



ที่ นร ๐๙๑๒/๒๐๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติในกรณีการมอบอำนาจของ
คณะกรรมการเปรียบเทียบตามบทบัญญัติมาตรา ๘๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน อธิบดีกรมอนามัย

อ้างถึง หนังสือกรมอนามัย ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๔๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมาย
ของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมอนามัยขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา
ให้ความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติในกรณีการมอบอำนาจของคณะกรรมการเปรียบเทียบ
ตามมาตรา ๘๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า การพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย
ของคณะกรรมการกฤษฎีกาต้องเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษา
ให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งข้อ ๔ แห่งระเบียบดังกล่าว
ได้กำหนดไว้ว่า เรื่องที่กรรมการกฤษฎีกาจะพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย จะต้องเป็นเรื่อง
ที่ได้มีการปรึกษารื้อระหว่างส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือรักษาการตามกฎหมายแล้ว
เว้นแต่จะเป็นกรณีเร่งด่วนหรือมีความจำเป็นอย่างอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี
จะได้มีมติหรือคำสั่ง และโดยที่ปัญหาตามข้อหารือนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่
ของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และกรมอนามัย
ยังมีได้หรือไปยังกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติ
ราชการเป็นไปตามขั้นตอนของการบริหารราชการแผ่นดิน กรมอนามัยจึงควรหารือไปยังกระทรวง
สาธารณสุขซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติดังกล่าวเสียก่อน แต่หากยังหาข้อยุติ
ไม่ได้และเป็นปัญหาที่สำคัญ กรมอนามัยก็สามารถหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไปได้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต ोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๓๙ (นายขงยุทธ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

**แนวทางการปฏิบัติในกรณีการมอบอำนาจของคณะกรรมการเปรียบเทียบ
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๑๖-๒/๒๕๖๒**

กรมอนามัยได้มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๔๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติในกรณีการมอบอำนาจของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามมาตรา ๘๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือที่ นร ๐๙๑๒/๒๐๗ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มายังกรมอนามัย โดยเห็นว่าปัญหาตามข้อหารือเป็นเรื่องเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกรมอนามัยยังมิได้หารือไปยังกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปตามขั้นตอนของการบริหารราชการแผ่นดิน กรมอนามัยจึงควรหารือไปยังกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสียก่อน แต่หากยังหาข้อยุติไม่ได้ และเป็นปัญหาที่สำคัญ กรมอนามัยก็สามารถหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไปได้

ดังนั้น กรมอนามัยจึงได้เสนอข้อหารือดังกล่าวต่อคณะกรรมการสาธารณสุข ซึ่งคณะกรรมการสาธารณสุขได้มีมติที่ประชุม ครั้งที่ ๑๑๖-๒/๒๕๖๒ โดยแนวทางในการปฏิบัติในกรณีการมอบอำนาจของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามบทบัญญัติมาตรา ๘๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีรายละเอียดดังนี้

๑. บทบัญญัติมาตรา ๘๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบในเขตกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย ผู้แทนกรุงเทพมหานคร ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และผู้แทนสำนักอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ” กรณีเป็นการใช้คำว่า “ผู้แทน” กรรมการเปรียบเทียบมาตรา ๘๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงเป็นผู้แทนจากการเสนอชื่อของหน่วยงานนั้น ผู้ที่ได้รับมอบหมายจึงไม่อาจมอบหมายให้ผู้อื่นเข้าประชุมในฐานะกรรมการแทนได้ เว้นแต่ในหนังสือที่เสนอชื่อผู้แทนจะระบุผู้ทำหน้าที่สำรองไว้

๒. บทบัญญัติมาตรา ๘๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบในเขตจังหวัดอื่น ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด อัยการจังหวัด และผู้บังคับการตำรวจจังหวัด เป็นกรรมการ” ซึ่งมีได้ใช้คำว่า “ผู้แทน” เหมือนมาตรา ๘๕ (๑) ก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว ปรากฏว่ามีได้มีบทบัญญัติมาตราใดกำหนดเรื่องการมอบอำนาจของคณะกรรมการเปรียบเทียบไว้เป็นอย่างอื่น หรือห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ดังนั้นคณะกรรมการเปรียบเทียบตามมาตรา ๘๕ (๒) จึงย่อมมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการเป็นคณะกรรมการเปรียบเทียบแทนได้ตามมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม