



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
รับที่ 82637
วันที่ 16.9.63
เวลา 16.20 น.

กรมอนามัย
เลขรับ 82637
วันที่ 15 S.A. 2563
เวลา 15.42 น.

ส่วนราชการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กลุ่มคุ้มครองสิทธิ โทร ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๒๓

ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๐๙๕๖

วันที่ ๑๕

ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์

เรียน รองอธิบดีกรมอนามัย (นายดนัย ธีวันดา)

ตามที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ประชุม ครั้งที่ ๓๖-๑๑/๒๕๖๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุมทรวง เหลี่ยมรังสี อาคาร ๓ ชั้น ๓ กรมอนามัย ได้วินิจฉัยและมีมติในการพิจารณาอุทธรณ์ ที่ ๔/๒๕๖๔ ให้เพิกถอนคำสั่ง โดยศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำร่างคำสั่งเสนอให้กรรมการที่เป็นผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิลงนามแล้ว นั้น

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ขอเสนอคำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เพื่อให้ รองอธิบดีกรมอนามัย ในฐานะผู้ทำหน้าที่ประธานการประชุมพิจารณาลงนามในคำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และหนังสือแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ เพื่อนำส่งให้ผู้อุทธรณ์และเจ้าพนักงานท้องถิ่นต่อไป โดยอุทธรณ์ที่ ๔/๒๕๖๔ ของนางสาวณัฐหทัย สุวรรณกิจ จะครบกำหนด ๙๐ วัน ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้ต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

(นายสุพจน์ อาลีสุสมาน)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน
ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๑-นางดนัย

๐๙๕ ธีวันดา

15 ธ.ค. 63

(นายดนัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย



คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๔/๒๕๖๔

วันที่ ๑๕ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { บริษัท อีอีซี รีไซเคิล จำกัด โดยนางสาวณัฐหทัย สุวรรณกิจ กรรมการผู้จัดการ ผู้อุทธรณ์
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาบไฟ เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีไม่อายุใบอนุญาตประกอบกิจการรับทำการเก็บ ขน
หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย

ผู้อุทธรณ์เป็นนิติบุคคล ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัด
สิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ตั้งอยู่เลขที่ ๑๓๗/๑๕ หมู่ที่ ๔ ตำบลมาบไฟ อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี ได้รับคำสั่ง
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาบไฟ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๗๖๐๐๖/๖๑๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓
โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ไม่ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่ง

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ แจ้งสิทธิอุทธรณ์
ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ระยะเวลายื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ขยายเป็นหนึ่งปีตามมาตรา ๔๐
แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้อุทธรณ์แจ้งว่ารับทราบ
คำสั่งเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ และยื่นอุทธรณ์คำสั่งต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นหนังสือ
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ยื่นใช้สิทธิภายในหนึ่งปีนับแต่วันทราบคำสั่ง จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้
ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย
ครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๖๙๗๙
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ แจ้งการดำเนินการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์พร้อมทั้งให้ส่งข้อมูล
หรือพยานหลักฐานเพิ่มเติม ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่ได้ส่งข้อมูลหรือเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม ๒. มีหนังสือที่ สธ
๐๙๔๕.๐๕/๖๙๘๐ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ แจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้อุทธรณ์
ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือที่ ขบ ๗๖๐๐๖/๘๐๑ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ชี้แจงแก้อุทธรณ์พร้อม
เอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๖๙๘๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ แจ้งให้ศูนย์อนามัยที่ ๖
ชลบุรี ตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งศูนย์อนามัยฯ มอบหมายให้นายชยพล วิริยะประเสริฐ ตำแหน่งนิติกร ชี้แจง
ในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ครั้งที่ ๓๓-๑๑/๒๕๖๓ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการประเภท เก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยโดยวิธีการคัดแยก
เพื่อนำไปรีไซเคิลและผลิตเป็นเชื้อเพลิงส่งโรงงานผลิตปูนซีเมนต์และโรงไฟฟ้า ตั้งอยู่เลขที่ ๑๓๗/๑๕ หมู่ที่ ๔

ตำบล...

ตำบลมาบฝั อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ไม่ปรากฏเลขที่ ใช้ได้ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ และได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้รับคำสั่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาบฝั เจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๗๖๐๐๖/๖๑๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลมาบฝั คือ ๑.) สภาพพื้นที่ในบริเวณโรงงานยังมิได้ดำเนินการเทพูน ยังคงมีน้ำขังเฉอะแฉะ เมื่อมีรถเข้า-ออก จะมีเศษดินติดล้อออกมาเลอะบนถนน และชาวบ้านยังคงได้รับผลกระทบจากการสัญจรไป-มาบนถนนบริเวณด้านหน้าบริษัท ๒.) สภาพขยะที่นำมาเก็บขนเพื่อทำการคัดแยก ยังคงเป็นขยะในครัวเรือนเป็นส่วนใหญ่และมีกลิ่นเหม็น

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือแจ้งว่า ได้พิจารณาสาเหตุสำคัญของการไม่ต่ออายุใบอนุญาตทั้ง ๒ ข้อเห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมจากคำสั่งเนื่องจาก ๑) สภาพพื้นที่บริเวณโรงงานได้มีการเทพูน จึงไม่มีน้ำขังเฉอะแฉะไม่มีเศษดิน ติดล้อจนเลอะบนถนนบริเวณด้านหน้าบริษัทฯ ๒) ปัญหาเรื่องกลิ่นได้มีการขนส่งมูลฝอยเข้าเตาเผาเพื่อผลิตไฟฟ้าที่บริษัท ชลบุรี คลีน เอนเนอร์ยี จำกัด วันละ ๒ ครั้ง เวลา ๐๗.๐๐ และ ๑๓.๐๐ น. ส่วนมูลฝอยที่รอนขนส่งได้ฉีดพ่นยาฆ่าเชื้อโลโซลแล้วโรยด้วยปูนขาวจนทั่ว เพื่อดับกลิ่นและกันแมลงมาวางไข่ ทำให้ควบคุมกลิ่นได้ ไม่สร้างความรำคาญให้ชาวบ้าน ในการประชุมแก้ไขปัญหการร้องเรียนกับองค์การบริหารส่วนตำบลมาบฝั เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีผู้เข้าร่วมทั้งหมด ๒๑ คน มีคนบอกว่ามีกลิ่นเหม็น ๓ คน ซึ่งทั้ง ๓ คน มีปัญหาขัดแย้งส่วนตัวกับพนักงานของบริษัทฯ ๓) ในการดำเนินงานที่ผ่านมาผู้อุทธรณ์ได้ปรับปรุงแก้ไขปัญหการดำเนินงานตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานมาโดยตลอด ๔) เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ได้มีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่ได้รับคำขอตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ชี้แจงแก่ผู้อุทธรณ์ สรุปความได้ว่า เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับหนังสือร้องเรียน/ร้องทุกข์จากประชาชนที่อยู่อาศัยใกล้เคียงกับผู้อุทธรณ์ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ กรณีได้รับกลิ่นเหม็นจากบริษัท อีอีซี รีไซเคิล จำกัด ที่ทำการคัดแยกมูลฝอยรบกวนชาวบ้าน ในช่วงต้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ส่งเจ้าหน้าที่สาธารณสุขไปสอบถามโดยผู้อุทธรณ์ขอเวลา ๓ เดือนเพื่อแก้ไข เมื่อครบกำหนดเวลาผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้แก้ไข กลิ่นเหม็นยิ่งมากขึ้น ประชาชนได้รับความเดือดร้อนและแจ้งว่าหากยังไม่ได้รับการแก้ไขจะร้องเรียนไปที่อำเภอและจังหวัด เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น. เจ้าหน้าที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมได้ลงพื้นที่ตรวจสอบพบว่า ช่วงนั้นมีอากาศเย็นและลมพัดแรงทำให้การคัดแยกมูลฝอยส่งกลิ่นเหม็นเป็นระยะ และพบแมลงวันบริเวณพื้นที่คัดแยกมูลฝอยผู้อุทธรณ์แจ้งว่าได้พ่นยากำจัดเชื้อโรคและแมลงวันด้วยน้ำหมักไบโอโซนและน้ำยาฆ่าเชื้อโลโซล เจ้าพนักงานสาธารณสุขจึงแนะนำให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขปัญหากลิ่นเหม็นจากการคัดแยกมูลฝอยโดยใช้น้ำหมักและน้ำยาฆ่าเชื้อโรคหลังจากการคัดแยกเป็นประจำทุกวัน และปิดกั้นบริเวณที่คัดแยกให้มิดชิดภายในสิ้นเดือนมกราคม ๒๕๖๓ โดยให้รายงานการแก้ไขปรับปรุงให้ทราบเป็นระยะ โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นร่วมลงพื้นที่ตรวจสอบและแนะนำให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการแก้ไขด้วย ต่อมาวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้เชิญผู้อุทธรณ์และผู้รับผลกระทบ จำนวน ๒๒ ราย มาทำบันทึกข้อตกลงในการแก้ไขปัญหามีข้อสรุปว่า ผู้อุทธรณ์จะดำเนินการดังนี้ ๑) ซ่อมรถดักให้ใช้งานได้ ๒) เพิ่มรถขนส่งอีก ๑ คัน รวมเป็น ๒ คัน ๓) ปิดช่องลม ๔) ใช้ผ้าคลุมมูลฝอยขณะนำเข้ามาในโรงงาน จากนั้นเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบกำหนดวันหมดอายุในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ทางโทรศัพท์ ผู้อุทธรณ์จึงได้ยื่นเอกสารพร้อมหลักฐานประกอบการขออนุญาตและเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้นัดหมายให้ผู้ประกอบการเข้ามาพูดคุยในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๑.๐๐ น. ณ องค์การบริหารส่วนตำบลมาบฝั โดยผู้อุทธรณ์ได้รับปากต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่า

