



คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๖๐/๒๕๖๔

วันที่ ๑๙ เดือนกรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๔

ระหว่าง { บริษัท ยามาโตะ แมนูแฟค처ริง จำกัด ผู้อุทธรณ์
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีให้หยุดดำเนินการเป็นการชั่วคราว ตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์เป็นนิติบุคคล โดยมีนายรัชชัย บุญมา และนางสาวเริงฤดี ชัยเลิศ
เป็นกรรมการผู้มีอำนาจลงนาม ประกอบกิจการทำแม่พิมพ์โลหะ ตั้งอยู่เลขที่ ๑๐๗/๓ หมู่ที่ ๑๒ ตำบลบางปลา
อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ได้รับคำสั่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เจ้าพนักงานท้องถิ่น
ที่ ๓๖๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้หยุดดำเนินการเป็นการชั่วคราวนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง
ผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยยื่นอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ขอเปิดดำเนินการในช่วงระหว่าง
รอดำเนินการขอใบรับรองการก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๖) และใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ผู้อุทธรณ์รับทราบคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ ปรากฏหลักฐาน
ในระบบติดตามสถานะจดหมายและพัสดุของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ
พิจารณาอุทธรณ์เป็นหนังสือทางไปรษณีย์ลงทะเบียนเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ โดยกรมอนามัยลงรับ
เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ยื่นใช้สิทธิภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง จึงมีสิทธิ
อุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ฝ่ายเลขานุการมีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ครบกำหนดส่งข้อมูล
วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีผลการดำเนินการดังนี้ ๑) มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๓๑๔๙ ลงวันที่
๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งรับพิจารณาและให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์
ไม่เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐาน ๒) มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๓๑๔๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔
ถึงเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้ทำคำชี้แจงแก้อุทธรณ์ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือที่ สป ๗๑๗๐๑/๑๕๘๒
ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ชี้แจงแก้อุทธรณ์พร้อมเอกสารหลักฐาน ๓) มีหนังสือที่ สธ ๐๙๑๖.๐๕/๑๔๖๘
ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ แจ้งให้ศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี ตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งศูนย์อนามัยฯ
มอบหมายให้นายชยพล วิริยะประเสริฐ ตำแหน่งนิติกร ชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ครั้งที่ ๔๑-๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

เจ้าหน้าที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา ได้ลงพื้นที่
ตรวจสอบสถานประกอบการในพื้นที่ตำบลบางปลา เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการ

ทำแม่พิมพ์...

