

กลุ่มพัฒนากฎหมาย
เลขรับ 360/2562
วันที่ 26 สิงหาคม 2562
เวลา 16.16 น.



ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
รับที่ 48042
วันที่ 26/6/62
เวลา 13.42 น.

กรมอนามัย
เลขรับ 48042
วันที่ 24 ส.ป. 2562
เวลา 16.15 น.

ที่ มท ๐๗๑๐/๗๗๖๖

กรมโยธาธิการและผังเมือง
ถนนพระรามที่ ๖ เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อหรือแนวทางการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
ประเด็นการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

เรียน อธิบดีกรมอนามัย

อ้างถึง หนังสือกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๓/๑๑๒๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข แจ้งว่า กรุงเทพมหานครประสบปัญหา
ในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เนื่องจากต้องพิจารณา
กฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ ได้แก่ กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎกระทรวง
ว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐
โดยกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า ตลาดประเภทที่ ๒ ได้แก่ ตลาดที่ไม่มีโครงสร้างอาคาร
และข้อ ๑๓ (๖) กำหนดว่า กรณีที่มีโครงสร้างเฉพาะเสาและหลังคา โครงเหล็กคลุมผ้าใบ เต็นท์ ร่มหรือสิ่งอื่นใด
ในลักษณะเดียวกัน ต้องอยู่ในสภาพที่มั่นคงแข็งแรง ส่วนกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไข
ในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๙ กำหนดว่า อาคารที่มีลักษณะเป็นเต็นท์
หรือปะรำชั้นเดียวเพื่อใช้ประโยชน์เป็นการชั่วคราวและไม่ใช่อาคารสำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชย์กรรม อุตสาหกรรม
หรือการศึกษา โดยมีกำหนดเวลาหรือถาวรไม่เกินสิบวันให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตก่อสร้าง ซึ่งกรมอนามัย
ได้นำเสนอประเด็นดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข
ครั้งที่ ๑๑๕-๑/๒๕๖๑ เมื่อวันศุกร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ คณะกรรมการสาธารณสุขมีมติเห็นชอบตามแนวทาง
การดำเนินการต่อประเด็นข้อขัดแย้งของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการตลาดประเภทที่ ๒ โดยกำหนดแนวทาง
การดำเนินการเป็น ๒ แนวทาง ได้แก่

๑. การดำเนินการระยะเร่งด่วนขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาประเด็น “เต็นท์”
ในข้อ ๙ ตามกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วย
การควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากข้อเท็จจริงในปัจจุบันพบว่า มีการใช้เต็นท์ในการประกอบการในตลาด
ประเภทที่ ๒ เป็นจำนวนมาก

๒. การดำเนินการระยะยาวขอให้กรมอนามัยทบทวนกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด
พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาข้อกฎหมาย
ที่เกี่ยวข้องประกอบในการปรับแก้ไขกฎกระทรวงฯ

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนกรมอนามัยและผู้แทน
สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร เข้าร่วมประชุม ข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรุงเทพมหานครมีปัญหาในการปฏิบัติตามกฎหมาย
ว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารเกี่ยวกับการควบคุมดูแลตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมาย
ว่าด้วยสาธารณสุข ที่เป็นเต็นท์หรือโครงเหล็กคลุมผ้าใบ ซึ่งตามข้อ ๑๓ (๖) แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะ

ของตลาด...

ของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ตลาดประเภทที่ ๒ กรณีที่มีโครงสร้างเฉพาะเสาและหลังคา โครงเหล็กคลุมผ้าใบ
เต็นท์ ร่มหรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ต้องอยู่ในสภาพที่มั่นคงแข็งแรง แต่ตามข้อ ๙ แห่งกฎกระทรวงว่าด้วย
การยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่อนุญาต
ให้เต็นท์ใช้ประกอบกิจการเพื่อการพาณิชย์กรรม จึงมีความขัดแย้งกัน กรมโยธาธิการและผังเมืองได้พิจารณาแล้ว
มีความเห็นว่าตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้กำหนดนิยาม “อาคาร” หมายความว่า
ตึก บ้าน เรือน โรง ร้าน แพ คลังสินค้า สำนักงาน และสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่นซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือเข้าใช้สอยได้
และกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๙ กำหนดให้อาคารที่มีลักษณะเป็นเต็นท์ หรือปะรำชั้นเดียว เพื่อใช้ประโยชน์เป็นการชั่วคราว
และไม่ใช่อาคารสำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชย์กรรม อุตสาหกรรม หรือการศึกษา โดยมีกำหนดเวลาในการรื้อถอน
ไม่เกินสิบวัน ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร
พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ การก่อสร้างเต็นท์
สำหรับตลาดประเภทที่ ๒ เข้าข่ายเป็นเต็นท์สำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชย์กรรม จึงต้องได้รับอนุญาตก่อสร้าง
จากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือแจ้งการก่อสร้างต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๓๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร
พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยจะต้องพิจารณา
ตามหลักเกณฑ์ของอาคารพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารจึงมิได้มีข้อห้ามในการใช้เต็นท์ประกอบกิจการ
เพื่อการพาณิชย์กรรมหรือใช้เต็นท์สำหรับตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยสาธารณสุขแต่อย่างใด
อย่างไรก็ตาม หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการขออนุญาตติดตั้งเต็นท์เพื่อการพาณิชย์กรรม
เจ้าพนักงานท้องถิ่นก็สามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๑๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงตามกฎหมาย
ว่าด้วยการควบคุมอาคารได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน อธิบดีกรมธนารักษ์
เพื่อโปรดพิจารณา
มอบ ตก. ดำเนินการต่อไปด้วย
ค:เป็นพระคุณ

๒๕๖๒.๒๒

ขอแสดงความนับถือ

15m.

(นายเสถียร เจริญเหรียญ)
วิศวกรใหญ่ ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

(นายธวัชชัย บุญเกิด)

เลขานุการกรม

เรียน ทก. พก.
เพื่อโปรดพิจารณา

๒๖ ธ.ค. ๖๒
(นางมานิตย์ พริกษา)

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน ปฏิบัติราชการแทน
ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

สำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๓๖๐ - ๑

โทรสาร ๐ ๒๒๙๙ ๔๓๔๗

๑๐๖ ๑๐.

๑๕๔ ๖๖๖๐

๒๕๖๒.๑๒.๒๖

(นายดนัย ชีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมอนามัย

- มอญทก.พ.
จากกรมอนามัย
ดริ. / ทินท. ๑๖๖๖ ๑๖๖๖

๒๗ ธ.ค. ๖๒

รทท.อ.ใน.เก.ร

๒๖ ธ.ค. ๖๒

๒๖ ธ.ค. ๖๒

๒๖ ธ.ค. ๖๒