

สำเนาฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๒๐/๒๕๖๒

วันที่ ๑๙ เดือน มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง { นางสาวกัลยา สีอาษา ผู้อุทธรณ์
นายกเทศมนตรีตำบลหนองโน เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๔๒ หมู่ที่ ๕ ตำบลหนองโน อำเภอกระนวน จังหวัดขอนแก่น ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ขก ๘๘๒๐๑/๕๙๗ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๑๒๕๕ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่ส่งข้อมูลเพิ่มเติม ๒. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๑๒๕๕ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีหนังสือ ที่ ขก ๘๘๒๐๑/๒๗ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๑๒๕๓ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ขอความร่วมมือผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๗ ขอนแก่น กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ ซึ่งศูนย์อนามัยที่ ๗ ขอนแก่น มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๑๗.๐๔/๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง แจ้งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

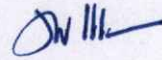
ประเด็นที่หนึ่ง ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการ เลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓ ให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ๑. กิจการเกี่ยวกับ สัตว์เลี้ยง (๑) การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสัตว์ทุกชนิด เทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๕ ให้กิจการเลี้ยงไก่เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุม ภายในเขตเทศบาลตำบลหนองโน ข้อ ๗ สถานประกอบกิจการเลี้ยงไก่ต้องอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน โบราณสถาน โรงเรียน สถาบันการศึกษา โรงพยาบาล หรือสถานที่อื่น ๆ ในระยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ และไม่ก่อเหตุรำคาญต่อชุมชน โดยมีระยะห่างจากสถานที่ดังกล่าวข้างต้น ดังต่อไปนี้ (๔) สำหรับสถานประกอบกิจการเลี้ยงไก่ เกินกว่า ๑๐,๐๐๐ ตัว ควรมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ เมตร ข้อ ๒๑ ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการตามที่ต้องมีการควบคุมตาม ข้อ ๕ ในลักษณะที่เป็นการค้า จะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายเทศบัญญัตินี้ เมื่อปรากฏว่าผู้อุทธรณ์ ได้ยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อจำนวน ๒๐,๐๐๐ ตัว เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว พบว่า ระยะทางของบ้านเลขที่ ๒๔๔ หมู่ ๕ ถึงสถานที่ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อของผู้อุทธรณ์ มีระยะทาง ๔๔๘.๐๔ เมตร และระยะทางจากบ้านเลขที่ ๒๐๖ ถึงสถานที่ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อของผู้อุทธรณ์ มีระยะทาง ๗๒๕.๙๕ เมตร ซึ่งสอดคล้อง กับข้อมูลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๗ ขอนแก่น เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒ ตรวจสอบโดยการลงพื้นที่ตรวจสอบสถานที่จริงและใช้ภาพถ่ายทางดาวเทียม พบว่า ระยะทาง จากบ้านหลังสุดท้ายของชุมชนถึงสถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ มีระยะทางประมาณ ๗๓๕-๗๔๖ เมตร จึงไม่เป็นไปตามเทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๗ (๔) ซึ่งเทศบาลตำบลหนองโนได้ประกาศใช้เทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุม การประกอบกิจการเลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑ และให้มีผลบังคับใช้ได้ เมื่อพ้น ๗ วัน นับแต่วันประกาศเทศบัญญัติดังกล่าวจึงมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ผู้อุทธรณ์ได้มายื่นคำร้อง ขอใบอนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นระยะเวลาภายหลังจากที่ ข้อบัญญัติท้องถิ่นมีผลบังคับใช้แล้ว จึงตกอยู่ภายใต้บังคับเทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น จึงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามเทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๗ (๔)

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ขก ๘๘๒๐๑/๕๙๗ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่ออกใบอนุญาต ให้ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามเทศบัญญัติ เทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๗ (๔) ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ขก ๘๘๒๐๑/๕๙๗ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อ จึงชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ขก ๘๘๒๐๑/๕๙๗
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑



(นางพรรณพิมล วิปุลากร)

อธิบดีกรมอนามัย

ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ

(นายบุญญกฤช ปิ่นประสงค์)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ

(นายชนบ มาบุญ)

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง

กรรมการ

(นางสาวณัฐธามภา อุไรกุล)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ

(นายจักร์กฤษ ขจรจิตร)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรมการ

(นายเทพสิทธิ์ รักไตรรงค์)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ

(นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

W. 725-
(นางพรพรรณ ไม่สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายคณัย ธีวันดา)
รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ

[illegible]