

สำเนาฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๑๓/๒๕๖๑

วันที่ ๒๕ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

ระหว่าง { นางสาวสุนน เพิ่มพูลกิจ โดยนางสาวอารียา เพิ่มพูลกิจ ผู้อุทธรณ์
ผู้อำนวยการเขตบึงกุ่ม เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีให้แก้ไขเพื่อระงับเหตุรำคาญตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์เลี้ยงแมว ณ อาคารเลขที่ ๕๐/๓๗๖ ซอยนวมินทร์ ๒๖ แขวงคลองกุ่ม
เขตบึงกุ่ม กรุงเทพมหานคร ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ กท ๖๗๐๔/๘๑๐๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์แก้ไข
เพื่อระงับเหตุรำคาญ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นลงนามในคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ และผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิ
อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยส่งทางไปรษณีย์ลงรับ
เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง ผู้อุทธรณ์
จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการ
พิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนด
ส่งข้อมูลวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๗๒ ลงวันที่
๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น
ซึ่งผู้อุทธรณ์ส่งหนังสือมอบอำนาจเพิ่มเติม ๒. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๗๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีให้แก้ไขเพื่อระงับเหตุรำคาญ
ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือ ที่ กท ๖๗๐๔/๘๘๒ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่ง
เจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๗๐ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์
๒๕๖๑ ขอความร่วมมือผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการ
อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้แก้ไขเพื่อระงับเหตุรำคาญ ซึ่งผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง
กรมอนามัย มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๓๕.๐๔/๓๕๑ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รายงานผลการตรวจสอบ
ข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งการเลี้ยงแมวของผู้อุทธรณ์ก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญ หรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของเจ้าหน้าที่สำนักงานเขตบึงกุ่ม ณ อาคารเลขที่ ๕๐/๓๗๖ ซอยนวมินทร์ ๒๖ แขวงคลองกุ่ม เขตบึงกุ่ม กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นบ้านพักอาศัยของผู้อุทธรณ์และเป็นสถานที่เลี้ยงแมว พบว่า มีกลิ่นเหม็นจากมูลของแมว และได้มีหนังสือแบบตรวจแนะนำของเจ้าพนักงาน ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขปรับปรุงเพื่อระงับเหตุรำคาญแล้วแต่ผู้อุทธรณ์ไม่ดำเนินการตามคำแนะนำ เนื่องจากผู้ร้องเรียนแจ้งว่ายังคงได้รับความเดือดร้อนจากการเลี้ยงแมว จึงได้ตรวจสอบอีกครั้งพบว่า ยังมีกลิ่นกลิ่นของมูลแมวอยู่ สอดคล้องกับการตรวจสอบข้อเท็จจริงของสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยการสอบถามข้อมูลจากผู้ร้องเรียน ซึ่งให้ข้อมูลว่า ผู้ร้องเรียนได้รับผลกระทบจากแมวของผู้อุทธรณ์ เนื่องจาก ผู้อุทธรณ์มีการเลี้ยงแมวแบบปล่อย ทำให้แมวเข้ามาถ่ายมูลภายในบ้านของผู้ร้องเรียน ประกอบกับผู้อุทธรณ์เลี้ยงแมวจำนวน ๘ ตัวในบ้านพักอาศัย ดังนั้น การเลี้ยงแมวของผู้อุทธรณ์เป็นการเลี้ยงในที่หรือโดยวิธีใดที่มีจำนวนเกินสมควรและไม่อยู่ในวิสัยที่จะควบคุมมิให้เกิดการส่งกลิ่นเหม็นไปรบกวนผู้อื่นได้จนเป็นเหตุให้ผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงต้องเสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ อันถือว่าก่อให้เกิดเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๕ (๒) (๓) (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อเท็จจริงจึงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งการเลี้ยงแมวของผู้อุทธรณ์ก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญได้จริง

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ กท ๖๗๐๔/๘๑๐๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขเหตุรำคาญนั้น ขอบด้วยกฎหมาย หรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งการเลี้ยงแมวของผู้อุทธรณ์ก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญได้จริง ประกอบกับเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขเพื่อระงับเหตุรำคาญ ดังนี้ ๑ ห้ามกระทำการใดๆ อันอาจก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญหรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนผู้พักอาศัยบริเวณใกล้เคียง ๒ จัดให้มีสถานที่เลี้ยงสัตว์ที่มีความเหมาะสม โดยมีขนาดเพียงพอแก่การดำรงชีวิตของสัตว์มีแสงสว่างและการระบายอากาศที่เพียงพอ มีการกำจัดสิ่งปฏิกูลให้ถูกสุขลักษณะ ๓ รักษาสถานที่เลี้ยงสัตว์ให้สะอาดอยู่เสมอ จัดเก็บสิ่งปฏิกูลให้ถูกสุขลักษณะเป็นประจำ ไม่ให้เป็นที่สะสมหมักหมม จนเกิดกลิ่นเหม็นรบกวนผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง ๔ จัดให้มีการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคในสัตว์ เพื่อป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ ๕ ให้เลี้ยงสัตว์ภายในสถานที่เลี้ยงของตน ไม่ปล่อยให้สัตว์อยู่นอกสถานที่เลี้ยงสัตว์โดยปราศจากการควบคุม ๖ ควบคุมดูแลสัตว์ของตนมิให้ก่ออันตราย หรือรำคาญแก่ผู้อื่น ทั้งนี้ ให้ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติทันทีนับแต่วันทราบคำสั่งนี้ จึงเป็นการออกคำสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นระงับเหตุรำคาญและกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในอนาคตตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับเป็นวิธีการปฏิบัติของเจ้าของสัตว์เลี้ยงที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ (๑) (๒) (๔) (๕) (๗) ของข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ กท ๖๗๐๔/๘๑๐๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขเหตุรำคาญ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ กท ๖๗๐๔/๘๑๐๗ ลงวันที่
๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐



(นายวชิระ เพ็งจันทร์)

อธิบดีกรมอนามัย

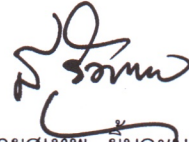
ประธานคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

อุทธรณ์ที่.....๑๓...../๒๕.....๖๖

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



(นายสุเทพ ยิ้มละมุล)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



(นายชนบ มาบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



(นางสาวณัฐอาภา อุไรกุล)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นายคุณทน บุญวงศ์)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



(นายสถาพร บำรุงไทย)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ

๑๕๔ ๕๖๓

(นายदनัย ธีวันดา)
รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ

