

สำเนาฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๑๐/๒๕๖๒

วันที่ ๒๕ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง { นายวิโรจน์ ศรีสุขุม ผู้อุทธรณ์
นายกเทศมนตรีนครปากเกร็ด เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีให้แก้ไขเหตุรำคาญตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์พักอาศัยอยู่อาคารเลขที่ ๑๑/๑๘๙ หมู่ที่ ๒ ตำบลบางเขน อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ นบ ๕๒๒๐๕/๗๔๒๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขเหตุรำคาญ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นลงนามในคำสั่งเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ และผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่แจ้งสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ระยะเวลาการใช้สิทธิอุทธรณ์จึงขยายเป็น ๑ ปี ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๙๕๔๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เพิ่มเติมข้อมูลหรือเอกสารหลักฐาน ๒. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๙๕๓๘ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์ คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีให้แก้ไขเหตุรำคาญ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือ ที่ นบ ๕๒๒๐๕/๙๒๓๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๙๕๓๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ขอความร่วมมือผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้แก้ไขเหตุรำคาญ ซึ่งผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี กรมอนามัย มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๑๔.๐๗/๑๖๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งที่ดินของผู้อุทธรณ์มีขยะมูลฝอย และเศษวัสดุ จนถึงขนาดที่อาจจะเป็นแหล่งเพาะพันธุ์พาหะนำโรค อันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญ หรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อฟังเป็นยุติว่า ที่ดินว่างเปล่าข้างที่อยู่อาศัยเลขที่ ๑๙/๑๓๙ หมู่บ้าน สหกรณ์ ๓ ซอย ๙/๔ ตำบลบางพูด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ซึ่งผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครอง ที่ดินแปลงดังกล่าว จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ พบว่า จุดที่ตั้งถังขยะจนถึงที่ดินของผู้อุทธรณ์ มีระยะทางประมาณ ๑๐๐ - ๑๒๐ เมตร ซึ่งผู้อุทธรณ์ ให้ข้อมูลว่า มีสุนัขจรจัดคาบมูลฝอยเข้ามาในที่ดินของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงทำรั้วกันรอบที่ดิน เพื่อไม่ให้สุนัข จรจัดเข้ามาในที่ดิน และมีการจัดเก็บมูลฝอยเป็นประจำ สอดคล้องกับประชาชนที่อยู่อาศัยใกล้เคียงจำนวน ๒ ราย ให้ข้อมูลว่า เห็นสุนัขจรจัดคาบมูลฝอยจากถังขยะของทาว์นเฮาส์ข้างซอยหมู่บ้าน และแมนชั่นหลังซอย หมู่บ้านเข้าไปในที่ดินของผู้อุทธรณ์อยู่บ่อยครั้ง ประกอบกับศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี ให้ความเห็นว่า ไม่มีมูลฝอยในที่ดินของผู้อุทธรณ์ แต่มีมูลฝอยทั่วไปอยู่ในบริเวณพื้นที่รกร้างในหมู่บ้านเป็นจำนวนมาก และมีเหี่ยวร้างอยู่ในหมู่บ้านจริง จุดที่มีกองมูลฝอยส่วนใหญ่อยู่ในโพรงหญ้า ซึ่งถ้าเป็นช่วงฝนตก อาจก่อให้เกิดสิ่งสกปรกและอาจเป็นแหล่งเพาะพันธุ์พาหะนำโรคได้ จึงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงาน ท้องถิ่นออกคำสั่งที่ดินของผู้อุทธรณ์มีขยะมูลฝอยและเศษวัสดุ ไม่ถึงขนาดที่อาจจะเป็นแหล่งเพาะพันธุ์พาหะนำโรค อันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญ

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ นบ ๕๒๒๐๕/๗๔๒๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขเหตุรำคาญนั้น ขอบด้วยกฎหมาย หรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งที่ดิน ของผู้อุทธรณ์มีขยะมูลฝอยและเศษวัสดุ ไม่ถึงขนาดที่อาจจะเป็นแหล่งเพาะพันธุ์พาหะนำโรค อันอาจก่อให้เกิด ความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญ ประกอบกับรองนายกเทศมนตรี ปฏิบัติ ราชการแทนนายกเทศมนตรีนครปากเกร็ด เป็นผู้ลงนามคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขเหตุรำคาญ โดยอาศัยอำนาจตามความ ในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว มาตรา ๔ กำหนดว่า “ในพระราชบัญญัตินี้ ... “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า... (๒) นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล ...” ประกอบกับพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๔๘ วิสติ วรรคสาม กำหนดว่า “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่นายกเทศมนตรีจะพึงปฏิบัติ หรือดำเนินการตามกฎหมาย... ถ้ากฎหมายในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น นายกเทศมนตรีอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองนายกเทศมนตรีเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทน นายกเทศมนตรีก็ได้ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า นายกเทศมนตรีนครปากเกร็ด ออกคำสั่งเทศบาลนครปากเกร็ด ที่ ๕๘๖/๒๕๕๖ เรื่อง มอบอำนาจให้รองนายกเทศมนตรี ปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรี ข้อ ๕ กำหนดว่า “มีอำนาจลงนามในหนังสือหรือเอกสารทั่วไปของส่วนราชการที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ ไม่รวมถึงเอกสาร ที่กฎหมาย หรือระเบียบกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเทศมนตรีโดยเฉพาะ” เห็นว่า นายกเทศมนตรีนครปากเกร็ด เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แม้จะมีคำสั่งมอบ อำนาจให้รองนายกเทศมนตรี ปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรีนครปากเกร็ด แต่คำสั่งดังกล่าวระบุว่า

ไม่รวมถึง ...

ไม่รวมถึงเอกสารที่กฎหมายให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเทศมนตรีโดยเฉพาะ คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น ตามมาตรา ๑๒ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เมื่อกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขกำหนดให้นายกเทศมนตรีมีอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะ รองนายกเทศมนตรีนครปากเกร็ดจึงไม่มีอำนาจลงนามในคำสั่งดังกล่าว ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ นบ ๕๒๒๐๕/๗๔๒๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขเหตุรำคาญ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ นบ ๕๒๒๐๕/๗๔๒๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑

๑๕ ธันวาคม

(นายดนัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ

(.....)

ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



(นายชนบ มากบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



(นางสาวณัฐอาภา อุไรกุล)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นายวิษณุ วาสานนท์)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



(นายเทพสิทธิ์ รักไตรงค์)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ

(นายศุภล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

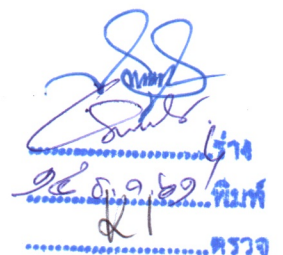
(นางพรพรรณ ไผ่สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายदनัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ



๑๕ มิ.ย. ๖๕