



คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๑๔/๒๕๖๔

วันที่ ๓๑ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๔

ระหว่าง { นางสาวละม่อม พินิจด้านกลาง ผู้อุทธรณ์
นายกเทศมนตรีตำบลห้วยทะเล เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีให้หยุดประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ตั้งอยู่เลขที่ ๓๖๒ หมู่ที่ ๗ ตำบลห้วยทะเล
อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ได้รับคำสั่งนายกเทศมนตรีตำบลห้วยทะเล เจ้าพนักงานท้องถิ่น
ที่ ๒๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สั่งให้หยุดประกอบกิจการ กำหนดระยะเวลาให้ดำเนินการ
ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่รับคำสั่ง ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
เพิกถอนคำสั่งและทุเลาการบังคับตามคำสั่ง

ผู้อุทธรณ์รับทราบคำสั่งเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ปรากฏหลักฐานเป็นลายมือชื่อผู้อุทธรณ์
ในสำเนาคำสั่ง ยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เป็นหนังสือไม่ปรากฏวัน เดือน ปี
ทางไปรษณีย์ลงรับเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ โดยกรมอนามัยลงรับเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ดังนั้น
ผู้อุทธรณ์ยื่นใช้สิทธิภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันทราบคำสั่ง จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณี
และหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยมี
ผลการดำเนินการดังนี้ ๑) มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๗๙๙๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์
แจ้งรับพิจารณาและให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เพิ่มเติมข้อมูลหรือเอกสารหลักฐาน
๒) มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๗๙๙๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้ทำ
คำชี้แจงแก้อุทธรณ์ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือที่ นม ๕๒๖๖๓/๓๐๔๖ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓
ชี้แจงแก้อุทธรณ์พร้อมเอกสารหลักฐาน ๓) มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๗๙๙๙ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
แจ้งให้ศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งศูนย์อนามัยฯ มีหนังสือที่
สธ ๐๙๑๙.๐๖/๖๖๓ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง และมอบหมายให้
นายศุภลักษณ์ ท้าวคำลือ ตำแหน่งนิติกร ชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ครั้งที่ ๓๕-๑/
๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔

ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ตั้งอยู่เลขที่ ๓๖๒ บ้านหัวถนน หมู่ ๗ ตำบลห้วยทะเล
อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ถูกร้องเรียนว่าก่อเหตุรำคาญแก่ผู้อยู่อาศัยใกล้เคียง เจ้าพนักงานท้องถิ่น

ได้มอบหมาย...

ได้มอบหมายให้เจ้าพนักงานสาธารณสุขเข้าตรวจสอบเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ พบว่า การเลี้ยงสุกรของผูุ้ธรณ์จำนวน ๑๕ ตัว อยู่ในพื้นที่ของแหล่งที่อยู่อาศัยในชุมชน โดย ๑) ไม่เป็นไปตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ ที่ดินประเภทชุมชน ให้ใช้เพื่อการอยู่อาศัย ๒) การก่อสร้างอาคาร (โรงเรือนคอกสุกร) ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ๓) ไม่มีการจัดการหรือระบบบำบัดน้ำเสีย ตรวจพบมีกลิ่นเหม็นจากการหมักหมมของมูลสุกรในบ่อรวบรวมน้ำเสียที่ไม่มีระบบบำบัดที่ถูกต้อง ๔) ไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามเทศบัญญัติเทศบาลตำบลห้วยทะเล เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๙ และ ๕) เป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕(๔) แห่งพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจะก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกคำสั่งให้ผูุ้ธรณ์หยุดประกอบกิจการ โดยกำหนดระยะเวลาให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง

ผูุ้ธรณ์ไม่พอใจคำสั่งยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์แจ้งว่า ๑) ในวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ ไม่มีเจ้าหน้าที่ลงมาตรวจคอกสุกรของผูุ้ธรณ์ ๒) ในกฎหมายผังเมืองรวมจังหวัดนครราชสีมาได้แบ่งการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย พาณิชยกรรม เกษตรกรรม สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันราชการ การสาธารณสุขและสาธารณูปการ ๓) การผ่อนผันให้เลี้ยงสุกรเป็นระยะพอสมควรนั้น ผูุ้ธรณ์และผู้เข้าร่วมประชุม เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ยังหาข้อสรุปไม่ได้ แต่มีผู้ขอเลิกเลี้ยง ๓ ราย และไม่มาประชุมบางราย ส่วนผู้ที่ยังไม่เลิกเลี้ยงเพราะยังมีหนี้สินและภาระส่งลูกเรียนหนังสือ ถ้าจะให้เลิกเลี้ยงจะไม่มีรายได้ไปใช้นั้นสิน เทศบาลตำบลห้วยทะเลจะมีแนวทางแก้ไขปัญหาก็ให้ผู้เลี้ยงสุกรอย่างไร เพราะมีจำนวน ๓๐ - ๔๐ ครัวเรือน

เจ้าพนักงานท้องถิ่นชี้แจงแก่ผูุ้ธรณ์ สรุปความได้ว่า กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาสืบเนื่องมาหลายปีและมีหลักฐานปรากฏชัดเจนเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กระบวนการแก้ไขปัญหาก็ใช้ทั้งหลักรัฐศาสตร์และหลักนิติศาสตร์ เพื่อแสวงหาจุดร่วมของผู้ประกอบการและประชาชนในพื้นที่ ได้แก่ ชี้แจงให้ผู้ประกอบการทราบถึงข้อกฎหมายต่าง ๆ สนับสนุนแนะนำให้ผู้ประกอบการปรับปรุงแก้ไขเพื่อลดปัญหาเหตุรำคาญหรือผลกระทบด้านต่าง ๆ ที่ก่อให้เกิดปัญหาเหตุรำคาญ ผ่อนผันระยะเวลาให้ผู้เลี้ยงสุกรเพื่อรอความพร้อมของสุกรในการจำหน่ายหรือการขนย้ายไปนอกชุมชน ดังนั้น ขั้นตอนและการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่ผ่านมาได้แสดงให้เห็นถึงการแก้ไขปัญหาพอสมควรแก่เหตุผลและความจำเป็นต่อการพิจารณาออกคำสั่งทางปกครองแล้ว กล่าวคือ ๑) วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ เทศบาลตำบลห้วยทะเลได้รับหนังสือร้องเรียนจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครราชสีมา แจ้งว่า มีประชาชนเลี้ยงสุกรหลายคอกหลายตัว เกิดกลิ่นเหม็นทำให้ปวดหัว เครียด รวมถึงกลิ่นเศษขี้มูลสัตว์ที่ใส่ถังขยะอาหารให้หมู เคยแนะนำกันเองแล้ว แต่ถูกผู้ร้องตามมาด่า จึงอยากให้เทศบาลตำบลห้วยทะเลจัดการแก้ไขปัญหาให้ ๒) วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ เทศบาลตำบลห้วยทะเลจัดประชุมปรึกษาหารือแนวทางแก้ไขกรณีร้องเรียนเพื่อรับทราบข้อกฎหมาย แนวทางการปฏิบัติ ตลอดจนให้ข้อมูลที่จำเป็นต่อการแก้ไขปัญห ๓) วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เทศบาลตำบลห้วยทะเลจัดประชุมเพื่อปรึกษาหารือถึงการแก้ไขปัญหาร้องเรียนจากการเลี้ยงสุกรเพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหารวมถึงการช่วยเหลือและกำหนดวันจัดให้มีการประชุมเพื่อชี้แจงให้ความรู้แนวทาง แก่ผู้ประกอบการให้รับทราบข้อกฎหมาย มาตรการ แนวทางปฏิบัติร่วมกัน ๔) วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ เทศบาลตำบลห้วยทะเลจัดประชุมชี้แจงและให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการและผู้เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาหาทางออก ข้อสรุปในการแก้ไขปัญห วมถึงมาตรการผ่อนปรนช่วยเหลือผู้ประกอบการโดยได้ข้อสรุปเป็นมติที่ประชุมว่าให้ผู้ประกอบการได้รับการผ่อนผันการเลี้ยงสุกรเพื่อรอให้จำหน่ายสุกร หรือให้เวลาในการย้ายออกไปนอกชุมชนเป็นระยะเวลา ๑ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ๕) วันที่

๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เทศบาลตำบลห้วยทะเลมอบหมายเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่สำรวจครัวเรือนผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรในชุมชนบ้านหัวถนน หมู่ที่ ๗ โดยใช้แบบสำรวจข้อมูลครัวเรือน พบว่ามีผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรซึ่งเป็นเป้าหมายทั้งสิ้นในชุมชน จำนวน ๓๓ ราย ๖) วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการสำรวจและสรุปผลการสำรวจข้อมูลผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรที่ดำเนินการอยู่ทั้งหมดเสนอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบ โดยพบว่าผู้ประกอบการเลี้ยงสุกร จำนวน ๓๓ ราย ๗) วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ เทศบาลตำบลห้วยทะเลมีหนังสือแจ้งเวียนถึงผู้ประกอบการแจ้งให้สิ้นสุดการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พร้อมแนบเอกสารรายงานการประชุมของวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ เพื่อแจ้งว่าใกล้สิ้นสุดระยะเวลาที่ขออนุญาตแล้ว ๘) วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมรายงานสรุปผลการสำรวจข้อมูลการประกอบกิจการเลี้ยงสุกรให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบ โดยจัดกลุ่มผู้ประกอบการออกเป็น ๔ กลุ่ม ประกอบด้วย กลุ่มที่ ๑ ยินดีเลิกเลี้ยงสุกร ๑๖ ราย กลุ่มที่ ๒ ต้องการความช่วยเหลือเรื่องที่ดิน/เงินสนับสนุน ๙ ราย กลุ่มที่ ๓ ขออนุญาต/ยืดยาวระยะเวลาเลี้ยง ๓ ราย และกลุ่มที่ ๔ ยืนยันที่จะประกอบกิจการต่อไปอีก ๖ ราย (ผู้ขอข้อยกเว้นในกลุ่มนี้) ๙) วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ กอ.รมน.จ.นม. ลงพื้นที่ติดตามเรื่องร้องเรียนและร่วมปรึกษาหารือ สรุปเหตุการณ์ที่ผ่านมาและเสนอให้มีมาตรการแก้อุบัติเหตุที่ยังเลี้ยงสุกรอยู่ในปัจจุบันทราบ ๑๐) วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เทศบาลตำบลห้วยทะเลได้รับแจ้งจาก กอ.รมน.จ.นม. ขอให้เทศบาลตำบลห้วยทะเลดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องและให้อำเภอเมืองนครราชสีมากำกับดูแล เทศบาลตำบลห้วยทะเลในการแก้ไขปัญหาตามอำนาจหน้าที่ ๑๑) วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เทศบาลตำบลห้วยทะเลได้รับแจ้งจากอำเภอเมืองนครราชสีมาขอให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรให้เป็นไปตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเคร่งครัดและรายงานผลให้อำเภอทราบเป็นระยะด้วย ๑๒) วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เทศบาลตำบลห้วยทะเลได้รับแจ้งจากจังหวัดนครราชสีมาจากกรณีมีผู้ร้องทุกข์ได้ไปยื่นคำร้องต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครราชสีมาว่าได้รับความเดือดร้อนจากกลิ่นของมูลสุกรจากคอกเลี้ยงสุกรของผู้ขอข้อยกเว้น ซึ่งมีบ้านเรือนอยู่ติดกัน มีกลิ่นเหม็นมาก กระทบต่อระบบทางเดินหายใจ และได้รับความทรมานมาก อยากให้จังหวัดเข้ามาแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ ทั้งนี้จังหวัดนครราชสีมา ขอให้เทศบาลตำบลห้วยทะเลดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่โดยให้ดำเนินการอย่างเคร่งครัดพร้อมรายงานให้จังหวัดทราบ จากลำดับเหตุการณ์ตามข้อ ๑) - ๙) จะเห็นได้ว่า เทศบาลตำบลห้วยทะเลได้พยายามใช้หลักรัฐศาสตร์ร่วมกับหลักนิติศาสตร์ ทั้งบูรณาการเพื่อให้คำแนะนำแก้ไขปัญหาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องมาโดยตลอดแต่ยังไม่เป็นผล และพบว่าประเด็นหลักหรือข้อเท็จจริงของปัญหาที่เกิดขึ้นและมีผู้ได้รับผลกระทบในกรณีนี้เข้าข่ายเป็นเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครราชสีมา กอ.รมน.จ.นม. และอำเภอเมืองนครราชสีมา ได้เร่งติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าวด้วย ๑๓) วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เทศบาลตำบลห้วยทะเลได้มอบหมายให้เจ้าพนักงานสาธารณสุขลงพื้นที่ตรวจสอบสถานประกอบการก่อนออกคำสั่งในพื้นที่บ้านเลขที่ ๔๖๖ หมู่ที่ ๗ ตำบลห้วยทะเล อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา พบว่ายังมีการเลี้ยงสุกรในพื้นที่ดังกล่าว จำนวน ๘๕ ตัว ไม่มีระบบบำบัดน้ำเสียที่ถูกหลักสุขาภิบาล ก่อให้เกิดการหมักหมมและส่งกลิ่นเหม็นจากมูลสุกร ซึ่งอาจส่งผลกระทบไปยังบ้านของผู้ร้องเรียนที่อยู่ติดกันจริง โดยได้ออกคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้หยุดประกอบกิจการแล้ว ทั้งนี้ได้ตรวจสอบพื้นที่ต่อเนื่องไปยังผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรรายอื่น ๆ รวมถึงผู้ขอข้อยกเว้นพบว่ามีผู้เลี้ยงสุกรอยู่ในพื้นที่ของแหล่งที่อยู่อาศัยในชุมชน จำนวน ๑๕ ตัว โดย ๑) ไม่เป็นไปตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ ที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) ให้ใช้เพื่อการอยู่อาศัย ๒) การก่อสร้างอาคาร (โรงเรือนคอกสุกร) ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ๓) ไม่มีการจัดการหรือระบบบำบัดน้ำเสีย ตรวจพบมีกลิ่นเหม็นจากการหมักหมม

