

สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖
วันพุธที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖
ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๕ ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
<u>ระเบียบวาระที่ ๑</u> เรื่องที่ประธาน แจ้งที่ประชุม ทราบ	ไม่มี
<u>ระเบียบวาระที่ ๒</u> รับรองรายงาน การประชุม ก. ก.ถ. ครั้งที่ ๔/ ๒๕๕๖	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๖ แล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม <u>มติที่ประชุม</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖
<u>ระเบียบวาระที่ ๓</u> เรื่องเพื่อทราบ จำนวน ๒ เรื่อง เรื่องที่ ๓.๑ ผล	ผู้แทน อบต. ใน ก.ก.ถ. พ้นจากการเป็นผู้บริหาร อบต. มีเหตุให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการใน ก.ก.ถ.รวม ๓ คน และสำนักงาน

วาระประชุม	สาระสำคัญ
การเลือกตั้ง ผู้บริหารองค์การ บริหารส่วนตำบล เป็นกรรมการการ กระจายอำนาจ ให้แก่องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น แทน ตำแหน่งที่ว่าง	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการเลือกผู้แทนผู้บริหาร อบต. เป็นกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แทนตำแหน่งที่ว่าง เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ มีผู้ได้รับคัดเลือก จำนวน ๓ ท่าน ดังต่อไปนี้ ๑. นายสำเนา รัศมิทัต นายก อบต.บางน้ำผึ้ง จังหวัดสมุทรปราการ ๒. นายวิชัย ไตรรัตน์ นายก อบต.กะไหล จังหวัดพังงา ๓. นายกำพล กลั่นเนียม นายก อบต.ตาหลวง จังหวัดราชบุรี จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ มติที่ประชุม รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๒ รายงานการ ติดตาม ประเมินผลการ ดำเนินงานตาม ภารกิจที่องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นได้รับการ ถ่ายโอน	คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบและมอบหมาย ให้ สปน. และ อนุกรรมการฯ ร่วมกันติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามภารกิจที่ อบต. ได้รับการถ่ายโอน จำนวน ๔ ภารกิจ คือ (๑) งานสถานีอนามัย (๒) ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล (๓) การดูแลรักษาและ คุ้มครองป้องกันที่สาธารณประโยชน์ และ (๔) การสูบน้ำด้วยไฟฟ้า โดยกำหนดติดตามผลในพื้นที่เทศบาล และ อบต. จำนวน ๓๗ แห่ง ซึ่งขณะนี้ สปน. ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว และประธาน ก.ก.ถ. เห็นชอบให้แจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และ อบต. เพื่อใช้เป็นข้อมูล ในการพัฒนางานกระจายอำนาจ และแก้ไขปัญหาการดำเนินงานให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนต่อไป จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ มติที่ประชุม รับทราบ
ระเบียบวาระที่ ๔	

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องสืบเนื่อง จำนวน ๒ เรื่อง เรื่องที่ ๔.๑ การ ดำเนินโครงการ แก้ไขปัญห การจราจรฝั งธนบุรีของ กรุงเทพมหานคร	คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบวงเงินพร้อมอนุมัติก้อนนี้ผูกพันข้ามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๕๙) โครงการแก้ไขปัญหาการจราจรฝังธนบุรี ย่านศิริราช ย่านบ้านช่างหล่อ และย่านอรุณอมรินทร์ ตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ รวม ๒ โครงการ วงเงิน ๑,๖๕๐ ล้านบาท โดยให้กรุงเทพมหานครเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อขอความเห็นชอบให้จัดสรรงบประมาณทั้ง ๒ โครงการอยู่นอกกรอบวงเงินอุดหนุนให้แก่กรุงเทพมหานคร ก.ก.ถ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๖ จึงมีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ รับไปพิจารณาและนำเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาก่อนครั้ง ซึ่งคณะกรรมการด้านการเงินฯ ในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ พิจารณาเห็นว่า โครงการทั้ง ๒ โครงการ เป็นโครงการตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ต้องใช้จ่ายงบประมาณจำนวนมาก หากจะใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนที่ กทม. ได้รับจัดสรร ที่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท. จะเป็นภาระแก่ กทม. ที่จะเจียดจ่ายงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนของ กทม. จึงเห็นสมควรกำหนดให้โครงการดังกล่าวให้อยู่นอกกรอบเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ กทม. และเป็นงบประมาณที่ไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท. ทั้งนี้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมติคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบตามมติคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ
เรื่องที่ ๔.๒	ก.ก.ถ. ในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์กลางของ อปท. ยุทธศาสตร์ที่ ๓

