

วันที่ ๑๕ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๔

ระหว่าง { บริษัท ที แอนด์ ที โปรดักชั่น เทคโนโลยี จำกัด ผู้ถือหุ้น
 นายกองค้การบริหารส่วนตำบลบางปลา เจ้าพนักงานท้องถิ่น

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์เป็นนิติบุคคล โดยมีนายธวัชชัย บุญมา เป็นกรรมการผู้มีอำนาจลงนาม ประกอบกิจการทำแม่พิมพ์ และรับจ้าง กลึง เชื่อม โสโลหะ ตั้งอยู่เลขที่ ๑๐๔/๔๑, ๔๖ หมู่ที่ ๑๒ ตำบลบางปลา อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๒๗๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้หยุดดำเนินการกิจการเป็นการชั่วคราวนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง ผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยยื่นอุทธรณ์คำสั่ง ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ขอเปิดดำเนินการกิจการในช่วงระหว่างรอดำเนินการขอใบรับรองการก่อสร้าง อาคาร (แบบ อ.๖) และใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ผู้อุทธรณ์รับทราบคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ปรากฏหลักฐานในระบบติดตามสถานะจดหมายและพัสดุของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งเป็นหนังสือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ และยื่นต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เป็นหนังสือลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ กรมอนามัยลงรับเรื่องเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฝ่ายเลขานุการมีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑) มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๗๙๐ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งรับพิจารณาอุทธรณ์และให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เพิ่มเติมข้อมูลหรือเอกสารหลักฐาน ๒) มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๗๙๑ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้ทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือ ที่ สป ๗๑๗๐๑/๑๓๗๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ชี้แจงแก้อุทธรณ์พร้อมเอกสารหลักฐาน ๓) มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๗๙๒ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ ขอความร่วมมือผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี กรมอนามัย แจ้งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งศูนย์อนามัยฯ มีหนังสือที่ สธ ๐๙๑๖.๐๕/๑๔๖๘ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง และมอบหมายให้นายชยพล วิริยะประเสริฐ ตำแหน่งนิติกร ชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ครั้งที่ ๔๐-๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

เจ้าหน้าที่...

