

สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗

วันจันทร์ที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี (ชั้น ๒) อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
<u>ระเบียบวาระที่ ๑</u> เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ	ไม่มี
<u>ระเบียบวาระที่ ๒</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ แล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม <u>มติที่ประชุม</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗
<u>ระเบียบวาระที่ ๓</u> เรื่องเพื่อทราบ จำนวน ๔ เรื่อง เรื่องที่ ๓.๑ ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง ผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖	รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ได้ลงนามในประกาศผลการคัดเลือก อบท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามมติของคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นรางวัลสำหรับ อบท. แล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ และได้กำหนดจัดพิธีมอบรางวัลในวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ ณ หอประชุมกรมประชาสัมพันธ์ กรุงเทพมหานคร จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ <u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๒ ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ได้ลงนามในประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับ อบท. จึงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามมติของคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นรางวัลสำหรับ อบท. แล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ <u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ																																				
เรื่องที่ ๓.๓ ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	สำนักงาน ก.ก.ถ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ ก.ก.ถ. ได้ให้ความเห็นชอบ เพื่อเสนอรองนายกรัฐมนตรี/ประธาน ก.ก.ถ. พิจารณาลงนาม ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี/ประธาน ก.ก.ถ. ได้ลงนามในประกาศ ก.ก.ถ. ดังกล่าว และสำนักงาน ก.ก.ถ. ได้ส่งให้ สลค. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไปแล้ว จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ มติที่ประชุม รับทราบ																																				
เรื่องที่ ๓.๔ การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	กรมสรรพากร รายงานว่า ได้ถอนคืนเงินรายได้แผ่นดินประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มฯ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รวม ๑๑ งวด เป็นเงินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๘๘,๖๒๔,๗๓๔,๔๓๑.๓๔ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๓๑ ของประมาณการการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งประมาณการไว้จำนวน ๑๐๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดปรากฏดังนี้ <table><tr><td>งวดที่ ๑</td><td>๘,๕๙๑,๓๑๙,๙๘๔.๔๒</td><td>ล้านบาท</td></tr><tr><td>งวดที่ ๒</td><td>๗,๗๙๙,๐๔๐,๑๓๘.๐๒</td><td>ล้านบาท</td></tr><tr><td>งวดที่ ๓</td><td>๘,๐๓๕,๘๘๒,๗๐๘.๖๕</td><td>ล้านบาท</td></tr><tr><td>งวดที่ ๔</td><td>๙,๘๘๙,๐๖๔,๘๗๙.๕๒</td><td>ล้านบาท</td></tr><tr><td>งวดที่ ๕</td><td>๘,๐๖๒,๑๑๐,๗๙๙.๙๑</td><td>ล้านบาท</td></tr><tr><td>งวดที่ ๖</td><td>๗,๔๕๕,๗๙๘,๒๗๑.๑๑</td><td>ล้านบาท</td></tr><tr><td>งวดที่ ๗</td><td>๘,๒๘๕,๔๖๕,๓๔๕.๗๕</td><td>ล้านบาท</td></tr><tr><td>งวดที่ ๘</td><td>๖,๖๖๘,๓๑๓,๔๖๗.๑๙</td><td>ล้านบาท</td></tr><tr><td>งวดที่ ๙</td><td>๗,๖๗๗,๑๑๘,๕๙๗.๖๘</td><td>ล้านบาท</td></tr><tr><td>งวดที่ ๑๐</td><td>๗,๘๖๗,๒๑๒,๗๗๗.๐๓</td><td>ล้านบาท</td></tr><tr><td>งวดที่ ๑๑</td><td>๘,๒๙๓,๔๐๗,๔๖๒.๐๖</td><td>ล้านบาท</td></tr><tr><td>รวมทั้งสิ้น</td><td>๘๘,๖๒๔,๗๓๔,๔๓๑.๓๔</td><td>ล้านบาท</td></tr></table> จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ มติที่ประชุม รับทราบ	งวดที่ ๑	๘,๕๙๑,๓๑๙,๙๘๔.๔๒	ล้านบาท	งวดที่ ๒	๗,๗๙๙,๐๔๐,๑๓๘.๐๒	ล้านบาท	งวดที่ ๓	๘,๐๓๕,๘๘๒,๗๐๘.๖๕	ล้านบาท	งวดที่ ๔	๙,๘๘๙,๐๖๔,๘๗๙.๕๒	ล้านบาท	งวดที่ ๕	๘,๐๖๒,๑๑๐,๗๙๙.๙๑	ล้านบาท	งวดที่ ๖	๗,๔๕๕,๗๙๘,๒๗๑.๑๑	ล้านบาท	งวดที่ ๗	๘,๒๘๕,๔๖๕,๓๔๕.๗๕	ล้านบาท	งวดที่ ๘	๖,๖๖๘,๓๑๓,๔๖๗.๑๙	ล้านบาท	งวดที่ ๙	๗,๖๗๗,๑๑๘,๕๙๗.๖๘	ล้านบาท	งวดที่ ๑๐	๗,๘๖๗,๒๑๒,๗๗๗.๐๓	ล้านบาท	งวดที่ ๑๑	๘,๒๙๓,๔๐๗,๔๖๒.๐๖	ล้านบาท	รวมทั้งสิ้น	๘๘,๖๒๔,๗๓๔,๔๓๑.๓๔	ล้านบาท
