย่างเป็นระบบและถูกหลักวิชาการตั้งแต่ต้นทางถึงปลายทาง สนับสนุนการรวมกลุ่มพื้นที่เพื่อการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชนแบบศูนย์รวม ส่งเสริมการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ และการแปรรูปขยะมูลฝอยเป็นพลังงาน ซึ่งสอดคล้องกับ Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ฉบับผ่านความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗

กรมควบคุมมลพิษ ได้สำรวจข้อมูลปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นทั่วประเทศ พบว่ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในระยะเวลากว่า ๑๐ ปีที่ผ่านมา โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้น ๒๓.๙๓ ล้านตัน และมีอัตราการเกิดขยะมูลฝอย ๑.๐๓ กิโลกรัม/คน/วัน ในขณะที่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นเพิ่มขึ้นเป็น ๒๖.๘๕ ล้านตัน และมีอัตราการเกิดขยะมูลฝอย ๑.๑๓ กิโลกรัม/คน/วัน ซึ่งหากพิจารณาถึงกระบวนการจัดการขยะมูลฝอยแล้วพบว่า ขยะมูลฝอยที่ถูกนำไปกำจัดอย่างถูกต้อง มีอัตราเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อยเท่านั้น อีกทั้งการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยี เศรษฐกิจ สังคม การขาดจิตสำนึกของประชาชน และแนวโน้มการบริโภคที่เพิ่มสูงขึ้น ก็ส่งผลให้เกิดปัญหามลพิษจากขยะมูลฝอย ไม่ว่าจะเป็นมลพิษทางน้ำ มลพิษทางดิน มลพิษทางอากาศ และยังส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนอีกด้วย โดยวิกฤตปัญหาขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นนี้ จำเป็นที่จะต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน

ที่ผ่านมาจังหวัดชัยนาทได้จัดทำแผนบริหารจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดชัยนาท (ระยะ ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) ตามแนวทาง Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายใน ๔ ขั้นตอน คือ ๑) กำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยในพื้นที่วิกฤติ (ขยะมูลฝอยเก่า) ๒) สร้างรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายที่เหมาะสม (ขยะมูลฝอยใหม่) ๓) วางระเบียบมาตรการการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย และ ๔) สร้างวินัยของคนในชาติมุ่งสู่การจัดการที่ยั่งยืน โดยมีเป้าหมายเพื่อให้จังหวัดมีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายอย่างเป็นระบบ และสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน โดยมีเป้าประสงค์เพื่อให้มีทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ และคุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน

(๑.๒) สรุปสาระสำคัญ

สภาพปัญหา/ความต้องการ :

กรมควบคุมมลพิษได้จัดลำดับให้จังหวัดชัยนาทมีปัญหาวิกฤตด้านการจัดการขยะมูลฝอย ในปี ๒๕๕๘ อยู่ในลำดับที่ ๕๓ ของประเทศ และในปี ๒๕๕๙ อยู่ในลำดับที่ ๕๗ ของประเทศ ซึ่งจัดว่ามีลำดับในการบริหารจัดการที่ต่ำ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จังหวัดชัยนาทมีปริมาณขยะมูลฝอยชุมชนที่เกิดขึ้น ๓๕๕.๖๑ ตัน/วัน มีการกำจัดอย่างถูกหลักวิชาการ ๘๘.๑๖ ตัน/วัน (ร้อยละ ๒๕) กำจัดไม่ถูกหลักวิชาการ ๑๓๒.๖๔ ตัน/วัน (ร้อยละ ๓๗) และนำกลับมาใช้ประโยชน์ ๑๓๔.๘๑ ตัน/วัน (ร้อยละ ๓๘) จะเห็น ได้ว่ามีการกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักวิชาการเพียงร้อยละ ๒๕ เท่านั้น ซึ่งสาเหตุเกิดจากกระบวนการในการคัดแยก รวบรวม และเก็บขน ยังมีประสิทธิภาพไม่เพียงพอ อีกทั้งสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักวิชาการที่ไม่เพียงพอต่อการรองรับปริมาณขยะมูลฝอยใหม่ที่เกิดขึ้น

