

อุทธรณ์ที่ ๗๒/๒๕๖๔

วันที่ ๓ เดือน ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๔

ระหว่าง { บริษัท เอกอุทัย จำกัด ผู้ถือหุ้น
 { นายกเทศมนตรีตำบลสีมามงคล เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีไม่ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทผลิตปูนขาวและสะสมหิน ตั้งอยู่ที่ ๔๔๙ หมู่ ๑ ตำบลกลางดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ได้รับคำสั่งจากนายกเทศมนตรีตำบลสีมามงคล เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามคำสั่งที่ ๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของท้องถิ่น ผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งและทูลเกล้าการบังคับตามคำสั่ง

ผู้อุทธรณ์รับทราบคำสั่งเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ปรากฏหลักฐานในระบบติดตามสถานะจดหมายและพัสดุของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ระบุว่านายดำรง ไม่ทราบนามสกุล เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยของบริษัท เอกอุทัย จำกัด เป็นผู้รับคำสั่ง และผู้อุทธรณ์ยื่นคำสั่งอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามหนังสือที่ AEK. ๐๘๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ กรมอนามัยลงรับเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันทราบคำสั่ง จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฝ่ายเลขานุการได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑) มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๕๐๒๖ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งรับพิจารณาอุทธรณ์และให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์มีหนังสือที่ AEK. ๐๘๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ส่งเอกสารและหลักฐานเพิ่มเติม ๒) มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๕๐๒๗ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึงเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้ทำคำชี้แจงแก้อุทธรณ์ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือที่ นม ๕๗๒๐๑/๖๔๙ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ส่งคำชี้แจงแก้อุทธรณ์และเอกสารหลักฐาน ๓) มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๕๐๒๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ แจ้งให้ผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งศูนย์อนามัยฯ มีหนังสือที่ สธ ๐๙๐๙.๐๖/๓๒๔ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง และมอบหมายให้นายศุภลักษณ์ ท้าวคำลือ ตำแหน่งนิติกร เข้าชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ครั้งที่ ๔๓-๙/๒๕๖๔ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔

ผู้อุทธรณ์...

ผู้อุทธรณ์เป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.๔) เลขที่ ๓-๕๗(๑)-๑/๔๓ นม. ประกอบกิจการห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อม ผลิตภัณฑ์ และสะสมหิน สถานประกอบกิจการตั้งอยู่เลขที่ ๔๔๙ หมู่ ๑ ตำบลกลางดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ ต่อมาเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งที่ ๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตปูนขาว และกิจการสะสมหิน เนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดท้องถิ่นคือ ไม่แสดงสิทธิในการครอบครองที่ดินที่จะใช้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพซึ่งมีข้อพิพาทเกิดขึ้นอยู่ในปัจจุบัน สถานประกอบกิจการก่อให้เกิดมลพิษทางอากาศ ไม่สามารถดำเนินการควบคุมและป้องกันจนเป็นเหตุรำคาญและเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน

ผู้อุทธรณ์ไม่พอใจคำสั่ง ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ขอให้เพิกถอนคำสั่ง และทุเลาการบังคับตามคำสั่งเพื่อให้สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้จนกว่าจะมีคำวินิจฉัย มีประเด็นโต้แย้งว่า ๑) คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ชอบด้วยมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ คือ ไม่ได้อ้างอิงข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนการใช้ดุลพินิจ ในการออกคำสั่งให้ชัดเจนว่าไม่อนุญาตประกอบกิจการใดให้ชัดเจน ไม่ระบุให้ชัดเจนว่าการประกอบกิจการ ของผู้อุทธรณ์ไม่เป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่นในข้อใด และกิจการใดที่ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญ ตามที่ได้รับเรื่องร้องเรียนจนเป็นเหตุให้ไม่ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ที่ดิน โรงงาน สิ่งปลูกสร้างเดิมเป็นของบริษัท โอโศกเคมีคอล จำกัด ที่ดินมีทั้งที่มีเอกสารสิทธิ์และส่วนที่ครอบครอง โดยไม่มีเอกสารสิทธิ์ ใช้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการผลิตปูนขาว เผลอส่งปฏิทินหรือวัสดุที่ไม่ใช่แล้วในเตาเผาปูนขาว มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ต่อมาที่ดินและสิ่งปลูกสร้างทั้งหมดได้โอนให้บริษัท เงินทุนแอ็ดวานซ์ จำกัด เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ซื้อโรงงานทั้งหมดต่อจากบริษัท เงินทุนแอ็ดวานซ์ จำกัด เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยมีหนังสือรับรองของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๘ (นครราชสีมา) ยืนยันว่าที่ดิน ที่ผู้อุทธรณ์ซื้อจากบริษัท คลาสซี คอนซัลแทนท์ จำกัด ไม่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และได้ซื้อใบอนุญาต ประกอบกิจการโรงงานดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ด้วย ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อม ประเภทการผลิตปูนขาว และประเภทการสะสมหิน โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบอนุญาตให้ทั้งสามประเภท เมื่อครบกำหนดเวลา ได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก็ได้รับการต่ออายุมาโดยตลอด ซึ่งการที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบอนุญาต ทั้งสามประเภทไม่เคยให้ผู้อุทธรณ์แสดงเอกสารสิทธิครอบครองที่ดินแต่อย่างใด เพิ่งจะให้แสดงสิทธิการยื่น ขออนุญาตในครั้งนี้และอ้างเป็นเหตุแห่งการไม่ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ ๒) ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการ ตามเงื่อนไขของการประกอบกิจการโรงงานอย่างเคร่งครัด มีการตรวจและรายงานผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม อย่างสม่ำเสมอเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นอ้างเหตุว่า ผู้อุทธรณ์ก่อให้เกิดมลพิษ ทางอากาศและไม่สามารถดำเนินการควบคุมและป้องกันจนเป็นเหตุรำคาญและเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ของประชาชนนั้น ผู้อุทธรณ์ได้พยายามอย่างเต็มที่เมื่อทราบว่าได้ต้นเหตุและข้อมูลที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นอ้างว่า มีประชาชนร้องเรียนว่าการประกอบกิจการก่อให้เกิดมลพิษทางอากาศเป็นเช่นไร ได้ติดต่อสอบถามขอทราบ ข้อมูลที่ประชาชนร้องเรียนเพื่อนำไปป้องกันและแก้ไขปัญหากหากมีเหตุเช่นนั้นจริง แต่เจ้าพนักงานท้องถิ่น ปฏิเสธให้ข้อมูลอ้างว่าเป็นข้อมูลส่วนบุคคล นอกจากนี้ ผู้อุทธรณ์ยังได้สอบถามเรื่องการร้องเรียน จากหน่วยงานอื่น ๆ ที่อยู่ในพื้นที่เพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการป้องกันและแก้ไขด้วย ปัจจุบันได้ย้ายบริเวณ ที่สะสมหินซึ่งเคยตั้งอยู่ในบริเวณที่ดินพิพาทกลับเข้ามาตั้งอยู่ในบริเวณที่มีเอกสารสิทธิ์ถูกต้อง ซึ่งมีขนาดกว้าง ๒๐ เมตร ยาว ๔๐ เมตร สามารถรองรับปริมาณหินได้ ๑,๕๐๐ ตัน และได้มีมาตรการในการลดกลิ่น

โดยการติดตั้งสเปรย์น้ำหอมลดกลิ่น จำนวน ๗ จุด บริเวณรอบเครื่องจักรผลิตปูนขาว ติดตั้งผ้าใบกันฝุ่น (Mesh Sheet) เพื่อป้องกันฝุ่นละอองรอบสถานประกอบกิจการ ใช้รถบรรทุกขนน้ำถนนภายในและปลูกต้นสนเป็นแนวรอบพื้นที่เพื่อลดการกระจายของฝุ่น

