

สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗
วันพุธที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี (ชั้น ๒) อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
<u>ระเบียบวาระที่ ๑</u> เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ จำนวน ๒ เรื่อง เรื่องที่ ๑.๑ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการต่างๆ ตามกฎหมาย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี	นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๒๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการต่างๆ ตามกฎหมาย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ <u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๑.๒ ผลการเลือกผู้บริหารเทศบาลนครเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลนครในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ นายกเทศมนตรีนครแม่สอด จังหวัดตาก กรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลนครใน ก.ก.ถ. ครบวาระการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครแม่สอด ในวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เป็นเหตุให้บุคคลดังกล่าว พ้นจากตำแหน่งกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลนครใน ก.ก.ถ. ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดการประชุมผู้บริหารเทศบาลนคร เพื่อให้เลือกกันเองตามประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกผู้แทน อปท. และการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการใน ก.ก.ถ. พ.ศ. ๒๕๕๕ แทนตำแหน่งที่ว่างลง เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗ โดยที่ประชุมเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ให้ นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ นายกเทศมนตรีนครยะลา จังหวัดยะลา เป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลนครใน ก.ก.ถ. จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ <u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ และได้เวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาแล้ว มีกรรมการข้อแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ นางสาวลดาวัลย์ คำภา รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ หน้าที่ ๑๐ “นางสาวลดาวัลย์ คำภา รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กล่าวว่า ปี ๒๕๕๘ ใกล้เคียงกับปี ๒๕๕๗ คาดว่าจะใกล้เคียงกัน แต่ปี ๒๕๕๗ การจัดเก็บต่ำกว่าเป้าหมาย แต่ก็สูงกว่าปี ๒๕๕๖” ขอแก้ไขเป็น “นางสาววิมล ขาตะมีนา ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ปี ๒๕๕๘ ใกล้เคียงกับปี ๒๕๕๗ คาดว่าจะใกล้เคียงกัน แต่ปี ๒๕๕๗ การจัดเก็บต่ำกว่าเป้าหมาย แต่ก็สูงกว่าปี ๒๕๕๖” จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗
ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ จำนวน ๔ เรื่อง เรื่องที่ ๓.๑ แนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ	สำนักงานเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติแจ้งว่า หัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้อนุมัติหลักการในการดำเนินการ การจัดทำและบริหารงบประมาณของ อบท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้ ๑. อนุมัติวงเงินจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ประกอบด้วย รายได้จากท้องถิ่นจัดเก็บเองและรัฐบาลจัดเก็บ/แบ่งให้ จำนวน ๓๘๘,๖๘๐ ล้านบาท และเงินอุดหนุน จำนวน ๒๕๗,๖๗๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๖๔๖,๓๕๐ ล้านบาท ๒. การจัดสรรงบประมาณให้ยึดถือหลักการกระจายอำนาจ จัดสรรงบประมาณอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยยังคงให้อำนาจ อบท. พิจารณาความต้องการในส่วนเงินอุดหนุน และเงินที่ท้องถิ่นจัดเก็บ ๓. การบริหารงบประมาณ ให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นไปตามแผนงานและเวลาที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด และสามารถตรวจสอบได้ และเพื่อให้มีประสิทธิภาพ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลและตรวจสอบการปฏิบัติงานของ อบท. ๔. ขอให้ฝ่ายความมั่นคงฯ และกระทรวงมหาดไทย ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องติดตามและกำกับดูแลการปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๕. หัวหน้า คสช. ได้มอบนโยบายเพิ่มเติม ดังนี้ ๕.