

สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖
วันจันทร์ที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓ ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
<u>ระเบียบวาระที่</u> <u>๑</u> เรื่องที่ ประธานแจ้งที่ ประชุมทราบ	ไม่มี
<u>ระเบียบวาระที่</u> <u>๒</u> รับรอง รายงานการ ประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๕/ ๒๕๕๖	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม <u>มติที่ประชุม</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖
<u>ระเบียบวาระที่</u> <u>๓</u> เรื่องเพื่อ ทราบจำนวน ๑	

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่อง เรื่องที่ ๓.๑ รายงานการ ติดตามผลการ ปรับบทบาท ของส่วน ราชการ ภายหลังการ ถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น (อปท.)	คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบและ มอบหมายให้สำนักงาน ก.ก.ธ. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการติดตามประเมินผลการปรับบทบาทของส่วนราชการ ภายหลังการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. จำนวน ๖ ประเด็น ได้แก่ ๑) การบริหารจัดการงบประมาณ ๒) การสนับสนุนด้านเทคนิค วิชาการและการพัฒนาศักยภาพบุคลากร ๓) การกำกับดูแล อปท. ที่รับโอน ๔) การจัดทำมาตรฐานและคู่มือการปฏิบัติงาน ๕) การ แก้ไขกฎหมาย และ ๖) การลดความซ้ำซ้อนในการจัดบริการสาธารณะ สำนักงาน ก.ก.ธ. ได้ดำเนินการโดยจัดทำแบบสำรวจการปรับบทบาทของส่วนราชการภายหลังการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ส่งให้ ส่วนราชการ จำนวน ๓๐ หน่วยงาน ได้รับรายงานผลการดำเนินงานกลับคืนมา พร้อมปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ จำนวน ๒๑ หน่วยงาน และได้สรุปรายงานให้ประธาน ก.ก.ธ. เพื่อพิจารณาแล้วเห็นชอบให้แจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตาม ข้อเสนอแนะ และเผยแพร่ให้ อปท. ทราบทางเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ก.ธ. เพื่อใช้ประโยชน์ในการดำเนินงานต่อไป จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อ	
---	--

วาระประชุม	สาระสำคัญ
พิจารณา สืบเนื่อง จำนวน ๓ เรื่อง เรื่อง ที่ ๔.๑ (ร่าง) ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง ศูนย์ เครือข่ายเพื่อ แก้ไขปัญหา และส่งเสริม การมีส่วนร่วม ในการพัฒนา ท้องถิ่น	คณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ได้จัดทำร่างประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง ศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นขึ้น โดยมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้ ๑. ให้ อบจ. ทำหน้าที่เป็นศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ประสานการปฏิบัติงานระหว่าง อบท. ในจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณา ๒. ให้ สกถ. ทำหน้าที่เป็นศูนย์เครือข่ายกลาง เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา และกำหนดแนวทางการประสานงานระหว่างส่วนราชการในการจัดบริการสาธารณะ ๓. ให้ผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือผลกระทบจากการที่ อบท. ไม่สามารถจัดทำบริการสาธารณะในเรื่องใดให้แก่ประชาชนได้ อาจร้องขอต่อศูนย์เครือข่ายจังหวัด เพื่อประสานความร่วมมือระหว่าง อบท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๔. กรณีปัญหาที่อาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือมีผลกระทบต่อประชาชนที่อยู่ใน อบท. มากกว่าสองจังหวัดขึ้นไป ให้ศูนย์เครือข่ายจังหวัดตกลงกันให้ศูนย์เครือข่ายจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่งรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมร่วมกันเพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหา ๕. กรณีไม่อาจหาข้อยุติได้ตามข้อ ๓ และ ข้อ ๔ ให้ศูนย์เครือข่ายจังหวัดร้องขอไปยังศูนย์เครือข่ายกลาง จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นว่ายังไม่สมควรมีร่างประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง ศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ในขณะนี้