เจ้าหน้าที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบสถานประกอบการในพื้นที่ตำบลบางปลา เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พบว่า ผูุ้ทธรณ์ประกอบกิจการทำแม่พิมพ์ และรับจ้าง กลึง เชื่อม โลหะ ในลักษณะที่เป็นการค้า ซึ่งเป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๔๒ การหลอม หล่อ ดี กลึง ถลุงแร่ แก้ว และโลหะ และข้อ ๔๓ การเชื่อมและประสานโลหะด้วยแก๊ส ไฟฟ้า ด้วยเครื่องจักร การดำเนินกิจการต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผูุ้ทธรณ์ประกอบกิจการโดยไม่ได้รับใบอนุญาตถือว่าเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ออกคำสั่งที่ ๒๗๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้หยุดดำเนินการกิจการเป็นการชั่วคราวนับแต่วันที่รับคำสั่ง จนกว่าจะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เนื่องจากเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ผูุ้ทธรณ์ไม่พอใจคำสั่ง ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เป็นหนังสือลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ขออุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๒๗๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ ชี้แจงว่า ผูุ้ทธรณ์ได้เปิดดำเนินการโดยได้ดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างกับทางหน่วยงานองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา และขออนุญาตประกอบกิจการกับทางอุตสาหกรรมจังหวัด โดยได้รับเอกสารใบ รง.๔ และเอกสารแบบ อ.๑ ตลอดเวลาที่เปิดดำเนินการมาสิบกว่าปีไม่มีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการปล่อยของเสียด้านมลพิษ และอันตรายด้านสุขภาพของพนักงานและประชาชนที่อาศัยอยู่โดยรอบแม้แต่เรื่องเดียว ผูุ้ทธรณ์คำนึงถึงอันตรายต่อสุขภาพของพนักงานทั้งหมด โดยได้ดำเนินการตามข้อกำหนดของกรมสวัสดิการคุ้มครองแรงงาน ทุกอย่างและให้ความสำคัญมากเป็นอันดับต้น ๆ ผูุ้ทธรณ์ไม่ทราบมาก่อนว่าการประกอบกิจการดังกล่าวจะต้องมีใบอนุญาต ประกอบกับขาดความรู้ทางข้อกำหนด แต่เมื่อรับทราบแล้วได้ยินยอมเสียค่าปรับพร้อมทั้งดำเนินการยื่นเอกสารเพื่อขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพทันที การดำเนินการตลอดหนึ่งปีที่ผ่านมาประสบปัญหาของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และไม่มีงานสั่งทำเข้ามา แต่ก็ไม่ได้สั่งให้พนักงานหยุดงานชั่วคราว เพราะส่งสารพนักงานที่มีภาระต่าง ๆ จึงได้เปิดทำงานตามปกติ และสถานการณ์การระบาดของโรคก็ยังไม่ดีขึ้น งานยังไม่ค่อยมี แต่พนักงานมีครอบครัวที่ต้องดูแลเกือบ ๑๐๐ คน ถ้าปิดกิจการพนักงานและครอบครัวจะเดือดร้อนและลำบากมาก จึงอุทธรณ์คำสั่งเพื่อขอเปิดดำเนินการใน ช่วงระหว่างรอดำเนินการขอใบรับรองการก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๖) และใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จากการสอบถามผู้จัดการบริษัทให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ส่วนใหญ่บริษัทจะรับผลิตแบบแม่พิมพ์ปั๊มชิ้นส่วนเครื่องจักร อาทิ น็อต เพื่อง ให้แก่ลูกค้าภายในประเทศเดือนละ ๒๐๐ - ๓๐๐ ชิ้น โดยสั่งซื้อเหล็กหล่อที่เป็นก้อนมาสกัด นำมาทำการเจาะ กลึง เชื่อม เพื่อให้ได้ขนาดแม่พิมพ์ตามที่ลูกค้าต้องการ ชิ้นส่วนของเศษเหล็กจะรวบรวมใส่ถังเพื่อนำไปขาย โดยสถานประกอบการมีนโยบายทำความสะอาดตามหลัก ๕ ส ทุก ๆ วันพนักงานจะกวาดพื้นและทำความสะอาดเครื่องมือที่เปื้อนก่อนเก็บเข้าที่

เจ้าพนักงานท้องถิ่นชี้แจงแก่ผูุ้ทธรณ์ สรุปความได้ว่า เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เจ้าหน้าที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา ได้ตรวจสอบการดำเนินการกิจการของสถานประกอบการในพื้นที่ตำบลบางปลา พบว่า ผูุ้ทธรณ์ประกอบกิจการทำแม่พิมพ์ และรับจ้าง กลึง เชื่อม โลหะ ซึ่งเป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยไม่ได้รับใบอนุญาต ซึ่งเป็นความผิดสำเร็จแล้วตามมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้เชิญผูุ้ทธรณ์มารับทราบข้อกล่าวหาการกระทำผิด ต่อมาวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผูุ้ทธรณ์เข้าพบเจ้าหน้าที่

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมเพื่อรับทราบข้อกล่าวหาการกระทำความผิด พร้อมทั้งได้ยื่นคำขอใบอนุญาต พร้อมเอกสาร จากการตรวจสอบเอกสารพบว่าใบอนุญาตก่อสร้างแบบ อ.๑ ให้ใช้เป็นโรงงานลำดับที่ ๖๔ (๑๒) (๑๓) จำพวกที่ ๒ ตามแบบ อ.๑ เป็นอาคารประเภทควบคุมการใช้มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบ เพื่อทำการตรวจสอบการก่อสร้างเพื่อขอรับรองการก่อสร้างอาคารแบบ อ.๖ อีกทั้งต้องดำเนินการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชนก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนด ประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการ ก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ เอกสารแนบท้ายประกาศ ข้อ ๓ (๔) (๒) (๓) ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพ ของประชาชน ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม การดำเนินกิจการของผูุ้ทธรณ์มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตราย อย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงได้ออกคำสั่งเป็นหนังสือ ที่ สป ๒๗๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้หยุดดำเนินกิจการนั้นไว้ทันทีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่เจ้าพนักงาน ท้องถิ่นว่าปราศจากอันตรายแล้ว เนื่องจากผูุ้ทธรณ์ดำเนินกิจการในลักษณะที่เป็นการค้าโดยไม่ได้รับอนุญาต

ศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี กรมอนามัย ร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ณ สถานประกอบกิจการของผูุ้ทธรณ์ พบว่า ตั้งอยู่เลขที่ ๑๐๔/๔๑,๔๖ ซอยรัตนโชค ๑๒/๑๐ หมู่ที่ ๑๒ ตำบลบางปลา อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ มีนายธวัชชัย บุญมา เป็นประธานบริษัท ตั้งอยู่ในย่านอุตสาหกรรมที่แวดล้อมไปด้วยโรงงานต่าง ๆ ผูุ้ทธรณ์ ประกอบกิจการรับจ้างทำแบบแม่พิมพ์ และรับจ้าง กลึง เชื่อม โส โลหะ ดำเนินการมาแล้วประมาณ ๑๔ - ๑๕ ปี ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง. ๔) และใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอน อาคาร (อ. ๑) ซึ่งกิจการดังกล่าวเป็นกิจการที่ต้องควบคุมตามข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่ผูุ้ทธรณ์ ดำเนินกิจการโดยไม่ได้รับใบอนุญาต ต่อมาเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือเชิญผูุ้ทธรณ์มารับทราบข้อกล่าวหา โดยให้การรับสารภาพว่ากระทำความผิดจริงและยินยอมให้ดำเนินการเปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รวบรวมพยานหลักฐานนำเสนอ คณะกรรมการเปรียบเทียบต่อไป วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผูุ้ทธรณ์ได้ยื่นขออนุญาตประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบเอกสารพบว่า ยังขาดใบรับรองการก่อสร้าง (แบบ อ.๖) และต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต เจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงมีคำสั่งเป็นหนังสือที่ ๒๗๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้หยุดดำเนินกิจการ