๑ การดำเนินการตามข้อ ๒ และ ข้อ ๓ ให้ดำเนินการให้เป็นรูปธรรม ให้สำนักงบประมาณและ คสช. บูรณาการทั้งบุคลากร/งบประมาณ แผนงาน/โครงการ ให้ครอบคลุมทั้งระบบส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น ให้เป็นไปแนวทางเดียวกัน ๕.๒ ให้แยกกลุ่มงาน/พื้นที่ จัดลำดับความเร่งด่วน งานก่อสร้าง งานซ่อมแซม ต้องลงไปทุกพื้นที่ ทุกภาค ทุกจังหวัด ๕.๓ รายได้ที่ยกเก็บให้ไปพิจารณาในระยะที่ ๒ (การปฏิรูป) ท้องถิ่นใดจัดเก็บได้มากให้มีการจัดสรรเงินใหม่ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ มติที่ประชุม รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๒ การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ของ อบท. ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๘,๕๐๐ ล้านบาท	คสช. ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการของ อบท. ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๘,๕๐๐ ล้านบาท ตามที่รองหัวหน้า คสช. หัวหน้าฝ่ายกิจการพิเศษในฐานะประธาน ก.ก.ถ. ในขณะนั้นเสนอ โดยจัดสรรให้แก่ อบท. ทุกแห่งๆ ละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท งบประมาณส่วนที่เหลือนำไปจัดสรรให้ตามสัดส่วนงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปที่ อบท. แต่ละแห่งได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ อบท. นำเงินที่ได้รับการจัดสรรไปดำเนินโครงการดังนี้ ๑. โครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่มีความมั่นคงถาวร ๒. การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ๓. การส่งเสริมอาชีพของประชาชน ๔. การส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งจะส่งผลให้เศรษฐกิจของท้องถิ่นมีความเจริญเติบโต นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.ก.ถ. ได้ลงนามในประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการของ อบท. ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๘,๕๐๐ ล้านบาท และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไปแล้ว จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ มติที่ประชุม รับทราบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๓.๓ การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของ อปท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รายการเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำ จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท	ก.ก.ธ. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ที่ได้กักเงินไว้สำหรับเป็นค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่นจำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่ อปท. แต่ต่อมาสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) แจ้งว่า จากการประมาณการค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลคาดว่าจะเมื่อสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๕๗ อาจใช้งบประมาณจำนวน ๖,๖๒๐ ล้านบาท จึงขอถอนเงินอุดหนุนดังกล่าว จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้ สปสช. สามารถจ่ายเงินค่าบริการให้แก่หน่วยบริการได้อย่างต่อเนื่อง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายภาครัฐพิจารณา ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติ เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ที่ได้กักเงินไว้เป็นค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่ อปท. ตามสัดส่วนที่ อปท. แต่ละแห่งได้รับการจัดสรร และให้กักเงินไว้ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้ สปสช. ใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อดำเนินการจัดสรรให้แก่ อปท. แล้ว จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ มติที่ประชุม รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๔ การกำหนดสัดส่วนรายได้และการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	๑. รัฐบาลได้กำหนดรายได้ของ อปท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวนทั้งสิ้น ๖๔๖,๓๔๓.๗๘ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๒,๓๒๕,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๘๐ ๒. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน ๒๕๗,๖๖๓.๗๘ ล้านบาท จัดสรรให้แก่ อปท. แต่ละประเภท ดังนี้ ๑) กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๔,๖๗๐ ล้านบาท ๒) เมืองพัทยา จำนวน ๑,๔๙๙ ล้านบาท และ ๓) อบจ. เทศบาล และ อบต. จำนวน ๒๔๑,๔๙๔.๗๘ ล้านบาท ๓. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบจ. เทศบาล และ อบต. จำนวน ๒๔๑,๔๙๔.๗๘ ล้านบาท ตั้งงบประมาณไว้ที่ ๓ หน่วยงาน ดังนี้ ๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๒๔๐,๖๐๑.๕๕ ล้านบาท ๒) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒๐๕ ล้านบาท และ ๓) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๖๘๘.๒๓ ล้านบาท

