



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองแผนงาน กลุ่มบริหารยุทธศาสตร์การงบประมาณ โทร ๐ ๒๕๕๐ ๔๓๐๒

ที่ สธ ๐๔๐๕.๐๓/๑๑๓๗ วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แจ้งมติคณะรัฐมนตรี

เรียน ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมสุขภาพ ผู้อำนวยการสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม  
ผู้อำนวยการสำนักทันตสาธารณสุข ผู้อำนวยการสำนักอนามัยผู้สูงอายุ  
ผู้อำนวยการสำนักสื่อสารและตอบโต้ความเสี่ยง ผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๒, ๔, ๕, ๖, ๗, ๘, ๑๐ และ ๑๒  
ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ผู้อำนวยการกองคลัง ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน เลขานุการกรม  
ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาอนามัยพื้นที่สูง ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาอนามัยเด็กแห่งชาติ

กองแผนงาน ขอส่งสำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕/๔๐๘๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนวิสาหกิจเพื่อชุมชน และมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ จะเป็นพระคุณ

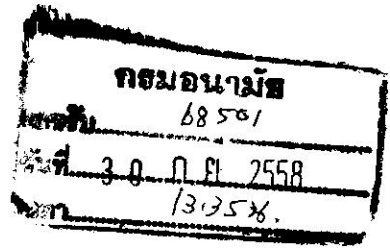
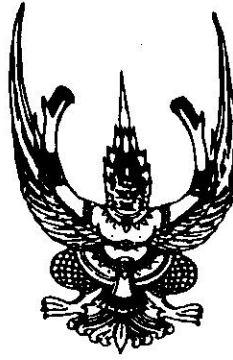
(นายสืบพงษ์ ไชยพรรค)

ผู้อำนวยการกองแผนงาน กรมอนามัย

# ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕/ ๕๐๕๒

ถึง กรมอนามัย



พร้อมนี้ ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ ฉบับ ประกอบด้วย (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๗๑๘๔ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อคราวประชุมวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การตั้งคณะทำงาน ขับเคลื่อนวิสาหกิจเพื่อชุมชน และ (๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อคราวประชุมวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการ ส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย  
จะเป็นพระคุณ

เรียน อธิบดีกรมอนามัย

เพื่อโปรดพิจารณา / ๓๐๙๐๕/๕๐๕๒/๕๐๕๒

๓๐๙๐๕/๕๐๕๒/๕๐๕๒

(นายชาญยุทธ พรหมประพัฒน์)

เลขานุการกรม

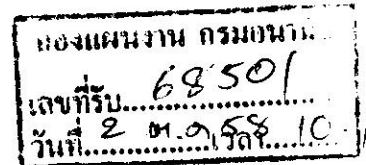
30 ก.ย. 2558

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๑



๓๐๙๐๕/๕๐๕๒

(นายณรงค์ สายวงศ์)

รองอธิบดีกรมอนามัย ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมอนามัย ๑๓๓๕๔

๓๐๙๐๕/๕๐๕๒

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๕๕๘

|                                  |
|----------------------------------|
| ผู้อำนวยการ<br>กลุ่มบริหารทั่วไป |
| เลขรับ 10290                     |
| วันที่ 11/9/58                   |
| เวลา 9.00                        |



|                    |
|--------------------|
| ห้องหัวหน้า สร.    |
| เลขรับ 2708        |
| ลงวันที่ ก.ย. ๒๕๕๘ |
| เวลา ๖.๖๕ น.       |

|                                      |
|--------------------------------------|
| สำนักงานรัฐมนตรี<br>กระทรวงสาธารณสุข |
| เลขรับ ๐๕๐๕๔/๒๕๕๘                    |
| วันที่ ๑๑.๙.๕๕๘                      |
| เวลา ๑๐.๑๑ น.                        |

|                           |
|---------------------------|
| ห้อง ผอ.สนย.              |
| เลขรับ ๒๓๒                |
| ลงวันที่ 11 กย ๕๘         |
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐  |

|                  |
|------------------|
| สำนักงานรัฐมนตรี |
| เลขรับ 10913     |
| วันที่ 11/9/59   |
| เวลา 7.33        |

๔ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็ก  
ของรัฐบาลทั่วประเทศ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๘/๑๘๓๙๓  
ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ /
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕/๓๖๖๓  
ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ /
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๘๐๘ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ✓
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๕๐๕๗ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ /
๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ  
ด่วนที่สุด ที่ คสช (คตร)/๑๒๐๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ✓

|                          |
|--------------------------|
| สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ |
| เลขที่ ๐๖๓๖              |
| วันที่ 11/9/58           |
| เวลา 16.43               |

|                  |
|------------------|
| กระทรวงสาธารณสุข |
| เลขที่ ๕๕๐๕      |
| วันที่ ๕ กย ๒๕๕๘ |
| เวลา ๕.๕๗ น.     |

|                                        |
|----------------------------------------|
| ห้องรองปลัดกระทรวงฯ<br>นพ.อานวย การิณะ |
| เลขรับ 5206                            |
| วันที่ 11 กย. 2558                     |
| เวลา 12.21                             |

|                     |
|---------------------|
| กระทรวงสาธารณสุข    |
| เลขรับ 44854        |
| วันที่ 10 ก.ย. 2558 |
| เวลา 15.15 น.       |

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชน  
ผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ในระดับหมู่บ้าน  
และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๒,๔๗๘ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่าย  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และปีต่อ ๆ ไป ตามประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้น  
ในแต่ละปี โดยให้ธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ทำความตกลง  
กับสำนักงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

๒. เห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลและอนุมัติงบประมาณในการดำเนิน  
มาตรการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน  
หรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ/หรือ ๒๕๕๙ และมอบหมายให้

๒.๑ กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล  
โดยให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขโครงการต่าง ๆ เสนอให้คณะรัฐมนตรี  
ให้ความเห็นชอบภายในเวลา ๒ สัปดาห์ หลังจากวันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการ ทั้งนี้ ให้เปิดเผยข้อมูล  
โครงการต่อประชาชนและรายงานการประเมินโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙

๒.๒ ให้สำนักงบประมาณเป็นผู้จัดทำงบประมาณ พร้อมทั้งติดตามการเบิกจ่าย  
งบประมาณตามแผนงานการปฏิบัติงานและเบิกจ่ายงบประมาณ และเสนอรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ  
ความคืบหน้าทุกเดือน

๓. ให้ความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินมาตรการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณ พร้อมทั้งจัดทำระบบ การตรวจสอบ ติดตามและรายงานผลการเบิกจ่ายให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน รวมทั้งรายงานผลสำเร็จ ของโครงการต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙

๔. ให้งดเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี) สำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับงบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในข้อ ๒ และข้อ ๓ เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนิน มาตรการเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจโดยเร็ว ทั้งนี้ การดำเนินมาตรการดังกล่าว สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้นำแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการจัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับ ตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/ว๒๕๕ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง แจ้งรายชื่อผู้ทำงาน) มาใช้ประกอบการจัดทำโครงการตามมาตรการดังกล่าวด้วย ซึ่งกระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบ การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบและอนุมัติทั้ง ๔ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังรับ ความเห็นของสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาต่อไปด้วย

๒. เห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอขอแก้ไขข้อความในหนังสือ กระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๙/๑๘๓๙๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ หน้า ๓ ข้อ ๓.๑.๒ (๒.๒) จากเดิม “ให้หมู่บ้านหรือชุมชนจัดทำโครงการตามข้อ (๒.๑) เสนอต่อคณะกรรมการตำบลรวบรวมและรับรอง โครงการเสนอต่อนายอำเภอ เพื่อเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการระดับจังหวัด...” เป็น “ให้คณะกรรมการ หมู่บ้าน (กม.) หรือกรรมการชุมชนจัดทำโครงการ ตามข้อ (๒.๑) เสนอต่อคณะกรรมการระดับอำเภอรวบรวม เสนอต่อคณะกรรมการระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาอนุมัติ...”

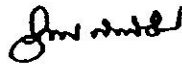
๓. ในส่วนของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่อยู่ในขั้นตอนของการเพิ่มทุน จำนวน ๑๘,๕๖๖ กองทุน นั้น ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ตันยุววรรณ) กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหารือร่วมกันว่า กฎ ระเบียบ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน มีกลไกในการคัดกรอง และติดตามให้สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ มีความคุ้มค่า และโปร่งใสหรือไม่ โดยหากยังไม่สามารถ ดำเนินการได้ตามกฎ ระเบียบ ที่มีอยู่ปัจจุบัน ก็ให้เสนอมาตรการทางกฎหมายเพื่อให้ดำเนินการได้ต่อไป



๔. ในส่วนของมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินโครงการที่เป็นการส่งเสริมกิจการของวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม และการดำเนินโครงการด้วยวิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง เพื่อก่อให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

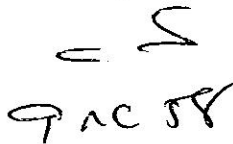


(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๗) เรียน ปสธ.

ท่าน รมว.สธ.ทราบแล้ว โปรดแจ้งหน่วยงาน  
ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป



(นายกิตติศักดิ์ กลับดี)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

๖) เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เพื่อโปรดทราบและพิจารณา บันทึกการประชุม นั้น กรมอนามัย เสนอ .  
จะเป็นพระคุณ



(นางสาวสุกสิศา วรรณาคม)

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ  
แทนผู้อำนวยการกลุ่มบริหารทั่วไป

๑๑ ก.ย. ๒๕๕๘

๓) รศบ. รนย.



๑๑ ก.ย. ๕๘

(นายอานันท์ ปาณิจ)

รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ (นันทน์ภัส) , ๔๔๔ (ชัยพล)

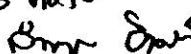
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (พิบูล / ชัยพล)

๔) คุณไพโรจน์

- โปรดแจ้ง กรมอนามัย ใน สธ. และ  
ใน สสจ. และ รศบ. รนย.

ใน สสจ. และ รศบ. รนย.

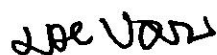


(นายสมยศ ศรีวิจารณ์)

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

(นางสาวสุกสิศา วรรณาคม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



16 ก.ย. ๕๘



๑๑ ก.ย. ๕๘

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๑๙๓๙/๓



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็ก  
ของรัฐบาลทั่วประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ในระดับหมู่บ้าน

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชน  
ผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม  
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับ  
บริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการ (๑) มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ  
ในระยะ ๓ เดือนแรก (ระหว่างเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๗) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ และ  
(๒) มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ : โครงการและการกู้เงินสำหรับโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนา  
บริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘  
ซึ่งมาตรการเหล่านี้มีส่วนช่วยบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจในช่วงที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทย  
ยังคงมีสัญญาณการฟื้นตัวได้ช้ากว่าที่คาดการณ์ โดยได้รับผลกระทบทั้งจากปัจจัยภายในและภายนอก  
กระทรวงการคลังจึงเห็นควรมีมาตรการทางเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนออกมาเพิ่มเติม

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในช่วงที่ผ่านมา เศรษฐกิจไทยประสบภาวะชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง โดยในช่วงครึ่งแรก  
ของปี ๒๕๕๘ เศรษฐกิจไทยขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๔ ต่อปี ซึ่งเป็นอัตราการขยายตัวที่ต่ำกว่าระดับศักยภาพ  
ทางเศรษฐกิจ ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจาก (๑) การส่งออกสินค้าที่หดตัว เนื่องจากเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าหลัก  
ขยายตัวในอัตราที่ชะลอตัว และ (๒) ผลผลิตและราคาพืชผลเกษตรสำคัญต่างๆ ปรับลดลง เนื่องจากได้รับผลกระทบ  
จากปัญหาภัยแล้งในช่วงที่ผ่านมา และความผันผวนของราคาสินค้าโภคภัณฑ์ในตลาดโลก อันส่งผลกระทบต่อ  
ถึงรายได้เกษตรกรที่เป็นประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ และกำลังซื้อของประชาชนที่มีรายได้น้อยลดลง ประกอบกับ

/การลดลง...

การลดลงของความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและผู้ประกอบการ จึงส่งผลให้การบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนชะลอตัว ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรมีมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อย เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจระดับฐานราก ก่อให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และเงินหมุนเวียนในระดับชุมชน เพื่อให้การเจริญเติบโตกระจายออกไปทุกจังหวัดและลงพื้นที่ทั่วประเทศ นอกจากนี้ กระทรวงการคลังเห็นควรมีมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศที่สามารถเบิกจ่ายได้เร็ว เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐมีส่วนในการพยุงเศรษฐกิจให้สามารถขยายตัวต่อไปได้

### ๓. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยใช้หมู่บ้านและตำบลเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ เพื่อกระจายการลงทุนไปในพื้นที่ต่างๆ ในต่างจังหวัด และผลักดันให้เกิดการพัฒนาในท้องถิ่นและภูมิภาคอย่างทั่วถึง ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

#### ๓.๑ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อย

##### ๓.๑.๑ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ซึ่งมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของโครงการ : การให้สินเชื่อกับกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง (กองทุนฯ) ที่ได้รับการจัดชั้นเป็นกองทุนระดับ A และ B จากสำนักงานกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.) กองทุนฯ ละไม่เกิน ๑ ล้านบาท โดยมีเงื่อนไขไม่ให้กองทุนฯ Refinance หนี้เดิม เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานให้กับกองทุนฯ กำหนดวงเงิน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยวงเงินสินเชื่อของธนาคารออมสิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินสินเชื่อของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ กองทุนฯ ต้องนำหลักฐานการขอสินเชื่อจากสมาชิกกองทุนฯ เพื่อประกอบการเบิกเงินกู้จากธนาคารออมสินหรือ ธ.ก.ส.

(๒) อัตราดอกเบี้ยและระยะเวลา : กำหนดให้ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ให้สินเชื่อกับกองทุนฯ ระยะเวลา ๗ ปี นับจากวันลงนามในนิติกรรมสัญญา และดำเนินการทำนิติกรรมสัญญาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีเงื่อนไขอัตราดอกเบี้ยดังนี้

(๒.๑) ปีที่ ๑ - ๒ ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี

(๒.๒) ปีที่ ๓ - ๗ ในอัตราดอกเบี้ยเท่ากับต้นทุนทางการเงิน

(Financing Cost) บวกด้วยร้อยละ ๑.๐ ต่อปี

และกำหนดให้กองทุนฯ ให้สินเชื่อกับสมาชิกกองทุนฯ โดยมีเงื่อนไข

อัตราดอกเบี้ยดังนี้

(๒.๓) ปีที่ ๑ - ๒ ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี

(๒.๔) ปีที่ ๓ - ๗ ในอัตราดอกเบี้ยเท่ากับอัตราที่ธนาคารเรียกเก็บจาก

กองทุนในข้อ ๓.๑.๑ (๒.๒)

โดยมีเงื่อนไขไม่ให้สมาชิกกองทุนฯ Refinance หนี้เดิม

(๓) การชดเชย : รัฐบาลชดเชยให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. ตามต้นทุนทางการเงินที่เกิดขึ้นจริงของสถาบันการเงินแต่ละแห่ง ได้แก่ ธนาคารออมสินได้รับชดเชยเท่ากับร้อยละ ๒.๒๑ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี และ ธ.ก.ส. ได้รับชดเชยเท่ากับร้อยละ ๑.๙๒ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี วงเงินชดเชยรวมทั้งหมดไม่เกิน ๒,๔๗๘ ล้านบาท โดยธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. แยกบัญชีโครงการดังกล่าวเป็นบัญชีธุรกรรมตามนโยบายรัฐบาล (Public Service Account : PSA) โดยไม่ได้รับการชดเชยความเสียหายในอนาคต และสามารถนำต้นทุนในการบริหารจัดการบวกกลับเพื่อใช้ในการคำนวณโบนัสประจำปีของพนักงานได้

### ๓.๑.๒ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

(๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยในต่างจังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจและราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ซึ่งมีผลกระทบต่อกำลังซื้อของประชาชนผู้มีรายได้น้อยอ่อนแอลง โดยมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ในระดับตำบลจะช่วยให้เกิดการจ้างงาน การบริโภคและการลงทุนในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นจากการจัดสรรงบประมาณลงในระดับตำบล

#### (๒) สำคัญ :

(๒.๑) ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักดำเนินมาตรการส่งเสริม ความเป็นอยู่ระดับตำบล โดยจัดสรรงบประมาณให้ในระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท (จำนวน ๗,๒๕๕ ตำบล คิดเป็นเงิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท) เพื่อดำเนินโครงการที่มีการจ้างแรงงานหรือก่อให้เกิดการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการในจังหวัด ในลักษณะดังต่อไปนี้

(๒.๑.๑) โครงการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ เช่น การซ่อมแซมแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำ การซ่อมแซมสถานพยาบาล โรงเรียน ตลาดกลาง และการปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งขยะ เป็นต้น

(๒.๑.๒) โครงการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง เช่น การปลูกพืชใหม่ที่มีตลาด การเปลี่ยนแปลงอาชีพ การสร้างฝาย ปลูกต้นไม้หรือป่าชุมชน เป็นต้น

(๒.๑.๓) โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม เช่น การเพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน ส่งเสริมการประกอบอาชีพ การปรับปรุงซ่อมแซมศูนย์เด็กเล็ก ศูนย์บริการผู้สูงอายุ เป็นต้น

(๒.๒) ให้หมู่บ้านหรือชุมชน จัดทำโครงการตามข้อ (๒.๑) เสนอต่อคณะกรรมการตำบลรวบรวมและรับรองโครงการเสนอต่อนายอำเภอ เพื่อเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการระดับจังหวัด แล้วเสนอกระทรวงมหาดไทยดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ โครงการที่เสนอจะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมของส่วนราชการ/หน่วยงาน/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการในพื้นที่

(๓) ระยะเวลาดำเนินการ : ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการและเร่งรัดการใช้จ่ายเงินตามโครงการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๔) แหล่งเงินและวงเงินงบประมาณ : งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และ/หรือ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ วงเงิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท โดยให้นับรวมวงเงินงบประมาณตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ วงเงิน ๖,๕๔๑.๐๙ ล้านบาท และโครงการช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนโดยสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ วงเงิน ๔๙๐.๖๐ ล้านบาท

/(๕) แนวทาง...

