



บันทึกข้อความ

กรมอนามัย
เลขรับ ๖๖๕๕๖
วันที่ ๙ มิ.ย. ๒๕๖๓
เวลา ๑๐.๓๒ น.

ส่วนราชการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กลุ่มคุ้มครองสิทธิ โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๒๓

ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๓๖

วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง การพิจารณาอุทธรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

เรียน รองอธิบดีกรมอนามัย (นายดนัย ธีวันดา)

ตามที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ประชุมครั้งที่ ๓๐-๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสมบุญ รัชโรทัย อาคาร ๑ ชั้น ๒ กรมอนามัย มีมติในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ และศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขในฐานะฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำร่างคำวินิจฉัยฯ เสนอให้ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องลงนามแล้ว นั้น

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ขอเสนอคำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และหนังสือแจ้งผลการอุทธรณ์ให้รองอธิบดีกรมอนามัยลงนาม เพื่อนำส่งให้ผู้อุทธรณ์และเจ้าพนักงานท้องถิ่น ต่อไป ทั้งนี้ อุทธรณ์ที่ ๕๑/๒๕๖๓ นายศิริวัฒน์ จันทร์เกษม จะครบกำหนด ๙๐ วัน ในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือ ที่เสนอมาร่วมนี้ ต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

(นางสาวอำพร บุตรังชี)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ
ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๑-๕๖๕๕๖

๑๕๖ ๕๕๖

๑๕๖ ๕๕๖

(นายดนัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๓๖๖๓



กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์

เรียน นายศิริวัฒน์ จันทร์เกษม

อ้างถึง ๑. หนังสืออุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๒. คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ อุทธรณ์ที่ ๕๑/๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ท่านขออุทธรณ์คำสั่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลช่องสะแก
เจ้าพนักงานท้องถิ่น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
ให้หยุดดำเนินการ นั้น

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ พิจารณาแล้วเห็นว่า คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นชอบด้วย
กฎหมาย จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่ง
ให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย อนึ่ง ถ้าหากท่านประสงค์จะฟ้องโต้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์นี้ ให้ทำคำฟ้องเป็นหนังสือยื่นต่อ
ศาลปกครอง หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังศาลปกครองที่มีเขตอำนาจ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รับแจ้ง
หรือทราบคำสั่งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๐๕๖ ที่ ๔๐๗

(นายदनัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

เลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๔๒๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๙๑ ๘๑๘๐

ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๓๖๖๓



กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลช่องสะแก

อ้างถึง ๑. คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓

๒. หนังสืออุทธรณ์ฯ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ อุทธรณ์ที่ ๕๑/๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ท่านอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่งให้หยุดดำเนินการ แก่นายศิริวัฒน์ จันทร์เกษม ต่อมาผู้รับคำสั่งได้ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ขอให้เพิกถอนคำสั่งให้หยุดดำเนินการ นั้น

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ พิจารณาแล้วเห็นว่า คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นชอบด้วยกฎหมาย จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๓๕๔ จิก

(นายดนัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

เลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐



คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๕๑/๒๕๖๓

วันที่ ๙ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { นายศิริวัฒน์ จันทร์เกษม ผู้อุทธรณ์
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลช่องสะแก เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้หยุดดำเนินกิจการ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ชื่อ “ศิริวัฒน์ฟาร์ม” ตั้งอยู่เลขที่ ๑๖๘/๑ หมู่ ๑ ตำบลช่องสะแก อำเภอเมืองเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หยุดดำเนินกิจการ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วย ขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ทุกเลาการบังคับและเพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์ได้รับคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ และยื่นขอใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เป็นหนังสือ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยกรมอนามัยได้รับเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ คณะกรรมการฯ ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๓ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๑๔๓ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ แจ้งการดำเนินการในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และให้ผู้อุทธรณ์เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เพิ่มเติมข้อมูลหรือเอกสารหลักฐาน ๒. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๑๔๔ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือที่ พบ ๗๑๕๐๑/๑๗๔ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีให้หยุดดำเนินกิจการ ๓. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๑๔๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ขอความร่วมมือศูนย์อนามัยที่ ๕ ราชบุรี ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งศูนย์อนามัยมีหนังสือที่ สธ ๐๙๑๕.๐๔/๑๓๘๒ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๓ ส่งสรุปรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง และมอบหมายให้นายพิสิฐ จรัสรักษ์ ตำแหน่ง นิติกร ร่วมชี้แจงในที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ครั้งที่ ๒๕ - ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓

คณะกรรมการ...

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ตั้งอยู่เลขที่ ๔๒ หมู่ ๑ ตำบลช่องสะแก อำเภอเมืองเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี มีการเลี้ยงสุกรประมาณ ๔๐๐ ตัว เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์ได้รับหนังสือที่ ๑/๒๕๖๓ จากเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้หยุดดำเนินการ เนื่องจากมิได้ปรับปรุงแก้ไขตามคำแนะนำภายใน ระยะเวลาที่กำหนด โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หยุดดำเนินการเป็นการชั่วคราวนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งจนกว่าจะปรับปรุงแก้ไขตามคำแนะนำ ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อบัญญัติองค์การบริหาร ส่วนตำบลช่องสะแก เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔

ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการฯ โดยชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข ตามแบบตรวจแนะนำของเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังนี้ ๑) ได้สร้างบ่อบำบัดน้ำเสียและบ่อแก๊ส ชีวภาพ โดยนำน้ำเสียจากบ่อพักน้ำที่ ๑ และ ๒ สูบเข้าบ่อแก๊สชีวภาพ เพื่อผ่านกระบวนการหมักบ่ม แยกแก๊ส กากและน้ำ โดยนำน้ำไปกักเก็บไว้ที่บ่อพักน้ำที่ ๑ บำบัดน้ำในบ่อพักที่ ๑ โดยเติมจุลินทรีย์สังเคราะห์แสง เพื่อดับกลิ่น เมื่อผ่านการบำบัดเรียบร้อยแล้วจะสูบน้ำไปยังบ่อพักที่ ๒ เพื่อนำไปใช้ในการปลูกพืชต่าง ๆ ๒) ทำความสะอาดในฟาร์มสุกรและบริเวณรอบ ๆ ฟาร์ม กลบบ่อหมักแก๊สชีวภาพเดิมทั้งหมด ๓) เพิ่มจำนวน ครั้งในการทำความสะอาดคอกสุกรไม่ให้มีมูลสุกรตกค้าง โดยเก็บมูลสุกรไปตากส่วนหนึ่ง ฉีดจุลินทรีย์สังเคราะห์แสงในการกำจัดกลิ่น มูลสุกรที่เหลือใช้จุลินทรีย์ EM ฉีดเพื่อควบคุมกลิ่น ใช้น้ำฉีดล้างและสูบน้ำ บ่อหมักชีวภาพ ๔) ปรับปรุงสำนักงาน ก่อสร้างรั้ว ปรับภูมิทัศน์ ซึ่งอยู่ในระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง ๕) ทำกิจกรรมร่วมกันระหว่างฟาร์มสุกรกับชุมชน โดยการนำเอาผลผลิตจากฟาร์มสุกรให้ชุมชนไปปลูกพืช ไร่สารพัด และนำผลผลิตออกจำหน่าย ๖) ได้มีการเชิญตัวแทนชาวบ้านโดยผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๓ ตำบล ช่องสะแก เข้าตรวจสอบฟาร์มในขณะกำลังดำเนินการปรับปรุง และได้ชี้แจงขั้นตอนในการดำเนินการ ทำความสะอาดบริเวณคอกสุกร ซึ่งชาวบ้านและตัวแทนชาวบ้านต่างพึงพอใจในการแก้ไขปัญหาก็ได้ ลงลายมือชื่อรับรองว่าผู้อุทธรณ์ได้แก้ไขปัญหारेื่องกลิ่นแล้ว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์ได้เข้ามาติดต่อยื่นคำร้องขอต่อใบอนุญาต ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ และต่อมาอีกหลายครั้ง ซึ่งในทุกๆ ครั้ง เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้แจ้งให้ ผู้อุทธรณ์แก้ไขปัญหारेื่องกลิ่นเหม็นของมูลสุกรตั้งแต่วันยื่นคำร้องครั้งแรก จนกระทั่งมีประชาชนมาร้องเรียน เนื่องจากได้รับความเดือดร้อนเรื่งกลิ่นจากการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ เจ้าพนักงานท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงได้ลงพื้นที่ตรวจสอบสถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ในวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ซึ่งขณะดำเนินการตรวจสอบได้มีผู้แทนจากประชาชนหมู่ ๓ ตำบลช่องสะแก ยื่นรายชื่อผู้ร้องเรียน เกี่ยวกับปัญหारेื่องกลิ่นจากการประกอบกิจการ และขอให้ผู้อุทธรณ์ระงับการประกอบกิจการ จากการสำรวจ พื้นที่โดยรอบสถานประกอบกิจการพบว่า มีกลิ่นเหม็นรุนแรง ในคอกมีมูลสุกรกองอยู่เป็นจำนวนมาก ไม่ได้ล้าง ให้สะอาดตามมาตรฐานของปศุสัตว์ จึงได้แนะนำให้ผู้อุทธรณ์หยุดประกอบกิจการ โดยมีให้ผู้อุทธรณ์ผสมพันธุ์ สุกรแม่พันธุ์ และให้ระบายจำนวนสุกรออกจากโรงเลี้ยง ทำความสะอาดโรงเลี้ยงและบริเวณรอบสถาน ประกอบกิจการให้ถูกสุขลักษณะ และเป็นไปตามมาตรฐานการปศุสัตว์ด้วยการใช้น้ำแรงดันสูงฉีดล้างทำความสะอาด พร้อมกับใช้น้ำจุลินทรีย์ EM เพื่อลดกลิ่น โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน และเจ้า พนักงานท้องถิ่นจะลงพื้นที่ตรวจสอบอีกครั้ง

ในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ลงพื้นที่ตรวจสอบการดำเนินการแก้ไข ตามคำแนะนำ พบว่า เมื่อเข้ามาในบริเวณสถานประกอบกิจการกลิ่นเหม็นลดลง และอยู่ระหว่างการ

ดำเนินการฉีดล้างด้วยน้ำแรงดันสูงภายในโรงเลี้ยงสุกร มีการใช้น้ำจุลินทรีย์ EM และสารผสมลงในอ่างน้ำ แล้วนำมาฉีดล้างเพื่อลดกลิ่น บริเวณลานตากมูลสุกรมีการล้างทำความสะอาด แต่เมื่อตรวจสอบระบบบำบัดพบว่า ยังมีได้แก๊ซซอมแซม ภายในบ่อยังมีวัชพืชขึ้นปกคลุม อีกทั้งผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๑ แจ้งว่าหากมีฝนตกน้ำเสียในบ่อบำบัดจะเอ่อล้นไหลออกไปท่วมที่คลองด้านหน้าและส่งกลิ่นเหม็นไปทั่วบริเวณ ผู้อุทธรณ์แจ้งว่ายังไม่มีเงินซ่อมแซมบ่อบำบัด เนื่องจากบ่อแก๊สทั้ง ๒ บ่อ มีรอยแตกไม่อาจใช้งานได้ ผู้อุทธรณ์ยืนยันว่าไม่อาจแก้ไขระบบบำบัดและบ่อแก๊สได้ ซึ่งตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๕ กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ดำเนินการใด ๆ ตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ข้อกำหนดของท้องถิ่น หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการดำเนินการนั้นให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินการนั้นแก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้องได้...” เห็นได้ว่าเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๒ และหลังจากตรวจสอบเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้กำหนดระยะเวลาในการแก้ไขให้อีก ๑๕ วัน ถือว่าเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ให้เวลาผู้อุทธรณ์ในการปรับปรุงแก้ไขแล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาเรื่องระบบบำบัดน้ำเสียและบำบัดกลิ่นมูลสุกรได้ เมื่อทวงถามผู้อุทธรณ์ถึงการแก้ไขระบบบำบัด ผู้อุทธรณ์มักอ้างเหตุผลเรื่องเศรษฐกิจและความเดือดร้อนของตนเอง โดยไม่คำนึงว่ามีประชาชนได้รับความเดือดร้อนของกลิ่นมูลสุกรจากการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์เป็นจำนวน ๒๕๗ ราย ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือแจ้งมายังเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่า ผู้อุทธรณ์ได้เร่งจัดทำแผนการดำเนินการตามแบบตรวจแนะนำ ซึ่งขณะนี้ได้ว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางเพื่อวางแผนจัดการระบบบำบัดน้ำเสียใหม่ทั้งระบบ โดยจะเริ่มดำเนินการในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๓ จึงขอโอกาสปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานท้องถิ่นอีกครั้ง ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์ได้เข้ามาติดต่อเพื่อขอผ่อนผันระยะเวลาในการปฏิบัติตามคำสั่ง โดยอ้างว่าปริมาณสุกรของผู้อุทธรณ์มีจำนวนมากต้องใช้เวลาในการระบายออก เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงขยายเวลาให้อีก ๑ เดือน โดยผู้อุทธรณ์ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จทั้งหมดภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ และให้หยุดประกอบกิจการไว้ชั่วคราวจนกว่าจะดำเนินการขออนุญาตใหม่ ต่อมาเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๒ ผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๓ ตำบลช่องสะแกได้แจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่า ผู้อุทธรณ์ได้นำสุกรเข้ามาเพิ่มในฟาร์ม เจ้าพนักงานท้องถิ่นลงพื้นที่ไปตรวจสอบอีกครั้งในวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓ พบว่า ผู้อุทธรณ์ยังคงดำเนินการตามปกติ มีกลิ่นเหม็นของมูลสุกร เมื่อตรวจสอบภายในฟาร์มพบว่ามีจำนวนสุกรเพิ่มขึ้นจากเดิมมาก ทั้งมีมูลสุกรจำนวนมากอยู่ภายในบริเวณเลี้ยง บ่อพักด้านในฟาร์มและด้านหน้าฟาร์มมีน้ำเสียและส่งกลิ่นเหม็นคลุ้งเป็นบริเวณกว้าง ระบบกำจัดกลิ่นยังใช้การไม่ได้ อีกทั้งผู้อุทธรณ์ได้ชี้แจงว่าไม่อาจดำเนินการนำสุกรออกนอกฟาร์มได้เพราะสภาพเศรษฐกิจและโรคติดต่อของสุกร เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงมีหนังสือที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓ สั่งให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินการ และการที่ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างว่าได้เชิญตัวแทนชาวบ้าน นำโดยผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๓ ตำบลช่องสะแก เข้าตรวจสอบฟาร์มและชาวบ้านพึงพอใจต่อการแก้ปัญหาเรื่องกลิ่นมูลสุกร รวมถึงลงชื่อรับรองนั้น ผู้อุทธรณ์มิได้แจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ อีกทั้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ให้คำแนะนำและได้ชะลอการออกคำสั่งแก่ผู้อุทธรณ์หลายครั้งเป็นระยะเวลาหลายเดือน แต่ผู้อุทธรณ์เพิกเฉยไม่ดำเนินการตามคำแนะนำและยังคงไม่หยุดประกอบกิจการตามคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น

จากรายงานผลการลงพื้นที่ตรวจสอบฟาร์มเลี้ยงสุกรของศูนย์อนามัยที่ ๕ ราชบุรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ พบว่า สถานประกอบการของผู้อุทธรณ์มีพื้นที่ประมาณ ๖ ไร่ เลี้ยงสุกรประมาณ ๔๐๐ ตัว เป็นแม่พันธุ์ ๗๐ - ๘๐ ตัว พ่อพันธุ์ ๔๐ ตัว โดยมีโรงขุน โรงแม่พันธุ์ และโรงพ่อพันธุ์ อยู่ในสถานประกอบการพื้นที่เดียวกัน บริเวณด้านหน้าฟาร์มมีลำรางสาธารณะติดบ่อพักน้ำเสียทั้ง ๒ บ่อ และใกล้คลองชลประทาน ด้านหลังของฟาร์มมีลำรางสาธารณะ ซึ่งลำรางสาธารณะทั้งด้านหน้าและด้านหลังมีสภาพแห้ง

ไม่มีน้ำ...

