

สำเนาฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๔๓/๒๕๖๒

วันที่ ๒๘ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง { บริษัท ซีพี อินดัสตรี้ จำกัด โดยนายวิโรจน์ แกมกล้า ผู้รับมอบอำนาจ
นายกเทศมนตรีตำบลลาดบัวหลวง } ผู้อุทธรณ์
เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ไม่อนุญาตและให้หยุดประกอบกิจการ ตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการหลอมโลหะ โดยใช้เครื่องจักร สถานประกอบการ
ตั้งอยู่ ณ เลขที่ ๑๐๘ หมู่ที่ ๒ ตำบลลาดบัวหลวง อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้รับคำสั่ง
นายกเทศมนตรีตำบลลาดบัวหลวง เจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ อย ๖๖๐๓/๗๙ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
ออกคำสั่งแจ้งการไม่อนุญาตและให้หยุดประกอบกิจการ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วย จึงขออุทธรณ์คำสั่ง
ตามหนังสือลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึงคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เจ้าพนักงานท้องถิ่น
ไม่แจ้งสิทธิการอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ จึงทำให้สิทธิการยื่นอุทธรณ์ขยาย ๑ ปี
ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้
สิทธิอุทธรณ์ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดนับแต่วันทราบคำสั่ง ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖
แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือ
ถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒
โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๔๔๕.๐๕/๒๒๗๗ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒
แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์เพิ่มเติม
ข้อมูลเอกสารหลักฐาน ลงวันที่ ๒๐ และ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ๒. มีหนังสือที่ สธ ๐๔๔๕.๐๕/๒๒๗๖ ลงวันที่
๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณี
ออกคำสั่งแจ้งไม่อนุญาตและให้หยุดประกอบกิจการ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือที่ อย ๖๖๐๓/๑๙๕ ลงวันที่
๙ เมษายน ๒๕๖๒ เรื่อง คำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือที่
สธ ๐๔๔๕.๐๕/๒๒๗๕ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ขอความร่วมมือผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี
กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีออกคำสั่งแจ้งไม่อนุญาต

และให้หยุด ...