ทำแม่พิมพ์โลหะในลักษณะที่เป็นการค้า เป็นกิจการที่ต้องควบคุมตามข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๕ (๕๓) การทำโลหะเป็นภาชนะหรือเครื่องใช้ต่าง ๆ การดำเนินกิจการในลักษณะที่เป็นการค้าต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการดังกล่าวโดยไม่ได้รับใบอนุญาต ถือว่าเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงได้ออกคำสั่งที่ ๓๖๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้หยุดดำเนินกิจการเป็นการชั่วคราวนับแต่วันที่รับคำสั่ง จนกว่าจะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เนื่องจากเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ผู้อุทธรณ์ไม่พอใจคำสั่ง ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เป็นหนังสือลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ ชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์ได้เปิดดำเนินกิจการโดยขออนุญาตก่อสร้างกับทางหน่วยงานองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลาและขออนุญาตประกอบกิจการกับทางอุตสาหกรรมจังหวัด โดยได้รับเอกสารใบ รง.๔ และเอกสารแบบ อ.๑ แล้ว ตลอดระยะเวลาที่เปิดดำเนินกิจการมากกว่าสิบปีไม่มีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการปล่อยของเสียด้านมลพิษและอันตรายด้านสุขภาพของพนักงานและประชาชนที่อาศัยอยู่โดยรอบ แม้แต่เรื่องเดียว ผู้อุทธรณ์คำนึงถึงอันตรายต่อสุขภาพของพนักงานทั้งหมดโดยได้ดำเนินการตามข้อกำหนดของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานทุกอย่าง รวมถึงประชาชนที่อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงมาโดยตลอด และให้ความสำคัญมากเป็นลำดับต้น ๆ เมื่อผู้อุทธรณ์รับทราบว่าการประกอบกิจการโดยไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประกอบกับขาดความรู้ทางข้อกำหนดที่ไม่เข้าใจ แต่เมื่อรับทราบแล้วจึงได้ยินยอมเสียค่าปรับ พร้อมทั้งดำเนินการยื่นเอกสารเร่งด่วนเพื่อขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพทันที การดำเนินกิจการตลอดหนึ่งปีที่ผ่านมาประสบปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และไม่มียานส่งทำเข้ามา แต่ไม่ได้สั่งให้พนักงานหยุดงานชั่วคราว เพราะสงสารพนักงานที่มีภาระต่าง ๆ จึงได้เปิดทำงานตามปกติ และขณะนี้สถานการณ์การระบาดของโรคยังไม่ดีขึ้น งานยังไม่ค่อยมี แต่พนักงานมีครอบครัวที่ต้องดูแลเกือบ ๑๐๐ คน ถ้าปิดกิจการพนักงานและครอบครัวจะเดือดร้อนและลำบากมาก จึงอุทธรณ์คำสั่งเพื่อขอเปิดดำเนินกิจการในช่วงระหว่างรอดำเนินการขอใบรับรองการก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๖) และใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

เจ้าพนักงานท้องถิ่นชี้แจงแก่ผู้อุทธรณ์ สรุปความได้ว่า เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เจ้าหน้าที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา ได้ตรวจสอบการดำเนินกิจการของสถานประกอบการในพื้นที่ตำบลบางปลาพบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการทำแม่พิมพ์โลหะ เป็นกิจการที่ต้องควบคุมตามข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยไม่ได้รับใบอนุญาต ซึ่งเป็นความผิดสำเร็จแล้ว ตามมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงเชิญผู้อุทธรณ์มารับทราบข้อกล่าวหาและยื่นคำขออนุญาต จากการตรวจสอบเอกสารพบว่า ใบอนุญาตก่อสร้างแบบ อ.๑ ให้ใช้เป็นโรงงานลำดับที่ ๔๑ (๒) จำพวกที่ ๓ ตามแบบ อ.๑ เป็นอาคารประเภทควบคุมการใช้มาตรา ๓๒ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบเพื่อทำการตรวจการก่อสร้างเพื่อขอใบรับรองการก่อสร้างอาคารแบบ อ.๖ อีกทั้งต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาตตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือหรือขนาดของกิจการและหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาต

จะต้อง...

จะต้องดำเนินการก่อนพิจารณาอนุญาต พ.ศ.๒๕๖๑ ข้อ ๔ เอกสารแนบท้ายประกาศ ข้อ ๓ (๔) (๒) (๓) ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม การดำเนินกิจการของผู้ותרณ์จึงมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงได้ออกคำสั่งให้ผู้ותרณ์หยุดดำเนินการนั้นไว้ทันทีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าปราศจากอันตรายตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี กรมอนามัย ร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ สถานประกอบกิจการของผู้ותרณ์พบว่า ตั้งอยู่เลขที่ ๑๐๓/๓ ซอยรัตนโชค ๑๒/๑๐ หมู่ที่ ๑๒ ตำบลบางปลา อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ มีนายธวัชชัย บุญมา เป็นประธานบริษัทฯ และนางสาวเริงฤดี ชัยเลิศ เป็นกรรมการบริษัทฯ เป็นโรงงานประกอบกิจการทำแม่พิมพ์โลหะโดยใช้เครื่องจักรตั้งอยู่ในย่านอุตสาหกรรมที่แวดล้อมไปด้วยโรงงานต่าง ๆ ประกอบกิจการมาแล้วประมาณ ๑๔ - ๑๕ ปี ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) และใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร (อ.๑) เจ้าหน้าท้องถิ่นการบริหารส่วนตำบลบางปลา ได้ตรวจสอบการประกอบกิจการของบริษัท ยามาโตะ แมนูแฟคเจอร์ริง จำกัด และผู้ותרณ์พบว่าเป็นการประกอบกิจการทำแม่พิมพ์โลหะ ซึ่งเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องมีการควบคุมในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลาตามข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๓ แต่ผู้ותרณ์ดำเนินการโดยไม่ได้รับใบอนุญาต ต่อมาเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือเชิญผู้ותרณ์มารับทราบข้อกล่าวหาการกระทำความผิดดังกล่าว โดยให้การรับสารภาพว่ากระทำความผิดจริง ยินยอมให้เปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รวบรวมพยานหลักฐานส่งคณะกรรมการเปรียบเทียบเพื่อดำเนินการเปรียบเทียบต่อไป วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ותרณ์ได้ยื่นขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบเอกสารพบว่า ยังขาดใบรับรองการก่อสร้าง (แบบ อ.๖) และต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงมีคำสั่งเป็นหนังสือที่ ๓๖๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ותרณ์หยุดดำเนินการ

