

ข้อเท็จจริง ...

ข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๘ อุตรธานี กรมอนามัย มีหนังสือที่ สธ ๐๙๑๘.๐๑/๖๗ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลโคกคอน เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ กฎกระทรวง และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “สถานประกอบกิจการใดที่การประกอบกิจการอาจก่อให้เกิดมลพิษทางเสียง มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ มลพิษทางแสง มลพิษทางความร้อน มลพิษทางความสั่นสะเทือนของเสียอันตราย หรือมีการใช้สารเคมีหรือวัตถุอันตรายจะต้องดำเนินการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุรำคาญหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้ปฏิบัติงานและผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น” และข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลโคกคอน เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๖ กำหนดว่า “สถานประกอบกิจการใดที่การประกอบกิจการอาจก่อให้เกิดมลพิษทางเสียงหรือความสั่นสะเทือน มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ ของเสียอันตราย หรือมีการใช้สารเคมีหรือวัตถุอันตราย จะต้องดำเนินการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุรำคาญหรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพของพนักงานและผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง” จากผลรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๘ อุตรธานี กรมอนามัย เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ พบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทเลี้ยงห่าน เป็ด ไก่ ลักษณะเป็นฟาร์มระบบปิด ตามใบอนุญาตเล่มที่ ๐๑ เลขที่ ๐๙ ปี ๒๕๖๐ ใบอนุญาตใช้ได้ถึงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑ สถานประกอบการมีขนาดของพื้นที่ประมาณ ๕ ไร่ เป็นกิจการเฉพาะครอบครัว มีคนงานจำนวน ๑ คน โรงเรือนเลี้ยงไก่ไข่มีขนาดความยาว ๗๒ เมตร ความกว้าง ๑๔ เมตร ความสูง ๒.๕ เมตร สำหรับเลี้ยงไก่จำนวน ๑๔,๐๐๐ ตัวขึ้นไป เป็นฟาร์มที่อยู่ในโครงการของบริษัท เบทาโกรเกษตรอุตสาหกรรม จำกัด ลักษณะการประกอบกิจการ เจ้าของฟาร์มจะสั่งซื้อแม่ไก่ตัวเต็มวัยที่พร้อมออกไข่จากบริษัท เบทาโกรเกษตรอุตสาหกรรม จำกัด รอบละประมาณ ๑๔,๐๐๐ ตัว แต่ละรอบที่นำมาเลี้ยง จะมีอายุ ๑ ปี ๔ เดือน หลังจากนั้นจะจำหน่ายแม่พันธุ์ไก่ให้กับบริษัท เบทาโกรเกษตรอุตสาหกรรม จำกัด คืนในราคาระดับโลกริมละ ๕๐ บาท ผลผลิตไก่จะออกไข่วันละประมาณ ๙,๐๐๐ ฟองต่อวัน ระบบภายในโรงเรือนมีกรงสำหรับเลี้ยงไก่สูงจากพื้นมีรางรองรับไข่ มีรางสำหรับใส่อาหารใส่น้ำ ให้อาหารไก่วันละ ๒ ครั้ง ได้กรงไก่จะมีรางกอดด้วยขอบซีเมนต์ไว้สำหรับรองรับมูลไก่ มีการติดผ้าสแลนบริเวณด้านหลังโรงเรือน เพื่อป้องกันการฟุ้งกระจายของฝุ่นและอาหารไก่ ในวันที่ศูนย์อนามัยที่ ๘ อุตรธานี กรมอนามัย ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบนั้น เป็นช่วงที่ผู้อุทธรณ์ได้ขนย้ายไก่ออกจากฟาร์มแล้ว จึงไม่ได้กลิ่น แต่จากข้อมูลการสอบถามผู้ที่อยู่อาศัยโดยรอบสถานที่เกิดเหตุ จำนวน ๗ ราย โดยทั้งหมดได้รับผลกระทบเรื่องกลิ่นเหม็นตลอดระยะเวลาที่มีการเลี้ยงไก่ ทั้งช่วงเวลากลางวันและช่วงเวลากลางคืน ต้องการให้ผู้ประกอบการแก้ปัญหาเรื่องกลิ่นเหม็น ถ้าแก้ไขไม่ได้ควรปิดฟาร์ม จากข้อเท็จจริงข้างต้นจึงเชื่อได้ว่าการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ยังก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญจริง ดังนั้นจึงพิจารณาแล้วเห็นว่าเมื่อผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการโดยได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เกี่ยวกับประเภทเลี้ยงห่าน เป็ด ไก่ ลักษณะเป็นฟาร์มระบบปิด ตามใบอนุญาตเล่มที่ ๐๑ เลขที่ ๐๙ ปี ๒๕๖๐ ใบอนุญาตใช้ได้ถึงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จึงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการโดยไม่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ

การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าการประกอบกิจการของผูุ้ธรณ์
ยังก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญจริง ดังนั้น ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น
ออกคำสั่ง ผูุ้ธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามข้อ ๒๒ กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตราย
ต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ และข้อ ๑๖ ของข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลโคกคอน เรื่อง กิจการที่เป็น
อันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๖๖๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑
เพิกถอนใบอนุญาต โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
และข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลโคกคอน เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙
ข้อ ๒๗ (๓) ขอบด้วยกฎหมาย หรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้จะรับฟังได้ว่าการประกอบกิจการฟาร์มเลี้ยงไก่ไข่ของผูุ้ธรณ์
เป็นเหตุอันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อน เรื่อง กลิ่นเหม็นแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงจนเป็น
เหตุรำคาญจริง แต่ข้อเท็จจริงไม่ถึงขนาดที่จะเป็นอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ หรือมีผลต่อสภาวะความ
เป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน ขัดต่อกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็น
อันตรายต่อสุขภาพ ๒๕๖๐ และข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลโคกคอน เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อ
สุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต โดยอาศัยอำนาจตามความใน
มาตรา ๖๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และข้อบัญญัติองค์การบริหาร
ส่วนตำบลโคกคอน เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ นั้น แต่ข้อเท็จจริงไม่ถึงขนาดที่จะเป็น
อันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ หรือมีผลต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน
ที่จะออกคำสั่งตามมาตรา ๖๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ และรูปแบบของคำสั่ง
ดังกล่าวไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓๗ เมื่อพิจารณา
จากคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นดังกล่าวแล้ว เห็นว่า เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ได้ยกข้อเท็จจริงประกอบการ
พิจารณาที่จะทำให้ผู้ได้รับคำสั่งเข้าใจได้ จึงเป็นคำสั่งทางปกครองที่ทำเป็นหนังสือที่มีรายการไม่ครบถ้วน
ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น
โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และข้อบัญญัติ
องค์การบริหารส่วนตำบลโคกคอน เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๗ (๓) เพิกถอน
ใบอนุญาต เป็นการใช้อำนาจออกคำสั่งเกินกว่าข้อเท็จจริงที่ปรากฏ จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๖๖๓/๒๕๖๑
ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

๓๕๔ ธีระ

(นายดนัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

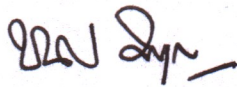
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



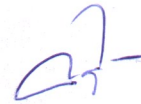
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



(นายวรรณัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



(นายชนบ มากบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



(นางสาวณัฐอาภา อุไรกุล)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ

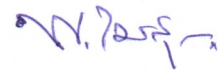


(นายณัฐศักดิ์ ตีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ

(นายเทพสิทธิ์ รักไตรงค์)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นายศุเมต ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

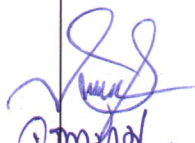


(นางพรพรรณ ไม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบุรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายदनัย อีวันดา)
รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ


.....รับ
2 ต.ย. 62พิมพ์
.....ตรวจ