

สำเนาฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๖/๒๕๖๔

วันที่ ๒๘ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { นางสาวบุณทริกา แซ่ตัน
นายกเทศมนตรีตำบลหัวทะเล

ผู้อุทธรณ์

เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีให้หยุดประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ครั้งที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ผู้อุทธรณ์อยู่บ้านเลขที่ ๔๖๖ หมู่ที่ ๗ ตำบลหัวทะเล อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัด
นครราชสีมา ประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ได้รับคำสั่งนายกเทศมนตรีหัวทะเล เจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๓/๒๕๖๓
ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้หยุดประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ครั้งที่ ๒ เนื่องจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น
ได้แจ้งในคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ให้หยุดประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ภายใน ๓๐ วัน
นับจากวันที่ได้รับคำสั่ง และปัจจุบันพบว่าผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้มีการหยุดประกอบกิจการเลี้ยงสุกรในพื้นที่ดังกล่าว
ผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วย จึงขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งพร้อมขอทุเลาการบังคับตามคำสั่ง
ดังกล่าวมายังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์รับทราบคำสั่ง
วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๓ ปรากฏหลักฐานตามระบบตรวจสอบสถานะ EMS และไปรษณีย์ลงทะเบียน
ยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เป็นหนังสือลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยส่งทางไปรษณีย์
ลงรับ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณี
และหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยมี
ผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๗๑๐๕ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ แจ้งการดำเนินการ
พิจารณาอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เพิ่มเติมข้อมูลหรือเอกสาร
หลักฐาน ๒. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๗๑๐๖ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น
จัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือที่ นม ๕๒๖๖๓/๒๖๐๗ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม
๒๕๖๓ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์พร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๗๑๐๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม
๒๕๖๓ ขอความร่วมมือศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งศูนย์อนามัยฯ
มีหนังสือที่ สธ ๐๙๑๙.๐๖/๕๓๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง
และมอบหมายให้นายสุภลักษณ์ ท้าวคำลือ ตำแหน่งนิติกร ร่วมชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณา
อุทธรณ์ ครั้งที่ ๓๔-๑๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓

อุทธรณ์นี้...

อุทธรณ์นี้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน จังหวัด นครราชสีมา (กอ.รมน.จ.นม.) ตามหนังสือที่ นร ๕๑๑๗.๕/๒๑๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง มลพิษ ทางกลิ่นจากคอกสุกรบ้านหัวถนน จากที่ว่าการอำเภอเมืองนครราชสีมา ตามหนังสือที่ นม ๐๑๑๘/๓๘๒๖ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่อง มลพิษทางกลิ่นจากคอกสุกรบ้านหัวถนน และจากศาลากลางจังหวัด นครราชสีมา ตามหนังสือที่ นม ๐๐๑๗.๑/๑๘๗๒๗ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ได้รับมลพิษทางกลิ่น จากคอกสุกร ทั้งนี้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้แจ้งคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการแก่นางสาวบุญทริกา แซ่ตัน โดยให้ ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับคำสั่ง ตามคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งได้ครบกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว และจากการตรวจสอบข้อมูลปัจจุบันพบว่า ยังไม่ได้มีการหยุด ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรในพื้นที่ดังกล่าวแต่อย่างใด จึงใช้อำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกคำสั่งที่ ๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ให้ผู้อุทธรณ์หยุดประกอบกิจการเป็นครั้งที่ ๒ โดยกำหนดระยะเวลาให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน

ผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ขอให้เพิกถอนคำสั่งและอุทธรณ์ในประเด็น ต่อไปนี้ ๑) ทางกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดนครราชสีมา (กอ.รมน.จ.นม.) ได้เคย ณ ที่หน้า คอกสุกร บอกผู้อุทธรณ์เพียงแค่ว่าให้ปรับปรุงแก้ไขทำความสะอาดเพื่อที่จะได้ไม่ส่งกลิ่นเหม็น ๒) คลิปวิดีโอ ที่นายกเทศมนตรีตำบลหัวทะเลพูดว่าที่ได้มีการเยียวยาแต่ก็ยังมีได้ทำการเยียวยา ๓) เอกสารจากการตอบรับ ขอร้องเรียนขอความเมตตาและความเป็นธรรม ๔) เอกสารคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้หยุดกิจการ คำสั่งที่ ๓/๒๕๖๓ ๕) รูปภาพประกอบการเลี้ยงสุกร

เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ชี้แจงแก้ข้ออุทธรณ์ สรุปความได้ว่า กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาสืบเนื่อง มาหลายปี และมีหลักฐานปรากฏชัดเจนเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กระบวนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ใช้ทั้งหลักรัฐศาสตร์ และหลักนิติศาสตร์ เพื่อแสวงหาจุดร่วมของผู้ประกอบการและประชาชนในพื้นที่ ได้แก่ การชี้แจงให้ ผู้ประกอบการทราบถึงข้อกฎหมายต่าง ๆ การสนับสนุนแนะนำให้ผู้ประกอบการปรับปรุงแก้ไข เพื่อลดปัญหา เหตุรำคาญหรือผลกระทบด้านต่างๆ ที่ก่อให้เกิดปัญหาเหตุรำคาญ การผ่อนผันระยะเวลาให้เลี้ยงสุกรเพื่อรอ ความพร้อมของสุกรในการจำหน่ายหรือการขนย้ายไปนอกชุมชน ดังนั้น ขั้นตอนและการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่ผ่านมา ได้แสดงให้เห็นถึงการแก้ไขปัญหามิอาจสมควรแก่เหตุผลและความจำเป็นต่อการพิจารณาออกคำสั่ง ทางปกครองในครั้งนี้ กล่าวคือ ๑) วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ เทศบาลตำบลหัวทะเล ได้รับหนังสือร้องเรียน จากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครราชสีมา เลขที่รับศูนย์ดำรงธรรม จว.นม. ๒๘๘๕/๔๘ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขี้หมูบ้านหัวถนน หมู่ที่ ๗ ตำบลหัวทะเล อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ผู้ร้องแจ้งว่า มีประชาชนเลี้ยงสุกรหลายคอกหลายตัว เกิดกลิ่นเหม็นทำให้ปวดหัว เครียด รวมถึงกลิ่นเศษขี้มูลสกปรกที่ ใช้ ต้มเศษอาหารให้หมู เคยแนะนำกันเองแล้ว แต่ถูกผู้ร้องตามมาด่า ผู้ร้องจึงอยากให้ทางเทศบาลตำบลหัวทะเล จัดการแก้ไขปัญหานี้ให้ ๒) วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ เทศบาลตำบลหัวทะเล จัดประชุมปรึกษาหารือผู้เกี่ยวข้อง เพื่อหาแนวทางแก้ไขกรณีร้องเรียน ณ ห้องประชุมสำนักงานเทศบาลตำบลหัวทะเล ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย นายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล ผอ.กองช่าง ผอ.กองคลัง หัวหน้าสำนักปลัด ผอ.กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หัวหน้าฝ่ายป้องกันและรักษาความสงบ นิติกร และมีเจ้าหน้าที่ จากภายนอก ได้แก่ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๑ จากศูนย์อนามัย ที่ ๕ จากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด นครราชสีมา และจากปศุสัตว์อำเภอเมืองเข้าร่วมประชุม วัตถุประสงค์เพื่อรับทราบข้อกฎหมาย แนวทาง การปฏิบัติ ตลอดจนให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหานี้ ๓) วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เทศบาล ตำบลหัวทะเล จัดประชุมเพื่อปรึกษาหารือถึงการแก้ไขปัญหาร้องเรียนจากการเลี้ยงสุกร ณ ห้องประชุม สำนักงานเทศบาลตำบลหัวทะเล ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล ผอ.กองช่าง หัวหน้าสำนักปลัด ผอ.กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ผอ.กองสวัสดิการสังคม หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป นิติกร