(๕) แนวทางการดำเนินการ

(๕.๑) ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขโครงการต่างๆ และกลไกคณะกรรมการในระดับจังหวัด โดยให้มีอำนาจอนุมัติโครงการตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ทั้งนี้ ระเบียบ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขในการจัดทำโครงการ ขั้นตอน และคู่มือการดำเนินงาน ให้กระทรวงมหาดไทยเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบภายในเวลา ๒ สัปดาห์ นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการแล้ว โดยให้กระทรวงมหาดไทยเปิดเผยข้อมูลโครงการเพื่อให้ประชาชนสามารถติดตามและตรวจสอบได้ และจัดทำรายงานการประเมินผลโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙

(๕.๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบงบประมาณแล้ว ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดให้จังหวัดดำเนินโครงการ และมอบให้นายอำเภอเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบ

(๕.๓) ให้สำนักงานงบประมาณเป็นผู้จัดทำงบประมาณ พร้อมทั้งติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนงานการปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายงบประมาณ และเสนอรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบความคืบหน้าทุกเดือน

๓.๒ มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

(๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อกระตุ้นให้เกิดการจ้างงานและส่งเสริมให้มีการลงทุนทั้งในส่วนกลางและต่างจังหวัด

(๒) สาระสำคัญ : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยโครงการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ วงเงินประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๒.๑) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ยกเว้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ที่มีแผนการดำเนินงานที่สอดคล้องกับมาตรการส่งเสริมการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ จัดทำแผนการดำเนินการรายการที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายลงทุนที่มีความสำคัญ และจำเป็นต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของหน่วยงาน วงเงินในการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง รายการละไม่เกิน ๑ ล้านบาท และต้องดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยให้ขอรับการจัดสรรงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

(๒.๒) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว โดยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับมาตรการส่งเสริมการลงทุนขนาดเล็กนี้ โดยเฉพาะรายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน ๑ ล้านบาท ให้ดำเนินการลงนามในสัญญาและเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๓) แนวทางดำเนินงาน :

(๓.๑) การขอรับการจัดสรรงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน

หรือจำเป็น

(๓.๑.๑) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นจัดทำคำขอรับการ จัดสรรงบประมาณ เสนอให้รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีที่กำกับพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งให้สำนักงบประมาณ ภายในวันศุกร์ที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘

(๓.๑.๒) สำนักงบประมาณพิจารณาและนำเสนอนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

(๓.๑.๓) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่ได้รับ การจัดสรรงบประมาณ มอบหมายหน่วยงานในพื้นที่เป็นหน่วยดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

(๓.๒) หลักเกณฑ์การพิจารณาสำหรับค่าใช้จ่ายงบกลางฯ รายการที่จะขอรับ การสนับสนุนต้องมีลักษณะค่าใช้จ่าย เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังนี้

(๓.๒.๑) เป็นรายการซึ่งมีลักษณะเป็นรายจ่ายลงทุน ภายใต้งบรายจ่าย งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น

(๓.๒.๒) เป็นการส่งเสริมให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการจ้างงาน ในประเทศ

(๓.๒.๓) สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล

(๓.๒.๔) มีวงเงินต่อรายการไม่เกิน ๑ ล้านบาท

(๓.๒.๕) เป็นโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การลงทุนเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม การบริหารจัดการน้ำของประเทศ การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตของชุมชน

(๓.๒.๖) เป็นรายการที่ชุมชนสามารถดูแลรักษาได้ และใช้ประโยชน์ ได้อย่างต่อเนื่อง

(๓.๒.๗) สถานที่ดำเนินการควรเป็นสถานที่สาธารณะที่มีหนังสือ อนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานที่ดูแล หรือหากเป็นสถานที่ส่วนบุคคลต้องมีเอกสารยินยอมให้ใช้สถานที่ เป็นลายลักษณ์อักษรและมีระยะเวลาที่สอดคล้องกับการเสื่อมของอาคาร/สิ่งก่อสร้างนั้นๆ

(๓.๒.๘) เป็นรายการที่ไม่ซ้ำซ้อนกับรายการที่ได้รับงบประมาณ ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘/๒๕๕๙ จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓.๓) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาจัดทำโครงการ โดยให้คำนึงถึงการกระจายตัวของโครงการให้ทั่วถึงทุกพื้นที่ จัดทำระบบการตรวจสอบ รวมทั้งรายงานผลสำเร็จ ของโครงการให้สำนักงบประมาณ

(๓.๔) ให้สำนักงบประมาณติดตามและรายงานผลการเบิกจ่ายให้คณะรัฐมนตรี ทราบทุกเดือน และจัดทำรายงานสรุปผลสำเร็จของโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙

#### ๔. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เสนอเรื่องให้สำนักงบประมาณดำเนินการเสนอ นายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ในระดับหมู่บ้าน และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๒,๔๗๘ ล้านบาท ตามข้อ ๓.๑.๑ ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และปีต่อ ๆ ไป ตามประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปี โดยให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ในรายละเอียดต่อไป

๕.๒ ให้ความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตามข้อ ๓.๑.๒ และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินมาตรการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ/หรือ ๒๕๕๙ และมอบหมายให้

๕.๒.๑ กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล โดยให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดทำโครงการเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบภายในเวลา ๒ สัปดาห์หลังจากวันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการ ทั้งนี้ ให้เปิดเผยข้อมูลโครงการต่อประชาชนและรายงานการประเมินผลโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙

๕.๒.๒ ให้สำนักงบประมาณเป็นผู้จัดหางบประมาณ พร้อมทั้งติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนงานการปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายงบประมาณ และเสนอรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบความคืบหน้าทุกเดือน

๕.๓ ให้ความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศตามข้อ ๓.๒ และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินมาตรการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณ พร้อมทั้งจัดทำระบบการตรวจสอบ ติดตาม และรายงานผลการเบิกจ่ายให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน รวมทั้งรายงานผลสำเร็จของโครงการต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙

๕.๔ ให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี) (ตามข้อ ๔) สำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในข้อ ๕.๒ และข้อ ๕.๓ เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินมาตรการฯ เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจโดยเร็ว

/ทั้งนี้...



ทั้งนี้ การดำเนินมาตรการตามข้อ ๓.๑.๒ และ ๓.๒ สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้แนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการจัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุที่ กค (กwp) ๐๔๒๑.๓/ว๒๕๕ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มาใช้ประกอบการจัดทำโครงการตามมาตรการดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๗๔

