

วันที่ ๓ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีไม่ต่ออายุใบอนุญาตจัดตั้งตลาดตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๑ ใช้ชื่อว่า “ตลาดสดสามแยกปักฯ” ตั้งอยู่เลขที่ ๒๘๑๐/๒๗ ถนนมิตรภาพ ตำบลในเมือง อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ได้รับคำสั่งนายกเทศมนตรีนครนครราชสีมา เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือที่ นม ๕๒๐๐๓/๖๔๒๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ข้อกำหนดในเทศบัญญัติเทศบาลนครนครราชสีมา เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๖ กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ และตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง คือ ไม่มีระบบบำบัดน้ำเสียหรือน้ำทิ้ง ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่ง

ผู้อุทธรณ์รับทราบคำสั่งเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ ยื่นใช้สิทธิต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เป็นหนังสือลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ กรมอนามัยลงรับเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ ดังนั้นผู้อุทธรณ์ยื่นใช้สิทธิภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันทราบคำสั่ง จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีหนังสือถึงคูกรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๗๒๗๑ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งรับพิจารณาอุทธรณ์และให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์มีหนังสือที่ ตย ๐๐๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ส่งเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม ๒. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๗๒๗๒ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้ทำคำชี้แจงแก่ผู้ทธรณ์ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือที่ นม ๕๒๐๐๓/๘๑๑๑ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ส่งคำชี้แจงแก่ผู้ทธรณ์และเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๗๒๗๓ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา แจ้งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งศูนย์อนามัยฯ มีหนังสือที่ สธ ๐๙๑๙.๐๖/๕๓๗ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยมอบหมายให้นายฐาปะนะ วิชัย ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ และนายศุภลักษณ์ ท้าวคำลือ ตำแหน่งนิติกร เข้าชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ครั้งที่ ๓๔-๑๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓

เจ้าพนักงาน...

เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ออกใบอนุญาตจัดตั้งตลาดประเภทที่ ๑ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ ตามใบอนุญาตเล่มที่ ๑ เลขที่ ๑๗ ใช้ชื่อว่า “ตลาดสดสามแยกปึกา” ตั้งอยู่เลขที่ ๒๘๑๐/๒๗ ถนนมิตรภาพ ตำบลในเมือง อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ใช้ได้ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตจัดตั้งตลาดเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ และเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ตรวจสอบสภาพด้านสุขลักษณะของสถานที่ เครื่องมือ/อุปกรณ์ ระบบกำจัดหรือบำบัดของเสียและอื่น ๆ ของสถานประกอบกิจการพบว่า ผู้อุทธรณ์ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นตามหลักเกณฑ์ ข้อกำหนดในเทศบัญญัติเทศบาลนครราชสีมา เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๖ กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ และตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือไม่มีระบบบำบัดน้ำเสียหรือน้ำทิ้งตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร จึงมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการจัดตั้งตลาด

ผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับคำสั่งดังกล่าว ยื่นอุทธรณ์เป็นหนังสือขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งโดยมีประเด็นข้อคัดค้านประกอบข้อมูลและหลักฐานสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มิได้ละเลยในการปรับปรุงสถานประกอบกิจการให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ด้านสุขลักษณะหรือฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามระเบียบและคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่อย่างใด ที่ผ่านมาผู้อุทธรณ์ได้ดำเนินการตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้ว ดังนี้ ๑) หลังจากได้รับหนังสือที่ นม ๕๒๐๐๓/๓๖๒๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แจ้งเหตุผลการไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ ผู้อุทธรณ์ได้ค้นคว้าข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำระบบบำบัดน้ำเสีย ทั้งด้านงบประมาณ ข้อดี-ข้อเสีย รวมถึงขนาดของถังบำบัดที่จะรองรับน้ำเสียได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ประสบปัญหาว่าต้องใช้พื้นที่ในการวางถังขนาดใหญ่และการขออนุญาตก่อสร้างต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของที่ดินที่มีผู้ถือกรรมสิทธิ์ รวม ๖ คน จึงขอขยายระยะเวลาดำเนินการโดยคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ๒) หลังจากได้รับหนังสือ ที่ นม ๕๒๐๐๓/๓๖๘๓ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ แจ้งให้เร่งดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ผู้อุทธรณ์ได้เร่งดำเนินการขออนุญาตรื้อถอนอาคาร ๓ ชั้น บริเวณด้านหลังตลาดฯ แต่เนื่องจากไม่มีเอกสารประกอบการขออนุญาตต้องประสานกับกองช่างเพื่อตรวจสอบพื้นที่โดยรอบและเขียนแบบแปลนขึ้นใหม่ ทำให้เกิดความล่าช้า และได้เปลี่ยนแปลงอำนาจผู้ถือหุ้นเพื่อความสะดวกรวดเร็วในการลงนามเอกสารขออนุญาตต่าง ๆ อีกทั้งได้ตกลงว่าจ้างให้รื้อถอนอาคารแล้ว แต่ประสบปัญหาด้านค่าใช้จ่ายต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินการ ส่งผลให้ยังไม่มีข้อสรุปในการทำรายงานชี้แจงความคืบหน้าต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ทันตามเวลาที่กำหนด และ ๓) หลังจากได้รับเงินทุนผู้อุทธรณ์ได้ทำสัญญาจ้างเหมาออกแบบและควบคุมงานติดตั้งอุปกรณ์ของระบบบำบัดน้ำเสียรวมถึงการดูแลหลังการติดตั้งกับบริษัท เอ็มเทค วอเตอร์โซลูชั่น จำกัด และว่าจ้างช่างหุ้นส่วนจำกัดดีดีอาร์กรุ๊ป ให้ก่อสร้างฐานบ่อบำบัดน้ำเสียและติดตั้งอุปกรณ์ต่าง ๆ แล้ว ต่อมาวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นเอกสารชี้แจงเพิ่มเติมอีกว่า ๑) ผู้อุทธรณ์จัดให้มีการลอกท่อน้ำทิ้งในทุกวันจันทร์ของแต่ละสัปดาห์ เพื่อให้การระบายของเสียในช่วงฤดูฝนทำงานได้ดี และ ๒) เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เทศบาลนครราชสีมาอนุญาตให้เข้าทำการรื้อถอนอาคารได้ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้เร่งดำเนินการจัดเตรียมสถานที่ ล้อมรั้ว และทำแนวป้องกันบริเวณข้างเคียงไว้แล้ว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นชี้แจงแก่ผู้อุทธรณ์ สรุปความได้ว่า ๑) วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ ได้มีหนังสือแจ้งผู้อุทธรณ์ให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตจัดตั้งตลาดและแจ้งกำหนดการตรวจประเมินสุขลักษณะของตลาดตามหลักเกณฑ์และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง ๒) วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบพบว่าตลาดสดสามแยกปึกา ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดด้านสุขลักษณะหลายประการ อาทิ วางสินค้าประเภทอาหารกับพื้นวางสินค้า/สิ่งของกีดขวางทางเดิน แผงจำหน่ายสินค้าเก่า ชำรุด สกปรก สะสมสิ่งของไว้ได้แฉงจำนวนมาก ห้องส้วมมีกลิ่นเหม็น ไม่มีถังขยะ/กระดาชชำระไว้บริการ จุดซักล้างรวมอยู่หน้าห้องส้วมและล้างกับพื้นที่ที่ทกรวมมูลฝอยสกปรก มีแมลงวันและกลิ่นเหม็น ผู้ค้าเก็บสินค้าประเภทอาหารไว้ได้แฉงและบนแผงโดยไม่ปกปิด พื้นตลาดสกปรกพบมูลฝอยหกหล่นตามพื้นและทางเดินจำนวนมาก ถึงแก่อาหารสดสกปรกมีคราบเลือดและเชื้อรา จึงได้แนะนำให้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข ๓) วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ สำนักการช่างรายงานว่า ตลาดสดสามแยกปึกา