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๔. เงินอุดหนุนที่ตั้งงบประมาณไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๒๔๐,๖๐๑.๕๕ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๑๘๙,๐๕๑.๐๖ ล้านบาท และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน ๕๑,๕๕๐.๔๙ ล้านบาท จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ มติที่ประชุม รับทราบ
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา สืบเนื่อง จำนวน ๑ เรื่อง เรื่องที่ ๔.๑ การยกเลิกประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการจัดบริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒	ก.ก.ธ. ได้วางหลักเกณฑ์การสนับสนุนของ อบจ. เทศบาล และ อบต. ให้แก่ อบท. หรือส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐเพื่อประโยชน์ในการจัดทำบริการสาธารณะได้ตามความสามารถของตน ซึ่ง ก.ก.ธ. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติให้ทบทวนประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนของ อบจ. เทศบาล และ อบต. ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ คณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. พิจารณาประกาศ ก.ก.ธ. ดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นควรให้ยกเลิกประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนของ อบจ. เทศบาล และ อบต. ในการให้บริการสาธารณะ เนื่องจากการออกประกาศมีเจตนารมณ์เพื่อให้ อบท. สามารถสนับสนุนเพื่อเตรียมการรองรับการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาและภารกิจด้านสาธารณสุข ตามแผนการกระจายอำนาจฯ แต่การถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวมีจำนวนน้อยมาก ประกอบกับปัจจุบันมีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบท. รับผิดชอบดำเนินการแล้วเป็นจำนวนมาก และงบประมาณของ อบท. มีจำนวนจำกัดและเพื่อรักษาสถานะทางการคลังของ อบท. ในการจัดทำบริการสาธารณะของ อบท. ได้ด้วยตนเอง รวมทั้งเป็นการส่งเสริมให้ อบท. มีความเป็นอิสระในการบริหารการเงิน การคลัง ก.ก.ธ. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีมติดังนี้ ๑. ให้ใช้ประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนของ อบจ. เทศบาล และ อบต. ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ต่อไปอีกระยะหนึ่งจนกว่ากระทรวงมหาดไทยจะจัดทำระเบียบเกี่ยวกับเรื่องแล้วเสร็จ ๒. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการยกย่องระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการให้การสนับสนุนของ อบท. ให้แล้วเสร็จใน ๓ เดือน และแจ้งให้ ก.ก.ธ. ทราบเพื่อดำเนินการยกเลิกประกาศ ก.ก.ธ. ในเรื่องดังกล่าวต่อไป

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ฝ่ายเลขานุการได้มีหนังสือสอบถามความก้าวหน้าในการยกร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการให้การสนับสนุนของ อบท. ตามมติของ ก.ก.ธ. แต่ไม่ได้รับการแจ้งผลการดำเนินการแต่อย่างใด ซึ่งฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการยกร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการให้การสนับสนุนของ อบท. ของกระทรวงมหาดไทยนั้น ได้ล่วงเลยระยะเวลาพอสมควรแล้ว จึงขอทราบผลการพิจารณาว่าร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวแล้วเสร็จหรือไม่ เพื่อฝ่ายเลขานุการจะได้ยกเลิกประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนของ อบจ. เทศบาล และ อบต. ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ต่อไป จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งดำเนินการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสนับสนุนของ อบท. และแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้ ก.ก.ธ. ทราบ ภายใน ๑ เดือน โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาด้วย