ปัจจุบันจังหวัดชัยนาทมีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยรวมของจังหวัด ที่จำเป็นต้องได้รับการเพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอยให้มีความพร้อม สามารถรองรับปริมาณขยะมูลฝอยใหม่ที่เกิดขึ้นได้อย่างเพียงพอ ซึ่งตามแผนบริหารจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดชัยนาท (ระยะ ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) กำหนดให้มีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยรวมของจังหวัดจำนวน ๒ แห่ง และสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอย จำนวน ๑ แห่ง และศูนย์รวบรวมของเสียอันตรายของจังหวัด จำนวน ๑ แห่ง ได้แก่ ๑) สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลหันคา (บ่อฝังกลบแบบถูกหลักสุขาภิบาล) ปัจจุบันเปิดดำเนินการได้ ๒) สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยหนองมะโมงของเทศบาลเมืองชัยนาท (บ่อฝังกลบแบบไม่ถูกหลักสุขาภิบาล) ปัจจุบันไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ เนื่องจากอาคารและเครื่องจักรชำรุด ๓) สถานีขนถ่ายขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลโพธิ์พิทักษ์ ปัจจุบันเปิดดำเนินการได้ แต่ก็ยังขาดครุภัณฑ์และโครงสร้างพื้นฐานบางส่วน จึงยังเดินระบบได้อย่างไม่เต็มประสิทธิภาพ และ ๔) ศูนย์รวบรวมของเสียอันตรายของจังหวัดของเทศบาลตำบลโพธิ์พิทักษ์ ซึ่งหากไม่มีการเพิ่มประสิทธิภาพสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยรวมของจังหวัดให้มากขึ้น ก็จะทำให้ประสบปัญหาขยะมูลฝอยตกค้างสะสม รวมถึงปัญหามลพิษในด้านต่างๆ ได้ในอนาคต ซึ่งวิธีการกำจัดขยะมูลฝอย นอกจากการฝังกลบแบบถูกหลักวิชาการแล้ว

ขยะรีไซเคิล ขยะอินทรีย์ และของเสียอันตราย ก็ควรได้รับการคัดแยกเพื่อนำไปกำจัดให้ถูกหลักวิชาการ สำหรับการกำจัดขยะอินทรีย์ สามารถคัดแยกเพื่อนำไปกำจัดโดยการทำเป็นน้ำหมักและปุ๋ยหมักอินทรีย์ ช่วยลดปริมาณขยะมูลฝอยที่ต้องนำไปกำจัดยังบ่อฝังกลบได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ การเพิ่มประสิทธิภาพให้กับระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพสามารถรองรับขยะมูลฝอยใหม่ในกลุ่มพื้นที่ได้ก็จะช่วยให้การจัดการขยะมูลฝอยในภาพรวมของจังหวัดมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ความเร่งด่วน : มีความเร่งด่วนมากในการเพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักวิชาการ ซึ่งสอดคล้องกับ Roadmap และแผนบริหารจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดชัยนาท โดยมีเป้าหมายเพื่อให้การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายของจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ลดปริมาณขยะมูลฝอยตกค้างสะสม ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาต่อสุขภาพของประชาชน และเกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้

(๒) ข้อมูลทั่วไปของโครงการ

(๒.๑) วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักวิชาการ

(๒.๒) ระยะเวลาดำเนินงานโครงการ ๑ ปี : เริ่มต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๐) สิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (๓๐ กันยายน ๒๕๖๑)

(๒.๒.๑) แผนการปฏิบัติงานการดำเนินโครงการ (ตารางผนวก ก)

(๒.๒.๒) แผนการใช้จ่ายงบประมาณ (ตารางผนวก ข)

(๒.๓) สถานที่ดำเนินโครงการ :

สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลทางน้ำสาคร หมู่ที่ ๕ ตำบลอุตะเถา อำเภอมโนรมย์ จังหวัดชัยนาท

(๓) กลุ่มเป้าหมาย และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

(๓.๑) กลุ่มเป้าหมาย :

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นำขยะมูลฝอยไปกำจัดยังสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลทางน้ำสาคร

(๓.๒) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดชัยนาท และประชาชนทั่วไป

(๔) เป้าหมาย ผลลัพธ์ และผลกระทบโครงการ

(๔.๑) เป้าหมายโครงการ

ตัวชี้วัด ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของปริมาณขยะมูลฝอยที่นำไปกำจัดแบบถูกหลักวิชาการ

(๔.๒) ผลผลิต

มีระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักวิชาการที่มีประสิทธิภาพ

(๔.๓) ผลลัพธ์

ปริมาณขยะมูลฝอยที่นำไปกำจัดแบบถูกหลักวิชาการเพิ่มขึ้น ส่งผลให้จังหวัดชัยนาทมีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพ

(๔.๔) ผลกระทบ

เชิงบวก : ขยะมูลฝอยได้รับการจัดการแบบถูกหลักวิชาการส่งผลให้คุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น