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๖๐๒

๕๕  
๒๕๕๙

สำเนาถูกส่ง

(จำเริญ ชัยพล ภูทองม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนอาวุโส

**หลักเกณฑ์และเงื่อนไขมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ในระดับหมู่บ้าน**

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. คุณสมบัติผู้กู้                  | ๑.๑ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง (กองทุนฯ) ที่ได้รับการจัดชั้นเป็นกองทุนระดับ A และ B จากสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.)<br>๑.๒ ผ่านการพิจารณาศักยภาพและความสามารถในการชำระคืนสินเชื่อจากธนาคาร                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| ๒. วัตถุประสงค์ในการให้สินเชื่อ     | เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานให้กับกองทุนฯ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| ๓. วงเงินโครงการ                    | ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยวงเงินสินเชื่อของธนาคารออมสิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินสินเชื่อของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| ๔. ประเภทสินเชื่อและระยะเวลาเงินกู้ | เงินกู้ระยะยาว ระยะเวลาชำระเงินกู้ไม่เกิน ๗ ปี นับจากวันลงนามในนิติกรรมสัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| ๕. วงเงินกู้                        | กองทุนฯ ละไม่เกิน ๑ ล้านบาท<br>โดยมีเงื่อนไขไม่ให้องค์กรฯ Refinance หนี้เดิม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| ๖. อัตราดอกเบี้ย                    | ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. ให้สินเชื่อให้กับกองทุนฯ<br>๖.๑ ปีที่ ๑ - ๒ ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี<br>๖.๒ ปีที่ ๓ - ๗ ในอัตราดอกเบี้ยเท่ากับต้นทุนทางการเงิน (Financing Cost) บวกด้วยร้อยละ ๑.๐ ต่อปี                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| ๗. เงื่อนไขการให้สินเชื่อของกองทุนฯ | กองทุนฯ ให้สินเชื่อให้กับสมาชิกกองทุนฯ<br>๗.๑ ปีที่ ๑ - ๒ ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี<br>๗.๒ ปีที่ ๓ - ๗ ในอัตราดอกเบี้ยเท่ากับอัตราที่ธนาคารเรียกเก็บจากกองทุนฯ ในข้อ ๖.๒ โดยมีเงื่อนไขไม่ให้องค์กรฯ Refinance หนี้เดิม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| ๘. วิธีการดำเนินการ                 | กองทุนฯ ต้องนำหลักฐานการขอสินเชื่อจากสมาชิกกองทุนฯ เพื่อประกอบการเบิกเงินกู้จากธนาคารออมสินหรือ ธ.ก.ส.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| ๙. ระยะเวลาดำเนินโครงการ            | กองทุนฯ ยื่นคำขอกู้และทำนิติกรรมสัญญาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ หรือภายในกรอบวงเงินที่กำหนด ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท (ธนาคารออมสิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท) แล้วแต่อย่างใดอย่างหนึ่งถึงกำหนดก่อน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| ๑๐. การชดเชย                        | ๑๐.๑ รัฐบาลชดเชยให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. ตามต้นทุนทางการเงินที่เกิดขึ้นจริงของสถาบันการเงินแต่ละแห่ง ดังนี้<br><div style="margin-left: 40px;">๑๐.๑.๑ ธนาคารออมสินได้รับชดเชยเท่ากับร้อยละ ๒.๒๑ ต่อปี วงเงินชดเชยปีละ ๖๖๓ ล้านบาท รวม ๒ ปี ไม่เกิน ๑,๓๒๖ ล้านบาท</div> <div style="margin-left: 40px;">๑๐.๑.๒ ธ.ก.ส. ได้รับชดเชยเท่ากับร้อยละ ๑.๙๒ ต่อปี วงเงินชดเชยปีละ ๕๗๖ ล้านบาท รวม ๒ ปี ไม่เกิน ๑,๑๕๒ ล้านบาท</div> <div style="margin-left: 40px;">วงเงินชดเชยรวมทั้งหมดไม่เกิน ๒,๔๘๘ ล้านบาท</div> ๑๐.๒ ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. สามารถแยกบัญชีโครงการดังกล่าวเป็นบัญชีธุรกรรมตามนโยบายรัฐบาล (Public Service Account : PSA) โดยไม่ได้รับการชดเชยความเสียหายในอนาคต<br>๑๐.๓ ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. สามารถนำต้นทุนในการบริหารจัดการบวกกลับเพื่อใช้ในการคำนวณโบนัสประจำปีของพนักงานได้ |

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕/๗๖๖๗



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็ก  
ของรัฐบาลทั่วประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

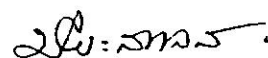
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๘๗๙ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็น  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่  
ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาล ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ  
ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการ  
หลักเกณฑ์และเงื่อนไขมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการ  
ลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ มาตรการตามที่กระทรวงการคลัง  
เสนอข้างต้น เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลข้อ ๖.๓ และ ๖.๔ ซึ่งจะส่งผลประโยชน์ต่อประชาชนในกลุ่มผู้มีรายได้น้อย  
ทั่วประเทศให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศได้อีกแนวทางหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

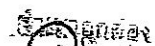
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๑



(จำเริญ ชัยสิทธิ์ ผู้ต้องขัง)

ปลัดกระทรวงสาธารณสุขและนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๖/๒๐๘



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็ก  
ของรัฐบาลทั่วประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๕๗๙

ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง มาตรการ  
ส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาล  
ทั่วประเทศ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน และ  
อนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๒,๕๗๘ ล้านบาท

๒. ให้ความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และอนุมัติงบประมาณ  
ในการดำเนินมาตรการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท โดยกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบ  
มาตรการฯ กำหนดระเบียบ และเงื่อนไขในการจัดทำโครงการเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบภายในเวลา  
๒ สัปดาห์หลังจากวันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการ

๓. ให้ความเห็นชอบมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ และอนุมัติ  
งบประมาณในการดำเนินมาตรการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายงบกลาง รายการ  
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๔. ให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการ  
เสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีสำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี  
ฉุกเฉินหรือจำเป็น ในข้อ ๒ และ ๓ เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนในการช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย  
ที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจโดยเร็ว

ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. เพื่อสนับสนุนประชาชนให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน ที่กำหนดให้ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ให้สินเชื่อกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ วงเงิน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับใช้จ่ายงบประมาณเห็นสมควรให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และปีงบประมาณต่อ ๆ ไป สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายตามต้นทุนที่เกิดขึ้นจริงในแต่ละปี ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ฐานะการเงินของกองทุนฯ ในปัจจุบันมีวงเงินคงเหลือจากการเพิ่มทุนระยะที่ ๓ จำนวน ๑๘,๕๖๖ ล้านบาท จึงเห็นสมควรให้นำเงินจำนวนดังกล่าวมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในการกระตุ้นเศรษฐกิจตามมาตรการที่กระทรวงการคลังเสนอด้วย

๒. เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยในต่างจังหวัดให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เกิดการจ้างงาน การบริโภค และการลงทุนในระบบเศรษฐกิจ จึงเห็นสมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และเห็นสมควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท ให้กับสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณแยกเป็นรายจังหวัดตามจำนวนตำบลของแต่ละจังหวัด เพื่อดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่และการจ้างงานระดับตำบล มาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน และโครงการช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนโดยสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รวมทั้งให้กระทรวงมหาดไทยเสนอหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๑ สัปดาห์นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการฯ นี้