และนักวิชาการสุขภาพจิต วัตถุประสงค์เพื่อพิจารณา แนวทางการแก้ไขปัญหา รวมถึงการช่วยเหลือ และกำหนดวันจัดให้มีการประชุมเพื่อชี้แจงให้ความรู้แนวทาง แก่ผู้ประกอบการให้รับทราบข้อกำหนด มาตรการ แนวทางปฏิบัติร่วมกัน ในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ๔) วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ เทศบาลตำบลห้วยทะเล จัดประชุมชี้แจงและให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการและผู้เกี่ยวข้อง ณ ห้องประชุมสำนักงานเทศบาลตำบลห้วยทะเล ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้ประกอบการเลี้ยงสุกร จำนวน ๓๓ ราย และผู้แทนส่วนราชการต่างๆ ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย นายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล ผอ.กองช่าง หัวหน้าสำนักปลัด ผอ.กอง สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ผอ.กองสวัสดิการสังคม ผอ.กองการศึกษา หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป นิติกร ประธานสภาเทศบาล เจ้าหน้าที่จากสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๑ ผู้แทนจาก ศูนย์อนามัยที่ ๕ ผู้แทนจาก สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครราชสีมา ปศุสัตว์อำเภอเมือง และผู้ใหญ่บ้านห้วยถนน วัตถุประสงค์ เพื่อพิจารณาหาทางออก ข้อเสนอในการแก้ไขปัญหา รวมถึงมาตรการผ่อนปรนช่วยเหลือผู้ประกอบการ โดยได้ข้อสรุป เป็นมติที่ประชุมว่าขอให้ผู้ประกอบการได้รับการผ่อนผันการเลี้ยงสุกรเพื่อรอให้จำหน่ายสุกร หรือให้เวลาในการย้ายออกไปนอกชุมชน เป็นระยะเวลา ๑ ปี คือเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ๕) วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เทศบาลตำบลห้วยทะเล มอบหมายเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่สำรวจครัวเรือนผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรในชุมชนบ้านห้วยถนน หมู่ที่ ๗ โดยใช้ แบบสำรวจข้อมูลครัวเรือน ประกอบด้วยข้อมูลการอยู่อาศัย ข้อมูลประชากร รายได้ หนี้สิน รายจ่าย ข้อมูลสัตว์เลี้ยง/สถานที่เลี้ยง/การจัดการมูลสุกร ข้อมูลการรับทราบผลการบังคับใช้กฎหมายผังเมืองรวม จังหวัดนครราชสีมา ข้อมูลความต้องการกรณีได้รับการช่วยเหลือ พบมีผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรซึ่งเป็นเป้าหมาย ทั้งสิ้นในชุมชน จำนวน ๓๓ ราย ๖) วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการ สำรวจและสรุปผลการสำรวจข้อมูลผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรที่ดำเนินการอยู่ทั้งหมด ประกอบกับข้อมูล ด้านเศรษฐกิจ การจัดการมูลสุกร การดำเนินการตามผังเมือง เพื่อเสนอรายงานให้นายกเทศมนตรี ตำบลห้วยทะเลทราบ โดยพบว่าผู้ประกอบการเลี้ยงสุกร จำนวน ๓๓ ราย ๗) วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ เทศบาลตำบลห้วยทะเล มีหนังสือแจ้งเวียนถึงผู้ประกอบการ ตามหนังสือ ที่ นม ๕๒๖๖๓/ว ๑๙๑๗ เรื่องแจ้งให้ สิ้นสุดการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พร้อมแนบเอกสารรายงานการประชุมของวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ เพื่อแจ้งให้ผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรทุกรายรับทราบว่าใกล้สิ้นสุดประกอบกิจการเลี้ยงสุกรในชุมชนตามที่ขอ ผ่อนผันไว้เป็นระยะเวลา ๑ ปีแล้ว โดยกำหนดการจะสิ้นสุดลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ๘) วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ส่งรายงานสรุปผลการสำรวจข้อมูลการประกอบกิจการ เลี้ยงสุกรให้นายกเทศมนตรีตำบลห้วยทะเลทราบ โดยรายงานดังกล่าวได้จัดกลุ่มผู้ประกอบการออกเป็น ๔ กลุ่ม ประกอบด้วย กลุ่มที่ (๑) ยินดีเลิกเลี้ยงสุกร มีจำนวน ๑๖ ราย กลุ่มที่ (๒) ต้องการความช่วยเหลือเรื่องที่ดิน/ เงินสนับสนุน มีจำนวน ๙ ราย กลุ่มที่ (๓) ขอผ่อนผัน/ยืดระยะเวลาเลี้ยง มีจำนวน ๓ ราย และ กลุ่มที่ (๔) ยืนยันที่จะประกอบกิจการต่อ ไม่ขอย้ายไปที่อื่น มีจำนวน ๖ ราย (ซึ่งรวมผู้ถูกร้องอยู่ในกลุ่มนี้ด้วย) ๙) วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน จังหวัดนครราชสีมา (กอ.รมน.จ.นม.) นำโดย รองหัวหน้ากลุ่มงานมวลชน กอ.รมน.จ.นม. ลงพื้นที่ติดตามเรื่องร้องเรียนที่เทศบาลตำบลห้วยทะเล ตามคำสั่ง ของผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา เรื่องร้องเรียนการเลี้ยงสุกร ในพื้นที่หมู่ที่ ๗ ส่งผลกระทบให้ชาวบ้าน ละแวกใกล้เคียงเดือดร้อน โดยลงติดตามที่เทศบาลตำบลห้วยทะเล เพื่อประชุมร่วมปรึกษาหารือก่อนลงพื้นที่ ที่ห้องประชุมชั้น ๒ เทศบาลตำบลห้วยทะเล ผู้เข้าร่วมประชุมที่สำคัญ ประกอบด้วย นายกเทศมนตรี ตำบลห้วยทะเล รก.ผอ.กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (ปลัดอำเภอเมืองนครราชสีมา) ผอ.กองช่าง (นักวิชาการ สิ่งแวดล้อมชำนาญการ) (นิติกร) (นักวิชาการสิ่งแวดล้อม) (สัตวแพทย์ชำนาญการ) (จนท.ปค.อ.เมือง) (จนท.ศตช.จ.นม) (รองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยทะเล) (นักวิชาการสาธารณสุข) (นักวิชาการตรวจสอบภายใน) ผลการประชุมได้สรุปเหตุการณ์ที่ผ่านมา และเสนอให้มีมาตรการแก่วิธีที่ยังเลี้ยงสุกรอยู่ในปัจจุบันทราบ