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณาจำนวน ๔ เรื่อง เรื่องที่ ๕.๑ ทบทวนบทบาทและภารกิจของ ก.ก.ธ. และสำนักงาน ก.ก.ธ. ตามผลการศึกษาโครงการติดตามและประเมินผลนโยบายการกระจายอำนาจของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้ดำเนินการศึกษาวิจัยตามโครงการติดตามและประเมินผลนโยบายการกระจายอำนาจในระยะ ๑๕ ปี และได้รายงานผลการศึกษาดังกล่าวให้ ก.ก.ธ. ทราบแล้ว ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. โดยมีนายบุญเลิศ น้อมศิลป์ ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ก.ธ. เป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่ศึกษาผลงานวิจัยดังกล่าวและพิจารณาให้ข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาขับเคลื่อนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ ซึ่งขณะนี้คณะอนุกรรมการฯ อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายใน ๔ ประเด็น คือ ๑) การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ๒) การส่งเสริมความเป็นอิสระของ อบท. ๓) การเพิ่มศักยภาพในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของ อบท. ๔) การมีส่วนร่วมของประชาชนและกระบวนการขับเคลื่อนการกระจายอำนาจ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๗ กำหนดให้มีสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เพื่อทำหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปด้านต่างๆ รวม ๑๑ ด้าน ซึ่งรวมถึงด้านการบริหารราชการแผ่นดินและการปกครองท้องถิ่น ซึ่งฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นว่า จากผลการศึกษาของจุฬาลงกรณ์

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	มหาวิทยาลัยมีเรื่องเร่งด่วนที่ควรนำเสนอ ก.ก.ธ. เพื่อมอบหมายให้คณะกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. รับไปพิจารณาเพิ่มเติมก่อนเสนอต่อ สปช. อีก ๒ ประเด็นดังนี้ ๑. การทบทวนบทบาทและโครงสร้างของ ก.ก.ธ. พบว่า โครงสร้างขององค์กรกระจายอำนาจในรูปแบบ “ไตรภาคี” ของ ก.ก.ธ. ไม่สามารถผลักดันการถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ เนื่องจากเกิดความขัดแย้งกันในฝ่ายผู้แทนของส่วนราชการและ อปท. ๒. การทบทวนบทบาทและโครงสร้างของสำนักงาน ก.ก.ธ. พบว่า องค์กรที่รับผิดชอบงานกระจายอำนาจแยกเป็น ๓ ส่วน คือ ๑) สำนักงาน ก.ก.ธ. ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของ ก.ก.ธ. และจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ๒) สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น (ก.ธ.) ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของ ก.ธ. และจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ อปท. และ ๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของ อปท. ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทำให้ขาดเอกภาพการบูรณาการความร่วมมือ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานกระจายอำนาจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเสนอให้ปรับองค์กรทางด้านนโยบายและการกำกับดูแล เพื่อให้การกำหนดนโยบาย การบริหารจัดการ การดำเนินงานตามภารกิจ การบริหารงานบุคคลเป็นเอกภาพ มีทิศทางสอดคล้องกัน และควรแยกส่วนจากการบริหารราชการส่วนกลาง โดยรวมทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ ตั้งเป็นกระทรวง หรือองค์กรอิสระ หรือควรยกฐานะ สำนักงาน ก.ก.ธ. ขึ้นเป็นหน่วยงานระดับกรม เพื่อให้มีบทบาทมากขึ้นในฐานะหน่วยงานนโยบายระดับชาติที่ต้องประสาน ติดตาม กำกับให้ส่วนราชการต่างๆ ทุกกระทรวงดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายฯ การกระจายอำนาจ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. รับข้อเสนอประเด็นตามข้อ ๑ และ ข้อ ๒ พิจารณาเพิ่มเติมต่อไป มติที่ประชุม เห็นชอบให้มอบคณะกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. รับข้อเสนอตามประเด็นข้อ ๑ และ ๒ ไปพิจารณาในการประชุมที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ระหว่างวันที่ ๑๙ – ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๕.๒ การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. โดยสนับสนุนให้มีการจัดตั้ง อปท. รูปแบบพิเศษ	ก.ก.ถ. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นในรูปแบบองค์การบริหารจัดการพื้นที่เศษ โดยมีศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์ เป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อศึกษารูปแบบ การจัดตั้ง อปท. รูปแบบพิเศษเพื่อเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม แตกต่างจาก อปท. โดยทั่วไปใน ๖ พื้นที่ ได้แก่ ๑. กลุ่มเมืองการค้าชายแดน ๒. กลุ่มเมืองท่องเที่ยว ๓. กลุ่มเมืองประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม ๔. กลุ่มเมืองอุตสาหกรรมและโลจิสติกส์ ๕. เมืองศูนย์กลางการบินและพื้นที่โดยรอบ ๖. กลุ่มเมืองที่มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูง ปัจจุบันประเทศไทยมี อปท. รูปแบบพิเศษ ๒ รูปแบบ คือ กรุงเทพมหานคร เป็นอปท. รูปแบบพิเศษ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เต็มพื้นที่จังหวัด และเมืองพัทยาเป็น อปท. รูปแบบพิเศษ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่เต็มพื้นที่จังหวัด โดย อปท. ทั้ง ๒ รูปแบบ มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามที่กฎหมายกำหนด และสามารถจัดทำคำขอตั้งงบประมาณไปยังสำนักงบประมาณได้โดยไม่ต้องผ่านส่วนราชการ สำหรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นนโยบายของรัฐบาลที่จะจัดตั้งให้พื้นที่บางแห่งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ โดยจะสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้แก่ อปท. และระบบการให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จที่สอดคล้องกับระบบ ASEAN Single Window และการดำเนินการอื่นที่จำเป็นเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า การสนับสนุนให้มีการจัดตั้ง อปท. รูปแบบพิเศษในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากสภาพปัญหาทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมมากกว่าพื้นที่ปกติ เป็นการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. อีกรูปแบบหนึ่ง ซึ่งจะทำให้ อปท. สามารถแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ประกอบกับการยกฐานะอปท. ในพื้นที่ดังกล่าว ให้เป็น อปท. รูปแบบพิเศษ ไม่ขัดแย้งกับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๖ เนื่องจากไม่มีการยุบเลิก อปท. ในพื้นที่และเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องและสนับสนุนซึ่งกันและกัน จึงเห็นควรเร่งรัดให้กระทรวงมหาดไทยเสนอร่าง พ.ร.บ. ทั้ง ๓ ฉบับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็วต่อไป

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้กระทรวงมหาดไทยเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเกาะสมุย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแหลมฉบัง พ.ศ. ที่ ก.ก.ถ. ให้ความเห็นชอบไปแล้วนั้น ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ... ให้พิจารณารายละเอียดที่จะมีผลกระทบกับเรื่องเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษด้วย
เรื่องที่ ๕.๓ หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบจ. เทศบาล และ อบต. เป็นเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๑๘๙,๐๕๑.๐๖ ล้านบาท รวม ๒๗ รายการ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เชิญผู้แทน อบท. ใน ก.ก.ถ. ผู้แทนสมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคม อบต. แห่งประเทศไทย ประชุมหารือเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวม ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ และได้ข้อสรุปเบื้องต้นเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๘๙,๐๕๑.๐๖ ล้านบาท ดังนี้ ๑. เงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๓๗,๓๕๐.๐๙ ล้านบาท ให้จัดสรรแก่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ตามสัดส่วนที่ อบท. แต่ละแห่งได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ๒. เงินอุดหนุนทั่วไปส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๕๑,๗๐๐.๙๗ ล้านบาท รวม ๒๖ รายการ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรให้แก่ อบท. แต่ละแห่งตามเกณฑ์ที่จัดทำคำขอตั้งงบประมาณ ๓. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรายงานผลการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ตามข้อ ๑ และ ข้อ ๒ ของ อบท. แต่ละแห่งให้ ก.ก.ถ. ทราบ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการพิจารณาในปีงบประมาณต่อไป จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินดังกล่าว เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามข้อเสนอของที่ประชุมผู้แทน อบท. และสมาคม อบท. ในส่วนของเงินอุดหนุนทั่วไป รายการที่ ๒ – ๒๗ จำนวน ๑๕๑,๗๐๐.