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ผูุ้ทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้อง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติม กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อบังคับตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการรับจ้างทำแบบแม่พิมพ์ และรับจ้าง กลึง เชื่อม โส โลหะ ดำเนินการมาแล้วประมาณ ๑๔ - ๑๕ ปี ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง. ๔) และใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคาร (อ. ๑) เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เจ้าหน้าที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบการดำเนิน กิจการของสถานประกอบการในพื้นที่ตำบลบางปลา พบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งเป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็น อันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ในลักษณะที่เป็นการค้าโดยไม่ได้ รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงแจ้งให้มารับทราบข้อกล่าวหาและยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จากการตรวจสอบเอกสารพบว่าผู้อุทธรณ์จะต้องแนบใบรับรองการก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๖) อีกทั้งต้องดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนพิจารณาออกใบอนุญาตด้วย เพื่อประโยชน์ในการป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพ ของประชาชน ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงมีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินกิจการนั้นไว้ทันที เป็นการชั่วคราวจนกว่าจะเป็นที่พอใจว่าปราศจากอันตรายแล้ว ผู้อุทธรณ์มีคำขออุทธรณ์คำสั่ง ขอเปิด ดำเนินการในช่วงระหว่างรอดำเนินการขอใบรับรองการก่อสร้างอาคารและใบอนุญาตประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๒ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดประเภทของกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพบางกิจการหรือทุกกิจการให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่น กำหนด หลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับผู้ดำเนินการปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ ที่ใช้ดำเนินการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ มาตรา ๓๓ กำหนดว่า เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ข้อบัญญัติท้องถิ่นใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการตามประเภทที่มีข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนด ให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลาได้ออกข้อบังคับตำบล เรื่อง กิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๕ กำหนดให้บรรดากิจการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้เป็นกิจการค้าซึ่งเป็นที่ยกย่อง หรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพและให้ถือว่าเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ... (๔๒) การหลอม หล่อ ดี กลึง ถลุงแร่ แก้ว และโลหะทุกชนิด (๔๓) การเชื่อมและประสานโลหะด้วยแก๊ส ไฟฟ้า และเครื่องจักร... เมื่อดำเนินการในลักษณะที่เป็นการค้าต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนดำเนินการ ผู้อุทธรณ์ มีหน้าที่ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดว่า ข้อ ๕ ผู้ดำเนินการในสถานประกอบการประเภทที่ราชการส่วนท้องถิ่นได้ออก ข้อกำหนดของท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องควบคุมและมีผลใช้บังคับในท้องถิ่นนั้นแล้วต้องปฏิบัติ ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้... ข้อ ๒๒ กำหนดว่า สถานประกอบการใดที่การประกอบกิจการอาจก่อให้เกิด มลพิษทางเสียง มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ มลพิษทางแสง มลพิษทางความร้อน มลพิษ ทางความสั่นสะเทือน ของเสียอันตรายหรือมีการใช้สารเคมีหรือวัตถุอันตราย จะต้องดำเนินการควบคุม และป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุรำคาญหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้ปฏิบัติงาน และผู้อยู่อาศัย บริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น การที่ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการทำแบบแม่พิมพ์ และรับจ้าง กลึง เชื่อม โส โลหะ ในลักษณะที่เป็นการค้าโดยไม่ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงถือได้ว่าเป็น การปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๒๗๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ ให้หยุดดำเนินการ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ในขณะที่ออกคำสั่งนางงามขึ้น เกิดบำรุง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมีอำนาจออกคำสั่งทางปกครองได้ เมื่อพิจารณาจากคำสั่งที่แสดงถึงเหตุผลที่ออกคำสั่ง ประกอบด้วย ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ข้อกฎหมายที่อ้างอิง ข้อพิจารณา ข้อสนับสนุนการใช้ดุลพินิจ และได้แจ้งสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ถือได้ว่ามีรูปแบบถูกต้องตามที่กำหนดในมาตรา ๓๗ และ ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการทำแบบแม่พิมพ์ และรับจ้าง กลึง เชื่อม ใส โลหะ ในลักษณะที่เป็นการค้าโดยไม่ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สั่งให้หยุดประกอบกิจการชั่วคราวจนกว่าจะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ถือได้ว่ามีความเหมาะสมแล้วตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามหนังสือที่ ๒๗๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ จึงเป็นคำสั่งที่ขอบด้วยกฎหมายแล้ว

ทั้งนี้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้นไว้ก่อนเป็นการชั่วคราว เนื่องจากการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์มีลักษณะเป็นการค้าที่ทำตามคำสั่งซื้อของลูกค้าจากภายในและภายนอกประเทศโดยมีสัญญาและเงื่อนไขการผลิตและการส่งมอบสินค้า หากผู้ประกอบการส่งสินค้าล่าช้าอาจส่งผลกระทบต่อการใช้งานได้ นอกจากนี้ผู้อุทธรณ์ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานแล้ว ประกอบกับไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง และผู้อุทธรณ์ได้ปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้อง อย่างไรก็ตามผู้อุทธรณ์มีหน้าที่ต้องดำเนินการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างถูกต้องและครบถ้วนต่อไป

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงพิจารณาวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๒๗๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔

๓๕๕/๒๐๑

(นายดนัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อ...

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



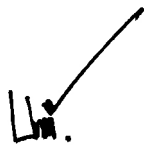
(นายวรฉัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



(นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



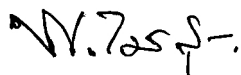
(นางปิยธิดา สุภรัตนชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นายณรงค์ดี สุขสมบูรณ์)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



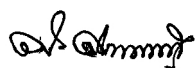
(นายพลธรรม ปันต๊ะ)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นางพรพรรณ ไม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายศุเมธ ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