วาระประชุม	สาระสำคัญ
(ร่าง) ประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง ศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น	แผนงานส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์เครือข่ายของ อบท. โดยกำหนดให้มีการสนับสนุนส่งเสริมให้ อบท. ร่วมกับประชาชนและหน่วยงาน/องค์กรต่างๆ ในท้องถิ่นจัดตั้งศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น หรือ Clinic Center ให้ครอบคลุม ๗๕ จังหวัด และในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๔๙ ได้มีมติเห็นชอบให้จัดตั้ง Clinic Center เป็นกิจการที่ ก.ก.ธ. กำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของ อบจ. ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกล.) และ อบจ. ทั่วประเทศได้ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงร่วมกัน (MOU) ในการจัดตั้งและดำเนินงานศูนย์เครือข่ายฯ ดังกล่าวตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นมา จากการติดตามประเมินผลสำเร็จและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของศูนย์เครือข่ายฯ พบว่า อบจ. หลายแห่งมิได้ดำเนินการตามภารกิจของศูนย์เครือข่ายฯ เนื่องจากเกิดความไม่มั่นใจว่าหากดำเนินการแล้วจะมีกฎหมายรองรับและจะถูก สตง. เรียกเงินคืนหรือไม่ จึงมีข้อเสนอแนะว่า ก.ก.ธ. ควรมีประกาศ ก.ก.ธ. เพื่อให้ อบจ. มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานศูนย์เครือข่ายฯ คณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่ออบท. จึงได้ดำเนินการจัดทำร่างประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง ศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นขึ้น โดยมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้ ๑. ให้ อบจ. ทำหน้าที่เป็นศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ประสานการปฏิบัติงานระหว่าง อบท. ในจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้เสนอ กกธ. พิจารณา ๒. ให้ สกล. ทำหน้าที่เป็นศูนย์เครือข่ายกลาง เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา และกำหนดแนวทางการประสานงานระหว่างส่วนราชการในการจัดบริการสาธารณะ ๓. ให้ผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือผลกระทบจากการที่ อบท. ไม่สามารถจัดทำบริการสาธารณะในเรื่องใดให้แก่ประชาชนได้ อาจร้องขอต่อศูนย์เครือข่ายจังหวัด เพื่อประสานความร่วมมือระหว่าง อบท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๔. กรณีปัญหาที่อาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือมีผลกระทบต่อประชาชนที่อยู่ใน อบท. มากกว่าสองจังหวัดขึ้นไป ให้ศูนย์เครือข่ายจังหวัดตกลงกันเพื่อให้ศูนย์เครือข่ายจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่งรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมร่วมกันเพื่อหาแนวทางในการแก้ไข

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ปัญหาร่วมกัน ๕. กรณีไม่อาจหาข้อยุติได้ตามข้อ ๓ และ ข้อ ๔ ให้ศูนย์เครือข่ายจังหวัดร้องขอไปยังศูนย์เครือข่ายกลาง จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม ให้ถอนเรื่องนี้ออกไปก่อน เพื่อให้ผู้แทน อปท. ได้หารือร่วมกันเพื่อหาข้อสรุป และนำเสนอเข้าที่ประชุม ก.ก.ถ. ในครั้งถัดไป
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา จำนวน ๖ เรื่อง เรื่องที่ ๕.๑ การ ดำเนินการตาม ข้อหารือของ สมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือถึงปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอให้เสนอเรื่อง นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุรินทร์ ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไขระเบียบการถ่ายโอนอำนาจในการดูแลถนนจากกรมทางหลวงชนบทไปเป็นของ อปท. ซึ่งปัจจุบันยังขาดศักยภาพในการดูแลซ่อมแซม งบประมาณ และช่างผู้ชำนาญการมีจำกัด โดยขอให้โอนกลับไปให้กรมทางหลวงชนบท ทำการซ่อมแซมถนนที่ชำรุดเสียหาย แล้วค่อยโอนกลับให้ อปท. ภายหลัง เมื่อมีความพร้อม ให้ ก.ก.ถ. พิจารณา คณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ฉบับที่ ๓ ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นชอบให้ถือปฏิบัติ ตามหลักการของแผนการกระจายอำนาจ ฉบับที่ ๒ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ ที่กำหนดว่า ภารกิจที่ อปท. รับโอนแล้ว หากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการได้ ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ของ อปท. นั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจาก อปท. อื่นหรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบของ อปท.

