

กองวิชาการและแผนงาน
รับที่ 1034
วันที่ ๑๑ เม.ย. ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๕๐
ผู้รับ



สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดหนองคาย
ถนนศูนย์ราชการ นค ๕๓๐๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๒

เทศบาลเมืองหนองคาย
เลขที่ 3297-10 เม.ย. 2562
วันที่ 11-๑๐ น. ผู้รับ
☐ สำนักปลัดเทศบาล
☐ สำนักการคลัง
☐ สำนักการช่าง
☐ สำนักการศึกษา
☐ สำนักการสาธารณสุข
☒ กองวิชาการและแผนงาน
☐ กองสวัสดิการสังคม
☐ สถานธนาบาล
☐ หน่วยงานตรวจสอบภายใน

ที่ นค ๐๐๒๒/๘๓๑

☐ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป

☐ ฝ่ายแผนและงบประมาณ

☒ ฝ่ายนิติการ

☐ ฝ่ายบริการและเผยแพร่วิชาการ
เรื่อง แจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย เจ้าพนักงานท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเทศบาลเมืองหนองคาย ที่ นค ๕๒๐๐๒.๓/๑๕๒ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำวินิจฉัยอุทธรณ์ ที่ ๓/๒๕๖๒ ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ นายสมบูรณ์ รุ่งเรืองวรโชติ ผู้ได้รับคำสั่งจากนายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย เจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้ยื่นหนังสืออุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ได้สั่งตามคำสั่งที่ ๕๒๐๐๔.๓/๓๖๐๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ แบบ ค. ๓, คำสั่งที่ ๕๒๐๐๔.๓/๓๖๐๑ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ แบบ ค.๔ และคำสั่งที่ ๕๒๐๐๔.๓/๓๖๐๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ แบบ ค. ๙ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์วินิจฉัย นั้น

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย เพ็ญดี)

โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดหนองคาย

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ

ฝ่ายปฏิบัติการ

โทร.๐ ๔๒๔๑ ๑๐๕๒

โทรสาร.๐ ๔๒๔๑ ๑๐๕๒

สำหรับเจ้าหน้าที่ส่งหนังสือ

- ☐ ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน เมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....
ตามใบรับเลขที่.....ลงวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....
- ☐ ส่งให้ผู้รับหนังสือโดยตรงรับเมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

(ลายมือชื่อ).....
(นายวิสิทธิ์ วิเศษสิทธิ์)
เจ้าหน้าที่ผู้ส่งหนังสือ

(ลายมือชื่อ).....
(.....)
ผู้รับหนังสือ



คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ ที่ ๓/๒๕๖๒

วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ระหว่าง { นายสมบุรณ์ รุ่งเรืองวรโชติ
นายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย

ผู้อุทธรณ์
เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้มีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ ซึ่งได้ก่อสร้างอาคารมูลนิธิ ชนิด คสล. ๒ ชั้น มีชั้นลอย ขนาดกว้าง ๓.๓๐ เมตร ยาว ๒๒.๙๖ เมตร โดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒ ดังนี้

๑. คำสั่งที่ นค ๕๒๐๐๔.๓/๓๖๐๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ระงับการก่อสร้างอาคาร ตามมาตรา ๔๐ (๑) (กรณีที่ทำโดยไม่ได้รับใบอนุญาตหรือไม่ได้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น) (แบบ ค.๓)

๒. คำสั่งที่ นค ๕๒๐๐๔.๓/๓๖๐๑ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ห้ามใช้อาคารหรือเข้าไปส่วน ใดๆ ของอาคารหรือบริเวณอาคาร ตามมาตรา ๔๐ (๒) (กรณีทำการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอนอาคาร หรือ เคลื่อนย้ายอาคารที่กระทำโดยไม่ได้รับใบอนุญาตหรือไม่ได้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น) (แบบ ค.๔)

๓. คำสั่งที่ นค ๕๒๐๐๔.๓/๓๖๐๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต ก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร หรือดำเนินการตามมาตรา ๓๙ ทวิ มาตรา ๔๑ (กรณีที่ กระทำโดยไม่ได้รับใบอนุญาตหรือไม่ได้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น) (แบบ ค.๙)

๑. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่องอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง อ้าง ถึงคำสั่งทั้ง ๓ คำสั่ง เรียนนายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย ว่า

ตามที่ท่านฯ ได้มีหนังสือแจ้งถึงข้าพเจ้า จำนวน ๓ ฉบับ ปรากฏตามสิ่งที่อ้างถึงนั้น โดยคำสั่ง ดังกล่าวกำหนดว่า หากข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยให้อุทธรณ์ใน ๓๐ วัน นับจากวันทราบคำสั่ง ซึ่งคำสั่งดังกล่าวครบ กำหนดยื่นอุทธรณ์ภายในวันนี้ ข้าพเจ้าไม่เห็นพ้องด้วยกับคำสั่งดังกล่าว จึงมีความประสงค์ขอยื่นอุทธรณ์ คัดค้านคำสั่งดังกล่าว แต่ข้าพเจ้าไม่สามารถทำการอุทธรณ์ได้ทันภายในกำหนด เนื่องจากคดีมีพยานเอกสาร เป็นจำนวนมากที่ต้องรวบรวม และใช้เป็นหลักฐานในการประกอบอุทธรณ์ ประกอบกับต้องรับใบอนุญาตตาม คำสั่ง ข้าพเจ้าจึงมีความประสงค์ขออนุญาตขยายระยะเวลายื่นอุทธรณ์ออกไปอีกสัก ๓๐ วัน นับจากวันครบ กำหนดยื่นอุทธรณ์เดิม เพื่อให้โอกาสข้าพเจ้าได้รวบรวมพยานหลักฐานต่างๆ มาโต้แย้งคัดค้านคำสั่งดังกล่าว และยื่นขอรับใบอนุญาตตามคำสั่ง และเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม ขอท่านฯ ได้โปรดอนุญาต