๑๐) วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เทศบาลตำบลห้วยทะเล ได้รับแจ้งจากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน จังหวัดนครราชสีมา (กอ.รมน.จ.นม.) หนังสือที่ นร ๕๑๑๗.๕/๒๑๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง มลพิษ ทางกลิ่นจากคอกสุกรบ้านหัวถนน ตำบลห้วยทะเล อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา โดยมีรายละเอียดแจ้งว่าขอให้เทศบาลตำบลห้วยทะเล ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และให้อำเภอเมือง กำกับดูแลเทศบาลตำบลห้วยทะเล ในการแก้ไขปัญหากรณีดังกล่าวตามอำนาจหน้าที่

๑๑) วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เทศบาลตำบลห้วยทะเล ได้รับแจ้งจากอำเภอเมืองนครราชสีมา ตามหนังสือที่ นม ๐๑๑๘/๓๘๓๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่องมลพิษทางกลิ่นจากคอกสุกรบ้านหัวถนน ตำบลห้วยทะเล อำเภอเมือง นครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา รายละเอียดความว่าขอให้เทศบาลตำบลห้วยทะเล ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ กับผู้ประกอบการเลี้ยงสุกร ผูุ้ทธรณ์และผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรในพื้นที่หมู่บ้านหัวถนน ให้เป็นไปตาม กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. ๒๕๖๐ และ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเคร่งครัดและรายงานผลให้อำเภอรอบเป็นระยะด้วย

๑๒) วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เทศบาลตำบลห้วยทะเล ได้รับแจ้งจากจังหวัดนครราชสีมา ตามหนังสือที่ นม ๐๐๑๗.๑/๑๘๗๒๗ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่องได้รับมลพิษทางกลิ่นจากคอกสุกร เนื่องจากกรณี (ผู้ร้องทุกข์) ได้ไปยื่นคำร้องทุกข์ต่อ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครราชสีมา หนังสือรับที่ ๒๑๐/๖๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ความว่าผู้ร้องได้รับความเดือดร้อนจากกลิ่นของมูลสุกรจากคอกสุกรของผูุ้ทธรณ์ ซึ่งมีบ้านเรือนอยู่ติดกัน มีกลิ่นเหม็นมาก กระทบต่อระบบทางเดินหายใจ และได้รับความทรมานมาก อยากให้ทางจังหวัดเข้ามาแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ ทั้งนี้ จังหวัดนครราชสีมา ขอให้เทศบาลตำบลห้วยทะเล ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่โดยให้ ดำเนินการอย่างเคร่งครัด พร้อมรายงานให้จังหวัดทราบภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จากลำดับ เหตุการณ์ ตามข้อ ๑) ถึงข้อ ๙) พบว่า ที่ผ่านมาเทศบาลตำบลห้วยทะเล ได้พยายามใช้ หลักรัฐศาสตร์ร่วมกับ หลักนิติศาสตร์ ทั้งบูรณาการเพื่อให้คำแนะนำในการแก้ไขปัญหาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด แต่สุดท้ายแล้วยังไม่เป็นผล และพบว่าประเด็นหลักหรือข้อเท็จจริงของปัญหาที่เกิดขึ้น และมีผู้ได้รับผลกระทบในกรณีนี้เข้าข่ายเป็นเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครราชสีมา กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน จังหวัดนครราชสีมา (กอ.รมน.จ.นม.) และอำเภอเมืองนครราชสีมา ก็ได้การเร่งติดตามผลการดำเนินการแก้ไข ปัญหาเรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าวด้วย