และให้หยุดประกอบกิจการ ซึ่งผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี กรมอนามัย มีหนังสือที่ สธ ๐๙๑๔.๐๗/๕๘๔ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง การประกอบกิจการของผูุ้ทธรณ์ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เทศบัญญัติเทศบาลตำบลลาดบัวหลวง เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ กฎกระทรวง และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า จากผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี ร่วมกับเจ้าหน้าที่สำนักงานอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และเจ้าหน้าที่จากสำนักงานเทศบาลตำบลลาดบัวหลวง เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ พบว่าสถานประกอบการมีเนื้อที่ ๘ ไร่ ทิศเหนือ ทิศใต้ และทิศตะวันตกติดกับพื้นที่รกร้างและป่าปลูกต้นยูคาลิปตัส ทิศตะวันออกติดกับพื้นที่นาข้าวของชาวบ้าน โดยมีคลองพระยาบันลืออยู่ทางทิศใต้ระยะประมาณ ๒๐๐ เมตร มีการสร้างกำแพงล้อมรอบโรงงานทุกด้าน ลักษณะเป็นกำแพงอิฐบล็อก มีคนงานประมาณ ๘๐ คน สภาพแวดล้อมภายใน มีอาคารสำนักงานตั้งอยู่ ๑ หลัง เป็นอาคาร ๒ ชั้น มีรั้วกันแยกออกจากบริเวณหน่วยการผลิต ถัดจากอาคารสำนักงานเป็นประตูทางเข้าบริเวณลานเก็บวัตถุดิบ ที่เป็นตะกรันจำนวนมากอยู่บนพื้นคอนกรีต บริเวณใกล้เคียงมีบ้านพักคนงาน ถัดจากบริเวณลานเก็บวัตถุดิบ และถัดจากบ้านพักคนงานประมาณ ๕๐๐ เมตร มีอาคารหน่วยการผลิต ลักษณะเป็นอาคารขนาดใหญ่มีเนื้อที่ประมาณ ๒,๗๒๐ ตารางเมตร ลักษณะเป็นอาคารมีผนังกัน ๒ ด้าน และเปิดโล่ง ๒ ด้าน ผนังบุด้วยหลังคาเหล็กเมทัลชีท ทิศเหนือเป็นที่ตั้งเตาหลอม ด้านข้างเตาหลอมมีกองถ่านโค้กอยู่จำนวนหนึ่ง ไว้สำหรับเป็นเชื้อเพลิง และทางทิศใต้เป็นที่ตั้งเครื่องอัดก้อนวัตถุดิบ ภายในอาคารมีกากอุตสาหกรรมที่ผ่านกระบวนการอัดก้อนแล้วเรียงไว้เป็นกองเพื่อการลำเลียงเข้าเตาหลอมจำนวนมาก ถัดจากด้านข้างของอาคารมีระบบบำบัดอากาศ คืออากาศเสียที่ออกจากเตาหลอมและถูกดูดเข้าสู่เครื่องตกอนุภาค จำนวน ๔ เครื่อง ต่อกันแบบอนุกรม เพื่อดักจับฝุ่นหนักและลดอุณหภูมิแก๊ส ด้านข้างอาคารมีบ่อน้ำขนาดใหญ่ จำนวน ๑ บ่อ มีระบบบำบัดน้ำ ผูุ้ทธรณ์แจ้งว่าขุดขึ้นเพื่อเป็นน้ำสำรองในกระบวนการผลิต มีขั้นตอนกระบวนการผลิต ดังนี้ เริ่มจากการนำกากอุตสาหกรรมจากระบบบำบัดน้ำเสียของนิคมอุตสาหกรรมต่าง ๆ มารวบรวมไว้ จากนั้นนำมาแยกตามองค์ประกอบแบ่งเป็น ๒ ประเภท คือ ประเภทที่มีทองแดงมาก และประเภทที่มีทองแดงน้อย ผสมวัตถุดิบกับปูนขาวเพื่อช่วยเร่งปฏิกิริยา ขั้นตอนนี้จะใช้น้ำเป็นตัวประสานให้เข้ากัน จากนั้นจะนำเข้าเครื่องอัดก้อน เพื่อสะดวกต่อการใช้งานและสามารถคำนวณปริมาณวัตถุดิบก่อนเข้าเตาหลอมได้ เมื่อผ่านขั้นตอนการอัดก้อนแล้วนำก้อนวัตถุดิบมาลำเลียงเข้าเตาหลอมพร้อมกับถ่านโค้กที่เป็นเชื้อเพลิง โดยจะเรียงวัตถุดิบกับเชื้อเพลิงสลับกันไปเป็นชั้น ๆ โดยเตาหลอมมีรัศมีประมาณ ๕๐ เซนติเมตร ขนาดพื้นที่หน้าตัดประมาณ ๐.๑๘ ตารางเมตร ใช้อุณหภูมิในการหลอมประมาณ ๑,๕๐๐ - ๑,๙๐๐ องศาเซลเซียส (๒,๘๐๐ - ๓,๕๐๐ ฟาเรนไฮต์) ใช้น้ำในการหล่อเย็น มีการติดตั้ง After burner ด้านบน วัตถุดิบที่ผ่านกระบวนการหลอมแล้วจะไหลเข้าสู่แม่พิมพ์ เมื่อเย็นตัวแล้วจะได้ก้อนโลหะขนาดใหญ่ที่มีทองแดงเป็นองค์ประกอบหลัก แยกตามเกรดที่คัดแยกจากวัตถุดิบและส่งออกเพื่อแปรรูปเป็นโลหะทองแดงบริสุทธิ์ต่อไป มีระบบบำบัดอากาศเสียที่ออกจากเตาหลอมจะถูกดูดเข้าสู่เครื่องตกอนุภาค จำนวน ๔ เครื่องต่อกันแบบอนุกรม เพื่อดักจับฝุ่นหนักและลดอุณหภูมิแก๊ส จากนั้นอากาศจะเข้าสู่ระบบถุงกรอง (Bag Filter) เพื่อกรองอนุภาคฝุ่นที่ออกจากการดักฝุ่น ทั้ง ๒ ขั้นตอนนี้จะถูกนำไปอัดก้อนเพื่อเข้าสู่กระบวนการผลิตใหม่อีกครั้ง ส่วนอากาศที่ออกจากการกรอง (Bag Filter) จะเข้าสู่ระบบ เวท สครับเบอร์ (Wet Scrubber) โดยขั้นตอนนี้มีการสปาร์น้ำปูนขาว

