

# สำเนาฉบับ

## คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๒๑/๒๕๖๒

วันที่ ๑๙ เดือน มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง { นายอดิพันธ์ อันทะแสง ผู้อุทธรณ์  
นายกเทศมนตรีตำบลหนองโน เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อ ตั้งอยู่บ้านเลขที่ ๒๖๙ หมู่ที่ ๕ ตำบลหนองโน อำเภอกระนวน จังหวัดขอนแก่น ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ขก ๘๘๒๐๑/๕๕๕ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๑๒๓๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่ส่งข้อมูลเพิ่มเติม ๒. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๑๒๓๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือ ที่ ขก ๘๘๒๐๑/๒๘ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๑๒๓๒ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ขอความร่วมมือผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๗ ขอนแก่น กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ ซึ่งศูนย์อนามัยที่ ๗ ขอนแก่นมีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๑๗.๐๔/๓๕ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง แจ้งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน



คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการ เลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

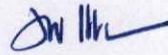
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓ ให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ๑. กิจการเกี่ยวกับ สัตว์เลี้ยง (๑) การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสัตว์ทุกชนิด เทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๕ ให้กิจการเลี้ยงไก่เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุม ภายในเขตเทศบาลตำบลหนองโน ข้อ ๗ สถานประกอบกิจการเลี้ยงไก่ต้องอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน โบราณสถาน โรงเรียน สถาบันการศึกษา โรงพยาบาล หรือสถานที่อื่น ๆ ในระยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ และไม่ก่อเหตุรำคาญต่อชุมชน โดยมีระยะห่างจากสถานที่ดังกล่าวข้างต้น ดังต่อไปนี้ (๔) สำหรับสถานประกอบกิจการเลี้ยงไก่ เกินกว่า ๑๐,๐๐๐ ตัว ควรมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ เมตร ข้อ ๒๑ ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการตามที่ต้องมีการควบคุมตาม ข้อ ๕ ในลักษณะที่เป็นการค้า จะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายเทศบัญญัตินี้ เมื่อปรากฏว่าผู้อุทธรณ์ ได้ยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อจำนวน ๒๐,๐๐๐ ตัว เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว พบว่า ระยะทางของบ้านเลขที่ ๒๔๔ หมู่ ๕ ถึงสถานที่ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อของผู้อุทธรณ์ มีระยะทาง ๔๔๓ เมตร และระยะทางจากบ้านเลขที่ ๒๐๖ ถึงสถานที่ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อของผู้อุทธรณ์ มีระยะทาง ๗๒๗ เมตร ซึ่งสอดคล้อง กับข้อมูลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๗ ขอนแก่น เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒ ตรวจสอบโดยการลงพื้นที่ตรวจสอบสถานที่จริงและใช้ภาพถ่ายทางดาวเทียม พบว่า ระยะทาง จากบ้านหลังสุดท้ายของชุมชนถึงสถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์มีระยะทางประมาณ ๗๒๕-๗๓๕ เมตร จึงไม่เป็นไปตามเทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๗ (๔) ซึ่งเทศบาลตำบลหนองโนได้ประกาศใช้เทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุม การประกอบกิจการเลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑ และให้มีผลบังคับใช้ได้ เมื่อพ้น ๗ วัน นับแต่วันประกาศ เทศบัญญัติดังกล่าวจึงมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ผู้อุทธรณ์ได้มายื่นคำร้องขอ ใบอนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นระยะเวลาภายหลังจากที่ ข้อบัญญัติท้องถิ่นมีผลบังคับใช้แล้ว จึงตกอยู่ภายใต้บังคับเทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น จึงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามเทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการ เลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๗ (๔)

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ขก ๘๘๒๐๑/๕๕๕ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่ออกใบอนุญาต ให้ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามเทศบัญญัติ เทศบาลตำบลหนองโน เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงไก่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๗ (๔) ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ขก ๘๘๒๐๑/๕๕๕ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อ จึงชอบด้วยกฎหมาย



ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ  
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เห็นควรมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ขก ๘๘๒๐๑/๕๕๕  
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑



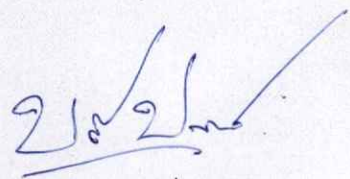
(นางพรรณพิมล วิปุลากร)

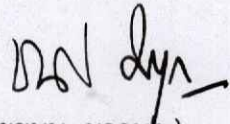
อธิบดีกรมอนามัย

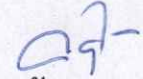
ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

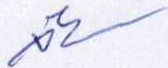
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

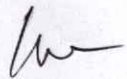
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)  
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ  
กรรมการ

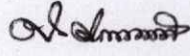
  
(นายบุญฤกษ์ ปิ่นประสงค์)  
ผู้แทนกรมปศุสัตว์  
กรรมการ

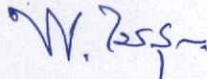
  
(นายชนบ มากบุญ)  
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง  
กรรมการ

  
(นางสาวณัฐอาภา อุไรกุล)  
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม  
กรรมการ

  
(นายจักร์กฤษ ขจรจิตร)  
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กรรมการ

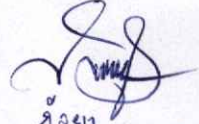
  
(นายเทพสิทธิ์ รักไตรงรงค์)  
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด  
กรรมการ

  
(นายศุภล ศรีสุขวัฒนา)  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

  
(นางพรพรรณ ไม้สุพร)  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

  
(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายदनัย อีวันดา)  
รองอธิบดีกรมอนามัย  
กรรมการและเลขานุการ

๒๕๖/๑  
  
รักษาราชการแทน  
๕ ส.ค.๖๒  
พิมพ์  
๖/๑  
ตรวจ