ของมูลสุกร...

ของมูลสุกรในบ่อรวบรวมน้ำเสียที่ไม่มีระบบการบำบัดที่ถูกต้อง ๔) ไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามเทศบัญญัติเทศบาล ตำบลหัวทะเล เรื่องการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๔๙ และ ๕) ถือเป็นเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ซึ่งจะก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันสงสัยว่าจะเกิดอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน อาศัยมูลเหตุตามข้อเท็จจริงทั้งหมดข้างต้น จึงเสนอคำสั่ง ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้พิจารณาออกคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้แก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องตามมาตรา ๔๕ โดยกำหนดระยะเวลาให้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน

ศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา กรมอนามัย รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงสรุปความว่า ๑) สภาพแวดล้อมของสถานที่เกิดเหตุ ผูุ้ทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลหัวทะเล มาหลายสิบปี เนื่องจากเป็นอาชีพดั้งเดิมของครอบครัว สถานประกอบกิจการตั้งอยู่ในเขตบ้านพักอาศัย ของผูุ้ทธรณ์ในพื้นที่ ๒ งาน ประกอบด้วยโรงเรือนเลี้ยงสุกรขนาด ๕๐ ตารางวา ๑ โรงเรือน มีลักษณะ เป็นโรงเรือนแบบเปิด ลาดพื้นด้วยซีเมนต์ ปัจจุบันผูุ้ทธรณ์เลี้ยงสุกรอยู่จำนวน ๑๔ ตัว ในการเลี้ยงสุกร จะให้อาหารด้วยอาหารสำเร็จรูป สภาพการเลี้ยงโดยทั่วไปจะมีกลิ่นจากการขับถ่ายของเสียของสุกรเฉพาะเวลา อยู่ภายในโรงเรือนเลี้ยงสุกร ผูุ้ทธรณ์ทำความสะอาดคอกสุกรทุกวันด้วยการล้างคอกและตักมูลสุกรไปตาก เพื่อทำเป็นปุ๋ยหมักจุลินทรีย์ โดยน้ำเสียจากการทำความสะอาดคอกจะไหลลงสู่บ่อเกรอะ ๒ บ่อ ที่จัดทำไว้ รองรับน้ำเสียจากการล้างคอกและรองรับมูลสุกร ๒) เทศบาลตำบลหัวทะเลมีเทศบัญญัติ เรื่อง การควบคุมกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดในข้อ ๕.๑ กิจการที่เกี่ยวกับการเลี้ยงสัตว์ (๑) การเลี้ยงสัตว์บก สัตว์ปีก สัตว์น้ำ สัตว์เลื้อยคลานหรือแมลงเป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในเขตเทศบาล ตำบลหัวทะเล ๓) จากการตรวจสอบสถานประกอบกิจการของผูุ้ทธรณ์พบว่า ภายในสถานประกอบกิจการ มีกลิ่นมูลสุกรที่เกิดจากการขับถ่ายของเสียเฉพาะเวลาอยู่ในบริเวณโรงเรือน แต่หากอยู่ภายนอกโรงเรือน จะไม่ได้กลิ่นรบกวน ๔) ผูุ้ทธรณ์ไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจาก เจ้าพนักงานท้องถิ่น ๕) ก่อนที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะออกคำสั่งได้มอบหมายให้เจ้าพนักงานตามกฎหมาย ลงพื้นที่ตรวจสอบและให้คำแนะนำในการประกอบกิจการของผูุ้ทธรณ์หลายครั้ง แจ้งให้ผูุ้ทธรณ์ดำเนินการ ตามมติที่ประชุมเรื่องการให้หยุดประกอบกิจการ เนื่องจากพื้นที่เทศบาลตำบลหัวทะเลตั้งอยู่ในเขตที่ดิน บริเวณหมายเลข ๑.๒๖ ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๖ (๔) ที่ดินประเภทชุมชน กิจการเลี้ยงสุกรจึงไม่สามารถกระทำได้ ๖) ที่ดินในเขตเทศบาลตำบลหัวทะเลทั้งหมด ตั้งอยู่ในเขตที่ดินบริเวณหมายเลข ๑.๒๖ ตามข้อ ๕ (๑) กำหนดไว้เป็นสีชมพู ให้เป็นที่ดินประเภทชุมชน ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.๒๕๖๐ ประกอบข้อ ๖ (๔) ที่ดินประเภทชุมชน ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย พาณิชยกรรม เกษตรกรรม สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการเลี้ยงม้าโค กระบือ สุกร แพะ แกะ ห่าน เป็ด ไก่ งู จระเข้ หรือสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า เพื่อการค้า

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ผูุ้ทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ก่อให้เกิดมลพิษทางอากาศเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้อง จนก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงหรือไม่ อย่างไร

จากข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ๑) สำนักงานเทศบาลตำบลหัวทะเล มีเทศบัญญัติเทศบาล ตำบลหัวทะเล เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดในข้อ ๕.๑

กิจการที่...