ไม่มีระบบบำบัดน้ำเสีย จึงได้แนะนำให้ดำเนินการก่อสร้าง และเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ ได้ตรวจประเมิน โครงสร้างอาคารพบว่า มีความมั่นคงแข็งแรงและปลอดภัยผ่านหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ๔) วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ ผูุ้ทธรณ์ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตจัดตั้งตลาดประเภทที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ พร้อมกับชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตจำนวน ๒,๐๐๐ บาท ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ๕) วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๓ มีหนังสือแจ้งให้ผูุ้ทธรณ์แก้ไขปรับปรุงสุขลักษณะของตลาดโดยให้ดำเนินการภายใน ๓๐ วัน นับแต่ได้รับหนังสือ ซึ่งผูุ้ทธรณ์ได้มีหนังสือรายงานความคืบหน้าการแก้ไขปรับปรุงที่แล้วเสร็จบางส่วน และขอความอนุเคราะห์ พิจารณาระยะเวลาในการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียซึ่งอยู่ระหว่างหาทุนในการก่อสร้างโดยไม่ได้กำหนดเวลา แล้วเสร็จ ๖) วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นลงพื้นที่ตรวจสอบครั้งที่ ๒ พบว่าผูุ้ทธรณ์ ได้แก้ไขปรับปรุงด้านสุขลักษณะของตลาดแล้ว แต่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย จึงมีหนังสือ แจ้งให้ผูุ้ทธรณ์รายงานความก้าวหน้าในการก่อสร้าง ๗) วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๓ มีหนังสือแจ้งให้ผูุ้ทธรณ์ แก้ไขปรับปรุงสุขลักษณะของตลาดครั้งที่ ๒ ให้ปรับปรุงแก้ไขระบบบำบัดน้ำเสียให้ถูกต้องภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันได้รับหนังสือ เมื่อครบกำหนดได้ประสานงานกับผูุ้ทธรณ์ทางโทรศัพท์ทราบว่ายังไม่ได้ดำเนินการ แก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้อง ๘) วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีหนังสือแจ้งเหตุการณ์ไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ จัดตั้งตลาดเนื่องจากการประกอบกิจการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามเทศบัญญัติฯ คือ ไม่มีระบบบำบัดน้ำเสีย โดยให้โต้แย้งความเห็นของเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ภายใน ๑๕ วัน นับแต่ได้รับหนังสือ ผูุ้ทธรณ์มีหนังสือชี้แจงว่าได้จ้างวิศวกรออกแบบระบบบำบัดน้ำเสียแล้วอยู่ระหว่างคัดเลือกผู้รับจ้าง ประกอบกับมีการเปลี่ยนตำแหน่งที่จะก่อสร้างต้องรื้อถอนโครงสร้างติดด้วย อีกทั้งประสบปัญหาขั้นตอน การรวบรวมเอกสารเพื่อขออนุญาตก่อสร้างเนื่องจากกรณีสิทธิในโฉนดที่ดินมีผู้ครอบครอง ๖ คน จึงขอขยายเวลา ก่อสร้างออกไปคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้พิจารณาเอกสารหลักฐานเห็นว่า ผูุ้ทธรณ์ไม่ได้ละเลยในการดำเนินการตามคำแนะนำ จึงได้ผ่อนปรนให้และมีหนังสือแจ้งให้เร่งรัดการก่อสร้าง ระบบบำบัดน้ำเสียของตลาด โดยให้เร่งขออนุญาตรื้อถอนอาคารและขออนุญาตก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียและ นำสัญญาว่าจ้างที่มีกำหนดเวลาแล้วเสร็จไม่เกินเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ มายื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันได้รับหนังสือ ๙) วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ ได้ประสานทางโทรศัพท์ไปยังผูุ้ทธรณ์เพื่อสอบถาม ความคืบหน้าเนื่องจากครบกำหนดเวลา ซึ่งผูุ้ทธรณ์แจ้งว่าจะนำเอกสาร/หลักฐานมายื่นในวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓ แต่จนกระทั่งวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นยังไม่ได้รับเอกสารใด ๆ จึงได้ประสาน ทางโทรศัพท์อีกครั้งแต่ไม่สามารถติดต่อได้และไม่ได้รับการติดต่อกลับ และ ๑๐) วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้มีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตจัดตั้งตลาด โดยพิจารณาว่าการประกอบกิจการตลาด ของผูุ้ทธรณ์ยังไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขหรือวิธีการที่กำหนดในเทศบัญญัติเทศบาลนครนครราชสีมา เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๖ คือไม่มีระบบบำบัดน้ำเสีย

ศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ พบว่า ๑) ตลาดสดสามแยกปักฯ ตั้งอยู่ในพื้นที่เทศบาลนครนครราชสีมา ดำเนินกิจการมาประมาณ ๓๐ ปี มีพื้นที่ ๒,๗๒๘ ตารางเมตร มีผู้ค้าประมาณ ๑๐๐ แผง เปิดบริการทุกวันตั้งแต่เวลา ๐๔.๐๐-๐๙.๐๐ น. ลักษณะของตลาดเป็นอาคารพาณิชย์ ทางเข้าด้านหน้าติดกับถนนมิตรภาพและด้านหลังมีอาคารตลาด ๑ ชั้น มีทางเข้าสู่ตลาดด้านข้างอีก ๒ ทาง รวม ๓ ทาง ผูุ้ทธรณ์ได้รับใบอนุญาตให้จัดตั้งตลาด เล่มที่ ๐๑ เลขที่ ๑๗/๒๕๖๒ และสิ้นอายุวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดเงื่อนไขให้ผูุ้ทธรณ์ปฏิบัติ เพิ่มเติม รวม ๔ ข้อ จากการสอบถามผูุ้ทธรณ์แจ้งว่าได้ดำเนินการขออนุญาตจัดตั้งตลาดและได้รับใบอนุญาต ประกอบกิจการตลาดมาโดยตลอด ซึ่งที่ผ่านมายังไม่มีมีการสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ๒) เจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้ตรวจประเมินตลาดทุกแห่งในพื้นที่ โดยตรวจประเมิน ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านสุขลักษณะ ด้านการจัดการน้ำเสีย และด้านโครงสร้างอาคาร เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาต จากการตรวจสอบ พบว่า กิจการตลาดของผูุ้ทธรณ์ต้องได้รับการแก้ไขเกี่ยวกับด้านสุขลักษณะของตลาดและไม่มีระบบบำบัดน้ำเสีย

ไม่เป็นไปตามเทศบัญญัติเทศบาลนครนครราชสีมา เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎกระทรวงว่าด้วย
สุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต
จัดตั้งตลาดส่งผลให้การพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตต้องนำผลการตรวจประเมินมาพิจารณาร่วมกับกฎหมาย
ที่เกี่ยวข้องด้วย ๓) ผู้อุทธรณ์ได้ปรับปรุงแก้ไขปัญหาด้านสุขลักษณะตามคำแนะนำเรียบร้อยแล้ว ส่วนการก่อสร้าง
ระบบบำบัดน้ำเสียได้จ้างวิศวกรให้คำนวณระบบบำบัดน้ำเสียเพื่อรองรับปริมาณน้ำเสียที่เกิดขึ้นในแต่ละวันได้
แต่ประสบปัญหาเรื่องเงินทุน การคัดเลือกผู้รับจ้าง รวมถึงการจัดเตรียมเอกสารประกอบการขออนุญาตที่ต้องใช้เวลา
ดำเนินการเป็นเวลานานพอสมควร ในปัจจุบันผู้อุทธรณ์ได้จัดหาผู้รับจ้างรื้อถอนอาคารและผู้ก่อสร้างระบบ
บำบัดน้ำเสียเรียบร้อยแล้ว โดยจะติดตั้งเป็นระบบถังแคปซูลจำนวน ๒ ถัง คาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จภายใน
เดือนมกราคม ๒๕๖๔ ๔) ในวันที่ตรวจสอบ ผู้อุทธรณ์แจ้งว่าได้รับใบอนุญาตให้รื้อถอนอาคารบางส่วนเพื่อใช้ติดตั้ง
ระบบบำบัดน้ำเสียและได้นำผู้รับจ้างรื้อถอนอาคารเข้าดำเนินการแล้ว อยู่ระหว่างจัดเตรียมเอกสารขออนุญาต
ก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ๕) จากการสอบถามเจ้าหน้าที่ของเทศบาลฯ แจ้งว่าได้ติดตามตรวจสอบ
การดำเนินการแก้ไขเรื่องระบบบำบัดน้ำเสียของผู้อุทธรณ์หลายครั้งทั้งการลงพื้นที่และออกหนังสือให้ผู้อุทธรณ์
ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง โดยเห็นว่าแม้การก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียจะต้องใช้เวลานาน แต่ได้ให้เวลา
ผู้อุทธรณ์ในการดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียพอสมควรแล้ว ซึ่งในขณะนี้ออกคำสั่งผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้
ขออนุญาตรื้อถอนและขออนุญาตก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย และไม่ได้รับรายงานความคืบหน้าแต่อย่างใด ๖)
เจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งว่าไม่ได้รับเรื่องร้องเรียนจากการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์จากประชาชนที่อาศัย
โดยรอบสถานประกอบกิจการ และ ๗) ศูนย์อนามัยฯ เห็นว่า สถานประกอบกิจการตลาดของผู้อุทธรณ์
เป็นอาคารสิ่งปลูกสร้างถาวร จัดเป็นตลาดประเภทที่ ๑ ซึ่งเทศบัญญัติเทศบาลนครนครราชสีมา เรื่อง ตลาด
พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๗ (๑) กำหนดไว้ว่า ตลาดประเภทที่ ๑ ได้แก่ ตลาดที่มีโครงสร้างอาคารและดำเนินการกิจการ
เป็นการประจำหรือน้อยสัปดาห์ละ ๑ ครั้ง และในข้อ ๑๐ กำหนดไว้ว่า อาคารสิ่งปลูกสร้างสำหรับผู้ขายของ
ต้องมีและเป็นไปตามหลักเกณฑ์และสุขลักษณะ ดังต่อไปนี้ (๑๒) ระบบบำบัดน้ำเสียหรือน้ำทิ้งและทางระบายน้ำ
ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ทั้งนี้ให้มีตะแกรงดักมูลฝอยและบ่อดักไขมันด้วย ซึ่งในวันที่ตรวจสอบ
สถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ยังไม่มีระบบบำบัดน้ำเสีย เนื่องจากอยู่ระหว่างการรื้อถอนอาคาร
เพื่อดำเนินการติดตั้งระบบบำบัดน้ำเสีย เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ให้เวลาผู้อุทธรณ์ในการปรับปรุงแก้ไข
ดำเนินการจัดทำระบบบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดแล้ว รวมถึงติดตามตรวจสอบ
การดำเนินการของผู้อุทธรณ์อย่างต่อเนื่อง โดยการออกคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตจัดตั้งตลาด
ได้นำหลักเกณฑ์ตามข้อกำหนดในเทศบัญญัติเทศบาลนครนครราชสีมา เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๖ กฎกระทรวง
ว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ มาประกอบการพิจารณาเป็นหลัก