งวดที่ ๑	๘,๕๙๑,๓๑๙,๙๘๔.๔๒	ล้านบาท																																			
งวดที่ ๒	๗,๗๙๙,๐๔๐,๑๓๘.๐๒	ล้านบาท																																			
งวดที่ ๓	๘,๐๓๕,๘๘๒,๗๐๘.๖๕	ล้านบาท																																			
งวดที่ ๔	๙,๘๘๙,๐๖๔,๘๗๙.๕๒	ล้านบาท																																			
งวดที่ ๕	๘,๐๖๒,๑๑๐,๗๙๙.๙๑	ล้านบาท																																			
งวดที่ ๖	๗,๔๕๕,๗๙๘,๒๗๑.๑๑	ล้านบาท																																			
งวดที่ ๗	๘,๒๘๕,๔๖๕,๓๔๕.๗๕	ล้านบาท																																			
งวดที่ ๘	๖,๖๖๘,๓๑๓,๔๖๗.๑๙	ล้านบาท																																			
งวดที่ ๙	๗,๖๗๗,๑๑๘,๕๙๗.๖๘	ล้านบาท																																			
งวดที่ ๑๐	๗,๘๖๗,๒๑๒,๗๗๗.๐๓	ล้านบาท																																			
งวดที่ ๑๑	๘,๒๙๓,๔๐๗,๔๖๒.๐๖	ล้านบาท																																			
รวมทั้งสิ้น	๘๘,๖๒๔,๗๓๔,๔๓๑.๓๔	ล้านบาท																																			

วาระประชุม	สาระสำคัญ
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา สืบเนื่อง จำนวน ๒ เรื่อง เรื่องที่ ๔.๑ การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	สำนักงาน ก.ก.ธ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ฯ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลัง และการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๑๖ – ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมหัวหิน บลูเวฟ บีช รีสอร์ท โดยที่ประชุมซึ่งประกอบด้วยผู้แทน อบท. ใน ก.ก.ธ. ผู้แทนสมาคม อบท. ทั้ง ๓ สมาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วได้ข้อสรุปดังนี้ ๑. <u>รายได้จากภาษีที่รัฐจัดเก็บให้แก่ อบท. และมีประกาศ ก.ก.ธ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรไว้แล้วและมีผลใช้บังคับมาอย่างต่อเนื่อง</u> จำนวน ๗ ประเภท ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่ม (๑ ใน ๙) ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต ค่าธรรมเนียมสิทธินิติกรรมที่ดิน ค่าภาคหลวงแร่และปิโตรเลียม ให้จัดสรรให้แก่ อบท. ตามหลักเกณฑ์ที่มีประกาศ ก.ก.ธ. แล้วต่อไป ๒. <u>รายได้จากภาษีที่รัฐจัดเก็บให้แก่ อบท. แต่มีประกาศ ก.ก.ธ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรโดยให้มีผลใช้บังคับเฉพาะปีที่จัดสรร</u> จำนวน ๒ ประเภท ได้แก่ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ และเงินภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้จัดสรรให้แก่ อบท. ดังนี้ ๒.๑ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ (๑) ภาษีฯ ที่จัดเก็บในเขตกรุงเทพมหานคร (กทม.) ให้จัดสรรแก่ กทม. (๒) ภาษีฯ ที่จัดเก็บในเขตจังหวัด (๒.๑) ร้อยละ ๘๐ ให้จัดสรรแก่ อบจ. (๒.๒) ร้อยละ ๒๐ ให้จัดสรรแก่เทศบาล และ อบต. กรณีเมืองพัทยาให้ได้รับการจัดสรรโดยถือเป็นเทศบาลหนึ่งในจังหวัดชลบุรี (๓) การจัดสรรระหว่างเทศบาล และ อบต. ให้จัดสรรแก่เทศบาล และ อบต. ทั่วประเทศ ดังนี้ (๓.๑) ร้อยละ ๔๕ ให้จัดสรรแก่เทศบาล (๓.๒) ร้อยละ ๕๕ ให้จัดสรรแก่ อบต. (๔) การจัดสรรให้แก่ อบจ. แต่ละแห่งให้จัดสรรตามจำนวนภาษีฯ ที่จัดเก็บได้ในเขตจังหวัดที่เป็นที่ตั้งของ อบจ. นั้น

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	(๕) การจัดสรรให้แก่เทศบาลแต่ละแห่ง ให้จัดสรร ดังนี้ (๕.๑) ร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง (๕.๒) ร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร (๖) การจัดสรรให้แก่ อบต. แต่ละแห่งให้จัดสรร ดังนี้ (๖.๑) ร้อยละ ๖๐ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง (๖.๒) ร้อยละ ๔๐ ตามจำนวนประชากร ๒.๒ ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้จัดสรรให้แก่ อบท. ในอัตราร้อยละ ๒๐.๓๖ ของภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร หลังจากหักส่วนที่ต้องจ่ายคืนผู้เสียภาษีแล้ว โดย (๑) จัดสรรให้แก่ อบจ. เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา ตามอัตราส่วนร้อยละที่ อบท. แต่ละประเภทได้รับจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (๒) การจัดสรรให้แก่ อบจ. แต่ละแห่งให้จัดสรร ดังนี้ (๒.๑) ร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง (๒.๒) ร้อยละ ๒๐ ตามจำนวนพื้นที่ (๒.๓) ร้อยละ ๒๐ ตามรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน (๒.