๙๗ ล้านบาท รวม ๒๖ รายการ เช่น อาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน การบริการสาธารณสุข การบริหารสนามกีฬา การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ การจัดการศึกษาของท้องถิ่น การรักษาพยาบาลของการรักษาพยาบาลของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น ฯลฯ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรเงินอุดหนุนรายการดังกล่าวตามเกณฑ์ที่ได้จัดทำคำขอตั้งงบประมาณไว้ สำหรับเงินอุดหนุนทั่วไปรายการใด ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เคยกำหนดให้เป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและเปลี่ยนมาเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้จัดสรรเงินอุดหนุนรายการเหล่านี้เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ เพื่อให้ อบท. ไม่ต้องจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินดังกล่าวเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ๒. มอบฝ่ายเลขานุการฯ จัดการประชุมหารือผู้แทน อบท. ใน ก.ก.ถ. สมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคม อบต. แห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๓๗,๓๕๐.๐๙ ล้านบาท ให้ได้ข้อยุติและนำเสนอที่ประชุม ก.ก.ถ. ครั้งต่อไป
เรื่องที่ ๕.๔ การโอนเปลี่ยนแปลงเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นเงินอุดหนุนทั่วไป	ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ผ่านมา อบท. ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๖๑,๖๓๕.๑๖ ล้านบาท แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนรายการนี้ จำนวน ๓๗,๓๕๐.๐๙ ล้านบาท ลดลงจำนวน ๒๔,๒๘๕.๐๗ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๓๙.๔๐ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้แทน อบท. ใน ก.ก.ถ. สมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคม อบต. แห่งประเทศไทย ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ โดยที่ประชุมมีความเห็นว่า เงินอุดหนุนทั่วไปที่ อบท. ได้รับการจัดสรรลดลงจำนวนมากจะส่งผลกระทบต่อการบริหารงานของ อบท. อย่างมาก จึงขอให้เสนอ ก.ก.ถ. เพื่อให้ความเห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงบประมาณโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๘ รายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ สำหรับสนับสนุนการก่อสร้างถนน จำนวน ๒๐,๖๘๐.๗๙ ล้านบาท เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคให้แก่ประชาชน จำนวน ๖,๘๐๐.๐๖ ล้านบาท และค่าครุภัณฑ์ติดตั้ง

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	กล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) จำนวน ๔๕๐ ล้านบาท รวม ๓ รายการ จำนวน ๒๗,๙๓๐.๘๕ ล้านบาท มาจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนของ อบท. โดยจัดสรรให้เฉพาะเทศบาล และ อบต. ตามสัดส่วนที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า เงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน เป็นเงินอุดหนุนที่ อบท. มีอิสระในการใช้จ่ายเงินตามความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น และ อบท. ส่วนใหญ่ จะนำไปเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของ อบท. โดยเฉพาะอย่างยิ่งค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ดังนั้น เมื่อเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าวลดลงจากเดิมจะส่งผลกระทบต่อ อบท. จำนวนมาก จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบดังนี้ ๑. ให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างถนน จำนวน ๒๐,๖๘๐.๗๙ ล้านบาท เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคให้แก่ประชาชน จำนวน ๖,๘๐๐.๐๖ ล้านบาท และค่าครุภัณฑ์ติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) จำนวน ๔๕๐ ล้านบาท รวม ๓ รายการ จำนวน ๒๗,๙๓๐.๘๕ ล้านบาท มาจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ฯ ๒. หลังจากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการโอนเปลี่ยนแปลงเงินอุดหนุนแล้ว ให้จัดสรรเงินดังกล่าวให้แก่เทศบาล และ อบต. แต่ละแห่ง ตามสัดส่วนที่เทศบาลและ อบต. ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเงินอุดหนุน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจมาจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบมอบให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเงินอุดหนุน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างถนน จำนวน ๒ ๐,๖๘๐.๗๙ ล้านบาท มาจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเพียงรายการเดียว ๒. มอบฝ่ายเลขานุการฯ จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินดังกล่าวให้ได้ข้อยุติและนำเสนอที่ประชุม ก.ก.ธ. ครั้งต่อไป