เชิงลบ : -

(๕) แนวทางการดำเนินงาน

กิจกรรมย่อย	ระยะเวลาที่จะเริ่มดำเนินการ			
	ต.ค.-ธ.ค. ๖๐	ม.ค.-มี.ค. ๖๑	เม.ย.-มิ.ย.๖๑	ก.ค.- ก.ย. ๖๑
กิจกรรมที่ ๑ : เพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอย เทศบาลตำบลหางน้ำสาคร (ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยของอำเภอมโนรมย์)				
๑.๑ จัดซื้อพร้อมติดตั้งเครื่องขังรถบรรทุก พร้อมอุปกรณ์ควบคุม	✓			
๑.๒ ก่อสร้างบ่อฝังกลบแบบถูกหลักสุขาภิบาล จำนวน ๑ บ่อ	✓	✓		

(๖) วิธีการดำเนินงาน

☐ ดำเนินการเอง ☒ จ้างเหมา

(๗) วงเงินของโครงการ ๔,๕๘๗,๘๐๐ บาท

(รายละเอียดค่าใช้จ่ายจำแนกกิจกรรม ปรากฏตาม ภาคผนวก ค)

(๘) ความพร้อมของโครงการ

(๘.๑) พื้นที่ดำเนินโครงการ

☒ ดำเนินการได้ทันที หมายถึง ได้ศึกษาความเหมาะสมและกำหนดพื้นที่ดำเนินการหรือได้รับอนุญาตตามกฎหมายแล้วและสามารถดำเนินการได้ทันที

☐ อยู่ระหว่างเตรียมการ หมายถึง ได้ศึกษาความเหมาะสมและกำหนดพื้นที่ดำเนินการแล้วอยู่ในระหว่างจัดเตรียมพื้นที่ หรือกำลังแก้ไขปัญหา/อุปสรรคต่างๆ หรือเตรียมการขออนุญาตตามกฎหมาย

☐ อยู่ระหว่างศึกษาความเหมาะสม และคัดเลือกพื้นที่ดำเนินการ

(๘.๒) แบบรูปรายการ / แผนการปฏิบัติงาน

☒ มี และสมบูรณ์ (โดยสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดชัยนาท)

☐ มี แต่ยังไม่สมบูรณ์

☐ ไม่มี

(๘.๓) ความพร้อมของบุคลากร เครื่องมือ และเทคนิคการดำเนินการ

● บุคลากรมีประสบการณ์ ☒ ทั้งหมด ☐ บางส่วน ☐ ไม่มีประสบการณ์

● เครื่องมือดำเนินการ ☒ มีพร้อมดำเนินการได้ทันที

☐ มีบางส่วนต้องจัดหาเพิ่มเติม

☐ ไม่มี ต้องจัดหาเพิ่มเติม

● เทคนิคในการบริหารจัดการ ☒ มีประสบการณ์สูง

☐ มีประสบการณ์ปานกลาง

☐ ไม่มีประสบการณ์

(๘.๔) ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

- ☐ ผ่านคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว
☐ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
☐ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติยังไม่พิจารณา

(๘.๕) รายงานการศึกษาความเหมาะสม (FS)

- ☒ ไม่ต้องทำรายงานการศึกษา
☐ ต้องทำรายงานการศึกษา

(๙) วิธีการบริหารจัดการหรือการดูแลบำรุงรักษาเมื่อโครงการแล้วเสร็จ เพื่อให้เกิดความยั่งยืนของโครงการ :

เทศบาลตำบลทางน้ำสาครเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินงานสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลทางน้ำสาคร รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดูแลบำรุงรักษา ซ่อมแซม รวมทั้งติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง และรายงานข้อมูลผลการดำเนินงานต่อจังหวัดเป็นระยะๆ

(๑๐) ผู้เสนอโครงการ ส่งเสริมและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอย กิจกรรมหลักเพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอย วงเงิน ๔,๕๘๗,๘๐๐ บาท (สี่ล้านห้าแสนแปดหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยบาทถ้วน)

(ลงชื่อ).....ผู้เสนอโครงการ

(นายองอาจ คุณถม่วงศ์)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการ

สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดชัยนาท

(๑๑) ผู้เห็นชอบโครงการ ส่งเสริมและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอย กิจกรรมหลักเพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอย วงเงิน ๔,๕๘๗,๘๐๐ บาท (สี่ล้านห้าแสนแปดหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยบาทถ้วน)

(ลงชื่อ).....ผู้เห็นชอบโครงการ

(นายประจักษ์ วัฒนชัย)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

(๑๒) ผู้อนุมัติโครงการ ส่งเสริมและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอย กิจกรรมหลักเพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอย วงเงิน ๔,๕๘๗,๘๐๐ บาท (สี่ล้านห้าแสนแปดหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยบาทถ้วน)

(ลงชื่อ).....ผู้อนุมัติโครงการ

(นายรณภพ เหลืองไพโรจน์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

14 ม.ค. 60