เจ้าพนักงานท้องถิ่นชี้แจงแก่ผูุ้ทธรณ์พร้อมเอกสารหลักฐาน สรุปความได้ว่า ผูุ้ทธรณ์ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการผลิตปูนขาว และการสะสมหิน ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นออกให้ ณ วันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ ใช้ได้ถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ผูุ้ทธรณ์ประกอบกิจการผลิตปูนขาวได้ ๒๔๐,๐๐๐ ตัน/ปี และนำกากอุตสาหกรรมมาใช้เป็นเชื้อเพลิงและวัตถุดิบทดแทนทดลองเผาในกระบวนการผลิตปูนขาว จำนวน ๖๖,๕๐๐ ตัน/ปี พื้นที่บริเวณส่วนกระบวนการผลิตมีถังเก็บของเสียที่เป็นของเหลวบริเวณใต้แท่นชุดหม้อเผา และอาคารเก็บสารเคมีที่สร้างขึ้นใหม่มีลักษณะตั้งอยู่ภายนอกอาคารไม่มีหลังคาคลุม มีกลิ่นเหม็นสารเคมีรุนแรง ส่งผลกระทบต่อประชาชนที่อาศัยอยู่โดยรอบโรงงานแม้จะมีการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาจากอุตสาหกรรมจังหวัดนครราชสีมา และกรมโรงงานอุตสาหกรรมแล้วก็ตามก็ยังไม่สามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้ โดยเฉพาะกลิ่นเหม็นของสารเคมีที่ส่งผลให้เกิดอาการเวียนศีรษะ คอแห้ง เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ มีผู้ร้องเรียนผ่าน FACEBOOK “สีมามงคลกลางดง” ว่า พบควั่นสีเหลืองพวยพุ่งข้างภูเขาติดกับโรงงาน ในการตรวจสอบพบว่า เกิดจากการหกรั่วไหลของกรดระหว่างรถบรรทุกนำตัวอย่างกรดที่ผ่านการทดสอบของห้องปฏิบัติการทางสิ่งแวดล้อมไปเก็บไว้ที่โกดังเก็บของเสีย ก่อให้เกิดควั่นสีเหลืองพวยพุ่งขึ้นสู่ท้องฟ้า และมีกลิ่นเหม็นฉุนอาจมีการรั่วไหลของสารเคมีลงสู่ผิวดินและแหล่งน้ำใต้ดิน เนื่องจากการบริหารจัดการกากของเสียอาจไม่ถูกต้องและไม่มีมาตรฐานทางด้านความปลอดภัย อีกทั้งได้รับแจ้งจากประชาชนว่าผูุ้ทธรณ์ลักลอบเทสารเคมีทิ้งในช่วงเวลากลางคืนเนื่องจากได้กลิ่นเหม็นฉุนที่รุนแรง ในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ รายการ “ข่าวสามมิติ” ออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์ช่อง ๓ ได้นำเสนอข่าวเรื่อง การเร่งตรวจสอบรับซื้อของเก่าหวั่นลักลอบทิ้งสารเคมี เนื่องจากลักษณะการเกิดควั่นสีเหลืองของภาพข่าวเหมือนกับเหตุการณ์ที่ประชาชนร้องเรียนมายังเจ้าพนักงานท้องถิ่นและปรากฏตราสัญลักษณ์บริษัท เอกอุทัย จำกัด ชัดเจนที่บนตัวรถบรรทุกสารเคมีที่เกิดการรั่วไหล แม้ผูุ้ทธรณ์จะผ่านการรับรองมาตรฐาน ISO จากสถาบันรับรองมาตรฐาน BSI แต่การประกอบกิจการยังคงมีกลิ่นเหม็นของสารเคมีอยู่ วันที่ ๒๓ และวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เจ้าหน้าที่จากสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๑ (นครราชสีมา) ได้ตรวจสอบบริเวณที่เก็บกากของเสียอันตรายพบว่า อาคารเก็บกากของเสียอันตรายที่มีตะกอน มีสภาพที่ไม่มิดชิด มีกลิ่นเหม็นฉุน ระคายเคืองต่อระบบทางเดินหายใจ จากการตรวจวัดสารมลพิษทางอากาศแบบอ่านค่าขณะตรวจวัด บริเวณภายในโรงงาน และใกล้อาคารเก็บกากของเสียอันตราย พบค่าซัลเฟอร์ไดออกไซด์ในช่วง ๐.๑-๐.๒ ppm มีแนวโน้มเกินค่ามาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศทั่วไปเฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง ที่กำหนดให้มีค่าไม่เกิน ๐.๑๒ ppm อาจก่อให้เกิดอันตรายระคายเคืองต่อระบบทางเดินหายใจหากสูดดมในปริมาณมาก ส่งผลกระทบต่อประชาชนในรัศมีรอบโรงงาน วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ มีประชาชนร้องเรียนว่าได้รับกลิ่นเหม็นคล้ายสารเคมีจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง พบว่า ผูุ้ทธรณ์นำกากอุตสาหกรรมตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อมแต่เกิดการหกรั่วไหลประมาณ ๕๐ กิโลกรัม วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ กรมควบคุมมลพิษร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าตรวจสอบข้อเท็จจริง สรุปผลได้ว่า ๑) การเก็บวัตถุดิบและกากของเสียของโรงงานไม่เป็นไปตามเงื่อนไขใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานที่กำหนดให้ต้องเก็บวัตถุดิบและกากของเสียอันตรายภายในอาคารที่มีหลังคาคลุมและพื้นคอนกรีตเสริมเหล็ก ในกรณีที่เป็นของเหลวต้องบรรจุในภาชนะที่มีฝาปิดมิดชิดและมีคั่นกันโดยรอบพื้นที่จัดเก็บ ๒) การดำเนินงานตามกฎหมายกระทรวงควบคุมการปนเปื้อนในดินและน้ำใต้ดินภายในบริเวณโรงงาน พ.ศ.๒๕๔๙ และประกาศ

กระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดเกณฑ์การปนเปื้อนในดินและน้ำใต้ดิน การตรวจสอบคุณภาพดิน และน้ำใต้ดิน การแจ้งข้อมูล รวมทั้งการจัดทำรายงานผลการตรวจสอบคุณภาพดินและน้ำใต้ดิน และรายงาน เสนอมาตรการควบคุมและมาตรการลดการปนเปื้อนในดินและน้ำใต้ดิน พ.ศ. ๒๕๔๙ พบว่า มีการปฏิบัติ ไม่เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว ๒ ประเด็น คือ ๑) จัดเก็บตัวอย่างน้ำใต้ดินที่โรงงานได้กำหนดเป็นจุดทำให้น้ำ สำหรับการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำใต้ดิน ห่างจากโรงงานไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือประมาณ ๒.๕ กิโลเมตรซึ่งไม่ได้อยู่ภายในบริเวณโรงงาน และ ๒) พารามิเตอร์ที่ผู้ยุทธศาสตร์ทำการตรวจวัดน้ำใต้ดินสำหรับการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำใต้ดินไม่ครอบคลุมกับชนิดของกากอุตสาหกรรมที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงและวัตถุดิบ ทดแทนทดลงเผาในกระบวนการผลิตปูนขาว ส่งผลให้การติดตามผลการตรวจสอบคุณภาพน้ำใต้ดิน ไม่สามารถบ่งชี้การปนเปื้อนจากโรงงานได้อย่างแท้จริง ๓) ผลการตรวจสอบไอระเหยสารอินทรีย์ระเหยง่าย ทั้งหมดในดิน โดยวิธี Soil Gas สามารถบ่งชี้ได้ว่า อาจมีการฝังกลบของเสียประเภทกากของเสียอุตสาหกรรม จำพวกสารเคมี สารไวไฟ สารตัวทำละลาย มีไอระเหยที่สามารถลุกติดไฟได้ และมีความเสี่ยงที่ทำให้เกิด การปนเปื้อนในสิ่งแวดล้อม เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงออกคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ ให้แก้ไข หรือปรับปรุงให้ถูกต้อง ภายหลังการตรวจสอบเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้ตรวจยึดพื้นที่จำนวน ๒๓-๒-๘๗ ไร่ โดยหัวหน้าหน่วยป้องกันรักษาป่าที่ นม.๑ (ปากช่อง) แจ้งความกล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวน สถานีตำรวจภูธรกลางดง จังหวัดนครราชสีมา เพื่อนำตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีตามกฎหมาย พร้อมทั้งร้องขอ ต่อศาลให้ผู้ยุทธศาสตร์รื้อถอนสิ่งปลูกสร้างทั้งหมดออกจากพื้นที่ที่ตรวจยึด โดยพื้นที่ที่ทำการตรวจยึดครอบคลุม พื้นที่เตาเผาปูนขาว (บางส่วน) และพื้นที่สะสมหิน วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับหนังสือ ร้องเรียนจากพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัดเอเวอร์ทัฟ คอนกรีต ว่าได้รับผลกระทบจากกลิ่นสารเคมี วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ ฉบับที่ ๒๓๑๐๒ หน้า ๑๐ คอลัมน์ห้องร้องทุกข์พาดหัวข่าว กลิ่นรบกวน จากโรงงานกำจัดกากอุตสาหกรรมส่งกลิ่นฉุนคล้ายกลิ่นกาวหรือกลิ่นน้ำมัน รบกวนทั้งกลางวัน และกลางคืน ส่งผลให้เวียนหัว คลื่นไส้ วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลสีมามงคล จำนวน ๗๒ ราย ลงชื่อได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการเผาปูนขาวของผู้ยุทธศาสตร์ที่ส่งกลิ่นเหม็นรบกวน ผู้ร้องเรียนพักอาศัยและประกอบอาชีพโดยรอบบริษัท ในรัศมี ๑ - ๒ กิโลเมตร วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔ มีผู้ร้องเรียนและร้องทุกข์ทางโทรศัพท์ว่าได้รับความเดือดร้อนจากกลิ่นเหม็นคล้ายกลิ่นแก๊สหรือกลิ่นสารเคมี วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพว่าอยู่ระหว่างการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อระงับเหตุรำคาญ และตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้อง วันที่ ๗ และ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือ แจ้งขยายเวลาการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ได้หารือกับศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา ว่าการพิจารณาต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ หากปรากฏว่ามีอาคารหรือชิ้นส่วนของเครื่องจักร แหล่งกักเก็บ เก็บกอง สะสม หรือสิ่งอื่นใด ได้ก่อสร้างรुकล้าไปยังพื้นที่ที่มีได้มีสิทธิ์ครอบครองหากหลักฐานปรากฏชัด เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีแนวทาง ในการพิจารณาต่อใบอนุญาตฯ อย่างไร ศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา เห็นว่าหากข้อเท็จจริงปรากฏว่าโรงงาน และเครื่องจักรสำหรับผลิตปูนขาวบางส่วนตั้งอยู่ภายในเขตที่ดินตามโฉนดของผู้ยุทธศาสตร์และมีเอกสารสิทธิ์ถูกต้อง ตามกฎหมาย การพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตฯ ฉบับดังกล่าวต้องระบุเงื่อนไขให้ชัดเจนว่าอนุญาตได้เฉพาะส่วนใดบ้าง ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้แจ้งให้ผู้ยุทธศาสตร์แสดงสิทธิครอบครองที่ดินเพื่อประกอบการพิจารณาต่ออายุ ใบอนุญาตเพิ่มเติม โดยผู้ยุทธศาสตร์ไม่ได้แสดงเอกสารสิทธิในการครอบครองพื้นที่ แต่ปัจจุบันกำลังดำเนินการ เพื่อขออนุญาตที่ดินที่ครอบครองดังกล่าว ต่อมาวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้มีหนังสือ แจ้งเหตุผลการไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และมีคำสั่งที่ ๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ

ศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ พบว่า สถานประกอบการตั้งอยู่เลขที่ ๔๙๙ หมู่ที่ ๑ ตำบลกลางดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา โดยมี นางสาววราลี กิจสะอาด และนายกลวัชร เทพพรสุวรรณ เป็นกรรมการผู้มีอำนาจ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการผลิตปูนขาว และการสะสมหิน ซึ่งใบอนุญาตทั้งสองฉบับ หมดอายุเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และไม่ได้รับอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น สาเหตุมาจาก เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนโดยรอบว่าได้รับกลิ่นเหม็น คล้ายสารเคมีจากการดำเนินกิจการของผู้อุทธรณ์ จึงเข้าตรวจสอบพบว่า ผู้อุทธรณ์ได้นำกากอุตสาหกรรม ตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อม แต่ปรากฏว่าเกิดการทกรั่วไหลประมาณ ๕๐ กิโลกรัม จึงส่งผลกระทบต่อประชาชนในรัศมีใกล้เคียง เจ้าหน้าที่ได้มีออกแบบตรวจแนะนำ ของเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุขให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการแก้ไขและทำความสะอาด วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ เทศบาลตำบลสีมามงคลได้ร่วมกับคณะเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ประกอบด้วย หน่วยป้องกัน และรักษาป่าที่ นม.๑ (ปากช่อง) ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๔ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชาอาณาจักร กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดนครราชสีมา ตำรวจชุดปฏิบัติการสายตรวจ ประจำจังหวัดนครราชสีมา กก.๓ บก.ปทส. สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๑ นครราชสีมา สำนักงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครราชสีมา ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครราชสีมา ดำเนินการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีได้รับเรื่องร้องเรียนว่า ผู้อุทธรณ์นำกากอุตสาหกรรมมาฝังกลบในพื้นที่ก่อให้เกิด กลิ่นเหม็นรบกวนประชาชน จากการตรวจสอบพบว่า มีการฝังกลบของเสียประเภทกากของเสียอุตสาหกรรม จำพวกสารเคมี สารไวไฟ สารตัวทำละลาย ซึ่งมีโลหะหนักที่สามารถถูกติดไฟได้ และมีความเสี่ยงที่ทำให้เกิด การปนเปื้อนในสิ่งแวดล้อม หากไม่มีการจัดการอย่างถูกต้อง โดยเฉพาะในประเด็นการห้ามฝังกลบสิ่งปฏิกูล หรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วภายในบริเวณโรงงาน ประกอบกับคณะเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบพื้นที่ประกอบกิจการ ของผู้อุทธรณ์พบว่า การประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ซึ่งมีเอกสารสิทธิโฉนดที่ดินจำนวน ๒ ฉบับ เมื่อนำมา ถ่ายทอดลงในแผนที่แล้ว ปรากฏว่าโฉนดที่ดินทั้ง ๒ แปลงดังกล่าว มิได้ครอบคลุมพื้นที่ที่ผู้อุทธรณ์ แจ้งกับพนักงานเจ้าหน้าที่ว่าเป็นที่ตั้งของสถานประกอบการทั้งหมด โดยบริเวณพื้นที่นอกแปลงโฉนดที่ดิน เป็นพื้นที่ที่ผู้อุทธรณ์ก่อสร้างโรงเก็บขยะอุตสาหกรรม จำนวน ๓ โรงเรือน และเป็นพื้นที่ใช้กองหินที่ใช้ในการผลิต ปูนขาว ซึ่งเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทสะสมหิน และมีส่วนของเครื่องจักรในการผลิตปูนขาว รุกเข้าไปในพื้นที่ดังกล่าวด้วย คณะเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบพบว่าบริเวณพื้นที่นอกโฉนดดังกล่าวเป็นพื้นที่ป่า ตามมาตรา ๔(๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ จึงได้ทำการตรวจยึดพื้นที่จำนวน ๒๓-๒-๘๗ ไร่ และหัวหน้าหน่วยป้องกันรักษาป่าที่ นม.๑ (ปากช่อง) ได้แจ้งความกล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนสถานี ตำรวจภูธรกลางดง จังหวัดนครราชสีมา เพื่อดำเนินคดีในส่วนดังกล่าว วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ เจ้าพนักงาน ท้องถิ่นได้มีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขหรือปรับปรุงการประกอบกิจการที่อาจก่อให้เกิดมลพิษทางอากาศ มลพิษ ทางดิน และของเสียอันตรายให้เป็นไปตามกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเทศบัญญัติเทศบาลตำบลสีมามงคล เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๑ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้อุทธรณ์ยื่นแบบคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการผลิตปูนขาวและสะสมหินต่อเทศบาลตำบลสีมามงคล วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ เทศบาลตำบล สีมามงคลได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนที่อาศัยบริเวณรอบสถานประกอบการของผู้อุทธรณ์ ซึ่งมีการร่วมกันลงบัญชีรายชื่อผู้ได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ จำนวน ๗๒ ราย วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้มีหนังสือที่ นม ๖๗๒๐๑/๓๔๗ ให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขความสมบูรณ์ ของคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพทั้งสองฉบับ ประกอบด้วย การไม่แสดง หลักฐานสิทธิการถือครองที่ดิน และไม่แสดงหลักฐานสำเนาใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ตัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอน

อาคาร วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับการร้องเรียนจากผู้อาศัยภายในห้างหุ้นส่วนจำกัด เอเวอร์ทัฟ คอนกรีต ซึ่งตั้งอยู่ติดกับสถานประกอบการของผูุ้ธรณ์ว่าได้รับผลกระทบเรื่องกลิ่นเหม็น คล้ายสารเคมีจากการประกอบการกิจการของผูุ้ธรณ์ วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ นม ๕๗๒๐๑/๔๕๖ แจ้งเหตุผลการไม่อนุญาตให้ประกอบการกิจการแก่ผูุ้ธรณ์ เนื่องจากการประกอบการกิจการ ของผูุ้ธรณ์เป็นเหตุรำคาญและก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพประชาชน และไม่แสดงสิทธิในการครอบครอง ที่ดินที่ใช้ประกอบการกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๖๔ ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบการกิจการผลิตปูนขาวและการสะสมหินแก่ผูุ้ธรณ์ จากการสอบถาม ข้อมูลจากเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลสีมามงคล ได้ชี้แจงว่า ผูุ้ธรณ์ประกอบการกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในพื้นที่ ดังกล่าว รวม ๓ ประเภท ได้แก่ การผลิตปูนขาว การสะสมหิน และห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์ และสิ่งแวดล้อม ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นเคยออกใบอนุญาตทั้ง ๓ ฉบับให้แก่ผูุ้ธรณ์และได้กำหนดเงื่อนไข ทำอายุใบอนุญาตไว้ แต่ในระยะเวลาที่ผ่านมา เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนที่อาศัย โดยรอบบริเวณสถานประกอบการกิจการของผูุ้ธรณ์และภายในรัศมี ๑ - ๒ กิโลเมตร ว่าได้รับความเดือดร้อน และผลกระทบทางกลิ่นจากการประกอบการกิจการของผูุ้ธรณ์เป็นอย่างมากจนถึงปัจจุบัน ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ทำการ ติดตามตรวจสอบร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง จนเมื่อมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการลักลอบทิ้งกาก อุตสาหกรรมในพื้นที่โรงงาน และเทศบาลได้ร่วมทำการตรวจสอบกับคณะเจ้าหน้าที่จากหลายหน่วยงานเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ พบว่าพื้นที่ของผูุ้ธรณ์บางส่วนได้ถูกตรวจยึดเนื่องจากรุกล้ำพื้นที่ป่าและอาจมีการฝังกลบ กากอุตสาหกรรมในพื้นที่ด้วย ดังนั้น เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบการ กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพทั้ง ๓ ฉบับของผูุ้ธรณ์ จึงต้องดำเนินการพิจารณาในส่วนต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างถูกต้อง ก่อนที่จะต่ออายุใบอนุญาตได้ ในส่วนของใบอนุญาตประกอบการกิจการห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์ และสิ่งแวดล้อม เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าบริเวณดังกล่าวไม่ได้ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ถูกตรวจยึดก็ได้ต่ออายุใบอนุญาต ในส่วนนี้ให้แก่ผูุ้ธรณ์แล้ว ส่วนใบอนุญาตการผลิตปูนขาวและการสะสมหินนั้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีส่วนหนึ่ง ส่วนใดของเครื่องจักรในการผลิตปูนขาวและบริเวณสะสมหินตั้งอยู่ในพื้นที่พิพาท ประกอบกับมีปัญหาเรื่องร้องเรียน จากประชาชนที่ได้รับผลกระทบเรื่องกลิ่นเหม็นจากการประกอบการกิจการ โดยพบว่าสถานประกอบการกิจการ ของผูุ้ธรณ์ได้มีการฝังกลบกากของเสียอุตสาหกรรมที่มีการปนเปื้อนของสารอินทรีย์ระเหยง่าย ตามหนังสือ กรมควบคุมมลพิษที่ ทส ๓๐๗๑๐/๗๖๐๒ ซึ่งได้เข้าตรวจเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ และตรวจสอบเพิ่มเติม วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และผูุ้ธรณ์ได้นำกากอุตสาหกรรมดังกล่าวมาใช้เผาไหม้เป็นเชื้อเพลิง ในกระบวนการผลิตปูนขาวซึ่งกระบวนการดังกล่าวทำให้เกิดกลิ่น เจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเหตุรำคาญอีกส่วนหนึ่ง อีกทั้งผูุ้ธรณ์ไม่มีเอกสารสิทธิ์ครอบครองที่ดินอย่างถูกต้องมายื่นประกอบการ พิจารณาต่ออายุใบอนุญาตได้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้พิจารณาถึงข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ข้อกฎหมาย ประกอบกับพยานหลักฐานและเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยคำนึงถึงปัญหาความเดือดร้อนและเป็นอันตราย ที่จะเกิดขึ้นต่อสุขภาพของประชาชนอย่างร้ายแรงเป็นหลักในการใช้ดุลพินิจ จึงได้ออกคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุ ใบอนุญาตแก่ผูุ้ธรณ์ดังกล่าว จากการสอบถามข้อมูลผู้ร้องเรียนและผู้อยู่อาศัยรอบสถานที่เกิดเหตุ พบว่า ผู้อยู่อาศัยภายในห้างหุ้นส่วนจำกัด เอเวอร์ทัฟ คอนกรีต ซึ่งตั้งอยู่ติดกับสถานประกอบการกิจการของผูุ้ธรณ์ แจ้งว่าได้รับความเดือดร้อนรำคาญทางเสียงของรถบรรทุกที่ผ่านเข้าออก และมีกลิ่นเหม็นลักษณะเป็นกลิ่นสารเคมี ที่มีความคล้ายกลิ่นพลาสติก โดยจะได้กลิ่นเหม็นมากขึ้นในเวลากลางคืนและเวลาฝนตก ซึ่งผู้อาศัยภายในหอพัก โรงงานจำนวน ๑๐ คนได้รับผลกระทบเช่นเดียวกันและมีเด็กเล็กอาศัยอยู่ด้วย จึงมีความกังวลและได้รับความ เดือดร้อนเป็นอย่างมาก จนเคยมีผู้อยู่อาศัยร้องเรียนไปยังเทศบาลตำบลสีมามงคลแล้ว ส่วนพนักงานโรงโม่หิน ขุมเงินขุมทองที่ตั้งอยู่ด้านหลังสถานประกอบการกิจการของผูุ้ธรณ์แจ้งว่าได้รับกลิ่นเหม็นสารเคมีจากสถาน ประกอบกิจการของผูุ้ธรณ์เป็นเวลาหลายปีแล้ว มีพนักงานบางรายได้รับผลกระทบทางระบบทางเดินหายใจ

และมีอาการคลื่นไส้อาเจียนด้วย พนักงานบางส่วนที่อาศัยอยู่ในบ้านพักภายในจะได้กลิ่นเหม็นในเวลากลางคืน ทั้งนี้พนักงานในโรงงานได้เคยมีการลงรายชื่อร้องเรียนไปยังเทศบาลตำบลสีมามงคล และผู้อยู่อาศัยในโรงงานปูนขาวลานอโคทที่มีพื้นที่ติดกันกับสถานประกอบการของผูุ้ธรณ์แจ้งว่าเคยร่วมลงรายชื่อร้องเรียนไปยังเทศบาลตำบลสีมามงคลแล้ว โดยได้รับผลกระทบจากกลิ่นเหม็นสารเคมีที่มีลักษณะคล้ายกลิ่นพลาสติก และเคยแจ้งกับพนักงานในโรงงานของผูุ้ธรณ์แล้ว แต่ก็แก้ปัญหาได้เป็นครั้งคราว แม้ว่าผูุ้ธรณ์จะดำเนินการติดตั้งสเปรย์น้ำหอมเพื่อลดกลิ่นเหม็นของสารเคมี แต่ในปัจจุบันก็ยังคงมีประชาชนโดยรอบได้รับผลกระทบทางกลิ่นอยู่