๒. ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่องอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง (ขอ ขยายระยะเวลายื่นอุทธรณ์ครั้งที่ ๒) อ้างถึงคำสั่งทั้ง ๓ คำสั่ง เรียนนายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย ว่า

สำเนาถูกต้อง

(นายก้าน โคตรขมภู)
นายช่างโยธาอาวุโส

/ตามที่ท่าน...

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ ๓/๒๕๖๒ หน้าที่ ๒

ตามที่ท่านฯ ได้มีหนังสือแจ้งถึงข้าพเจ้า จำนวน ๓ ฉบับ ปรากฏตามสิ่งที่อ้างถึงนั้น โดยคำสั่งดังกล่าวกำหนดว่า หากข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยให้อุทธรณ์ใน ๓๐ วัน นับจากวันทราบคำสั่ง ซึ่งคำสั่งดังกล่าวครบกำหนดยื่นอุทธรณ์ในวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ข้าพเจ้าไม่เห็นพ้องด้วยกับคำสั่งดังกล่าว จึงมีความประสงค์ขอยื่นอุทธรณ์คัดค้านคำสั่งดังกล่าว แต่ข้าพเจ้าไม่สามารถทำการอุทธรณ์ได้ทันภายในกำหนด เนื่องจากคดีมีพยานเอกสารเป็นจำนวนมากที่ต้องรวบรวม และใช้เป็นหลักฐานในการประกอบอุทธรณ์ ประกอบกับต้องรับใบอนุญาตตามคำสั่ง ข้าพเจ้าจึงมีความประสงค์ขออนุญาตขยายระยะเวลายื่นอุทธรณ์ออกไปอีกสัก ๓๐ วัน นับจากวันครบกำหนดยื่นอุทธรณ์เดิม เพื่อให้โอกาสข้าพเจ้าได้รวบรวมพยานหลักฐานต่างๆ มาโต้แย้งคัดค้านคำสั่งดังกล่าว และยื่นขอรับใบอนุญาตตามคำสั่ง และเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม ขอท่านฯ ได้โปรดอนุญาต

กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งที่ นค ๕๒๐๐๔.๓/๓๖๐๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ระงับการก่อสร้างอาคาร ตามมาตรา ๔๐ (๑) (แบบ ค.๓) กรณีที่กระทำโดยไม่ได้รับใบอนุญาตหรือไม่ได้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น คำสั่งที่ นค ๕๒๐๐๔.๓/๓๖๐๑ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ห้ามใช้อาคารหรือเข้าไปส่วนใดๆ ของอาคารหรือบริเวณอาคาร ตามมาตรา ๔๐ (๒) (แบบ ค.๔) กรณีที่การก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอนอาคาร หรือเคลื่อนย้ายอาคารที่กระทำโดยไม่ได้รับใบอนุญาตหรือไม่ได้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น และคำสั่งที่ นค ๕๒๐๐๔.๓/๓๖๐๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร หรือดำเนินการตามมาตรา ๓๙ ทวิ มาตรา ๔๑ (แบบ ค.๕) กรณีที่กระทำโดยไม่ได้รับใบอนุญาตหรือไม่ได้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ผู้ขอรับใบอนุญาต ผู้ได้รับใบอนุญาต ผู้แจ้งตามมาตรา ๓๙ ทวิ และผู้ได้รับคำสั่งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง” และเห็นว่าตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ มาตรา ๖๖ บัญญัติว่า “ในกรณีผู้ใดไม่อาจกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายเพราะมีพฤติการณ์ที่จำเป็นอันมิได้เกิดขึ้นจากความผิดของผู้นั้น ถ้าผู้นั้นมีคำขอเจ้าหน้าที่อาจขยายระยะเวลาและดำเนินการส่วนหนึ่งส่วนใดที่ล่วงมาแล้วเสียใหม่ก็ได้ ทั้งนี้ต้องยื่นคำขอภายในสิบห้าวันนับแต่พฤติการณ์เช่นนั้นได้สิ้นสุดลง” จากทั้งสองบทบัญญัตินี้ดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับคำสั่งมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันรับคำสั่ง ในเบื้องต้นจึงต้องพิจารณาเสียก่อนว่าผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์แต่ละคำสั่งภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ โดยพิจารณาดังนี้