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐานที่ได้รับ รวมถึงกฎหมาย
ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งตามหนังสือที่ นม ๕๒๐๐๓/๖๔๒๕ ลงวันที่
๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เทศบัญญัติเทศบาลนครนครราชสีมา เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๖
กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ๑) ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๑ ใช้ชื่อว่า “ตลาดสด
สามแยกปัก” ตั้งอยู่ในพื้นที่ของเทศบาลนครนครราชสีมา ดำเนินการมาแล้วประมาณ ๓๐ ปี มีแผงค้าประมาณ
๑๐๐ แผง เปิดบริการทุกวันตั้งแต่เวลา ๐๔.๐๐ - ๐๙.๐๐ น. ได้รับอนุญาตจัดตั้งตลาดจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น
ตามใบอนุญาตเล่มที่ ๐๑ เลขที่ ๑๗/๒๕๖๒ สิ้นอายุในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ๒) เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้มี
หนังสือแจ้งให้ยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตและเข้าตรวจประเมินด้านสุขลักษณะ การจัดการน้ำเสีย และโครงสร้างอาคาร

พบว่าปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในเทศบัญญัติเทศบาลนครราชสีมา เรื่องตลาด พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงได้แนะนำให้ปรับปรุงแก้ไข ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ดำเนินการแล้ว เหลือแต่การก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียที่ต้องใช้เวลาและเงินทุนจำนวนมาก ๓) ผู้อุทธรณ์ยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตพร้อมกับชำระค่าธรรมเนียมต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนวันสิ้นอายุ จึงได้สิทธิดำเนินการต่อจนกว่าจะมีคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต ๔) เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ให้โอกาสแก่ผู้อุทธรณ์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎหมายหลายครั้ง รวมทั้งได้ติดตามความก้าวหน้าของการติดตั้งระบบบำบัดน้ำเสียทั้งการทำหนังสือและประสานงานทางโทรศัพท์แต่ยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดได้ จึงมีคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตให้จัดตั้งตลาดและผู้อุทธรณ์ขอใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ๕) ในปัจจุบัน ผู้อุทธรณ์อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียและคาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงต้นปี พ.ศ.๒๕๖๔

