

สำเนาฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๒/๒๕๖๒

วันที่ ๒๕ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

ระหว่าง { โภมน กานุรักษ์ ผู้อุทธรณ์
นายกเทศมนตรีตำบลบ้านบางม่วง เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีมีคำสั่งให้หยุดดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเรซิน ตั้งอยู่เลขที่ ๔๓/๓๖ หมู่ที่ ๖ ตำบลบ้านบางม่วง
อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๕๒๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑
โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์
หยุดดำเนินการเรซิน ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่ง
ดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นลงนามในคำสั่งเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ และผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิ
อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์
ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงาน
ตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยมีผลการดำเนินการ
ดังนี้ ๑. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๘๘๘๒ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์
ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่ได้ส่งเอกสารเพิ่มเติมข้อมูลดังกล่าว
(ส่งเอกสารทางไปรษณีย์ให้ผู้อุทธรณ์จำนวน ๒ ครั้ง แต่ไม่มีผู้รับหนังสือ ไปรษณีย์จึงส่งหนังสือกลับมา
ยังต้นทางส่ง) ๒. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๘๘๘๑ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น
จัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีให้หยุดดำเนินการเรซิน ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น
มีหนังสือ ที่ นบ ๕๓๓๐๔/๑๓๕๑ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น
พร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๘๘๘๐ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ขอความร่วมมือ
ศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น
ให้หยุดดำเนินการเรซิน ซึ่งศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามหนังสือ
ที่ สธ ๐๙๑๔.๐๗/๑๕๕๕ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านบางม่วง เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า จากรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงของเจ้าพนักงานสาธารณสุข ศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี พบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการงานเรซิน ตั้งอยู่เลขที่ ๔๓/๓๖ หมู่ที่ ๖ ตำบลบ้านบางม่วง อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี โดยสถานประกอบกิจการประกอบด้วยอาคาร ๒ หลังติดกัน ขนาด ๗๖ ตารางวา ลักษณะเปิดโล่งทุกด้าน ภายในสถานประกอบกิจการมีชิ้นงานเรซินที่ประกอบเสร็จแล้ว และอุปกรณ์ที่ใช้งานวางอยู่สภาพแวดล้อมภายนอกสถานประกอบกิจการจะเป็นป่าธูปฤาษี มีบ้านพักของประชาชนจำนวน ๕ ครอบครัว ที่อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงสถานประกอบกิจการประมาณ ๑๕๐ - ๒๐๐ เมตร โดยผู้อุทธรณ์มีอาชีพหลักคือการจัดสวน ส่วนการทำชิ้นงานเรซินเป็นงานเสริม โดยจะนำไปออกตามงานต่าง ๆ และหากมีลูกค้าสนใจก็จะทำตามการสั่งผลิต โดยการทำเรซินมีขั้นตอน ดังนี้ ๑. นำไม้มาขึ้นโครงตามที่ต้องการไว้ ๒. นำแผ่น Smart board มาติดกับโครงไม้ ๓. นำเรซินที่หล่อ กับแม่พิมพ์มาติดกับ Smart board ๔. ทาเรซินทับชิ้นงาน ๕. พ่นสีชิ้นงาน ซึ่งขั้นตอนการทำเรซินผู้อุทธรณ์ จะทำให้เสร็จภายใน ๑ วัน มิฉะนั้นเรซินที่ผสมไว้จะแห้งและใช้ไม่ได้ ซึ่งปริมาณการใช้เรซินประมาณ ๔๐ กิโลกรัมต่อเดือน ผลิตรั้ว ๑ ชิ้น ใช้เวลาในการทำประมาณ ๑ ชั่วโมง และมีประชาชนผู้อยู่อาศัย ใกล้เคียงร้องเรียนไปยังเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่า ได้รับกลิ่นเหม็นจากการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ ต่อมาวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑ เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบข้อเท็จจริงสถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ พบว่า สถานประกอบกิจการทำเรซิน มีการตกแต่ง การหล่อและขึ้นรูปเรซิน ซึ่งเป็นการประกอบกิจการ โดยไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามข้อ ๑๒ (๖) ของเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านบางม่วง เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๖ และการประกอบกิจการดังกล่าว ส่งกลิ่นรบกวนประชาชนผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงทำให้มีอาการวิงเวียนศีรษะ คลื่นไส้ อาเจียน แสบตา หายใจไม่ออก พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินกิจการไว้ทันทีชั่วคราวจนกว่าจะได้ดำเนินการขอรับใบอนุญาตให้ถูกต้อง ซึ่งจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของเจ้าพนักงานสาธารณสุข ศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี พบว่า ขณะตรวจสอบข้อเท็จจริงผู้อุทธรณ์ไม่มีใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และเจ้าหน้าที่ได้ให้ผู้อุทธรณ์สาธิตโดยการทดลองผสมเรซิน ซึ่งขณะเรซินผสมกับน้ำยาลดกลิ่น ปรากฏว่า ได้รับกลิ่นเรซินแรงมาก ลักษณะกลิ่นฉุน แสบจมูก วิงเวียนศีรษะ และกลิ่นจะฟุ้งกระจายในอากาศไปตามทิศทางลม และจากการสอบถามผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงจำนวน ๕ ราย ให้ข้อมูลดังนี้ ๑) กรณีผู้ได้รับผลกระทบ จำนวน ๔ ราย ซึ่งอยู่ห่างจากสถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ตั้งแต่ ๒๒ - ๘๓ เมตร ให้ข้อมูลว่า จะได้รับกลิ่นในช่วงเวลา ๒๒.๐๐ - ๐๑.๐๐ น. และจะมีอาการแสบจมูก แสบตา แสบหน้าอก นอนไม่หลับ คลื่นไส้ วิงเวียนศีรษะ ๒) กรณีผู้ที่ไม่ได้รับผลกระทบจำนวน ๑ ราย ซึ่งอยู่ห่างจากสถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ประมาณ ๒๑ เมตร ให้ข้อมูลว่า ไม่ได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ (เคยประกอบกิจการเรซินมาก่อน) ซึ่งพิจารณาแล้วเห็นว่า การประกอบกิจการเรซินของผู้อุทธรณ์ ไม่มีมาตรการในการป้องกันมลพิษทางกลิ่นที่จะควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุรำคาญ แก่ผู้อยู่อาศัยใกล้เคียง ตามข้อ ๒๒ ของกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น จึงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการโดยไม่มีใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านบางม่วง เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๖

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๕๒๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ ให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินการเรซินโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการโดยไม่มีใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านบางม่วง เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๒ (๖) ดังนั้น การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ที่ ๕๒๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ ให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินการเรซิน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๕๒๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑



(นายดนัย ชีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการ ...

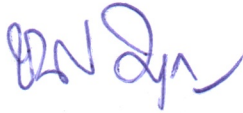
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ

(.....)

ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



(นายชนบ มากบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



(นางสาวณัฐอาภา อุไรกุล)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นายวิษณุ วาสานนท์)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



(นายเทพสิทธิ์ รักไตรรงค์)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ

(นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นางพรพรรณ ไ้มสุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายदनัย อีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ



๒๒ ธ.ค. ๖๒
อธิบดีฯ