๔) ร้อยละ ๑๐ ตามจำนวนประชากร (๓) การจัดสรรให้แก่เทศบาล และ อบต. แต่ละแห่งให้จัดสรรตามอัตราส่วนร้อยละที่ได้รับการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ๒.๓ เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ที่ตั้งงบประมาณไว้แล้ว จำนวน ๓๗,๓๕๐.๐๙ ล้านบาท และเงินอุดหนุนทั่วไปที่มาจากภาษีเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการก่อสร้างถนน จำนวน ๒๐,๖๘๐.๗๙ ล้านบาท ให้จัดสรรตามอัตราส่วนร้อยละที่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้ ๓.๑ เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามข้อเสนอของที่ประชุมเชิงปฏิบัติการ เมื่อวันที่ ๑๖ - ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ๓.๒ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำประกาศ ก.ก.ธ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้มีผลใช้บังคับต่อไป

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	มติที่ประชุม เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้แก้ไขถ้อยคำในส่วนของ การจัดสรรภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ระหว่างเทศบาลและ อบต. ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยให้นำภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ของทุกจังหวัดมารวมกันและจัดสรรแก่เทศบาล และ อบต. ทั่วประเทศ โดยร้อยละ ๔๕ ให้จัดสรรแก่เทศบาล และร้อยละ ๕๕ ให้จัดสรรแก่ อบต.
เรื่องที่ ๔.๒ แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง	ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลัง และการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และทิศทางการกระจายอำนาจการเงินการคลัง รวม ๔ เรื่อง ดังนี้ ๑. การกำหนดสัดส่วนรายได้ให้แก่ อบท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ประชุมเห็นควรกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อบท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้มีสัดส่วนคิดเป็นร้อยละ ๒๙.๔๔ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล โดยใช้ฐานข้อมูลด้านการเงิน การคลัง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เนื่องจากเป็นฐานข้อมูลที่มีรายละเอียดครบถ้วน และนำประมาณการอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและอัตราเงินเฟ้อของประเทศในปี พ.ศ.๒๕๕๙ ซึ่งคาดว่าจะอยู่ที่ร้อยละ ๔ และร้อยละ ๑.๙ ตามลำดับ มาใช้ในการคำนวณอัตราการเพิ่มขึ้นของสัดส่วนรายได้ของ อบท. ซึ่งจากการคำนวณดังกล่าวสัดส่วนรายได้ของ อบท. จะเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในอัตราร้อยละ ๑.๖๔ ดังนั้นเมื่อนำสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวมารวมกับสัดส่วนรายได้ของ อบท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ร้อยละ ๒๗.๘๐) จะได้สัดส่วนรายได้ของ อบท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เท่ากับร้อยละ ๒๙.๔๔ ๒. การประมาณการรายได้ของ อบท. เพื่อให้การประมาณการรายได้ของ อบท. สอดคล้องกับความเป็นจริง และ อบท. มีรายได้ที่เหมาะสมในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ จึงควรประมาณการรายได้ที่ อบท. จัดเก็บเอง โดยใช้ข้อมูลรายได้จริงที่ อบท. จัดเก็บเอง การประมาณการรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ ควรใช้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและอัตราเงินเฟ้อ เงินอุดหนุนที่จะต้องจัดสรรให้แก่ อบท. ควรใช้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและอัตราเงินเฟ้อ และความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน รวมทั้งในการประชุมเพื่อประมาณการรายได้และรายจ่ายของรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สศช. และธนาคารแห่งประเทศไทย ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อบท. ควรเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อให้ความเห็นชอบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ให้กระทรวงการคลังเชิญผู้แทน อปท. เข้าไปมีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วย ๓. แนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ควรกำหนดกรอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. โดยแบ่งการจัดสรรเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ควรจัดสรรให้ อปท. เพิ่มขึ้นในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ เงินอุดหนุนตามนโยบายของรัฐบาลบางรายการ อาทิ เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพคนพิการ เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ ฯลฯ อปท. ยินดีรับเป็นหน่วยดำเนินการเช่นเดิมแต่รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่ อปท. ในจำนวนที่เท่ากัน รวมทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรเชิญผู้แทน อปท. ร่วมชี้แจงการเสนอเข้าร่วมรับฟังเหตุผลและความจำเป็น ตลอดจนรับทราบวงเงินที่จะเสนอค่าของงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ก่อนที่จะเสนอค่าขอตั้งงบประมาณดังกล่าวไปยังสำนักงบประมาณ เพื่อเปิดโอกาสให้ อปท. รับทราบและพิจารณาให้ความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่นด้วย ๔. ทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลัง ควรให้ความสำคัญใน ๓ เรื่อง ได้แก่ (๑) ความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน (Fiscal Needs) อาทิ การปฏิรูประบบราชการทั้งระบบ เพื่อมิให้ภารกิจของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นเกิดความซ้ำซ้อนกัน การศึกษารูปแบบและวิธีการคำนวณหาขนาดรายจ่ายในการจัดบริการสาธารณะ (๒) ความสามารถในการบริหารงานคลัง (Fiscal Capacity) อาทิ การเพิ่มรายได้จากที่ อปท. จัดหาเอง รายได้จากที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ การเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลัง การพัฒนาฐานข้อมูลของ อปท. (๓) ความเป็นอิสระทางการเงินการคลัง (Fiscal Autonomy) อาทิ การปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบเพื่อให้ อปท. มีอิสระในการใช้จ่ายเงินในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน โดยกำหนดเฉพาะข้อห้ามที่มิให้ อปท. ดำเนินการ ส่วนที่เหลือให้ อปท. สามารถดำเนินการได้ หน่วยงานที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของ อปท. ควรปรับปรุงวิธีการตรวจสอบให้มีมาตรฐานเดียวกัน และเป็น การตรวจสอบในลักษณะที่เป็นการส่งเสริมให้ อปท. สามารถจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนได้มากขึ้น ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า เนื่องจากขณะนี้ใกล้ถึงกำหนดจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเริ่มประมาณการรายรับและรายจ่ายของประเทศภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลัง ตามข้อเสนอของที่ประชุมเชิงปฏิบัติการดังกล่าวข้างต้น และมอบหมายให้สำนักงบประมาณและหน่วยงาน

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวต่อไป จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบหลักการแนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลังตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้ส่วนราชการที่เสนอคำขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบต. เช่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฯลฯ เชิญ สกถ. และผู้แทน อบต. เข้าร่วมชี้แจง การเสนอ เข้าร่วมรับฟังเหตุผลความจำเป็นตลอดจนวงเงินที่จะเสนอคำขอของงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อบต. ก่อนที่จะเสนอคำขอของงบประมาณดังกล่าวไปยังสำนักงบประมาณด้วย
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา (เพิ่มเติม) เรื่องที่ ๕.๑ ข้อเสนอแนวทางการศึกษา การพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	คณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำข้อเสนอแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ ๑. ด้านโครงสร้างการปกครองท้องถิ่น (ระยะ ๑ - ๒ ปี) ๑.๑ เห็นควรให้มีการรับรองสถานภาพและการมีอยู่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรัฐธรรมนูญต่อไป และให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นโดยตรงจากประชาชน โดยมีโครงสร้างการปกครองท้องถิ่นในระบบ ๒ ชั้น (Two-tier system) ส่วนกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาให้มีสถานะเป็นเมืองพิเศษต่อไป ๑.๒ ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการดำเนินงานของ อบต. โดยยึดหลักความ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ให้มากขึ้น และส่งเสริมให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำ แผนป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน แผนวินัยทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนบริหารจัดการความเสี่ยง ๑.๓ ส่งเสริมให้มีกลไกการตรวจสอบภาคประชาชนซึ่งได้รับการรับรองตามกฎหมาย ให้ประชาชนมีศักยภาพในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น รวมทั้งให้ความรู้เกี่ยวกับการประเมินผล/และการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แก่ประชาชนเพื่อให้มีการตรวจสอบโดยประชาชนและภาคประชาสังคมมากขึ้น