เพื่อกำจัดแก๊สและไอ (Gas and Vapor) ตลอดจนอนุภาคฝุ่นที่มีขนาดเล็ก อากาศที่ผ่านการบำบัดแล้ว จะออกสู่สิ่งแวดล้อมทางปล่องซึ่งมีความสูงประมาณ ๓๕ เมตรจากพื้นดิน มีระบบบำบัดน้ำเสีย ดังนี้ น้ำเสียที่เกิดขึ้นจากกระบวนการผลิตทั้งหมด จะถูกส่งไปยังบ่อกักน้ำบริเวณด้านหลังของโรงงานระหว่างจุดอัดก้อนวัตถุดิบและบ้านพักคนงาน เพื่อบำบัดขั้นต้นและวนเข้าสู่กระบวนการผลิตอีกครั้ง ลักษณะบ่อกักน้ำเป็นบ่อซีเมนต์ จำนวน ๖ บ่อ ต่อเข้ากับปั๊มเพื่อสูบป้อนเข้าสู่กระบวนการผลิต พิจารณาจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วนั้น การประกอบกิจการของผู้ยุทธน์เป็นไปตามกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๒ บัญญัติว่า “สถานประกอบกิจการใดที่การประกอบกิจการอาจก่อให้เกิดมลพิษทางเสียง มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ มลพิษทางแสง มลพิษทางความร้อน มลพิษทางความสั่นสะเทือนของเสียงอันตราย หรือมีการใช้สารเคมีหรือวัตถุอันตรายจะต้องดำเนินการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุรำคาญหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้ปฏิบัติงานและผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น” ประกอบกับผลการตรวจของสำนักวิจัยและพัฒนาสิ่งแวดล้อมโรงงานอุตสาหกรรม เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ สรุปได้ว่า ผลการตรวจวิเคราะห์คุณภาพอากาศบริเวณภายในปล่องระบายออกนอกโรงงานของเตาหลอมแบบ Cupolar ที่ใช้ถ่านโค้กเป็นเชื้อเพลิงหลังผ่านระบบขจัดแบบฟิลเตอร์และสเปรย์น้ำ สถานประกอบกิจการของผู้ยุทธน์ผ่านเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพอากาศและวิธีการตรวจวัดปริมาณสารเจือปนในอากาศที่ระบายออกจากปล่องโรงงานอ้างอิงตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศที่ระบายออกนอกโรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๙ และประกอบกับอ้างอิงตามประกาศกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๒๐ เรื่อง ความปลอดภัยในการทำงานเกี่ยวกับภาวะแวดล้อม (สารเคมี) และหลักเกณฑ์ตามกฎหมายกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕ วรรคสอง บัญญัติว่า “...สถานประกอบการที่ตั้งอยู่ในท้องที่ที่กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองหรือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมีผลใช้บังคับ หรือสถานประกอบกิจการที่เป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานหรือสถานประกอบกิจการที่มีการประกอบกิจการเกี่ยวกับวัตถุอันตราย ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยกรนั้น และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี” ดังนั้น จากผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง พบว่า สถานประกอบกิจการของผู้ยุทธน์ปฏิบัติตามกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕ และข้อ ๒๒ โดยมีระบบบำบัดอากาศ ระบบบำบัดน้ำเสีย ประกอบกับผลการตรวจวิเคราะห์ คุณภาพอากาศผ่านเกณฑ์มาตรฐานตามประกาศกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๒๐ เรื่อง ความปลอดภัยในการทำงานเกี่ยวกับภาวะแวดล้อม (สารเคมี) และประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศที่ระบายออกนอกโรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๙ สถานประกอบกิจการของผู้ยุทธน์ได้ปฏิบัติตามกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องแล้ว

