

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

วันที่ ๑๕ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง { ร้อยตำรวจโทสมบัติ อ่อมแก้ว ผู้ותרณ์
นายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์กลาง เจ้าพนักงานท้องถิ่น

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาด ตั้งอยู่เลขที่ ๕๕๔ หมู่ที่ ๗ ตำบลโพธิ์กลาง อำเภอมือง จังหวัดนครราชสีมา ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หยุดดำเนินกิจการ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ผู้อุทธรณ์ใช้สิทธิอุทธรณ์เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งสิทธิการอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ทำให้สิทธิการอุทธรณ์ขยายเป็น ๑ ปี ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายใน ๑ ปี วันนับแต่วันทราบคำสั่ง ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๙๕๓๐ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพิ่มเติมเอกสารหลักฐาน ๒. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๙๕๒๙ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีให้หยุดดำเนินการ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีหนังสือที่ สน ๕๒๔๑๑/๒๑๒๘ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๙๕๒๗ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ขอความร่วมมือผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้หยุดดำเนินการ ซึ่งศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๑๙.๐๖/๖๑๙ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง

คณะกรรมาธิการ...

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เทศบัญญัติเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๓ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๔ กำหนดว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดจัดตั้งตลาด เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖...” และเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๕ ห้ามมิให้ผู้ใดจัดตั้งตลาด เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ... ข้อ ๖ ผู้ใดประสงค์จะจัดตั้งตลาดให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตาม แบบ ตล.๑ พร้อมด้วยแผนผัง แบบก่อสร้างและรายการปลูกสร้างในสถานที่จัดตั้งตลาดต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ... ข้อ ๗ หากสถานที่จัดตั้งตลาดเป็นอาคาร ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้จัดตั้งตลาดต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมอาคาร เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาด และได้ยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้พิจารณาคำขอแล้ว พบว่า คำขอไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ เนื่องจากไม่มีสำเนาใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร แผนผัง แบบก่อสร้าง และ รายการปลูกสร้างของตลาดที่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามที่กำหนดไว้ใน เทศบัญญัติเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖ ข้อ ๗ และเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบและให้นำเอกสารมายื่นเพิ่มเติมได้ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ได้รับหนังสือ ต่อมาวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ส่งคืนคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ ตลาดให้กับผู้อุทธรณ์ เนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่ดำเนินการยื่นเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมตามที่เทศบาลกำหนด และเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เจ้าพนักงานสาธารณสุข ได้เข้าตรวจสอบสถานประกอบกิจการตลาดของผู้อุทธรณ์ พบว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด ประกอบกับผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง จากศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ พบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาด ประเภทที่ ๑ โดยไม่ได้รับใบอนุญาตจัดตั้งตลาดจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น และพบว่าอาคารสถานประกอบ กิจการดังกล่าว ผู้อุทธรณ์เคยยื่นขอใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เป็นอาคารโครงเหล็ก ๑ ชั้น เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘ แต่ได้ขอรับเอกสารคืน เนื่องจากเอกสารไม่สมบูรณ์ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๘ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาดโดยไม่มีใบอนุญาตประกอบกิจการตลาดจาก เจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้อุทธรณ์จึงปฏิบัติไม่ถูกต้องตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๕ ซึ่งเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง มีการตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๓ และบังคับใช้ในพื้นที่แล้ว

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจ ตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หยุดดำเนินกิจการตลาด ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาด โดยไม่มีใบอนุญาตประกอบกิจการตลาดจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้อุทธรณ์จึงปฏิบัติไม่ถูกต้องตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๕ ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หยุดดำเนินกิจการตลาด จึงชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุดังกล่าว ...

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑

๐๕๔ ๖๖/๑๑

(นายดนัย ชีวันดา)
รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ
ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

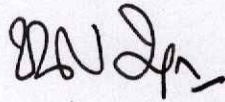
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



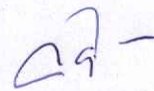
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



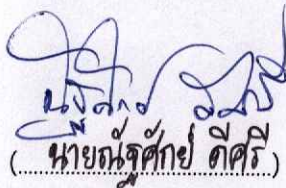
(นางสาวสุมาลี จำเริญ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



(นายชนบ มากบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



(นางสาวณัฐอาภา อุไรกุล)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นายจตุศกร ศิริ)

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



(นายเทพสิทธิ์ รักไตรรงค์)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ

(นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นางพรพรรณ ไม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายदनัย อีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ



.....ร่าง
.....พิมพ์
.....ตรวจ