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๔.๒ การสนับสนุนงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้แก่ข้าราชการ/พนักงาน และลูกจ้าง ของอปท.	ก.ก.ธ. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ มีมติมอบให้ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณาข้อเท็จจริงในส่วนของการชดเชยค่าใช้จ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้แก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างของ อปท. จำนวน ๖,๒๐๒.๑๒ ล้านบาท ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปได้ว่า ก.ก.ธ. ได้พิจารณาแก้ไขปัญหาด้านเงินเพิ่มค่าครองชีพของข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างของ อปท. แล้ว โดยให้ใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปแก้ปัญหาด้านเงินเพิ่มค่าครองชีพ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖,๒๐๒.๑๒ ล้านบาท และให้นำเงินภาษีที่ อปท. ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปชดเชย สำหรับเงินเพิ่มค่าครองชีพ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของ อปท. ซึ่งเป็นแนวทางที่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม เพื่อแก้ไขปัญหาดังเกิดขึ้นในอนาคต ก.ก.ธ. ได้มีมติให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายกรณีรัฐบาล มีนโยบายในการปรับเงินค่าครองชีพให้แก่ข้าราชการ เพื่อให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน โดยคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแล้วมีมติให้เสนอ ก.ก.ธ. เพื่อรับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าวงเงินที่นำไปชดเชยในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (จำนวน ๖,๒๐๒.๑๒ ล้านบาท) จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม ๑. รับทราบการดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านเงินเพิ่มค่าครองชีพให้แก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของ อปท. ๒. เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มขึ้นเพื่อชดเชยเงินเพิ่มค่าครองชีพให้แก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างของ อปท. สำหรับวงเงินที่จัดสรรเพิ่มขึ้นจะกำหนดวงเงิน ๖,๒๐๒.๑๒ ล้านบาท หรือไม่ ให้คณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณ พิจารณา แล้วให้ถือเป็นมติ ก.ก.ธ.

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๔.๓ การกำหนด หลักเกณฑ์การ จัดสรรเงิน อุดหนุนเฉพาะ กิจเพื่อพัฒนา อปท. กรณี เร่งด่วน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	ก.ก.ธ. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ มีมติให้คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และ งบประมาณ รับไปพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อพัฒนา อปท. กรณีเร่งด่วน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ อีกครั้ง ซึ่งคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้ประชุมโดยมีข้อเสนอของสมาคม อปท. ทั้ง ๓ แห่ง แล้วมีมติให้เสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การ จัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อพัฒนา อปท. กรณีเร่งด่วนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๒ แนวทาง ดังนี้ <u>แนวทางที่ ๑</u> ให้ใช้หลักเกณฑ์การจัดสรรเช่นเดียวกับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับไป พิจารณาการกระจายตัวของงบประมาณ และคำนึงถึง อปท. ที่ไม่เคยได้รับการจัดสรรด้วย <u>แนวทางที่ ๒</u> ให้ใช้หลักเกณฑ์ โดยจัดสรรเช่นเดียวกับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่ให้จำกัดจำนวนโครงการและงบประมาณที่ อปท. แต่ละแห่งจะได้รับ โดยให้เสนอได้ไม่เกิน ๑ โครงการๆ ละ ๕๐๐,๐๐๐ - ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามข้อเสนอของสมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคม จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบให้ใช้หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน เฉพาะกิจฯ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยให้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับไปพิจารณาการกระจายตัวของงบประมาณและ คำนึงถึง อปท. ที่ไม่เคยได้รับการจัดสรรด้วย
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อ พิจารณา	

วาระประชุม	สาระสำคัญ
จำนวน ๔ เรื่อง เรื่องที่ ๕.๑ การกำหนด หลักเกณฑ์การ จัดสรรภาษีและ เงินอุดหนุน ทั่วไป เพื่อ ดำเนินการตาม อำนาจหน้าที่ ให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไป และมีมติให้เสนอ ก.ก.ธ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้ <u>หลักเกณฑ์การจัดสรรภาษี</u> ๑. ภาษีมูลค่าเพิ่ม (๑ ใน ๙) ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต และค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ให้ใช้เกณฑ์การจัดสรรเช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา ๒. ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ ให้จัดสรรตามที่ได้จัดเก็บในเขตจังหวัดและกรุงเทพมหานคร (กทม.) ดังนี้ (๑) ภาษีฯ ที่จัดเก็บในเขต กทม. ให้จัดสรรแก่ กทม. (๒) ภาษีฯ ที่จัดเก็บในเขตจังหวัด ให้จัดสรรแก่ อบจ. ตามผลการจัดเก็บในแต่ละจังหวัด แต่ไม่เกินวงเงินที่ อบจ. ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรณีจังหวัดใดจัดเก็บ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ให้นำส่วนที่เพิ่มมาจัดสรร ดังนี้ (๒.๑) เทศบาลแต่ละแห่งให้ได้รับการจัดสรรตามรายหัวประชากรในเขตจังหวัด กรณีจังหวัดชลบุรีให้เมืองพัทยาได้รับการจัดสรรเช่นเดียวกับเทศบาล (๒.๒) เงินส่วนที่เหลือให้จัดสรรแก่ อบจ. และ อบต. ดังนี้ - จัดสรรแก่ อบจ. ในอัตราร้อยละ ๒๐ ของเงินส่วนที่จัดเก็บเพิ่ม - เงินส่วนที่เหลือจัดสรรแก่ อบต. แต่ละแห่งตามจำนวนประชากร

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	- ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้กรมสรรพากรส่งมอบเงินภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ ๒๐.๒๓ ของภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร หลังจากหักส่วนที่ต้องจ่ายคืนผู้เสียภาษีแล้ว โดยให้จัดสรรแก่ อบท. (อบจ. เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา) แต่ละแห่ง ตามสัดส่วนที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ <u>หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป</u> เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ จำนวน ๖๑,๖๓๕.๑๕ ล้านบาท ได้กั้นเงินเป็นค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาทไว้แล้ว คงเหลือ ๕๘,๖๓๕.๑๕ ล้านบาท ให้จัดสรรเป็น ๒ ส่วน ดังนี้ <u>ส่วนที่ ๑</u> จำนวน ๕,๔๕๔.๔๐ ล้านบาท จัดสรรแก่ อบจ. แต่ละแห่งตามจำนวนที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ <u>ส่วนที่ ๒</u> จำนวน ๕๓,๑๘๐.๗๕ ล้านบาท จัดสรรแก่เทศบาล และ อบต. แต่ละแห่ง ตามเกณฑ์คำนวณสัดส่วนของส่วนต่างระหว่างค่าใช้จ่ายในการจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานกับรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุน ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา <u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามมติคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลัง และงบประมาณ เสนอและให้จัดทำประกาศ ก.ก.ถ. ให้มีผลบังคับใช้ต่อไป
เรื่องที่ ๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติรายได้ อบท. พ.ศ.	คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากร่างพระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีศาสตราจารย์สมชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธาน ได้ยกร่างพระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย ๕ หมวด ๔๑ มาตรา โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้ (๑) กำหนดโครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใหม่เพื่อให้มีความชัดเจน

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	(๒) กำหนดให้รายได้ใช้เป็นฐานร่วมระหว่างรัฐกับ อปท. ให้แบ่งการจัดสรรให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้น (๓) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้ตามที่กฎหมายกำหนด โดยอาจมอบอำนาจให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นจัดเก็บแทน และให้มีค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บตามกฎหมาย ระเบียบที่กำหนด (๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการรายได้ของ อปท. ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทน อปท. โดยมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนารายได้ เสนอแนะสัดส่วนรายได้ระหว่างรัฐกับ อปท. หลักเกณฑ์ วิธีการจัดสรรรายได้ และเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ต่อ ก.ก.ธ. (๕) แผนพัฒนารายได้ของ อปท. มีวัตถุประสงค์ที่จะให้ อปท. สามารถพัฒนาศักยภาพ และความยั่งยืนทางการคลัง โดยมีเป้าหมายที่จะให้ อปท. มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ และในการคำนวณสัดส่วนรายได้ของ อปท. นั้น ไม่ให้นำเงินอุดหนุนเฉพาะกิจมารวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท. (๖) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจนไว้ในกฎหมาย และให้คณะกรรมการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ ก.ก.ธ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการจัดสรรรายได้ประเภทต่าง ๆ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา (๗) กำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์ และวิธีการเรื่องการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเงินอุดหนุนแบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และให้ ก.ก.ธ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการรายได้ของ อปท. จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม มอบหมายให้ศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสกววงศ์ และศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์ ร่วมกับผู้แทนผู้บริหาร อปท. ใน ก.ก.ธ. และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๕.๓ ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.	คณะอนุกรรมการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ เป็นประธาน ได้ยกร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย ๘ หมวด ๕๒ มาตรา ดังนี้ หมวด ๑ คณะกรรมการ หมวด ๒ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมวด ๓ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมวด ๔ อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ หมวด ๕ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมวด ๖ เป้าหมายการจัดบริการสาธารณะ หมวด ๗ การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมวด ๘ การตรวจสอบและประเมินผลการจัดบริการสาธารณะ. <u>สาระสำคัญของร่างกฎหมายมีดังนี้</u> (๑) ให้กฎหมายฉบับนี้มีสภาพบังคับเหนือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนจากกฎหมาย กฎ ระเบียบ เดิมที่ได้มีการกำหนดไว้และไม่ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๔) (๒) ปรับปรุงองค์ประกอบของ ก.ก.ถ. โดยปรับปรุงเฉพาะผู้แทน ส่วนราชการที่เป็นฝ่ายปฏิบัติหรือต้องทำหน้าที่ถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจฯ เป็นผู้แทนส่วนราชการฝ่ายนโยบายเพื่อกำหนดนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อคณะกรรมการ โดยปรับ “ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข” ออก