ประเด็นที่สอง การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ที่ อย ๖๖๐๓/๗๙ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ออกคำสั่งแจ้งการไม่อนุญาตและให้หยุดประกอบกิจการ ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาจากข้อกฎหมาย พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๕ ความว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ดำเนินการใด ๆ ตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการดำเนินการนั้น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินการนั้นแก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องได้ และถ้าผู้ดำเนินการไม่แก้ไขหรือถ้าการดำเนินการนั้นจะก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะสั่งให้ผู้นั้นหยุดดำเนินการนั้นไว้ทันทีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าปราศจากอันตรายแล้วก็ได้...” มาตรา ๕๖ ความว่า “เมื่อได้รับคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอต่ออายุใบอนุญาต

ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของคำขอ ถ้าปรากฏว่าคำขอดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการหรือเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นรวบรวมความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์นั้นทั้งหมดและแจ้งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขให้ถูกต้องและสมบูรณ์ในคราวเดียวกัน และในกรณีจำเป็นที่จะต้องส่งคืนคำขอแก่ผู้ขออนุญาต ก็ให้ส่งคืนคำขอพร้อมทั้งแจ้งความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์ให้ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำขอ” วรรคสอง “เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขออนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น” วรรคสาม “ในกรณีที่มิเหตุจำเป็นที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อาจออกใบอนุญาตหรือยังไม่อาจมีคำสั่งไม่อนุญาตได้ภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องมีหนังสือแจ้งการขยายเวลาและเหตุจำเป็นแต่ละครั้งให้ผู้ขออนุญาตทราบก่อนสิ้นกำหนดเวลาตามวรรคสองหรือตามที่ได้ขยายเวลาไว้แล้วนั้น แล้วแต่กรณี” จากข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้ออกคำสั่งไม่อนุญาตและให้หยุดประกอบกิจการ ด้วยเหตุผลจากคำพิพากษาศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขดำที่ ส.๑๔/๒๕๕๗ คดีหมายเลขแดงที่ ส.๘๗/๒๕๖๑ ที่พิพากษาให้เพิกถอนใบอนุญาตขยายโรงงาน ครั้งที่ ๑ ประกอบกับเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้มีการแนะนำ ให้แก้ไขปรับปรุงสภาพของสถานประกอบกิจการ เรื่องกลิ่นไม่ให้ส่งกลิ่นเหม็นก่อเหตุรำคาญแก่ประชาชนผู้อาศัยบริเวณใกล้เคียง ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ปฏิบัติตามคำสั่งแนะนำ คือมีการปรับปรุงแก้ไขทำความสะอาดกระบวนการผลิต ได้แก่ เตาหลอม ระบบบำบัดน้ำ บ่อดักกรองปูนขาว บ่อระบายน้ำเสีย บ่อเกรอะ บ่อซึม ปรับภูมิทัศน์ด้วยการปลูกต้นไม้ภายในและโดยรอบบริเวณโรงงาน ซ่อมแซมพื้นที่ต่าง ๆ โดยรอบโรงงานแล้ว ตามหนังสือแจ้งการปรับปรุงเพื่อพิจารณาต่อใบอนุญาต ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒ ที่ผู้อุทธรณ์ยื่นให้ทางเทศบาลตำบลลาดบัวหลวง ประกอบกับอ้างการร้องเรียนของประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียง อ้างบันทึกการตรวจโรงงานเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ พบได้กลิ่นการเผาไหม้และการหลอมโลหะอยู่ตลอดเวลาและอ้างบันทึกการตรวจยึดและบันทึกการตรวจค้น ยึด आयัด ของสถานีตำรวจภูธรลาดบัวหลวงเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ เป็นเหตุในการพิจารณาไม่ออกใบอนุญาตและให้หยุดประกอบกิจการนั้น จากข้อเท็จจริง พบว่า คุณภาพอากาศในโรงงานมีค่าอยู่ในเกณฑ์ที่มาตรฐานกำหนดตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศที่ระบายออกนอกโรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งการพิจารณาออกคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ไม่ออกใบอนุญาตและให้หยุดประกอบกิจการนั้น จะใช้เหตุผลการดำเนินการตรวจสอบเหตุเดือดร้อนรำคาญเป็นหลักในการพิจารณาไม่ได้ จึงเป็นการออกคำสั่งด้วยข้อเท็จจริงที่ไม่เพียงพอ ไม่มีความชัดเจน ขาดข้อมูลทางด้านวิชาการ และผลตรวจวัดทางวิทยาศาสตร์เพื่อกำหนดมาตรการให้มีมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการใด ๆ และรูปแบบของคำสั่งดังกล่าวไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓๗ เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ได้ยกข้อกฎหมายประกอบการออกคำสั่งที่จะทำให้ผู้ได้รับคำสั่งเข้าใจได้ จึงเป็นคำสั่งทางปกครองที่ตกเป็นหนังสือที่มีรายการไม่ครบถ้วนตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ไม่อนุญาตและให้หยุดประกอบกิจการ โดยไม่ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงที่เป็นปัจจุบันและไม่ใช้ผลการตรวจวัดค่าอากาศตามผลทางวิทยาศาสตร์อันเป็นสาระสำคัญที่มีผลต่อการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาออกคำสั่ง เป็นการออกคำสั่งที่ไม่เป็นไปตามหลักความได้สัดส่วนอันเป็นหลักการสำคัญพื้นฐานของกฎหมาย การออกคำสั่งกรณีอุทธรณ์นี้เป็นการใช้อำนาจออกคำสั่งเกินกว่าข้อเท็จจริงที่ปรากฏ จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ อย ๖๖๐๓/๗๙ ลงวันที่
๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒