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๒. ด้านการส่งเสริมความเป็นอิสระในการทำงานและการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ระยะ ๑ - ๒ ปี) ๒.๑ ควรกำหนดหลักการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติงานได้อย่างมีอิสระ การตีความกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องคำนึงถึงหลักความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญ และเน้นให้มีการตรวจสอบภายหลังการปฏิบัติงาน (Post – audit) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น ๒.๒ ควรกำหนดภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวคิดการกระจายอำนาจแบบ “อสมมาตร” (Asymmetric) โดยคำนึงถึงบริบทของพื้นที่และศักยภาพในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ๒.๓ ควรเพิ่มอำนาจทางภาษีอากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อจัดเก็บภาษีในพื้นที่ของตนเอง โดยใช้ประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ รับรองการตราข้อบัญญัติท้องถิ่น (เฉพาะเรื่อง/ประกาศทั่วไป) หรือในระยะยาว จะต้องมีการตรากฎหมายภาษีและรายได้ท้องถิ่น ต้องมีการให้อำนาจจัดเก็บภาษี/ค่าธรรมเนียม/รายได้อื่นๆ ทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดประเภทภาษีท้องถิ่น อัตรา หรือกำหนดสัดส่วนของภาษีแบ่งในกฎหมายรายได้ท้องถิ่น ๒.๔ ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับภาคส่วนต่างๆ โดยมีการออกมาตรการรองรับการสร้างความร่วมมือ ๒.๕ ควรมีการทบทวนอัตราภาษี ค่าธรรมเนียม ค่าบริการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บอยู่เป็นประจำ เพื่อสะท้อนสภาพความเจริญทางสังคมเศรษฐกิจ โดยอาจมีคณะกรรมการมารับผิดชอบดำเนินการในเรื่องนี้ ๒.๖ ควรกำหนดสัดส่วนรายได้รวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ในกฎหมาย และควรเพิ่มสัดส่วนดังกล่าวขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ ในการกำหนดสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลกลาง ไม่ให้นับรวมรายได้ท้องถิ่นที่จัดเก็บเอง และไม่นับรวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจอยู่ในสัดส่วนดังกล่าว ๒.๗ ควรมีการปลดล็อกมาตรการลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาทิ ภาษีบำรุงท้องที่ (ส่วนแบ่ง ๕% ให้แก่ท้องที่) รายจ่ายที่ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล หรือรายจ่ายบุคคล ๔๐% เป็นต้น แต่อย่างไรก็ดี การปลดล็อก

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	รายการด้านบุคลากร ๔๐% จะเป็นการให้อิสระในการบริหารงานบุคคล ซึ่งควรจะต้องมีการตรวจสอบการใช้อำนาจดุลพินิจของฝ่ายการเมืองและมีระบบพิทักษ์ระบบคุณธรรมควบคู่กันด้วย เพื่อป้องกันการใช้อำนาจโดยอำเภอใจ ๒.๘ ควรกำหนดให้สถานประกอบการที่ดำเนินธุรกิจในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยจ่ายภาษีในที่ตั้งจังหวัด/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ และกำหนดให้รัฐต้องจัดสรรภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแหล่งกำเนิดภาษี -๒.๙ รัฐจะต้องส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการลงทุน/การหารายได้ในกิจการเชิงพาณิชย์มากขึ้น โดยวิธีการบริหารเงินกองทุนของท้องถิ่น (กสท./กสอ.) ให้บริหารจัดการแบบมีอาชีพ หรือพัฒนาให้เป็นสถาบันการเงินของท้องถิ่น และให้พัฒนาระบบ/ยกฐานะการบริหารเงินกองทุนท้องถิ่นให้เป็นอิสระจากกระทรวงมหาดไทย ๒.๑๐ การให้อิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย และการเลือกวิธีดำเนินงาน/การบริหารงบประมาณรายจ่ายได้ตามเหมาะสม โดยคำนึงถึงผลงาน ความคุ้มค่า ประสิทธิภาพประสิทธิผลของงาน และคุณภาพงาน/ความเป็นมืออาชีพ ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีระเบียบกำกับการจัดซื้อจัดจ้างที่ดี และมีกรอบการวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายที่ดี รวมทั้งมีระบบ/เกณฑ์ติดตามผลสำเร็จในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจน ๒.๑๑ ในระยะเร่งด่วน ควรมีการแต่งตั้งคณะทำงาน/คณะอนุกรรมการเพื่อแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้อำนาจท้องถิ่นสามารถดำเนินการภารกิจของตนเองได้ โดยที่ไม่ต้องอาศัยการตรากฎระเบียบมารองรับอีก แต่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกรายละเอียดข้อบัญญัติดำเนินงานได้เลย ๓. ด้านการเสริมสร้างศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำงาน และการจัดบริการสาธารณะ (ระยะ ๒ – ๓ ปี) ๓.๑ การยกสถานะภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นภาคีหุ้นส่วนกับหน่วยงานภาครัฐในการแก้ไขปัญหาของประชาชน โดยในระยะเร่งด่วนให้มีการปรับปรุงภารกิจหน้าที่และการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน ๓.๒ การส่งเสริมความร่วมมือในการทำงานระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และภาคประชาชน