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	และให้ “ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการ ก.ธ.” ทำหน้าที่แทน (มาตรา ๗ (๓)) (๓) เพิ่มบทบาทและอำนาจหน้าที่ของ ก.ก.ธ. ให้มากขึ้น โดยให้ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนนโยบายการกระจายอำนาจด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้มีหน้าที่สำคัญในการเสนอแนะนโยบายการกระจายอำนาจต่อคณะรัฐมนตรี และเพื่อผลักดันให้เกิดการกระจายอำนาจได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น เช่น การออกประกาศกำหนดให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการกรณีส่วนราชการไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจฯ (มาตรา ๑๔ (๒)) เสนอแนะแนวนโยบายของรัฐด้านการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ กฎหมาย แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ (มาตรา ๑๔ (๓)) เสนอแนะแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง พัฒนาสมรรถนะ และมีความสามารถในการจัดการบริการสาธารณะที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีมาตรฐาน ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และสามารถจัดการได้ครบถ้วนตามอำนาจหน้าที่และตามที่ ก.ก.ธ. กำหนด ต่อหน่วยงานที่มีหน้าที่ถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ และหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๑๔(๑๔)) เสนอแนะแนวทางการจัดให้มีหรือปรับปรุงแก้ไขระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่ไม่สอดคล้องหรือเป็นอุปสรรคต่อการกระจายอำนาจต่อหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(มาตรา ๑๔(๑๖)) กำหนดแนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาเชิงพื้นที่ และแผนปฏิบัติการราชการของกระทรวงและหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการในแต่ละพื้นที่จังหวัด โดยให้จัดทำเป็นระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นต้น (มาตรา ๑๔ (๑๙)) (๔) ยกฐานะสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ธ.) เป็นส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และมีเลขาธิการ ก.ก.ธ. เป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน ก.ก.ธ.