๑๓) วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เทศบาลตำบลห้วยทะเล ได้มอบหมาย ให้เจ้าพนักงานสาธารณสุข ลงพื้นที่ตรวจสอบสถานประกอบกิจการกรณีดังกล่าวครั้งล่าสุดก่อนออกคำสั่ง เจ้าพนักงานท้องถิ่น ในพื้นที่บ้านเลขที่ ๔๖๖ หมู่ที่ ๗ ตำบลห้วยทะเล อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา พบว่ามียังการประกอบกิจการเลี้ยงสุกรในพื้นที่ดังกล่าว จำนวนทั้งสิ้น ๘๕ ตัว ไม่มีระบบ บำบัดน้ำเสียที่ถูกหลักสุขาภิบาล ก่อให้เกิดการหมักหมมและส่งกลิ่นเหม็นจากมูลสุกร ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อ บ้านของผู้อยู่อาศัยที่อยู่ติดกันได้จริง พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การประกอบกิจการดังกล่าว ไม่สามารถ อนุญาตให้ประกอบกิจการได้ตามหมวด ๔ ข้อ ๑๖ แห่งเทศบัญญัติเทศบาลตำบลห้วยทะเล เรื่อง การควบคุมกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ อาศัยมูลเหตุตามข้อเท็จจริงทั้งหมดข้างต้น ในฐานะเจ้าพนักงาน สาธารณสุข จึงเสนอคำสั่งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเทศบาลตำบลห้วยทะเล โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เห็นควรโปรดพิจารณาออกคำสั่ง เจ้าพนักงานท้องถิ่นให้แก้ไขหรือปรับปรุง ให้ถูกต้องตามมาตรา ๔๕ โดยกำหนดระยะเวลาให้ดำเนินการ ปรับปรุงแก้ไขให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน โดยแจ้งบทลงโทษพร้อมสิทธิอุทธรณ์ตามกฎหมายให้ผู้ถูกร้อง ได้รับทราบตามสมควร ตามคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น คำสั่งที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ กรณีผูุ้ทธรณ์ ได้ครบกำหนดให้ดำเนินการตามคำสั่งภายในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๓ ต่อมาวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓

เจ้าพนักงาน...

เจ้าพนักงานสาธารณสุข จึงได้ลงพื้นที่ตรวจสอบซึ่งพบว่ายังมีการประกอบกิจการอยู่โดยมิได้ถือปฏิบัติตามคำสั่งแต่อย่างใด อีกทั้ง ผู้อุทธรณ์ได้ขออุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ (กรมอนามัย) และยื่นขอพระราชทานความเป็นธรรมถึงกองงานในพระองค์สมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้า กรมสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เพื่อให้โอกาสและให้ระยะเวลาการปรับปรุงตามสมควรอีกครั้ง ในระหว่างที่รอผลการพิจารณาอุทธรณ์จากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เทศบาลตำบลห้วยทะเล จึงเสนอให้ออกคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามคำสั่งที่ ๓/๒๕๖๓ (นับเป็นคำสั่งที่ ๒ สำหรับนางสาวบุญทริกา แซ่ตัน) ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ให้หยุดดำเนินการ โดยมีกำหนดระยะเวลาให้หยุดดำเนินการภายในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ และในขณะเดียวกันผู้อุทธรณ์ได้ขอใช้สิทธิอุทธรณ์ตามคำสั่งดังกล่าวด้วย ซึ่งเป็นเหตุผลและที่มาของการการจัดทำคำชี้แจงแก่ผู้อุทธรณ์ ในครั้งนี้

ศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงสรุปความว่า ๑) สภาพแวดล้อมของสถานที่เกิดเหตุ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลห้วยทะเล มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ สถานที่ประกอบกิจการตั้งอยู่ในเขตบ้านพักอาศัยของผู้อุทธรณ์ มีลักษณะเป็นที่ดินโล่งขนาด ๑ ไร่ ๒ งาน ๕๕ ตารางวา ประกอบด้วยโรงเรือนเลี้ยงสุกรขนาดกว้างประมาณ ๕ เมตร ยาว ๑๐ เมตร จำนวน ๒ โรงเรือน มีลักษณะเป็นโรงเรือนแบบเปิด ลาดพื้นด้วยซีเมนต์ ซึ่งปัจจุบันผู้อุทธรณ์เลี้ยงสุกรอยู่ประมาณ ๗๐ ตัว สำหรับการประกอบกิจการนั้น ผู้อุทธรณ์ให้อาหารสุกรด้วยเศษอาหารจากร้านอาหาร ต้มผสมกับเศษผักจากตลาดสด สภาพการเลี้ยงโดยทั่วไปจะมีกลิ่นจากเศษอาหาร และการขับถ่ายของเสียของสุกร โดยผู้ประกอบการมีการทำความสะอาดคอกสุกรวันละประมาณ ๒ ครั้ง ช่วงเช้าและเย็นด้วยน้ำประปา และน้ำหมักจุลินทรีย์ โดยน้ำเสียจากการทำความสะอาดคอกจะไหลลงสู่พื้นที่ว่าง ซึ่งมีพืชน้ำขึ้นปกคลุมภายในที่ดินของตนเอง โดยไม่มีระบบบำบัดสิ่งปฏิกูล โดยผู้อุทธรณ์ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่าทางเทศบาลตำบลห้วยทะเลไม่ได้หาทางเยียวยาและช่วยเหลือผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรในพื้นที่ ด้วยการจัดหาสถานที่เลี้ยงให้ใหม่ตามที่ได้เคยตกลงกันไว้ ๒) สำนักงานเทศบาลตำบลห้วยทะเล มีเทศบัญญัติเทศบาลตำบลห้วยทะเล เรื่องการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดในข้อ ๕.๑ กิจการที่เกี่ยวกับการเลี้ยงสัตว์ (๑) การเลี้ยงสัตว์บก สัตว์ปีก สัตว์น้ำ สัตว์เลื้อยคลานหรือแมลง เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในเขตเทศบาลตำบลห้วยทะเล ๓) จากการตรวจสอบสถานที่ประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ พบว่าภายในสถานที่ประกอบกิจการมีกลิ่นมูลสุกรที่เกิดจากบริเวณโรงเรือน และบริเวณที่ดินเปล่า ซึ่งน้ำจากการล้างคอกและมูลสุกรได้ไหลลงสู่สระผสม รวมถึงมีกลิ่นจากการต้มเศษอาหารเพื่อเลี้ยงสุกร ๔) ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากเทศบาลตำบลห้วยทะเล ๕) ก่อนที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะออกคำสั่งดังกล่าว ทางเทศบาลตำบลห้วยทะเล ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบและให้คำแนะนำในการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์หลายครั้ง ได้มีการแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการตามมติที่ประชุมเรื่องการให้หยุดประกอบกิจการเนื่องจากเขตพื้นที่เทศบาลตำบลห้วยทะเลตั้งอยู่ในเขตที่ดินบริเวณหมายเลข ๑.๒๖ ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๖ (๔) ที่ดินประเภทชุมชน กิจการเลี้ยงสุกรจึงไม่สามารถทำในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลห้วยทะเลดังกล่าวได้ รวมทั้งทางเทศบาลตำบลห้วยทะเลได้มีคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ผู้อุทธรณ์หยุดประกอบกิจการไปแล้วครั้งหนึ่งแต่ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ปฏิบัติตามคำสั่ง ๖) ที่ดินในเขตพื้นที่เขตเทศบาลตำบลห้วยทะเลทั้งหมด ซึ่งรวมถึงพื้นที่หมู่ที่ ๗ ตำบลห้วยทะเล ซึ่งเป็นที่ตั้งของสถานที่ประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ ตั้งอยู่ในเขตที่ดินบริเวณหมายเลข ๑.๒๖ ตามข้อ ๕ (๑) ซึ่งกำหนดไว้เป็นสีชมพู ให้เป็นที่ดินประเภทชุมชน ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.๒๕๖๐ ประกอบข้อ ๖ (๔) ที่ดินประเภทชุมชน ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย พาณิชยกรรม เกษตรกรรม สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนาสถาบันราชการ การสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการเลี้ยงม้า

โค กระบือ สุกร แพะ แกะ ห่าน เป็ด ไก่ งู จระเข้ หรือสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า เพื่อการค้า