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๕ วรรคสาม บัญญัติไว้ว่า หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น ซึ่งเทศบัญญัติเทศบาลนครราชสีมา เรื่องตลาด พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๗ (๑) กำหนดไว้ว่า ตลาดประเภทที่ ๑ ได้แก่ ตลาดที่มีโครงสร้างอาคารและดำเนินการเป็นการประจำหรืออย่างน้อยสัปดาห์ละ ๑ ครั้ง และข้อ ๑๐ กำหนดไว้ว่า อาคารสิ่งปลูกสร้างสำหรับผู้ขายของต้องมีและเป็นไปตามหลักเกณฑ์และสุขลักษณะ ดังต่อไปนี้ (๑๒) ระบบบำบัดน้ำเสียหรือน้ำทิ้งและทางระบายน้ำตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ทั้งนี้ให้มีตะแกรงดักมูลฝอยและบ่อดักไขมันด้วย ประกอบกับกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ว่า ข้อ ๗ อาคารสิ่งปลูกสร้างสำหรับผู้ขายของต้องมีและเป็นไปตามหลักเกณฑ์และสุขลักษณะ ดังต่อไปนี้ (๑๑) ระบบบำบัดน้ำเสียหรือน้ำทิ้งและทางระบายน้ำตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ทั้งนี้ ให้มีตะแกรงดักมูลฝอยและบ่อดักไขมันด้วย เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้อุทธรณ์จัดตั้งตลาดประเภทที่ ๑ โดยไม่มีระบบบำบัดน้ำเสีย ถือได้ว่าในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งผู้อุทธรณ์ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นและกฎกระทรวงไม่ครบถ้วน จึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามหนังสือที่ นม ๕๒๐๐๓/๖๔๒๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ สั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการจัดตั้งตลาด โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ๑) นายกเทศมนตรีนครนครราชสีมา มีคำสั่งที่ ๑๕๗๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ มอบอำนาจให้รองนายกเทศมนตรีปฏิบัติหน้าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นแทนนายกเทศมนตรี ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีอำนาจในการสั่ง การอนุญาต หรือการปฏิบัติราชการที่นายกเทศมนตรีจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัติประกาศ หรือคำสั่ง ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ในขณะที่ออกคำสั่งตามหนังสือที่ นม ๕๒๐๐๓/๖๔๒๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ นายพงษ์เลิศ สุภัทรวณิชย์ ตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี เป็นผู้มีอำนาจในการออกคำสั่งตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ และ ๒) ข้อเท็จจริงปรากฏว่า วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตจัดตั้งตลาดต่อเทศบาลนครราชสีมา แต่ยังไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เทศบัญญัติเทศบาลนครราชสีมา เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมถึงกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงหลายครั้ง ถือว่าได้ให้โอกาสแก่ผู้อุทธรณ์ตามสมควรแล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ยังไม่สามารถดำเนินการแก้ไขให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดได้ ดังนั้น การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น

ใช้อำนาจตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการจัดตั้งตลาดจึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

อย่างไรก็ตาม หากผู้อุทธรณ์ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกิจการตลาดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เทศบัญญัติเทศบาลนครนครราชสีมา เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๖ กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เรียบร้อยแล้ว ผู้อุทธรณ์สามารถยื่นคำขอใบอนุญาตจัดตั้งตลาดใหม่ได้

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พิจารณาวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์คำสั่งนายกเทศมนตรีนครนครราชสีมา เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือที่ นม ๕๒๐๐๓/๖๔๒๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓

๗๕๔ ๕๕๐๑

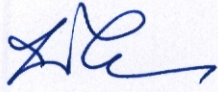
(นายदनัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

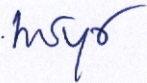
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



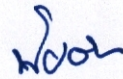
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



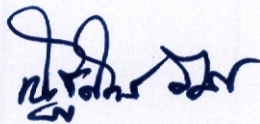
(นายวรฉัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



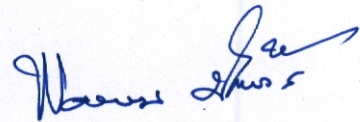
(นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



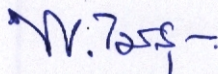
(นางปิยธิดา ศุภรัตน์ชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นายณัฐศักดิ์ ดีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



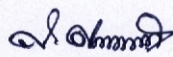
(นายพลธรรม ปันต๊ะ)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นางพรพรรณ ไม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายकुมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