ในการนี้ เห็นสมควรให้มีคณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองโครงการฯ ในระดับจังหวัด พิจารณาจัดทำรายละเอียดโครงการประกอบการพิจารณาอนุมัติส่งสำนักงบประมาณและสำนักงบประมาณจะมอบอำนาจให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติรายละเอียดโครงการประกอบการจัดสรรงบประมาณงบกลางฯ ข้างต้น ในพื้นที่ต่อไป

๓. การดำเนินการมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณขอเรียนว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ มีรายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่ำกว่า ๑ ล้านบาท

จำนวน ๑๖,๙๗๘.๖๐ ล้านบาท และมีรายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินระหว่าง ๑ ล้านบาท ถึง ๒ ล้านบาท จำนวน ๑๕,๔๙๙.๕๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นรายการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นมีความพร้อม สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้หลังจากที่คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ พิจารณาแล้วเสร็จคือวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ จึงขอให้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สอดคล้องกับมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ดำเนินการลงนามในสัญญาและเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

สำหรับรายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่ำกว่า ๒ ล้านบาท ที่ส่วนราชการฯ ดำเนินการเอง และไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในไตรมาส ๑ หากส่วนราชการฯ พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้สามารถ ดำเนินรายการดังกล่าวให้สอดคล้องตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ก็เห็นสมควรให้ส่วนราชการฯ พิจารณาปรับวิธีดำเนินการ เป็นการจ้างเหมาภาคเอกชนให้มาดำเนินการหรือให้ส่วนราชการที่มีศักยภาพ ดำเนินรายการดังกล่าวแทน ควบคู่กับงานดำเนินการเอง

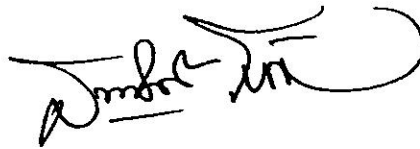
หากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ยกเว้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน มีแผนการดำเนินงานที่สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจตามมาตรการฯ นี้เพิ่มเติม เป็นรายจ่ายลงทุนที่มีความพร้อมและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและเกิดประโยชน์ต่อประชาชน ไม่เข้าซ้อน กับงบประมาณที่ได้รับ วงเงินในการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง รายการละไม่เกิน ๑ ล้านบาท สามารถทำสัญญา และดำเนินการแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ก็ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำรายละเอียดพร้อมแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้า สังกัดแล้วขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรอง จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามแนวทางการดำเนินงานที่ กระทรวงการคลังเสนอ ในการนี้ สำนักงบประมาณจะสรุปแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

อนึ่ง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการ ช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจโดยเร็ว เห็นสมควรยกเว้นการปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับขั้นตอนการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามที่

กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ส่วนราชการฯ รายงานแผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้  
รัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับฯ ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติธนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๘๖๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๖๙

อ.คุณหญิง



(เจ้าหญิง ชัยพร คุณงาม)

ภคินีทรงเป็นแม่ของและนางสาวคุณงาม



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/ ๕๐๕๗



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๖ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็ก  
ของรัฐบาลทั่วประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๔๘๗๙ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นเรื่อง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ของกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการสำหรับการดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ในการสนับสนุนให้มีกิจกรรมทางเศรษฐกิจและมีเงินหมุนเวียนในระดับชุมชน และเป็นการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของภาครัฐได้อีกทางหนึ่งด้วย อย่างไรก็ตาม สำนักงานมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของดำเนินมาตรการฯ ให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการกระตุ้นการใช้จ่าย และบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการและประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ และภัยธรรมชาติ กระทรวงการคลังอาจจะพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของมาตรการฯ ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น โดยเมื่อดำเนินมาตรการไประยะหนึ่งแล้วหากยังมีวงเงินเหลืออยู่ ควรพิจารณาให้ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสามารถให้สินเชื่อกับกองทุนที่มีศักยภาพในระดับ C และระดับ D ควบคู่ไปกับการกำหนดมาตรการที่จะสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถของกองทุนหมู่บ้านระดับ C และระดับ D ให้มีความเข้มแข็งและยกระดับขึ้นเป็นกองทุนระดับ A และระดับ B

๒. ในการพิจารณาปล่อยสินเชื่อ ควรให้ความสำคัญกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เพิ่มศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้ในระยะยาว เพื่อป้องกันปัญหาการขาดศักยภาพในการชำระหนี้ในอนาคต และป้องกันปัญหาการชะลอตัวของเศรษฐกิจภายหลังสิ้นสุดมาตรการ

๓. มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศมีระยะเวลาดำเนินการค่อนข้างจำกัด หน่วยงานที่รับผิดชอบควรมีความเข้มงวดในการพิจารณา ติดตาม และประเมินผลการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด และไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไปแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๔๐๕๕ ต่อ ๖๔๗๔ โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๔๘๘๒

E-mail wichaiyayuth@nesdb.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ คสช(คตร)/๑๒๐๐



คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบ  
การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ  
๗๘ ถนนราชดำเนินนอก  
แขวงวัดโสมนัส เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๗๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้น  
การลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๕๘๗๙  
ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

๑. ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลัง เสนอมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของ  
ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ รายละเอียดตาม  
อ้างถึง สรุปได้ดังนี้

๑.๑ ขอความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ในระดับ  
หมู่บ้าน และอนุมัติงบประมาณชดเชยให้ธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์  
การเกษตร วงเงินรวมไม่เกิน ๒,๔๗๘.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ ๒๕๖๐ และปีต่อไป ตามประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปี โดยให้ธนาคารดังกล่าว  
ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

๑.๒ ขอความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล โดยจัดสรร  
งบประมาณให้ตำบลละ ๕.๐๐ ล้านบาท จำนวน ๗,๒๕๕ ตำบล คิดเป็นเงิน ๓๖,๒๗๕.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้  
ให้เบิกจ่ายจากงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และ/หรือ ๒๕๕๙  
และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล  
โดยกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการจัดทำโครงการ เสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ  
ภายใน ๒ สัปดาห์หลังจากวันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการ ทั้งนี้ ให้เปิดเผยข้อมูลโครงการต่อประชาชน  
และรายงานผลการประเมินผลโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙ และให้  
สำนักงบประมาณเป็นผู้จัดหางบประมาณ พร้อมทั้งติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนการ  
ปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายงบประมาณ และเสนอรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบความคืบหน้าทุกเดือน