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	นั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและ อปท. รับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ กรณีเกินขีดความสามารถของ อปท. อื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อ ก.ก.ธ. เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้นๆ ต่อไป ฝ่ายเลขานุการเห็นว่า เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อหลักการตามแผนการกระจายอำนาจฯ และขอบเขตของแผนปฏิบัติการฯ ที่ ก.ก.ธ. และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรดำเนินการตามมติคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าวข้างต้นและแจ้งมติ ก.ก.ธ. ให้ นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุรินทร์ ทราบต่อไป จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบตามมติคณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และแผนปฏิบัติการฯ
เรื่องที่ ๕.๒ การ นำงบประมาณ ตามนโยบายของ รัฐบาลออกจาก สัดส่วนรายได้ ของ อปท.	คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบเสนอ ก.ก.ธ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้เสนอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ และเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ เกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง ซึ่งเห็นสมควรให้ เมืองพัทยาและ อปท. ในพื้นที่ดังกล่าวเป็นผู้เสนอขอตั้งงบประมาณ และให้นำรวมอยู่ในสัดส่วนเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรเป็น รายได้ให้แก่ อปท. โดยขอทบทวน ให้ อพท. เป็นหน่วยงานในการเสนอขอตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตาม แผนปฏิบัติการตาม แผนแม่บทดำเนินการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้น ไป และไม่ให้นำงบประมาณดังกล่าวรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท. จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบตามมติคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ โดยให้เสนอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ และเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ให้ อพท. เป็นหน่วยงานในการเสนอขอตั้งงบประมาณเพื่อ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทดำเนินการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป และไม่ให้นับงบประมาณดังกล่าวรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท.
เรื่องที่ ๕.๓ การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อพัฒนา อปท. กรณีเร่งด่วน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีมติให้เสนอ ก.ก.ธ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้ ๑. การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อพัฒนา อปท. กรณีเร่งด่วน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีเงื่อนไขเพิ่มเติม ให้ อปท. ขอรับการสนับสนุนโครงการต่าง ๆ เมื่อรวมกันแล้วจะต้องไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท และจัดทำเป็นประกาศ ก.ก.ธ. ต่อไป ๒. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อพัฒนา อปท. กรณีเร่งด่วน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ในวงเงินที่ไม่เพิ่มขึ้นจากที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม ถอนเรื่องนี้ออกไปก่อน โดยให้คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ได้ศึกษาร่างประกาศ ก.ก.ธ. ให้ครบถ้วน และนำเสนอเข้าที่ประชุม ก.ก.ธ. ในครั้งถัดไป
เรื่องที่ ๕.๔ การสนับสนุนงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการเพิ่มการ	คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาเรื่องค่าใช้จ่ายในการเพิ่มค่าครองชีพให้แก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างของ อปท. จำนวน ๖,๒๐๒.๑๒ ล้านบาท และมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการรับไปหาข้อสรุปในเรื่องนี้ เพื่อเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณา รวมทั้งให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้อง กรณีรัฐบาลมีนโยบายในการจัดสรรเงินเพิ่มค่าครองชีพและเงินสวัสดิการอื่นให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ เพื่อให้ข้าราชการและพนักงานของ อปท. ได้รับสิทธิประโยชน์เงินเดียวกัน และให้เสนอขอตั้งงบประมาณ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
ครองชีพชั่วคราวให้แก่ข้าราชการ/พนักงาน และลูกจ้างของ อปท.	เป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้แก่ อปท. ด้วย ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงินฯ มอบหมายแล้วมีข้อสรุปดังนี้ ๑. ก.ก.ธ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบให้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๖,๒๐๒.๑๒ ล้านบาท ให้แก่ อปท. ที่จะต้องจ่ายเงินเพิ่มฯ ตั้งแต่เดือนมกราคม-กันยายน ๒๕๕๕ ๒. ก.ก.ธ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบให้ อปท. ใช้เงินรายได้ของตนเองเพื่อจ่ายเป็นค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่ข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง อปท. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่งการดำเนินการตามมติ ก.ก.ธ. ทั้ง ๒ ครั้ง ดังกล่าวข้างต้นเป็นการนำเงินที่ อปท. ได้รับการจัดสรรมาแก้ไขปัญหาของ อปท. เอง ดังนั้น เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะการคลังของ อปท. ในอนาคต จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายกรณีที่รัฐบาลมีนโยบายในการปรับเปลี่ยนเงินค่าครองชีพให้แก่ข้าราชการ ทั้งนี้เพื่อให้บุคลากรของ อปท. ได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายกรณีที่รัฐบาลมีนโยบายในการปรับเปลี่ยนเงินค่าครองชีพให้แก่ข้าราชการ ทั้งนี้เพื่อให้บุคลากรของ อปท. ได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ ในส่วนของการชดเชยค่าใช้จ่ายในการเพิ่มค่าครองชีพให้แก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างของ อปท. จำนวน ๖,๒๐๒.๑๒ ล้านบาท มอบให้ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณาข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง
เรื่องที่ ๕.๕ การ	อปท. ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๖,๙๖๗.๕๑ ล้านบาท จำแนกเป็นเงินอุดหนุน