สำเนาถูกต้อง

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เทศบาลเมืองหนองคายได้รับหนังสือของผู้อุทธรณ์ ซึ่งมีความประสงค์ขออนุญาตขยายระยะเวลายื่นอุทธรณ์ออกไปอีกสัก ๓๐ วัน โดยเทศบาลเมืองหนองคายได้รับเรื่องในสารบบตามเลขรับที่ ๙๘๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ และเทศบาลเมืองหนองคายได้รับหนังสือของผู้อุทธรณ์ฉบับที่สอง ซึ่งมีความประสงค์ขออนุญาตขยายระยะเวลายื่นอุทธรณ์ออกไปอีกสัก ๓๐ วัน นับจากวันครบกำหนดขยายยื่นอุทธรณ์เดิม โดยเทศบาลเมืองหนองคายได้ลงรับเรื่องในสารบบตาม เลขรับที่ ๑๐๖๕๒ เห็นว่าผู้อุทธรณ์ได้ส่งหนังสือถึงเทศบาลเมืองหนองคายในครั้งที่หนึ่ง แจ้งว่ามีความประสงค์ขออนุญาตขยายระยะเวลาอุทธรณ์จำนวน ๓๐ วัน และในครั้งที่สองผู้อุทธรณ์แจ้งว่ามีความประสงค์ขออนุญาตขยายระยะเวลาอุทธรณ์ออกไปอีกจำนวน ๓๐ วัน นับจากวันครบกำหนดขยายยื่นอุทธรณ์เดิม

โดยที่ผู้อุทธรณ์...

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ ๓/๒๕๖๒ หน้าที่ ๓

โดยที่ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒ ที่บัญญัติว่า “ผู้ขอรับใบอนุญาต ผู้ได้รับใบอนุญาต ผู้แจ้งตามมาตรา ๓๙ ทวิ และผู้ได้รับคำสั่งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง” เห็นว่ากฎหมายมิได้ให้อำนาจคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ขยายระยะเวลาอุทธรณ์ได้ และเห็นว่าตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ ผู้อุทธรณ์ไม่มีพฤติการณ์ที่จำเป็นอันมิได้เกิดขึ้นจากความผิดของผู้อุทธรณ์ จึงไม่มีเหตุนำไปสู่การยื่นขอขยายระยะเวลาภายในสิบห้าวันนับแต่พฤติการณ์เช่นนั้นได้สิ้นสุดลง เพื่อกะทำการอย่างหนึ่งอย่างใดภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้นและอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จึงวินิจฉัย

ไม่รับพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งที่ นค ๕๒๐๐๔.๓/๓๖๐๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ระงับการก่อสร้างอาคาร ตามมาตรา ๔๐ (๑) (กรณีที่ทำโดยไม่ได้รับใบอนุญาตหรือไม่ได้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น) (แบบ ค.๓), คำสั่งที่ นค ๕๒๐๐๔.๓/๓๖๐๑ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ห้ามใช้อาคารหรือเข้าไปส่วนใดๆ ของอาคารหรือบริเวณอาคาร ตามมาตรา ๔๐ (๒) (กรณีทำการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอนอาคาร หรือเคลื่อนย้ายอาคารที่กระทำโดยไม่ได้รับใบอนุญาตหรือไม่ได้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น) (แบบ ค.๔) และคำสั่งที่ นค ๕๒๐๐๔.๓/๓๖๐๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร หรือดำเนินการตามมาตรา ๓๙ ทวิ มาตรา ๔๑ (กรณีที่ทำโดยไม่ได้รับใบอนุญาตหรือไม่ได้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น) (แบบ ค.๙) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒

อนึ่งหากผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยนี้ มีสิทธิเสนอคำฟ้องเป็นหนังสือยื่นต่อศาลปกครองอุดรธานี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๕๒ วรรคสี่แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒

(ลงชื่อ)

(นายจิรศักดิ์ ศรีคชา)

ประธานกรรมการ

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย

(ลงชื่อ)

ติตราชการ

กรรมการ

()

อัยการจังหวัดหนองคาย

(ลงชื่อ) ส.ต.ท.

ส.ต.ท.

กรรมการ

(จรัญ จิตใส)

(แทน) เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหนองคาย

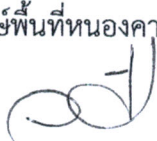
สำเนาถูกต้อง

(นายกัน ไตรชมภู)

นายช่างโยธาอาวุโส

/(ลงชื่อ)

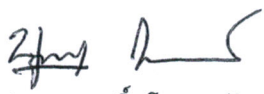
(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นายเกริกชัย พรหมดวง)
ธนากรักษ์พื้นที่หนองคาย

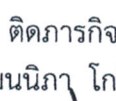
(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นางสาววรารัคนา ศิลปกิจ)

หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดหนองคาย

(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นายปรีชา ยืนยง)

(แทน) ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงหนองคาย

(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นายพฤทธิ์ โคตรจรัส)

(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นางมนนิภา โกวิทศิริกุล)

(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นายวิชัย เพ็ญดี)

โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดหนองคาย

เลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

สำเนาถูกต้อง


10 Nov 62
(นายก้าน โคตรชมพู)
นายช่างโยธาอาวุโส