จะปรับปรุง...

จะปรับปรุงสถานประกอบกิจการและทำรายงานเสนอแนวทางปรับปรุงสถานประกอบการก่อนได้รับอนุญาตประกอบกิจการ ดังนี้ ๑) ปรับสภาพพื้นที่ให้เหมาะสมไม่ให้เอะอะแอะ สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนในบริเวณใกล้เคียง ๒) ปิดกั้นช่องลมให้กลิ่นมูลฝอยออกจากโรงเรือนน้อยที่สุด ๓) ติดตั้งสแตนสูงกันกลิ่นและภาพไม่พึงประสงค์รอบสถานประกอบกิจการให้ครบถ้วน ๔) ไม่นำมูลฝอยครัวเรือนมาคัดแยกให้มีเพียงมูลฝอยจากโรงงานอุตสาหกรรมที่มีใช้มูลฝอยอันตรายเท่านั้น วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เจ้าพนักงานสาธารณสุขได้ลงพื้นที่ตรวจสอบสถานประกอบกิจการ พบว่า ผูุ้ทธรณ์ยังอยู่ระหว่างปรับปรุง โดยเจ้าพนักงานสาธารณสุขได้แจ้งระยะเวลาดำเนินการไม่เกิน ๑ เดือนนับแต่วันที่มียุทธศาสตร์อายุ หากพบว่ายังไม่ปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามหลักสุขาภิบาล อาจมีผลต่อการพิจารณาออกใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตได้ และพบว่า มีดินไหลจากประตูเวลาฝนตกทำให้ถนนเลอะเทอะ ประชาชนข้างเคียงเดือดร้อนเห็นควรปรับปรุง อีกทั้งพบว่า ผูุ้ทธรณ์ยังดำเนินการแก้ไขไม่ครบถ้วนตามที่รับปากไว้ จึงแนะนำให้ปรับปรุงโดยเร็วให้ทันช่วงเวลาพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตและให้ทำความสะอาดถนนและขุดกันไม่ให้ดินไหลลงสู่ถนนภายใน ๓ วัน ต่อมาในวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ทำหนังสือแจ้งผูุ้ทธรณ์ เรื่อง แจ้งเหตุผลการไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการตามคำขอรับใบอนุญาต/ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยของผูุ้ทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่าจากการลงพื้นที่ของเจ้าพนักงานสาธารณสุขเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ผูุ้ทธรณ์ไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุขภายในเวลาที่กำหนด เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงเห็นว่าไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการต่อได้ โดยแจ้งสิทธิให้ผูุ้ทธรณ์แจ้งความเห็นพร้อมเอกสารหลักฐานที่เป็นประโยชน์หรือสนับสนุนความเห็นแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งหนังสือ หากล่วงเลยเวลาดังกล่าวแล้วผูุ้ทธรณ์ไม่แจ้งข้อความใด ๆ หรือมีการแจ้งแต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นว่าไม่มีเหตุผลเพียงพอ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะออกคำสั่งไม่อนุญาตประกอบกิจการให้แก่ผูุ้ทธรณ์ และในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของเจ้าหน้าที่ศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี และรายงานผลในการประชุมอนุคณะกรรมการในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ สรุปได้ว่า ผูุ้ทธรณ์ประกอบกิจการเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอยโดยวิธีการคัดแยกเพื่อนำไปรีไซเคิลและผลิตเป็นเชื้อเพลิงส่งโรงงานผลิตปูนซีเมนต์และโรงไฟฟ้า โดยรับมูลฝอยมาจากโรงงานอุตสาหกรรม สถานประกอบการตั้งอยู่เลขที่ ๑๓๗/๑๕ หมู่ที่ ๔ ตำบลมาบเฒ่า อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี ภายในสถานประกอบกิจการมีการคัดแยกมูลฝอยอุตสาหกรรมและมูลฝอยชุมชน สภาพแวดล้อมสถานประกอบกิจการมีชุมชนโดยรอบ ระยะห่างประมาณไม่เกิน ๕๐๐ เมตร ภายในมีกลิ่นเหม็นจากมูลฝอยซึ่งในการคัดแยกจะใช้รถตักขึ้นรถขนนำไปที่บริษัท ผูุ้ทธรณ์ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นสิ้นอายุในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ และได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการในวันดังกล่าว แต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต ลักษณะของการประกอบกิจการส่วนใหญ่รับมูลฝอยอุตสาหกรรมมาจากนิคมอุตสาหกรรมเวลโกรว์ จังหวัดฉะเชิงเทรา การสอบถามข้อมูลจากผูุ้ทธรณ์ทราบว่า เดิมมีการจัดเก็บมูลฝอยชุมชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลมาบเฒ่าด้วย แต่เนื่องจากสัญญาจ้างสิ้นสุดแล้ว จึงไม่ได้ดำเนินการต่อ ข้อมูลจากการสอบถามมีผู้ได้รับผลกระทบจากกลิ่นเหม็นและในวันที่ตรวจสอบได้รับกลิ่นบาง ๆ จากการสอบถามผู้อาศัยบริเวณใกล้เคียงได้รับความเดือดร้อนในเรื่องกลิ่นเหม็น เศษมูลฝอยน้ำจากมูลฝอยที่ตกตามพื้นถนนเวลารถขนมูลฝอยวิ่งเข้าออกสถานประกอบกิจการ มีเสียงดังบ้างจากการที่รถวิ่งในปัจจุบันมีมูลฝอยน้อยลง เนื่องจากผูุ้ทธรณ์ถูกสั่งให้หยุดประกอบกิจการ แต่ผูุ้ทธรณ์ไม่สามารถหยุดประกอบกิจการได้ทั้งหมดเพราะมีสัญญาอยู่ หากไม่ดำเนินการจะถูกปรับ ภายในสถานประกอบกิจการมีมูลฝอยที่จะนำไปเป็นเชื้อเพลิงผลิตไฟฟ้า ที่บริษัท ชลบุรี คลีน เอนเนอร์ยี จำกัด ส่วนมูลฝอยที่มีปัญหาเกิดจากการที่เคยใช้เครื่องเป่าขยะ ทำให้มีกลิ่นเหม็นส่งผลกระทบต่อผู้อาศัยบริเวณใกล้เคียง จึงต้องใช้เครื่องเป่าในการคัดแยกและเปลี่ยนไปใช้รถตักใส่รถขนมูลฝอย ทั้งนี้พบว่าพื้นภายในสถานประกอบกิจการขึ้นแฉะ

คณะกรรมการ...