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	เพื่อให้มีศักยภาพในการขับเคลื่อนการกระจายอำนาจเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันสำนักงาน ก.ก.ธ. เป็นหน่วยงานระดับกองในสังกัดสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แต่ต้องดูแลงานนโยบายการกระจายอำนาจซึ่งเกี่ยวข้องกับกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ หลายหน่วยงาน รวมทั้ง อปท. ทั่วประเทศ จึงไม่สามารถขับเคลื่อนนโยบายการกระจายอำนาจให้ประสบความสำเร็จได้เท่าที่ควร (มาตรา ๑๗) (๕) กำหนดความหมายของการกระจายอำนาจ ให้หมายรวมถึง การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การการขยายขอบเขตอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะอื่นนอกจากหน้าที่ที่อยู่แล้วเพิ่มขึ้น การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการถ่ายโอนบุคลากร ซึ่งแต่เดิมกำหนดไว้เพียงการถ่ายโอนภารกิจแต่เพียงอย่างเดียว ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจน มากยิ่งขึ้น (มาตรา ๑๘) (๖) การขยายขอบเขตอำนาจหน้าที่ของ อปท. เพื่อให้ อปท. สามารถจัดบริการสาธารณะ ในกรณีที่ไม่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบรองรับไว้ได้ เพื่อเป็นประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดย อปท. ต้องนำเสนอสภาท้องถิ่นและ ก.ก.ธ. ให้ความเห็นชอบ (มาตรา ๑๙) (๗) การแก้ไขปัญหาการตีความเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามกฎหมายจัดตั้ง อปท. กับอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ โดยกำหนดให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้ง อปท. และมีอำนาจหน้าที่เพิ่มขึ้น ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ เช่น การส่งเสริมการพัฒนาการเกษตร การแปรรูปสินค้า เพื่อการเกษตร การแก้ไขปัญหายาเสพติด การอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว การส่งเสริมการท่องเที่ยว การสนับสนุนหรือช่วยเหลือ ส่วนราชการ หรือ อปท. อื่น เป็นต้น (มาตรา ๒๖) (๘) กำหนดสาระสำคัญในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ โดยให้กำหนดขอบเขตและทิศทางการกระจายอำนาจ หลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้มีการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานของรัฐให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเตรียมความพร้อมของหน่วยงานของรัฐ และ อปท. ที่จะต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจมาตรการติดตามการประเมินผลการกระจายอำนาจ มาตรการในการกระจายอำนาจ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	การเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วิธีการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม มาตรการในการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจ (มาตรา ๓๒) (๙) เปลี่ยนแปลงวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติการ จากเดิมที่สำนักงาน ก.ก.ธ. เป็นหน่วยดำเนินงานเบื้องต้น เป็นกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ ในส่วนที่ตนเองรับผิดชอบให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจฯ หากหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ ก.ก.ธ. เป็นผู้ดำเนินการแทน (มาตรา ๓๖) (๑๐) กำหนดมาตรการในการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐต้องถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการ โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานนั้นด้วย (มาตรา ๓๗) (๑๑) ให้ ก.ก.ธ. กำหนดค่าเป้าหมายการจัดบริการสาธารณะที่ได้ ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนที่จะได้รับบริการสาธารณะจากองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอย่างเท่าเทียมกัน (มาตรา ๓๘) (๑๒) กำหนดเป้าหมายการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างเหมาะสม โดยมีจุดมุ่งหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบภายในระยะเวลาสิบปีนับแต่วันที่กฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับ (มาตรา ๔๐) (๑๓) ให้มีการตรวจสอบและประเมินผลการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและความพึงพอใจของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่ อปท. โดยให้ ภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมด้วย (มาตรา ๔๕) จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม มอบหมายให้ศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสกวาวงศ์ และศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ร่วมกับผู้แทน

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ผู้บริหาร อปท. ใน ก.ก.ธ. และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง
เรื่องที่ ๕.๔ แนวทางการใช้ จ่ายเงิน สนับสนุนการ ดำเนินงานของ อาสาสมัคร สาธารณสุข ประจำหมู่บ้าน (อสม.) ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	ก.ก.ธ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๖ ที่มีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้เทศบาล และ องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นผู้เบิกจ่ายค่าป่วยการสำหรับ อสม. โดยประสานงานกับกระทรวงสาธารณสุขในการเข้ามามีส่วนร่วมในการจ่ายเงินดังกล่าว โดยรับข้อสังเกตของผู้แทน อบจ. ที่ได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ซึ่งสำนักงาน ก.ก.ธ. ได้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นมีหนังสือเพื่อขอทราบแนวทางการใช้จ่ายเงินสนับสนุน อสม. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในระหว่างที่คณะรัฐมนตรียังไม่มีความเห็นในเรื่องดังกล่าวว่า ควรดำเนินการตามแนวทางเดิมไปพลางก่อนหรือไม่ อย่างไร สำนักงาน ก.ก.ธ. มีความเห็นว่าเนื่องจากขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอเรื่องขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี และเพื่อมิให้ อสม. ได้รับผลกระทบจากการจ่ายเงิสดังกล่าว เห็นควรดำเนินการแนวทางเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินโดยจังหวัดโอนเงินไปให้ อบจ. จากนั้น อบจ. โอนให้สาธารณสุขจังหวัด เพื่อสาธารณสุขจังหวัดจะได้จัดสรรให้ อสม. ทั้งนี้ จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะมีมติเกี่ยวกับการจ่ายเงิน อสม. เป็นอย่างอื่น จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบให้ดำเนินการตามแนวทางเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ โดยให้จังหวัดโอนเงินไปให้ อบจ. จากนั้นให้ อบจ. โอนให้สาธารณสุขจังหวัด เพื่อสาธารณสุขจังหวัดจัดสรรให้ อสม. จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะมีมติเกี่ยวกับการจ่ายเงิน อสม. เป็นอย่างอื่น