(นายเทพสิทธิ์ รักไตรรงค์)

อธิบดีอัยการสำนักงานคดีปกครอง

กรรมการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ឧត្តម
29.06.18
[Signature]

នាយកដ្ឋានអនាម័យសាធារណៈ
អគ្គនាយកដ្ឋានកំណែប្រែ
(ស្រុកស្រី ភ្នំពេញ)

លោកជំទាវ
(នាយកដ្ឋាន ក្រសួងសាធារណៈ)
[Signature]

នាយកដ្ឋាន
ក្រសួងសាធារណៈ
(មន្ទីរ ក្រសួងសាធារណៈ)
[Signature]

នាយកដ្ឋាន
ក្រសួងសាធារណៈ
(មន្ទីរ ក្រសួងសាធារណៈ)
[Signature]

លោកជំទាវ
(ក្រសួងសាធារណៈ ក្រសួងសាធារណៈ)
[Signature]

លោកជំទាវ
(ក្រសួងសាធារណៈ ក្រសួងសាធារណៈ)
[Signature]

នាយកដ្ឋាន
ក្រសួងសាធារណៈ
(មន្ទីរ ក្រសួងសាធារណៈ)
[Signature]

នាយកដ្ឋាន
ក្រសួងសាធារណៈ
(មន្ទីរ ក្រសួងសាធារណៈ)
[Signature]

នាយកដ្ឋាន
ក្រសួងសាធារណៈ
(មន្ទីរ ក្រសួងសាធារណៈ)
[Signature]

ក្រសួងសាធារណៈ