๑.๓ ขอความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินมาตรการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๕๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พร้อมทั้งจัดทำระบบการตรวจสอบ ติดตาม และรายงานผลการเบิกจ่าย ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน รวมทั้งรายงานผลสำเร็จของโครงการต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙

๑.๔ ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี สำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามข้อ ๑.๒ และ ๑.๓ เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินมาตรการฯ เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจโดยเร็ว

ทั้งนี้ การดำเนินมาตรการตามข้อ ๑.๑ - ๑.๔ สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ให้นำแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการจัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุที่ กค(กwp)๐๔๒๑.๓/ว๒๕๕ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มาใช้ประกอบการจัดทำโครงการตามมาตรการดังกล่าวด้วย

๒. คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่ กระทรวงการคลัง เสนอ เพื่อช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาภัยแล้ง ในช่วงที่ผ่านมา และความผันผวนของราคาสินค้าในตลาดโลก อันส่งผลกระทบต่อเนื่องถึงรายได้เกษตรกรที่เป็น ประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ และกำลังซื้อของประชาชนที่มีรายได้น้อยลง จึงสมควรสนับสนุน ทั้งนี้ การดำเนินการทุกขั้นตอนการปฏิบัติจะต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลโท 

(ชาตอุดม ดิตตะสิริ)

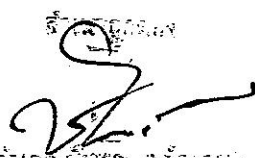
ประธานกรรมการติดตามและตรวจสอบ

การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ คตร.

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๐๐๕๐

โทรสาร ๐๒๒๘๐ ๖๖๔๐

  
(ชาตอุดม ดิตตะสิริ)  
ประธานกรรมการติดตามและตรวจสอบ  
การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

กระทรวงสาธารณสุข  
เลขรับ 40399  
วันที่ 17 ส.ค. 2558  
เวลา 13.29

ผู้อำนวยการ  
เลขรับ 9100  
วันที่ 17 ส.ค. 2558  
เวลา 14.46

ฝ่ายบริหารทั่วไป  
เลขรับ 9669  
วันที่ 17/8/58  
เวลา 14.11

สำนักงานรัฐมนตรี  
เลขรับ 5676  
วันที่ 17 ส.ค. 2558  
เวลา 14.20

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๗๑๔๔

ปลัดกระทรวง  
นาย กาญจน์  
เลขรับ 4777  
ส.ค. 2558  
17.50



ห้อง ผอ.สนช. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
เลขรับ 1424  
วันที่ 14 ส.ค. 2558  
เวลา 18.05

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
เลขรับ 1424  
วันที่ 14 ส.ค. 2558  
เวลา 18.05

ห้องหัวหน้าส.ร.  
เลขรับ 5666  
วันที่ 17 ส.ค. 2558  
เวลา 15.27

ห้อง รว.ส.ร.  
วันที่ 10 ส.ค. 2558  
เวลา 18.02

ห้องเลขาธิการ รว.ส.ร.  
เลขรับ 5666  
วันที่ 10 ส.ค. 2558  
เวลา 18.02

เรื่อง การจัดตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนวิสาหกิจเพื่อสังคม

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๓๘๐ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้นิยามมติคณะรัฐมนตรี (๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘) เกี่ยวกับเรื่อง การสร้างความเชื่อมโยงธุรกิจชุมชน ธุรกิจเพื่อสังคม วิสาหกิจเพื่อสังคม กับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ลงมติว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการสร้างความเชื่อมโยงธุรกิจชุมชน ธุรกิจเพื่อสังคม และวิสาหกิจเพื่อสังคม นั้น เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เกิดผลเป็นรูปธรรม จึงมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) จัดตั้งคณะทำงานขับเคลื่อน “วิสาหกิจเพื่อสังคม” โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพาณิชย์ เป็นต้น ร่วมเป็นคณะทำงาน มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวทางส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อเป็นกลไกสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจของชุมชนที่ควบคู่ไปกับการพัฒนาสังคมในพื้นที่ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการจัดตั้งคณะทำงานขับเคลื่อน “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ นี้

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

รพ.สธ.  
เพื่อโปรดทราบ  
เห็นควรมอบ ปส.ร.แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุเทพ เทชมวก)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

๑๐ ส.ค. ๒๕๕๘

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ (ณัฐยาร) ๔๔๔ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (โทร./แฟกซ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒) เรียน ป.ส.

โปรดมอบหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ

นายสมชาย ธีระวัฒน์

(ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนาวิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

๑๓ ส.ค. ๒๕๕๘

ห้องหัวหน้า สร.  
เลขรับ ๔๗๕๑  
วันที่ ๑๗ ก.ค. ๒๕๕๘  
เวลา ๑๗.๐๕ น.

ห้องเลขานุการ สร.  
เลขที่ ๓๖๕๑  
วันที่ ๑๗ ก.ค. ๒๕๕๘  
เวลา ๑๗.๑๑

สำนักงานรัฐมนตรี  
กระทรวงสาธารณสุข  
เลขที่ ๑๕๖๒/๒๕๕๘  
วันที่ ๑๗ ก.ค. ๒๕๕๘  
เวลา ๑๖.๑๖ น.



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๓๗๐

ห้อง รร. สร.  
เลขที่ ๑๐  
วันที่ ๑๗ ก.ค. ๒๕๕๘  
เวลา ๑๖.๐๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การสร้างความเชื่อมโยงธุรกิจชุมชน ธุรกิจเพื่อสังคม วิสาหกิจเพื่อสังคม กับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ  
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สิ่งที่ส่งมาด้วย /สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ คสช(สลอ)/๖๔๑  
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้เสนอเรื่อง การสร้างความเชื่อมโยงธุรกิจชุมชน ธุรกิจเพื่อสังคม วิสาหกิจเพื่อสังคม กับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียด  
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ สำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้รายงานการสร้างเชื่อมโยงธุรกิจชุมชน ธุรกิจเพื่อสังคม วิสาหกิจเพื่อสังคม กับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ดังนี้  
เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นแนวคิดในการขยายอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ ด้วยการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในกรอบระเบียงเศรษฐกิจและยุทธศาสตร์ในการเชื่อมโยงอาเซียน (ASEAN-connectivity) โดยอาศัยความเป็นจุดแข็งของประเทศไทยในการเป็นศูนย์กลางของอาเซียน กิจกรรมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมีทั้งภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตร และภาคบริการ นอกจากนั้นประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ได้กำหนด Roadmap ให้มีการพัฒนาศักยภาพผู้นำสหกรณ์ในเชิงธุรกิจให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของพื้นที่นำร่องเศรษฐกิจพิเศษภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องทำให้การพัฒนาในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกับชุมชนมีความเชื่อมโยงกันโดยใช้ธุรกิจชุมชน (Community Business) ซึ่งเป็นการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจบนพื้นฐานของการรวมกลุ่มในชุมชน เพื่อสร้างอำนาจต่อรองทางเศรษฐกิจและนำกิจกรรมทางเศรษฐกิจของชุมชนไปลงทุนเพื่อใช้ได้ผลกำไรกลับมาสู่ชุมชนภายใต้ระบบสหกรณ์ชุมชนมีระบบสหกรณ์แบบปันผลนิยม ดังนั้น แนวคิดในการเชื่อมโยงเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกับธุรกิจชุมชนจึงเป็นการนำธุรกิจชุมชนไปทำกำไรในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนั่นเอง