กิจการที่เกี่ยวกับการเลี้ยงสัตว์ (๑) การเลี้ยงสัตว์บก สัตว์ปีก สัตว์น้ำ สัตว์เลื้อยคลานหรือแมลง เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในเขตเทศบาลตำบลห้วยทะเล ๒) จากการตรวจสอบสถานประกอบกิจการของผูุ้ทธรณ์พบว่า ผูุ้ทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลห้วยทะเลมาหลายสิบปี เนื่องจากเป็นอาชีพดั้งเดิมของครอบครัว สถานประกอบกิจการตั้งอยู่ในเขตบ้านพักอาศัยของผูุ้ทธรณ์พื้นที่ขนาด ๒ งาน ประกอบด้วยโรงเรือนเลี้ยงสุกรขนาด ๕๐ ตารางวา ๑ โรงเรือน มีลักษณะเป็นโรงเรือนแบบเปิด ลาดพื้นด้วยซีเมนต์ ซึ่งในปัจจุบันผูุ้ทธรณ์เลี้ยงสุกรอยู่จำนวน ๑๔ ตัว สำหรับการประกอบกิจการนั้น ผูุ้ทธรณ์ให้อาหารสุกรด้วยอาหารสุกรสำเร็จรูป สภาพการเลี้ยงโดยทั่วไปจะมีกลิ่นจากการขับถ่ายของเสียของสุกรเฉพาะเวลาอยู่ภายในโรงเรือนเลี้ยงสุกร แต่หากอยู่ภายนอกโรงเรือนจะไม่ได้กลิ่นรบกวน ผูุ้ทธรณ์ทำความสะอาดคอกสุกรทุกวันด้วยการล้างคอกและตักมูลสุกรไปตากเพื่อทำเป็นปุ๋ยหมักจุลินทรีย์ โดยน้ำเสียจากการทำความสะอาดคอกจะไหลลงสู่บ่อเกรอะจำนวน ๒ บ่อ ซึ่งผูุ้ทธรณ์ได้จัดทำไว้เพื่อรองรับน้ำเสียจากการล้างคอกและรองรับมูลสุกร ๔) ก่อนที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะออกคำสั่งได้ลงพื้นที่ตรวจสอบและให้คำแนะนำในการประกอบกิจการของผูุ้ทธรณ์หลายครั้ง แจ้งให้ผูุ้ทธรณ์ดำเนินการตามมติที่ประชุมเรื่องการให้หยุดประกอบกิจการ เนื่องจากเขตพื้นที่เทศบาลตำบลห้วยทะเลตั้งอยู่ในเขตที่ดินบริเวณหมายเลข ๑.๒๖ ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ (๔) ที่ดินประเภทชุมชน กิจการเลี้ยงสุกร จึงไม่สามารถกระทำในพื้นที่เทศบาลตำบลห้วยทะเลได้ ดังนั้น จึงรับฟังได้ว่า การประกอบกิจการเลี้ยงสุกรของผูุ้ทธรณ์เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมถึงก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงจริง

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๒๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ให้หยุดประกอบกิจการเลี้ยงสุกร โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อผูุ้ทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ถือเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่บัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ดำเนินการใดๆ ตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการดำเนินการนั้น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินการนั้นแก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องได้...” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผูุ้ทธรณ์ไม่ได้ปฏิบัติตามเทศบัญญัติเทศบาลตำบลห้วยทะเล เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ในข้อ ๕ บัญญัติไว้ว่า “ให้กิจการประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในเขตเทศบาลตำบลห้วยทะเล ข้อ ๕.๑ กิจการที่เกี่ยวกับการเลี้ยงสัตว์ (๑) การเลี้ยงสัตว์บก สัตว์ปีก สัตว์น้ำ สัตว์เลื้อยคลานหรือแมลง และในข้อ ๑๗ บัญญัติไว้ว่า “ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการค้าตามข้อ ๒๕ ต้องยื่นคำขอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเสียค่าธรรมเนียมตามข้อ ๒๘” เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงชอบที่จะอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกคำสั่งให้ผูุ้ทธรณ์หยุดประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ประกอบกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม จังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ (๔) ที่ดินประเภทชุมชน โดยห้ามใช้ประโยชน์ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรเพื่อการค้า จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ด้วยเหตุดังกล่าว...

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์คำสั่งนายกเทศมนตรีตำบลหัวทะเล
เจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๒๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๑๔๔ ไร่ ๖๓

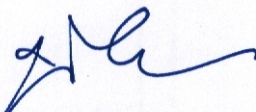
(นายदनัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

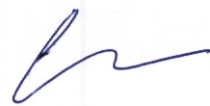
กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



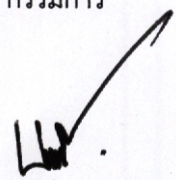
(นายวรฉัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



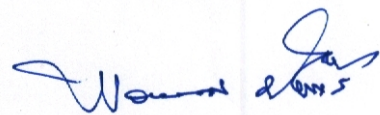
(นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



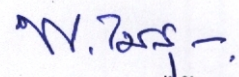
(นายสุนทร แก้วสว่าง)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นายณรงค์ดี สุขสมบูรณ์)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



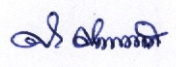
(นายพลธรรม ปันต๊ะ)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นางพรพรรณ ไม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายकुมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