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๓.๓ การพัฒนานวัตกรรมหรือตัวแบบการจัดบริการสาธารณะที่หลากหลาย และเผยแพร่นวัตกรรมดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เรียนรู้จากกันและกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ๓.๔ การเสริมสร้างศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น โดยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ อาทิ จังหวัดปกครองตนเอง ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กควรสนับสนุนให้มีการจัดบริการสาธารณะร่วมกัน หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ในพื้นที่ใกล้เคียงดำเนินการแทน เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการจัดบริการสาธารณะและ/หรือการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน ๔. ด้านการส่งเสริมความเข้มแข็งในการขับเคลื่อนนโยบายการกระจายอำนาจ ๔.๑ รัฐต้องมีนโยบายที่มุ่งส่งเสริมการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง อาทิ กำหนดให้นโยบายการกระจายอำนาจเป็นนโยบายสำคัญในการบริหารงานของรัฐบาล และบรรจุไว้ในแผนบริหารราชการแผ่นดิน ๔.๒ การขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจฯ โดยมีมาตรการบังคับใช้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างจริงจัง และส่งเสริมการดำเนินบทบาทของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในเชิงรุกตามยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๔.๓ จัดให้มีกลไกการทำงานขับเคลื่อนนโยบายการกระจายอำนาจที่มีเอกภาพ มีความเข้มแข็ง และทำงานได้อย่างเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี โดยมีผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมในการกำหนดนโยบายการกระจายอำนาจและการขับเคลื่อนนโยบาย อาทิ การจัดตั้งองค์กรเชิงนโยบาย “สภาท้องถิ่นแห่งชาติ” (สทช.) ให้มีบทบาทขับเคลื่อนการกระจายอำนาจในเชิงรุก โดยมีการบริหารงานในรูปของคณะกรรมการ และมีสำนักเลขาธิการเป็นหน่วยบริหารและทำหน้าที่ช่วยขับเคลื่อนการดำเนินนโยบายการกระจายอำนาจ โดยในระยะแรกอาจมาจากการยก สกถ. ขึ้นให้อย่างน้อยเป็นมีฐานะ “กรม” และเมื่อมีการจัดตั้ง สทช. ขึ้นแล้ว ควรให้สำนักงานมีฐานะ “สูงกว่ากรม/ซูเปอร์กรม” หรือเทียบเท่ากระทรวง และให้ยุบรวมส่วนราชการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขับเคลื่อนการกระจายอำนาจเข้าด้วยกัน และต้องลดบทบาทหน้าที่ดังกล่าวที่กระทรวงมหาดไทยดำเนินการอยู่เดิมลง ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. จะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาปรับปรุงระบบการกระจายอำนาจ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ให้มีประสิทธิภาพต่อไป จึงเห็นควรส่งข้อเสนอดังกล่าวให้สภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้ส่งข้อเสนอดังกล่าวให้คณะกรรมการการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น สภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญต่อไป
เรื่องที่ ๕.๒ ขอความร่วมมือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดตั้งหน่วยงานภายในเพื่อประสานงานการดำเนินงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า จากผลการศึกษาของคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งทำการติดตามประเมินผลนโยบายการกระจายอำนาจของไทยในระยะ ๑๕ ปี ที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๕๖) พบว่า ในภาพรวมการกระจายอำนาจ ๑๕ ปีที่ผ่านมา ยังไม่ประสบผลสำเร็จมากนัก เนื่องจากปัญหาส่วนหนึ่งเกิดจากส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจขาดเจตนาธรรมาภิบาลและความมุ่งมั่นในการถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ และไม่มีการทำแผนงานรองรับการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ นอกจากนี้ ส่วนราชการเจ้าของภารกิจถ่ายโอนยังไม่มียุทธศาสตร์สนับสนุนหรือผลักดันให้มีการถ่ายโอนบุคลากรไปให้ อบต. และมีการสร้างงานใหม่ขึ้นมารองรับข้าราชการในสังกัด ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถรับดำเนินการถ่ายโอนได้อย่างต่อเนื่อง เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น ฝ่ายเลขานุการจึงเห็นควรขอความร่วมมือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ให้จัดตั้งหน่วยงานภายในเพื่อทำหน้าที่ประสานการดำเนินงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสำนักงาน ก.