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัยดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อบังคับองค์การบริหารส่วนตำบลมาบฝั่ เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๔๐ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการประเภทเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย โดยนำมูลฝอยจากโรงงานอุตสาหกรรมและมูลฝอยทั่วไปประเภทมูลฝอยชุมชนมาคัดแยก เพื่อนำไปคัดแยก และผลิตเป็นเชื้อเพลิงส่งให้โรงงานผลิตปูนซีเมนต์และโรงไฟฟ้า สถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ตั้งอยู่ เลขที่ ๑๓๗/๑๕ หมู่ที่ ๔ ตำบลมาบฝั่ อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ และต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้กิจการดังกล่าวอยู่ภายใต้ข้อบังคับองค์การบริหารส่วนตำบลมาบฝั่ เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๑๑ กำหนดว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการรับจ้างเก็บขนมูลฝอยหรือสิ่งปฏิกูลจากสถานที่ อาคาร หรือเคหสถาน ซึ่งอยู่ในเขตเก็บ ขนมูลฝอยหรือสิ่งปฏิกูล ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ประกาศแล้วตามข้อ ๑๐ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามเงื่อนไขและวิธีการที่กำหนดไว้ในสัญญา” ซึ่งผู้อุทธรณ์เคยได้รับใบอนุญาตและสิ้นอายุวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้แล้วเสร็จ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น และในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เจ้าพนักงานสาธารณสุขได้ลงพื้นที่ตรวจสอบสถานประกอบกิจการ และมีคำแนะนำให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการ ต่อมาเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งเหตุผลการไม่ต่อใบอนุญาต และมีคำสั่งไม่อนุญาตต่ออายุใบอนุญาตในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ระบุสาเหตุสำคัญที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตได้คือ ผู้อุทธรณ์ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลมาบฝั่ คือ ๑. สภาพพื้นที่ในบริเวณโรงงานยังมิได้ดำเนินการเทพื้น ยังคงมีน้ำขังเฉอะแฉะ เมื่อมีรถเข้าออกจะมีเศษดินติดล้อออกมาเลอะบนถนน และชาวบ้านยังคงได้รับผลกระทบจากการสัญจรไปมาบนถนน บริเวณด้านหน้าบริษัท ๒. สภาพขยะที่นำมาเก็บขนเพื่อทำการคัดแยก ยังคงเป็นขยะในครัวเรือนเป็นส่วนใหญ่และมีกลิ่นเหม็น พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อบังคับองค์การบริหารส่วนตำบลมาบฝั่ เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๔๐ กฎกระทรวง สุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๐ มิได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นนำมาใช้เป็นเหตุผลแห่งการออกคำสั่ง จึงยังรับฟังไม่ได้ว่า ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ขบ ๗๖๐๐๖/๖๑๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นขอต่อใบอนุญาตประกอบกิจการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้แจ้งเหตุผลของการมีคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตของผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ ในการพิจารณาอนุญาตให้ผู้ใดประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะต้องพิจารณา

ตามหลักเกณฑ์...

ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง และข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบทบัญญัติมาตรา ๕๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น” จากข้อเท็จจริงพิจารณาได้ว่า มูลเหตุที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นอ้างในการพิจารณาไม่อนุญาตไม่ปรากฏว่าเป็นหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงสุลักษณะ การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๐ และข้อบังคับองค์การบริหารส่วนตำบลมาบไผ่ เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูล และมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างใด ดังนั้น การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ดังกล่าวจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำวินิจฉัยให้เพิกถอนคำสั่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาบไผ่ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ขบ ๗๖๐๐๖/๖๑๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

นาย ธีรวันดา

(นายदनัย ธีรวันดา)

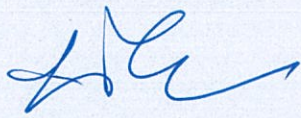
รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อ...

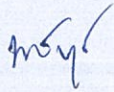
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



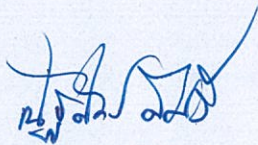
(นายวรฉัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



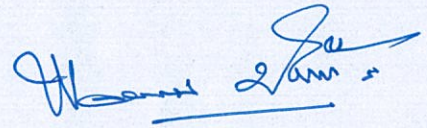
(นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



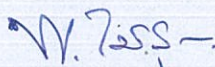
(นางปิยธิดา ศุภรัตน์ชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



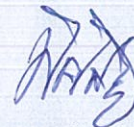
(นายณัฐศักย์ ดีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



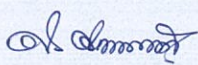
(นายพลธรรม ปันตะ)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นางพรพรรณ ไม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบุญ)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายศุเมธ ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