วาระประชุม	สาระสำคัญ
จัดสรรเงิน อุดหนุนทั่วไป ให้แก่ อปท. ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	ทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ จำนวน ๖๑,๖๓๕.๑๖ ล้านบาท และเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนรวม ๑๐ รายการ จำนวน ๖๕,๓๓๒.๓๕ ล้านบาท ซึ่ง ก.ก.ถ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่เพื่อสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔,๐๖๑.๙๕ ล้านบาท และนับเป็นเงินสำรองไว้อีก ๓,๐๐๐ ล้านบาท ต่อมาคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้ อปท. มีงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอน เช่น อาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน ฯลฯ และจัดการศึกษา จึงมีมติให้ความเห็นชอบดังนี้ ๑. จัดทำประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามภารกิจถ่ายโอนรวม ๘ รายการไปก่อน โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรให้แก่ อปท. ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้และเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ๒. ให้ฝ่ายเลขานุการเชิญผู้แทนสมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคม พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ จำนวน ๖๑,๖๓๕.๑๖ ล้านบาท ๓. มอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับไปพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของประเทศ จำนวน ๘,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อเสนอคณะอนุกรรมการต่อไป ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบการจัดทำประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามมติของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบตามมติคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ โดยจัดทำประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ ก.ก.ถ. เห็นชอบแล้ว ต่อไป

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๕.๖ ค่าใช้จ่ายในการ คัดเลือก อปท. เพื่อรับเงินรางวัล การบริหารจัดการ ที่ดี ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สปน. ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นอุดหนุน รายการเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น จำนวน ๒๐๕ ล้านบาท ซึ่งเดิมขอตั้งงบประมาณไว้จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท แต่สำนักงบประมาณปรับลดลงเหลือ ๔๕๐ ล้านบาท และต่อมาอนุกรรมการท้องถิ่นและจังหวัด ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีมติให้ปรับลดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจรายการดังกล่าวลงอีกจำนวน ๒๔๕ ล้านบาท คงเหลือจำนวน ๒๐๕ ล้านบาท และให้ สปน. ไปดำเนินการทางการบริหารเพื่อแบ่งเงินรางวัลดังกล่าวมาเป็นค่าใช้จ่าย ในการบริหารจัดการสำหรับการคัดเลือก อปท. เพื่อรับเงินรางวัล จำนวน ๕ ล้านบาท คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นรางวัลสำหรับ อปท. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ จึงมีมติ ให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ สปน. โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ รายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อเป็นรางวัลจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้รับการจัดสรร จำนวน ๒๐๕ ล้านบาท ไปเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการในการคัดเลือก อปท. เพื่อรับเงินรางวัลดังกล่าว ในวงเงิน จำนวน ๕ ล้านบาท ฝ่ายเลขานุการจึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้ สปน. โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบตามมติคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นรางวัลสำหรับ อปท. โดยให้สำนักงานปลัด สำนักงานกฤษฎีกาตรึงโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ รายการเงินอุดหนุน เฉพาะกิจเพื่อเป็นรางวัลจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้รับการจัดสรร ไปเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการในการคัดเลือก อปท. เพื่อรับเงินรางวัลดังกล่าว ในวงเงิน จำนวน ๕ ล้านบาท