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกร เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง จนก่อให้เกิด เหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงหรือไม่ อย่างไร

จากข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ๑) สำนักงานเทศบาลตำบลห้วยทะเล มีเทศบัญญัติเทศบาล ตำบลห้วยทะเล เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดในข้อ ๕.๑ กิจการที่เกี่ยวกับการเลี้ยงสัตว์ (๑) การเลี้ยงสัตว์บก สัตว์ปีก สัตว์น้ำ สัตว์เลื้อยคลานหรือแมลง เป็นกิจการ ที่ต้องมีการควบคุมภายในเขตเทศบาลตำบลห้วยทะเล ๒) จากการตรวจสอบสถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ ร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครราชสีมา เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓ พบว่าภายในสถานประกอบกิจการ มีกลิ่นมูลสุกรที่เกิดจากบริเวณโรงเรือนและบริเวณที่ดินเปล่า ซึ่งน้ำจากการล้างคอกและมูลสุกรได้ไหลลงไป สะสมรวมถึงมีกลิ่นจากการต้มเศษอาหารเพื่อเลี้ยงสุกร ๓) ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากเทศบาลตำบลห้วยทะเล ๔) ก่อนที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะออกคำสั่งดังกล่าว ทางเทศบาลตำบลห้วยทะเล ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบและให้คำแนะนำในการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ หลายครั้ง ได้มีการแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการตามมติที่ประชุมเรื่องการให้หยุดประกอบกิจการ เนื่องจากเขตพื้นที่ เทศบาลตำบลห้วยทะเลตั้งอยู่ในเขตที่ดินบริเวณหมายเลข ๑.๒๖ ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม จังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ (๔) ที่ดินประเภทชุมชน กิจการเลี้ยงสุกรจึงไม่สามารถทำในเขตพื้นที่ เทศบาลตำบลห้วยทะเลดังกล่าวได้ ดังนั้น จึงรับฟังได้ว่า การประกอบกิจการเลี้ยงสุกรของผู้อุทธรณ์เป็นการ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมถึงก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อน รำคาญแก่ผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงจริง

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ให้หยุดประกอบกิจการเลี้ยงสุกร โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรโดยไม่ได้รับอนุญาตจาก เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ถือเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติม ที่บัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ดำเนินการใดๆ ตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติ ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการดำเนินการนั้น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจ สั่งให้ผู้ดำเนินการนั้นแก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องได้...” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ปฏิบัติ ตามเทศบัญญัติเทศบาลตำบลห้วยทะเล เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ในข้อ ๕ บัญญัติไว้ว่า “ให้กิจการประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายใน เขตเทศบาลตำบลห้วยทะเล ข้อ ๕.๑ กิจการที่เกี่ยวกับการเลี้ยงสัตว์ (๑) การเลี้ยงสัตว์บก สัตว์ปีก สัตว์น้ำ สัตว์เลื้อยคลานหรือแมลง และในข้อ ๑๗ บัญญัติไว้ว่า “ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการค้าตามข้อ ๒๕ ต้องยื่นคำขอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเสียค่าธรรมเนียมตามข้อ ๒๘” เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงชอบที่จะ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ออกคำสั่ง...

ออกคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์หยุดประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ประกอบกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม จังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ (๔) ที่ดินประเภทชุมชน โดยห้ามใช้ประโยชน์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกร เพื่อการค้า จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์คำสั่งนายกเทศมนตรี ตำบลห้วยทะเล เจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓

๑๕๔ ที่ ๕๑

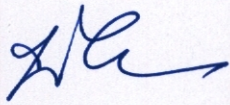
(นายดนัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

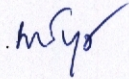
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



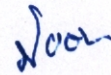
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



(นายวรฉัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



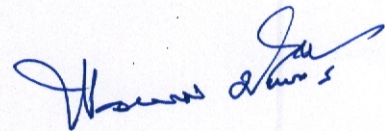
(นางสาวรินนุช กลั่นแก้ว)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



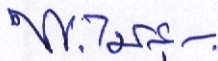
(นางปิยธิดา ศุภรัตนชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นายณัฐศักย์ ดีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



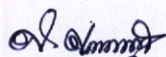
(นายพลธรรม ปันต๊ะ)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นางพรพรรณ ไม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบุรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายकुมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



.....
.....
.....

๒๕๖๔.๑.๒๓