คณะกรรมการพิจารณาผู้ותרณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นผู้ותרณ์ที่ต้องวินิจฉัยดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ผู้ותרณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ก่อให้เกิดมลพิษจนเป็นเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงหรือไม่ อย่างไร

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ותרณ์ประกอบกิจการทำแม่พิมพ์โลหะ ดำเนินการมาแล้วประมาณ ๑๔ - ๑๕ ปี ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) และใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร (อ.๑) แล้ว เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เจ้าหน้าที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบการดำเนินการของสถานประกอบการในพื้นที่ตำบลบางปลา พบว่า ผู้ותרณ์ประกอบกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามข้อบังคับตำบลองค์การบริหาร

ส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ลำดับที่ ๕๓ (ก), ๙๖ การทำโลหะเป็นภาชนะหรือเครื่องใช้ต่าง ๆ โดยเครื่องจักร ตัดโลหะใช้ไฟฟ้า แก๊ส หรือเครื่องจักร ในลักษณะที่เป็นการค้าโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ มารับทราบข้อกล่าวหาและยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จากการตรวจสอบ เอกสารพบว่าผู้อุทธรณ์จะต้องแนบใบรับรองการก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๖) อีกทั้งต้องดำเนินการจัดรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชนก่อนพิจารณาออกใบอนุญาตด้วย เพื่อประโยชน์ในการป้องกันเหตุรำคาญ หรือผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงมีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินการนั้นไว้ทันทีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะเป็นที่พอใจ ว่าปราศจากอันตรายแล้ว ผู้อุทธรณ์มีคำขออุทธรณ์คำสั่ง ขอเปิดดำเนินการได้ช่วงระหว่างรอดำเนินการ ขอใบรับรองการก่อสร้างอาคารและใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๒ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดประเภทของกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพบางกิจการหรือทุกกิจการให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่น กำหนด หลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับผู้ดำเนินการปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ ที่ใช้ดำเนินการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ มาตรา ๓๓ กำหนดว่า เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ข้อบัญญัติท้องถิ่นใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการตามประเภทที่มีข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ประกอบกับองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลาได้ออกข้อบังคับ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ความในข้อ ๕ กำหนดให้บรรดากิจการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ เป็นกิจการค้าซึ่งเป็นที่ยังเกี่ยวหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพและให้ถือว่าเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ... (๕๓) การทำโลหะเป็นภาชนะหรือเครื่องใช้ต่าง ๆ ... เมื่อผู้อุทธรณ์ดำเนินการในลักษณะที่เป็นการค้าต้องได้รับ อนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนดำเนินการ และมีหน้าที่ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงควบคุม สถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดว่า ข้อ ๕ ผู้ดำเนินการ กิจการ ในสถานประกอบกิจการประเภทที่ราชการส่วนท้องถิ่นได้ออกข้อกำหนดของท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการ ที่ต้องควบคุมและมีผลใช้บังคับในท้องถิ่นนั้นแล้วต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้... ข้อ ๒๒ กำหนดว่า สถานประกอบกิจการใดที่การประกอบกิจการอาจก่อให้เกิดมลพิษทางเสียง มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ มลพิษทางแสง มลพิษทางความร้อน มลพิษทางความสั่นสะเทือน ของเสียงอันตรายหรือมีการใช้สารเคมี หรือวัตถุอันตราย จะต้องดำเนินการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุรำคาญหรืออาจเป็น อันตรายต่อสุขภาพของผู้ปฏิบัติงาน และผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น การที่ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการทำแม่พิมพ์โลหะในลักษณะที่เป็นการค้าโดยไม่ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ และข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามหนังสือที่ ๓๖๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ ให้หยุดดำเนินการเป็นการชั่วคราว โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขอบด้วยกฎหมาย หรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ในขณะที่ออกคำสั่งนางงามขึ้น เกิดบำรุง ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบลบางปลา ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามความ ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมีอำนาจออกคำสั่ง ตามมาตรา ๔๕ ได้ ในคำสั่งทางปกครองได้แสดงถึงเหตุผลที่ออกคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการชั่วคราว ประกอบด้วยข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ข้อกฎหมายที่อ้างอิง ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนการใช้ดุลพินิจ บทกำหนดโทษ รวมถึงได้แจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งถูกต้อง จึงเป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อพิจารณาจากเอกสาร และหลักฐานที่ได้รับพิจารณาเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการทำโลหะ เป็นภาชนะหรือเครื่องใช้ต่าง ๆ จากการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา ประกอบกับ การตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี ร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ พบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการดังกล่าวโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ถือว่าไม่ได้ปฏิบัติให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ อีกทั้งการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมเพื่อป้องกันการเกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญอันอาจเป็นผลกระทบต่อสภาวะ ความเป็นอยู่ที่เหมาะสมของประชาชน การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นใช้อำนาจมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สั่งให้หยุดประกอบกิจการชั่วคราวจนกว่าจะได้รับอนุญาต จากเจ้าพนักงานท้องถิ่นถือได้ว่ามีความเหมาะสมแล้วตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามหนังสือ ที่ ๓๖๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ทั้งนี้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้นไว้เป็นการชั่วคราว เนื่องจากการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์มีลักษณะเป็นการค้าที่ทำตามคำสั่งซื้อของลูกค้าจากภายในและภายนอกประเทศ โดยมีสัญญาและเงื่อนไขการผลิตและการส่งมอบสินค้า หากผู้ประกอบการส่งสินค้าล่าช้าอาจส่งผลกระทบต่อ การดำเนินกิจการได้ นอกจากนี้ผู้อุทธรณ์ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานแล้ว ประกอบกับ ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อยู่อาศัย บริเวณใกล้เคียง และผู้อุทธรณ์ได้ปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้อง อย่างไรก็ตามผู้อุทธรณ์ มีหน้าที่ต้องดำเนินการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างถูกต้องและครบถ้วนต่อไป

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์คำสั่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล บางปลา เจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๓๖๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔

๓๕๑ ๕/๖๓๑

(นายदनัย ชีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อ...

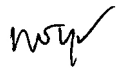
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



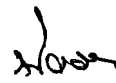
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



(นายวรฉัตร วิรัชลาม)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



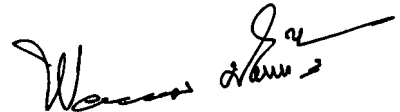
(นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



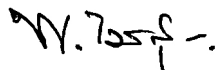
(นางปิยธิดา สุภรัตนชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นายณรงค์ดี สุขสมบูรณ์)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



(นายพลธรรม ปันต๊ะ)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นางพรพรรณ ไม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายศุเมธ ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