ก.ถ. ทั้งในภารกิจด้านการถ่ายโอนงาน งบประมาณ และบุคลากร รวมทั้งการกำกับดูแลภารกิจที่ถ่ายโอนให้ได้มาตรฐานการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิควิชาการ การจัดทำแผนเพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินการตามภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว และการเป็นพี่เลี้ยงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมอบหมายเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจนและแจ้งที่อยู่รวมทั้งหมายเลขโทรศัพท์สำหรับการติดต่อประสานงานให้สำนักงาน ก.ก.ถ. ทราบด้วย จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๕.๓ การทบทวนองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า คณะรัฐมนตรี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในเรื่องการก่อหนี้ระยะยาวและการรักษาวินัยทางการเงินการคลังของ อปท. โดยเห็นควรกำหนดมาตรการเร่งด่วนที่ควรดำเนินการใน ๒ ระดับ คือ ระดับแรก เป็นระดับปฏิบัติการเกี่ยวกับกระบวนการตัดสินใจและการก่อหนี้ของ อปท. ควรมีการจัดทำมาตรฐานหรือแนวทางการวิเคราะห์โครงการ การวิเคราะห์ขีดความสามารถในการก่อหนี้ และหลักเกณฑ์การตัดสินใจดำเนินโครงการลงทุน/โครงการเงินกู้ให้แก่ อปท. และ ดำเนินการฝึกอบรมถ่ายทอดให้แก่ อปท. โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมกับ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักบริหารหนี้สาธารณะ ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี ระดับที่สอง เป็นระดับการกำกับดูแลการก่อหนี้ของ อปท. ในภาพรวมของประเทศ โดยเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเรื่องต่างๆ ดังนี้ ๑. การพัฒนาระบบข้อมูลภาระหนี้ของ อปท. โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมกับ กระทรวงการคลัง พัฒนาระบบฐานข้อมูลดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี เพื่อให้สามารถติดตามและประเมินการก่อหนี้ระยะยาวของ อปท. ในภาพรวมของประเทศได้อย่างถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อนำไปสู่การกำหนดนโยบายกำกับดูแลวินัยทางการเงิน การคลังของ อปท. ในภาพรวมของประเทศได้ ๒. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะ โดยให้กระทรวงการคลัง การกำหนดนิยาม “หนี้สาธารณะ” ให้หมายความรวมถึงหนี้ของ อปท. เข้าเป็นส่วนหนึ่งด้วย ๓. การพัฒนาระบบการติดตามข้อมูลความยั่งยืนทางการเงิน การคลังของ อปท. โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมกับ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมบัญชีกลาง พัฒนาระบบดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี เพื่อให้หน่วยงานกำหนดนโยบายทราบว่า อปท. ดำเนินงานอย่างคุ้มค่าเสี่ยงต่อการขาดวินัยทางการเงินการคลังหรือไม่ ประกอบกับคณะกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจฯ ได้มีข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ว่า ควรกำหนดให้มีพระราชบัญญัติวินัยทางการเงินการคลังท้องถิ่น โดยกำหนดวิธีการและมาตรฐานการจําแนกรายจ่ายของ อปท. การกำหนดกรอบการรักษาวินัยในการจัดหารายได้และการจัดเก็บภาษีของ อปท. การก่อหนี้ระยะยาว หลักเกณฑ์และขั้นตอนการก่อหนี้ของ อปท. แนวทางการประเมินสถานะทางการเงินการคลัง เงินสะสม สินทรัพย์ของ อปท. การออกพันธบัตรของ อปท. เป็นต้น และให้สภาท้องถิ่นแห่งชาติ รับผิดชอบเรื่องการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการเงินการคลังของ อปท. ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ซึ่งฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นว่า ก.ก.ธ. ได้มีการแต่งตั้งอนุกรรมการฯ เพื่อดำเนินการกำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างวินัยการเงิน การคลัง ของ อปท. ไว้แล้ว ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการกำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างวินัยการเงินการคลัง ของ อปท. เกิดผลทางปฏิบัติทั้งด้านการบริหารการเงินการคลังและงบประมาณ และการบริหารเงินและหนี้สินอย่างเหมาะสมตามข้อเสนอของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย รวมทั้งมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติวินัยทางการเงินการคลังท้องถิ่น ตามข้อเสนอของ คณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการกระจายอำนาจฯ จึงเห็นสมควร ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการกำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามร่างคำสั่งท้ายระเบียบวาระการประชุม จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ
เรื่องที่ ๕.๔ การยกฐานะสำนักงาน คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นหน่วยงานในระดับที่สูงขึ้น	คณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำยุทธศาสตร์ส่งเสริมความเข้มแข็งในการขับเคลื่อนนโยบายการกระจายอำนาจเพื่อเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณา โดยเสนอแนะให้มีการจัดตั้งองค์กรเชิงนโยบายเรียกว่า “สภาท้องถิ่นแห่งชาติ” (สทช.) (หรือเรียกชื่ออื่น) ที่มีสถานภาพเป็นองค์กรที่ปฏิบัติงานได้อย่างอิสระภายใต้ฝ่ายบริหาร เป็นองค์กรที่มีหน้าที่ดูแล/ขับเคลื่อนนโยบายกระจายอำนาจ การกำหนดภารกิจ อำนาจหน้าที่ เงิน คน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทำหน้าที่การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรองประธาน รวมทั้งมีสำนักเลขานุการเป็นหน่วยบริหารและทำหน้าที่ช่วยขับเคลื่อนการดำเนินนโยบายการกระจายอำนาจ ซึ่งในระยะแรกอาจมาจากการยกฐานะสำนักงาน ก.ก.ธ. ให้มีฐานะ “กรม” และเมื่อมีการจัดตั้ง สทช. ขึ้นแล้ว ควรให้สำนักงานมีฐานะสูงกว่ากรม (ซูเปอร์กรม) หรือเทียบเท่ากระทรวง และให้ยุบรวมส่วนราชการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขับเคลื่อนการกระจายอำนาจเข้าด้วยกัน ซึ่งสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า เพื่อรองรับนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต และดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย รวมทั้งข้อเสนอของคณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ความเห็นชอบในหลักการยกฐานะสำนักงาน ก.ก.ธ. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้มีฐานะเป็นหน่วยงานระดับสูงขึ้น โดยในเบื้องต้นให้มีฐานะเป็นกรม ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยงานต้นสังกัด จัดทำข้อมูลรายละเอียดด้านโครงสร้างและอำนาจหน้าที่เสนอให้คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงให้ความเห็นชอบ เพื่อส่งให้ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณา ต่อไป มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการให้ยกฐานะสำนักงาน ก.ก.ธ. เป็นหน่วยงานระดับที่สูงขึ้น และมอบหมายให้ผู้แทน ก.พ.ร. รับเรื่องไปเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป
ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ เรื่องที่ ๖.๑ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) จำนวน ๗ ฉบับ	สำนักงาน ก.ก.ธ. ได้นำ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ซึ่ง ก.ก.ธ. เคยให้ความเห็นชอบ เสนอ คณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนเสนอ ก.ก.ธ. โดยคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งล่าสุด เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) และให้นำเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาต่อไป โดย (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ประกอบด้วย แผนปฏิบัติด้านต่างๆ รวม ๗ ด้าน ดังนี้ ๑. ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งแบ่งออกเป็น ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม และด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม ๒. ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ๓. ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ ๔. ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน ๕. ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม ๖. ด้านการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๗. ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ตามที่อนุกรรมการเพื่อ ทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) เสนอ และมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำร่างแผนฯ ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป มติที่ประชุม เห็นชอบร่างแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และร่าง แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป