



บันทึกข้อความ

กรมอนามัย ราชคฤห์
เลขรับ ๑๕๔๘๘
วันที่ ๑ มิ.ย. ๒๕๖๓
เวลา ๐๙.๔๕ น.

ส่วนราชการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กลุ่มคุ้มครองสิทธิ โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๒๓

ที่ สธ ๐๔๔๕.๐๕/๔๓๔

วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง การแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์

เรียน รองอธิบดีกรมอนามัย (นายดนัย ธีวันดา)

ตามที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ประชุมครั้งที่ ๓๐-๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมสมบูรณ์ รัชโรทัย อาคาร ๑ ชั้น ๒ กรมอนามัย มีมติในการพิจารณาอุทธรณ์ โดยศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขในฐานะฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างคำวินิจฉัยเสนอให้ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิลงนามแล้ว นั้น

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ขอเสนอคำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้ รองอธิบดีกรมอนามัย ในฐานะผู้ทำหน้าที่ประธานการประชุม พิจารณาลงนามในหนังสือแจ้งผลการอุทธรณ์ และคำวินิจฉัยอุทธรณ์ เพื่อนำส่งให้ผู้อุทธรณ์และเจ้าพนักงานท้องถิ่นต่อไป โดยอุทธรณ์ที่ ๕๒/๒๕๖๓ ของนางนิภา ธีรนิติ กรรมการผู้จัดการบริษัท เค.จี.เทรดดิ้ง (ประเทศไทย) จำกัด จะครบกำหนด ๙๐ วัน ในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้ต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

(นางสาวอำพร บุตรังษี)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ
ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๑๕๔ ๕๖๓

๑๖๕๕๕

(นายดนัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๓๖๙๖



กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์

เรียน นางนิภา ธีรนิติ กรรมการผู้จัดการบริษัท เค.จี.เทรดดิ้ง (ประเทศไทย) จำกัด

อ้างถึง หนังสืออุทธรณ์ฯ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ อุทธรณ์ที่ ๕๒/๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ท่านขออุทธรณ์คำสั่งนายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย
เจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ สป ๕๒๔๐๕/๗๗๒ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕
แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ สั่งให้แก้ไขและระงับเหตุรำคาญ นั้น

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย
จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่ง
ให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ สป ๕๒๔๐๕/๗๗๒ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย อนึ่ง หากท่านประสงค์จะฟ้องโต้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์นี้ ให้ทำคำฟ้องเป็นหนังสือ
ยื่นต่อศาลปกครองหรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังศาลปกครองที่มีเขตอำนาจภายในเก้าสิบวัน
นับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือทราบคำวินิจฉัยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๐๙๕ ๖๕๑

(นายदनัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

เลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐

ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๓๖๗๓



กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์

เรียน นายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย

อ้างถึง ๑. คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ สป ๕๒๔๐๕/๗๗๒ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๒. หนังสืออุทธรณ์ฯ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ อุทธรณ์ที่ ๕๒/๒๕๖๓

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ท่านอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่งให้แก้ไขและระงับเหตุรำคาญ แก่ นางนิภา ธีรนิติ กรรมการผู้จัดการบริษัท เค.จี. เทรดดิ้ง (ประเทศไทย) จำกัด ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ขอให้เพิกถอนคำสั่ง นั้น

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ สป ๕๒๔๐๕/๗๗๒ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

อริย์ ธีรวันดา

(นายดนัย ธีรวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

เลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐



คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๕๒/๒๕๖๓

วันที่ ๙ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { นางนิภา ธีรนิติ กรรมการผู้จัดการบริษัท เค.จี.เทรตติ้ง (ประเทศไทย) จำกัด ผู้อุทธรณ์
นายกเทศมนตรีเมืองปู่เจ้าสมิงพราย เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีให้แก้ไขการประกอบกิจการ ตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์เป็นนิติบุคคล ประกอบกิจการสะสมทราย ณ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๔๔๖๒๒ ๒๔๔๖๒๓ และ ๒๓๕๕๑๗ หมู่ที่ ๗ ตำบลบางหัวเสือ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ได้รับคำสั่ง
รองปลัดเทศบาล ปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรีเมืองปู่เจ้าสมิงพราย เจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่
สป ๕๒๔๐๕/๗๗๒ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ปรับปรุงแก้ไขการประกอบกิจการไม่ให้ก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชน
ที่อาศัยอยู่ใกล้เคียง ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้เพิกถอนคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์ยื่นขอใช้สิทธิอุทธรณ์
ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามหนังสือเลขที่ KGT.๐๐๕-๖๓ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ กรมอนามัย
ได้รับเรื่องเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง
จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการ
พิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ครบกำหนด
ส่งข้อมูลวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๓ มีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๑๘๕ ลงวันที่
๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ แจ้งการดำเนินการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์พร้อมทั้งให้เพิ่มเติมข้อมูล
หรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่ส่งข้อมูลหรือเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม ๒. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๑๘๖
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น
มีหนังสือที่ สป ๕๒๔๐๕/๑๘๒๗ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น
พร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๑๘๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ขอความร่วมมือ
ศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งศูนย์อนามัยมีหนังสือที่
สธ ๐๙๓๕.๑๕/๑๘๑๗ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง และมอบหมายให้
นายชยพล วิริยะประเสริฐ ตำแหน่งนิติกร ร่วมชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ครั้งที่ ๒๗-๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ
ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ผู้อุทธรณ์...

ผู้อุทธรณ์เป็นนิติบุคคล ประกอบกิจการสะสมทราย ณ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๔๔๖๒๒ ๒๔๔๖๒๓ และ ๒๓๕๕๑๗ หมู่ที่ ๗ ตำบลบางหัวเสือ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เป็นกิจการที่ต้องควบคุมและได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามเทศบัญญัติเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๘ ตามใบอนุญาตเล่มที่ ๔ เลขที่ ๒๐/๖๒ สิ้นอายุวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓

ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ เทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพรายได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนว่ามีความเดือดร้อนจากการถมดินเพื่อก่อสร้างเป็นท่าทรายของผู้อุทธรณ์ ทำให้เกิดฝุ่นละออง แรงสั่นสะเทือน และเสียงดัง เนื่องจากมีรถบรรทุกขนทรายออกจากพื้นที่ดังกล่าว ทำให้เกิดแรงความสั่นสะเทือนรบกวนผู้อาศัยบริเวณใกล้เคียง จากการตรวจสอบพบว่า บริษัท เค.จี.เทรดดิ้ง (ประเทศไทย) จำกัด ผู้อุทธรณ์ ประกอบกิจการโดยไม่ได้รับใบอนุญาต เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงได้มีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการไว้จนกว่าจะได้รับใบอนุญาต ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้แก้ไขปรับปรุง ป้องกันการเกิดแรงสั่นสะเทือนและฝุ่นละออง จนเทศบาลฯ ได้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายสุขภาพ ประเภทสะสมทราย ตามเทศบัญญัติเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ และผู้อุทธรณ์ดำเนินกิจการเรื่อยมา ต่อจากนั้นได้มีประชาชนร้องเรียนจากอย่างต่อเนื่องว่าได้รับผลกระทบมลภาวะความสั่นสะเทือน จาการบรรทุกที่วิ่งเข้ามารับทรายจากกิจการของผู้อุทธรณ์ ทำให้บ้านเรือนมีรอยแตกร้าวตามผนังห้องน้ำ ห้องนอน เสา และทรุดตัวบางจุด เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ออกคำสั่งให้ ผู้อุทธรณ์แก้ไขปรับปรุง รวมถึงจัดประชุมประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางแก้ไขมาโดยตลอด เจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งว่า ปัจจุบันมีประชาชน จำนวน ๓ หลังคาเรือนได้แจ้งมายังเทศบาลฯ ขอให้ประมาณราคาความเสียหายของบ้านเรือนที่ได้รับผลกระทบจาการบรรทุกทราย ยังคงได้รับความเดือดร้อนจากการขนย้ายทรายด้วยรถบรรทุกที่วิ่งเร็วเกินกว่าที่กำหนด และพบว่าบ่อล้างล้อตั้งอยู่ใกล้เคียงบ้านเรือนประชาชน ทำให้ได้รับความสั่นสะเทือนอยู่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ปรับปรุงแก้ไขการประกอบกิจการไม่ให้ก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียงให้แล้วเสร็จภายใน ๗ วัน นับจากวันที่ได้รับหนังสือ

ผู้อุทธรณ์มีข้อคัดค้านและคำชี้แจงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ก่อสร้างบ่อล้างล้อในพื้นที่ของตน มีระยะห่างจากแนวรั้วและบ้านเรือนของประชาชนพอสมควร โดยก่อสร้างถูกต้องตามหลักวิศวกรรม มีความมั่นคงแข็งแรง และได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐแล้ว และรถบรรทุกทรายไม่ได้วิ่งเร็วเกินกว่าที่กำหนดแต่อย่างใด นอกจากนี้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรปราการได้มีหนังสือที่ สป ๐๐๒๒.๔/๑๕๑ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ยืนยันว่าได้ร่วมกันตรวจสอบสภาพอาคารบ้านพักอาศัย เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ พบว่า บ้านพักอาศัยได้ปลูกสร้างใกล้กับแนวเขตที่ดินของผู้อุทธรณ์และได้รับแจ้งจากเจ้าของบ้านว่ามีรถบรรทุกทรายจากท่าทรายของบริษัทวิ่งผ่าน ทำให้เกิดความสั่นสะเทือน ผลการตรวจสอบเบื้องต้นพบว่า อาคารมีสภาพแตกร้าว ตามผนังห้องนอนและห้องน้ำบางส่วน และมีการทรุดตัวของอาคารบางจุด ซึ่งสาเหตุ นั้นไม่อาจชี้ชัดได้ว่าเกิดจากการสั่นสะเทือนจาการบรรทุกทรายหรือทรุดตัวตามอายุการใช้งานของอาคารนั้น คำสั่งทางปกครองนี้ยังขาดพยานหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่พิสูจน์ให้เห็นเป็นประจักษ์ว่า บ้านเรือนที่เสียหาย และแตกร้าว นั้นเป็นผลโดยตรงจากการที่รถบรรทุกทรายวิ่งเข้า-ออกในที่ดินของผู้อุทธรณ์ หรือมีการทรุดตัวตามอายุการใช้งาน และการใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ขาดหลักเกณฑ์ตามกฎหมาย กฎระเบียบ หรือมาตรฐานอันใดที่จะพิสูจน์ว่าการปรับปรุงบ่อล้างล้อไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ทั้งที่ผู้อุทธรณ์มีการก่อสร้างแข็งแรง ถูกต้องตามหลักวิศวกรรมโดยได้รับใบอนุญาตที่ถูกต้องตามกฎหมายก่อสร้างจากหน่วยงานของรัฐแล้ว และรถบรรทุกทรายไม่ได้วิ่งเร็วเกินกว่าที่กำหนดแต่อย่างใด

เจ้าพนักงาน...

เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้มีหนังสือชี้แจงแก้คำอุทธรณ์ สรุปได้ดังนี้

๑. บ่อล้างล้อของผู้อุทธรณ์ ก่อสร้างด้วยคอนกรีตมีความลาดชันมากทั้งสองด้าน และมีการก่อสร้างผิวจราจรคอนกรีตเฉพาะช่วงจากบ่อล้างล้อถึงประตูทางออกเท่านั้น ส่วนผิวจราจรพื้นที่ภายในก่อนเข้าบ่อล้างล้อ มีสภาพเป็นดินลูกรัง เป็นหลุมเป็นบ่อทรุดตัวเป็นทางยาวไม่เสมอขอบบ่อคอนกรีตล้างล้อ และมีการจัดทำสันชะลอความเร็วไว้บริเวณทางขึ้นบ่อล้างล้อ เมื่อรถบรรทุกที่มีน้ำหนักมากขับลงและขึ้นตามความลาดชัน จึงทำให้เกิดแรงสั่นสะเทือนมาก ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรปราการ ที่ระบุว่าควรมีมาตรการเพื่อป้องกันการลดแรงสั่นสะเทือน โดยควรทำผิวจราจรคอนกรีตให้ตลอดแนวที่มีบ้านพักอาศัยของประชาชน เพื่อลดการสั่นสะเทือนในขณะที่มีรถบรรทุกวิ่ง

๒. ความเห็นของสำนักโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรปราการที่สรุปว่า จากการตรวจสอบเบื้องต้นพบว่า อาคารมีสภาพแตกร้าว และมีการทรุดตัวของอาคารบางจุดจริง ซึ่งสาเหตุไม่สามารถชี้ชัดได้ว่า เกิดจากการสั่นสะเทือนจากรถบรรทุกหลายหรือทรุดตามอายุการใช้งานของอาคารนั้นหรือไม่ แต่เพื่อความบรรเทาความเดือดร้อนรำคาญของประชาชนในกรณีที่ได้รับแรงสั่นสะเทือนจากรถบรรทุก เห็นควรให้ผู้ประกอบการมีมาตรการเพื่อป้องกันแรงสั่นสะเทือนตามแนวทาง ดังนี้ ๑. ทำแนวป้องกันการสั่นสะเทือนตลอดแนวที่มีบ้านพักอาศัยของประชาชน โดยการปักเข็มพืด (SHEET PILE) ที่มีความลึกไม่น้อยกว่า ๑๐ เมตร ตลอดแนวตัวบ้านพัก ๒. ควรทำผิวจราจรคอนกรีตให้ตลอดแนวที่มีบ้านพักอาศัยของประชาชน เพื่อลดการสั่นสะเทือนในขณะที่มีรถบรรทุกวิ่ง จากข้อเท็จจริงผู้อุทธรณ์ไม่ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามาตรการดังกล่าว ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียง รวมถึงผู้อุทธรณ์ได้ประชุมร่วมกับประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาบ้านแตกร้าว โดยผู้อุทธรณ์มีบันทึกข้อตกลงยินดีให้ความอนุเคราะห์ค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมอาคารแก่ประชาชนจำนวน ๔ หลังคาเรือน ซึ่งเป็นข้อมูลเชิงประจักษ์ว่า มีประชาชนที่ประสบปัญหาได้รับความเดือดร้อนเสียหายจริง และยังมีประชาชนบางส่วนที่ยังไม่ได้รับการเยียวยาแก้ไขปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญดังกล่าว

๓. คำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขเหตุเดือดร้อนรำคาญ เจ้าพนักงานท้องถิ่นใช้ดุลพินิจและใช้อำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในการออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้อุทธรณ์ ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขการประกอบกิจการไม่ให้ก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชน ในปัญหาข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญที่เกิดขึ้น พร้อมทั้งอ้างกฎหมายที่ใช้บังคับ รวมถึงแจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวให้ผู้รับคำสั่งรับทราบ เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๓๗ และ ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ทุกประการ

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของเจ้าหน้าที่จากศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี ที่ลงพื้นที่ตรวจสอบในวันที่ ๒๗ - ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ พบว่า สถานประกอบการกิจการ บริษัท เค.จี.เทรคดิง (ประเทศไทย) จำกัด ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลบางหัวเสือ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ มีพื้นที่ติดกับแม่น้ำเจ้าพระยา ประกอบกิจการสะสมทรายโดยขนส่งทรายมาทางเรือแล้วนำมากองไว้เพื่อจำหน่าย ซึ่งจะมีรถบรรทุกเปล้าของผู้อุทธรณ์และจากบริษัทอื่นวิ่งเข้ามารับทราย โดยขาออกจะวิ่งผ่านบ่อล้างล้อก่อนออกจากสถานประกอบการ เนื่องจากเส้นทางที่รถบรรทุกวิ่งผ่านอยู่ใกล้บ้านเรือนประชาชน ทั้งนี้ผู้ประกอบการมีการปรับปรุงถนนเป็นถนนคอนกรีตและสร้างรั้วเมทัลชีท เพื่อลดปัญหาเรื่องฝุ่นและเสียง ประชาชนที่ได้รับผลกระทบมีจำนวน ๘ หลังคาเรือน ตั้งอยู่ตามแนวนานกับถนนคอนกรีต มีระยะห่างอยู่ระหว่าง ๑ - ๒๐ เมตร ระหว่างที่พักอาศัยของประชาชนจำนวน ๗ รายกับถนนคอนกรีตและมีรั้วเมทัลชีทกั้นกลาง จากการสอบถามประชาชนทั้ง ๗ ราย แจ้งว่าได้รับผลกระทบหรือได้รับความเดือดร้อนจากความสั่นสะเทือนขณะรถบรรทุกหลายวิ่งทำให้บ้านเรือนเสียหาย มีฝุ่น และเสียงดัง ประกอบกับเจ้าหน้าที่จากศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี สำนักงานสาธารณสุข