ไม่มีน้ำ และเมื่อตรวจสอบภายในโรงเลี้ยงสุกรและบริเวณโดยรอบ พบว่า ผูุ้ทธรณ์ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพื้นที่ของฟาร์มให้เป็นไปตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดแล้ว แต่เป็นการทำการแก้ไขหลังจากที่ได้ล่วงพ้นกำหนดเวลาที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นให้เวลาปรับปรุงแก้ไข เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงมีคำสั่งให้หยุดดำเนินการชั่วคราว ซึ่งผูุ้ทธรณ์ได้รับหนังสือดังกล่าวในวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ แต่ในวันที่ลงพื้นที่ตรวจสอบ ผูุ้ทธรณ์ยังคงมีการประกอบกิจการอยู่ เมื่อสอบถามผู้ที่อาศัยอยู่ในบริเวณใกล้เคียงให้ข้อมูลตรงกันว่า ได้รับผลกระทบเรื่องกลิ่นมูลสุกรจากการประกอบกิจการของผูุ้ทธรณ์มาโดยตลอด ซึ่งจะมีกลิ่นแรงในช่วงเวลาบ่าย ผลกระทบที่ได้รับมีกลิ่นรุนแรงเพียงใด ขึ้นอยู่กับระยะทางและทิศทางลมที่พัดผ่านไปยังบ้านผู้ได้รับความเดือดร้อน

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง การประกอบกิจการเลี้ยงสุกรของผูุ้ทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลช่องสะแก เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง จนก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ที่อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า การประกอบกิจการเลี้ยงสุกรของผูุ้ทธรณ์ก่อให้เกิดปัญหาเรื่องกลิ่นและมีประชาชนร้องเรียนอยู่เรื่อยมา เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นลงพื้นที่ตรวจสอบสถานประกอบการกิจการของผูุ้ทธรณ์ พบว่า บริเวณคอกเลี้ยงมีมูลสุกรกองอยู่ในคอกจำนวนมาก โดยไม่ได้ล้างให้สะอาดตามมาตรฐานของกรมปศุสัตว์ ส่งกลิ่นเหม็นรบกวนผู้ที่อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง จึงได้แนะนำแนวทางการแก้ไขและให้ผูุ้ทธรณ์หยุดประกอบกิจการ โดยมีให้ผูุ้ทธรณ์ผสมสุกรแม่พันธุ์ ให้ระบายจำนวนสุกรออกจากโรงเลี้ยง ใช้น้ำที่มีแรงดันสูงฉีดล้างทำความสะอาด พร้อมกับใช้น้ำจุลินทรีย์ EM เพื่อลดกลิ่น ทำความสะอาดบริเวณโรงเลี้ยงและบริเวณรอบสถานประกอบการให้ถูกสุขลักษณะ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้แจ้งให้ผูุ้ทธรณ์ดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องกลิ่นตั้งแต่มายืนขอต่อใบอนุญาตเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ แต่ผูุ้ทธรณ์ก็ได้ดำเนินการแก้ไข และยังคงประกอบกิจการอยู่เรื่อยมา จนกระทั่งมีประชาชนมาร้องเรียน ผูุ้ทธรณ์ยังคงประวิงเวลาในการแก้ไข และถึงแม้ว่าผูุ้ทธรณ์จะดำเนินการแก้ไขไปในบางส่วนแล้ว แต่เป็นการแก้ไขภายหลังจากเวลาที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด ประกอบกับข้อเท็จจริงจากศูนย์อนามัยที่ ๕ ราชบุรี ที่สอบถามผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงสถานประกอบการพบว่า ได้รับผลกระทบเรื่องกลิ่นมูลสุกรจากการประกอบกิจการของผูุ้ทธรณ์มาโดยตลอด ถือเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลช่องสะแก เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๖ ที่กำหนดว่า “สถานประกอบการใดที่การดำเนินการอาจก่อให้เกิดมลพิษทางเสียงหรือความสั่นสะเทือน มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ ของเสียอันตราย หรือมีการใช้สารเคมีหรือวัตถุอันตราย จะต้องดำเนินการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุรำคาญหรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพของคนงานและผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง” อีกทั้งผูุ้ทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรโดยไม่มีใบอนุญาตถือเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓ และเมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งให้หยุดดำเนินการ ผูุ้ทธรณ์ก็ได้หยุดดำเนินการตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น และยังคงนำสุกรเข้ามาเลี้ยงเพิ่มเติม จนก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนผู้ที่อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง ดังนั้น การกระทำของผูุ้ทธรณ์จึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลช่องสะแก เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓ ให้หยุดดำเนินการ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีนี้ก่อนที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะมีคำสั่งให้ผูุ้ทธรณ์หยุดดำเนินการโดยใช้อำนาจตามมาตรา ๔๕ นั้น เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ออกแบบตรวจแนะนำ ให้แนวทางในการแก้ไข