หัวใจที่จะทำให้ธุรกิจชุมชนเชื่อมโยงกับเขตเศรษฐกิจพิเศษไปด้วยกันได้ ต้องอาศัยแนวคิดธุรกิจเพื่อสังคม (Social Business) ซึ่งหมายถึงรูปแบบการบริหารจัดการทางเศรษฐกิจที่มีได้มุ่งหวังทำกำไรเพื่อตอบสนองกับการลงทุนของปัจเจกบุคคล หรือเอกชน แต่ผลกำไรที่ได้หลังจากหักค่าจ้าง ค่าแรง ค่าจัดหาทรัพยากรต้นทุน รวมถึงการบริหารจัดการแล้ว จะถูกนำกลับคืนมาสู่สังคมในรูปแบบต่าง ๆ เช่น สวัสดิการสังคม การศึกษา สาธารณสุข นับได้ว่าเป็นการสร้าง ความมั่นคงที่ได้จากเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษโดยตรง

นอกจากนี้การจะทำให้ธุรกิจเพื่อสังคมมีความเข้มแข็งได้จำเป็นจะต้องมีวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) รองรับ โดยวิสาหกิจเพื่อสังคมหมายถึงกิจการต่าง ๆ ทางเศรษฐกิจที่มีชุมชนเป็นเจ้าของร่วมกันในรูปแบบสหกรณ์ บริษัทชุมชน ซึ่งชุมชนจะเป็นผู้บริหารจัดการ เช่น โรงสีชุมชน สถานีจำหน่ายน้ำมันชุมชน

ตัวอย่างกรณีของพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้วเป็นจุดเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจพิเศษปอยเปต - โอนีง (Poipet O'Neang) ของกัมพูชาที่สามารถพัฒนาให้เป็นศูนย์อุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตร คลังสินค้า และการขนส่ง โดยชุมชนในพื้นที่จะต้องมีความพร้อมด้วยการสร้างธุรกิจชุมชนรองรับ ซึ่งต้องอาศัยผู้ที่เชื่อมประสาน เช่น ฝ่ายปกครอง หรือหน่วยทหารในพื้นที่



เมื่อชุมชนรวมตัวกันเป็นธุรกิจชุมชน (Community Business) ได้แล้ว ต้องกำหนดกรอบและหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการเพื่อให้ผลกำไรกลับคืนสู่ชุมชนและสังคม ซึ่งถือเป็นแนวทางของธุรกิจเพื่อสังคม ดังนั้น การกำหนดว่าเมื่อเกิดกำไรจากธุรกิจชุมชนแล้วจะต้องแบ่งไว้ส่วนหนึ่งเป็นทุนสวัสดิการการศึกษา สาธารณสุขของชุมชน จะเป็นเรื่องที่ต้องมีความชัดเจนตั้งแต่ต้น

ขั้นตอนต่อไปเป็นการกำหนดแบบของวิสาหกิจชุมชนในรูปแบบต่าง ๆ โดยต้องให้สอดคล้องกับเป้าหมายของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว ทั้งนี้ สามารถเชื่อมโยงวิสาหกิจชุมชนเข้าด้วยกันได้ โดยมีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและมีการดำเนินการต่อเนื่อง พร้อมทั้งมีการขยายผลได้มากขึ้น จึงจะถือได้ว่าเป็นการนำผลประโยชน์ที่ได้จากเขตเศรษฐกิจพิเศษสระแก้วกลับสู่ชุมชนและสังคมในพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม

การดำเนินงานควรกำหนดพื้นที่นำร่องในการรวมกลุ่มเป็นธุรกิจชุมชน โดยเริ่มต้นในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสระแก้วก่อน เนื่องจากมีความพร้อมในด้านการขนส่งคมนาคมทั้งทางถนนและทางราง รวมถึงสามารถเชื่อมโยงไปพื้นที่กัมพูชาตอนใน ตลอดจนเวียดนามตอนใต้ได้ ทั้งนี้ เห็นควรให้หน่วยทหารในพื้นที่เป็นแกนกลางในการรวมกลุ่มประชาชนในพื้นที่ให้เกิดธุรกิจชุมชน โดยการจัดตั้งโครงการนำร่องก่อน และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้แนะนำส่งเสริมการรวมกลุ่ม ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้แนะนำ ให้ความรู้ และให้ความช่วยเหลือในการทำ website และ e - Commerce ซึ่งจะช่วยให้แนวความคิดดังกล่าวบังเกิดผลเป็นรูปธรรม สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติรายงาน
๒. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการสร้างความเชื่อมโยงธุรกิจชุมชนธุรกิจเพื่อสังคม วิสาหกิจเพื่อสังคม กับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว
๓. ให้กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งแก้ไขปัญหาค่าครองชีพของประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยอาจใช้แนวทางการเชื่อมโยงธุรกิจชุมชน ธุรกิจเพื่อสังคม วิสาหกิจเพื่อสังคม กับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหา

จึงเรียนยืนยันมา

เรียน ปลต.

โปรดแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

เรียน รว.สธ. เพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

เห็นควรมอบ ปลต. แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ และดำเนินการต่อไป



(นายสุเทพ เทชมรก)

(นายธีระพงษ์ วงศ์วิลาส)

(ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนาวิน)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๑ ก.ค. ๒๕๕๕

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

๒๐ ก.ค. ๒๕๕๕

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓ (ภัทริศา) ๔๔๑ (สุภาวดี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.cabinet.thaigov.go.th (๕ ๒๓-๐๗-๕๘/สุภาวดี)