จังหวัดสมุทรปราการ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพระประแดง และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบางหัวเสือ ได้ทำการสำรวจและสอบถามประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณข้างเคียงสถานประกอบการเกี่ยวกับผลกระทบหรือปัญหาที่ได้รับจากการประกอบกิจการของ บริษัท เค.จี.เทรคดิง (ประเทศไทย) จำกัด โดยใช้แบบสอบถาม พบว่า ทุกฝ่ายแจ้งว่าได้รับผลกระทบตั้งแต่ ๐๕.๐๐ - ๒๑.๐๐ น. โดยผลกระทบต่อสุขภาพหรืออาการแสดงคือ ผื่น ทำให้เกิดผดผื่นคันและโรคระบบทางเดินหายใจ

ประเด็นที่หนึ่ง ขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง การประกอบกิจการสะสมทรายของผู้ותרณ์ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามเทศบัญญัติเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องจนก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งให้ผู้ותרณ์ปรับปรุงแก้ไขการประกอบกิจการไม่ให้ก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง ผู้ותרณ์ดำเนินกิจการสะสมทรายอันมีลักษณะที่เป็นการค้า ถือเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่อยู่ภายใต้การควบคุมของเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย ตามเทศบัญญัติเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย ข้อ ๖ ที่กำหนดว่าผู้ดำเนินการในสถานประกอบการตามข้อ ๕ ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขทั่วไปเกี่ยวกับการดูแลสภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ที่ใช้ดำเนินการ รวมทั้งมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ ดังนี้... (๑๑) สถานประกอบการใดที่ประกอบกิจการก่อให้เกิดมลพิษทางเสียง หรือความสั่นสะเทือน มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ ของเสียอันตราย หรือมีการใช้สารเคมีหรือวัตถุอันตราย จะต้องดำเนินการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุรำคาญหรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพของคนงานหรือผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการดำเนินการของผู้ותרณ์ที่ทำให้เกิดความสั่นสะเทือน มีฝุ่นละออง จากการใช้รถบรรทุกขนย้ายทรายออกจากสถานประกอบการ และผลการสำรวจและสอบถามประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณข้างเคียงสถานประกอบการเกี่ยวกับผลกระทบหรือปัญหาที่ได้รับพบว่า ประชาชนได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการของผู้ותרณ์ ถึงแม้ว่าผู้ותרณ์ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามาตรการดังกล่าวบางส่วน แต่ประชาชนยังได้รับความเดือดร้อนจากการประกอบกิจการของผู้ותרณ์อยู่ ผู้ותרณ์จึงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเทศบัญญัติเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ กฎกระทรวง เรื่อง การควบคุมสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย จึงสรุปได้ว่าการดำเนินการกิจการสะสมทรายเพื่อการค้าของผู้ותרณ์ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงจริง

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ สป ๕๒๔๐๕/๗๗๒ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ปรับปรุงแก้ไขการประกอบกิจการไม่ให้ก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียงนั้น ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขการประกอบกิจการไม่ให้ก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียงนั้น ผู้ותרณ์ประกอบกิจการสะสมทราย อันมีลักษณะเป็นการค้าที่ถือเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทสะสมทราย เล่มที่ ๔ เลขที่ ๒๐/๖๒ และสิ้นอายุในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ผู้ותרณ์จึงมีหน้าที่ปฏิบัติตามเทศบัญญัติเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ กฎกระทรวง เรื่อง การควบคุมสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และต้องควบคุมดูแลการประกอบกิจการไม่ให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญจากการประกอบกิจการ อันก่อให้เกิดมลพิษทางความสั่นสะเทือน และฝุ่น อันอาจส่งผลกระทบและเป็นอันตราย

ต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง ทั้งนี้ การออกคำสั่งดังกล่าวเป็นการใช้อำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่บัญญัติว่า ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ดำเนินการใด ๆ ตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการดำเนินการนั้น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินการนั้นแก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องได้ และถ้าผู้ดำเนินการไม่แก้ไข หรือถ้าการดำเนินการนั้นจะก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะสั่งให้ผู้นั้นหยุดดำเนินการนั้นไว้ทันทีเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าปราศจากอันตรายแล้วก็ได้ ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ สป ๕๒๔๐๕/๗๗๒ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์ปรับปรุงแก้ไขการประกอบกิจการไม่ให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง จึงชอบด้วยกฎหมาย

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ในการพิจารณาแนวทางป้องกันและแก้ไขผลกระทบจากความสั่นสะเทือนต้องนำองค์ความรู้ด้านวิศวกรรมโยธามาประกอบด้วย จึงให้เพิ่มมาตรการปรับปรุงแก้ไขในคำสั่ง ตามที่สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรปราการแนะนำไว้เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนรำคาญของประชาชนโดยกำหนดให้ผู้อุทธรณ์มีมาตรการเพื่อป้องกันและลดแรงสั่นสะเทือน ดังนี้ ๑. ทำแนวป้องกันการสั่นสะเทือนตลอดแนวที่มีบ้านพักอาศัยของประชาชน โดยการปักเข็มพืด (SHEET PILE) ที่มีความลึกไม่น้อยกว่า ๑๐ เมตร ตลอดแนวตัวบ้านพัก ๒. ทำผิวจราจรคอนกรีตตลอดแนวที่มีบ้านพักอาศัยของประชาชน เพื่อลดการสั่นสะเทือนขณะที่รถบรรทุกวิ่ง ๓. ห้ามบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด และ ๔. ให้รถบรรทุกขับอย่างช้า ๆ และห้ามวิ่งความเร็วเกิน ๑๐ กม./ชม. ในช่วงที่มีบ้านพักอาศัยของประชาชนหรือชุมชน ทั้งนี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นและผู้อุทธรณ์หารือร่วมกันเพื่อกำหนดระยะเวลาดำเนินการในแต่ละข้ออย่างเหมาะสม นอกจากนี้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นควรประสานงานไปยังองค์กรวิชาชีพด้านวิศวกรรมเพื่อขอให้เข้ามาตรวจสอบ ประเมินความเสียหาย และเสนอมาตรการป้องกันแก้ไขผลกระทบจากการดำเนินการที่มีความชัดเจนและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายต่อไป

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์คำสั่งนายกเทศมนตรีเมืองปู่เจ้าสมิงพราย เจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ สป ๕๒๔๐๕/๗๗๒ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๑๕๕ ธีรดา

(นายदनัย ธีรดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

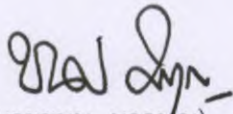
ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อ...

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



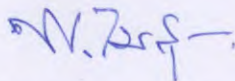
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



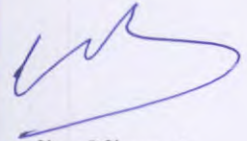
(นายชนบ มากบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



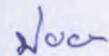
(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



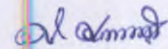
(นางพรพรรณ ไ้ม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายวรฉัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



(นางปิยธิดา ศุภรัตน์ชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นายสุมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายชาตรี ศรีวิเศษ)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