ปัญหาแก่ผู้ถือหุ้น และได้ให้ระยะเวลาในการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามคำแนะนำแล้วหลายครั้ง แต่ผู้ถือหุ้นมิได้ปฏิบัติตามคำแนะนำภายในระยะเวลาที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด ยังคงประวิงเวลาในการแก้ไขตามคำแนะนำเรื่อยมา และก่อนที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะมีคำสั่งให้หยุดดำเนินการได้ลงพื้นที่ตรวจสอบอีกครั้ง เนื่องจากมีประชาชนร้องเรียนว่าผู้ถือหุ้นมิได้หยุดดำเนินการ นำสุกรเข้ามาเพิ่มเติม และจากการตรวจสอบสถานประกอบกิจการของผู้ถือหุ้นพบว่าไม่ถูกสุขลักษณะตามที่กำหนดในข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลช่องสะแก เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ การประกอบกิจการของผู้ถือหุ้นก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นส่งผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบเหตุอยู่ตลอด อีกทั้งเมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งให้หยุดดำเนินการ ผู้ถือหุ้นยังฝ่าฝืนประกอบกิจการเรื่อยมาโดยไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานท้องถิ่น และในขณะที่เจ้าหน้าที่จากศูนย์อนามัยที่ ๕ ลงไปตรวจสอบเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ พบว่าผู้ถือหุ้นยังคงประกอบกิจการอยู่ จึงเห็นได้ว่าผู้ถือหุ้นประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาต และการกระทำของผู้ถือหุ้นเป็นการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ดังนั้น การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งให้ผู้ถือหุ้นหยุดดำเนินการดังกล่าว โดยที่ได้มีขั้นตอนการออกแบบตรวจแนะนำและให้โอกาสแก่ผู้ถือหุ้นในการแก้ไขก่อนมีคำสั่งให้หยุดดำเนินการ การออกคำสั่งให้หยุดดำเนินการโดยใช้มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ด้วยเหตุข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓

๑๕๔ ๗๕๓

(นายदनัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

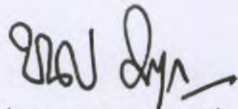
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



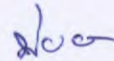
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



(นายวรฉัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



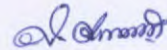
(นายชนบ มาบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



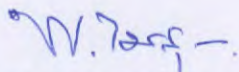
(นางปิยธิดา ศุภรัตน์ชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายศุเมธ ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นางพรพรรณ ไมสุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายชาตรี ศรีวิเศษ)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