คณะกรรมการพิจารณาผูุ้ธรณ์ได้พิจารณาเอกสารและรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา แล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผูุ้ธรณ์ประกอบกิจการห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อม การผลิตปูนขาว การสะสมหิน ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.๔) เลขที่ ๓-๕๗(๑)-๑/๔๓ นม. สถานประกอบการตั้งอยู่เลขที่ ๔๙๙ หมู่ที่ ๑ ตำบลกลางดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา มีนางสาววรลณี กิจสะอาด และนายกลวัชร เทพาพรสุวรรณ เป็นกรรมการผู้มีอำนาจโรงงานทั้งหมดได้ซื้อต่อจากบริษัท เงินทุนแอ็ดวานซ์ จำกัด โดยมีหนังสือรับรองของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๘ (นครราชสีมา) ยืนยันว่าที่ดินที่ผูุ้ธรณ์ซื้อจากบริษัท คลาสซี คอนซัลแทนท์ จำกัด ไม่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และได้ซื้อใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานจากบริษัท คลาสซี คอนซัลแทนท์ จำกัด โดยผูุ้ธรณ์มีการตรวจและรายงานผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมอย่างสม่ำเสมอเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด และมีมาตรการในการลดกลิ่นโดยการติดตั้งสเปรย์น้ำหอมลดกลิ่น จำนวน ๗ จุด บริเวณรอบเครื่องจักรผลิตปูนขาว ติดตั้งผ้าใบกันฝุ่น (Mesh Sheet) เพื่อป้องกันฝุ่นละอองรอบสถานประกอบการ ใช้รถบรรทุกน้ำรดถนนภายในและปลูกต้นสนเป็นแนวรอบพื้นที่เพื่อลดการกระจายของฝุ่น แต่ในระยะเวลาที่ผ่านมาเจ้าพนักงานท้องถิ่นเคยออกใบอนุญาตทั้งสามฉบับให้แก่ผูุ้ธรณ์และได้กำหนดเงื่อนไขท้ายใบอนุญาตไว้ ซึ่งใบอนุญาตทั้งสามฉบับหมดอายุเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จากการตรวจสอบกิจการห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อม พบว่าบริเวณที่ตั้งทำการไม่ได้อยู่ในพื้นที่ที่ถูกตรวจยึด เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงต่ออายุใบอนุญาตในส่วนนี้ให้แก่ผูุ้ธรณ์แล้ว ยังคงเหลือในส่วนของกิจการผลิตปูนขาวและสะสมหินนั้น ยังไม่ได้รับอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น และในปัจจุบันผูุ้ธรณ์ได้ย้ายบริเวณที่สะสมหินซึ่งเคยตั้งอยู่ในบริเวณที่ดินพิพาทกลับเข้ามาตั้งอยู่ในบริเวณที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ถูกต้อง ซึ่งมีขนาดกว้าง ๒๐ เมตร ยาว ๔๐ เมตร สามารถรองรับปริมาณหินได้ ๑,๕๐๐ ตัน ต่อมาเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนที่อาศัยโดยรอบบริเวณสถานประกอบการภายในรัศมี ๑ - ๒ กิโลเมตร จำนวน ๗๒ ราย ร่วมลงชื่อว่าได้ได้รับความเดือดร้อนและผลกระทบทางกลิ่นจากการประกอบกิจการของผูุ้ธรณ์ จากการตรวจสอบของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พบว่า ผูุ้ธรณ์ประกอบกิจการผลิตปูนขาวได้ ๒๔๐,๐๐๐ ตัน/ปี และนำกากอุตสาหกรรมมาใช้เป็นเชื้อเพลิงและวัตถุดิบทดแทนทดลงเผาในกระบวนการผลิตปูนขาว จำนวน ๖๖,๕๐๐ ตัน/ปี พื้นที่บริเวณส่วนกระบวนการผลิตมีถังเก็บของเสียที่เป็นของเหลวบริเวณใต้แท่นชุดหม้อเผาและอาคารเก็บกักของเสียอันตรายที่มีตะกอน ไม่มีหลังคาคลุม มีสภาพที่ไม่มิดชิด มีกลิ่นเหม็นฉุนของสารเคมีอย่างรุนแรง ระคายเคืองต่อระบบทางเดินหายใจ และเร่งตรวจสอบรับซื้อของเก่าวันลักลอบทิ้งสารเคมี เนื่องจากปรากฏตราสัญลักษณ์บริษัท เอกอุทัย จำกัด ชัดเจนที่บนตัวรถบรรทุกสารเคมีที่เกิดการรั่วไหล ผูุ้ธรณ์มีการฝังกลบของเสียประเภทกากของเสียอุตสาหกรรมจำพวกสารเคมี สารไวไฟ สารตัวทำละลาย ซึ่งมีไอระเหยที่สามารถถูกติดไฟได้และพบค่าซัลเฟอร์ไดออกไซด์ในช่วง ๐.๑ - ๐.๒ ppm มีความเสี่ยงที่ทำให้เกิดการปนเปื้อนในสิ่งแวดล้อมหากไม่มีการจัดการอย่างถูกต้อง โดยเฉพาะการห้ามฝังกลบสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุ

ที่ไม่ใช่แล้ว...

ที่ไม่ใช่แล้วภายในบริเวณโรงงาน ประกอบกับการประกอบกิจการของผู้อุตสาหกรรมซึ่งมีเอกสารสิทธิโฉนดที่ดินจำนวน ๒ ฉบับ เมื่อนำมาถ่ายทอดลงในแผนที่แล้ว ปรากฏว่าโฉนดที่ดินทั้ง ๒ แปลงดังกล่าวมิได้ครอบคลุมพื้นที่ที่ผู้อุตสาหกรรมแจ้งกับพนักงานเจ้าหน้าที่ว่าเป็นที่ตั้งของสถานประกอบกิจการทั้งหมด โดยบริเวณพื้นที่นอกแปลงโฉนดที่ดินเป็นพื้นที่ที่ผู้อุตสาหกรรมก่อสร้างโรงเก็บขยะอุตสาหกรรม จำนวน ๓ โรงเรือนและเป็นพื้นที่ใช้กองหินที่ใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตปูนขาว และมีส่วนของเครื่องจักรในการผลิตปูนขาว รุกเข้าไปในพื้นที่นอกโฉนดซึ่งเป็นพื้นที่ป่า ตามมาตรา ๔(๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ จึงได้ทำการตรวจยึดพื้นที่จำนวน ๒๓-๒-๘๗ ไร่ และหัวหน้าหน่วยป้องกันรักษาป่าที่ นม.๑ (ปากช่อง) ได้แจ้งความกล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรกลางดงเพื่อดำเนินคดีในส่วนดังกล่าว จากการสอบถามข้อมูลผู้ร้องเรียนและผู้อยู่อาศัยรอบสถานที่เกิดเหตุที่ พบว่า ได้รับความเดือดร้อนรำคาญจากเสียงของรถบรรทุกที่วิ่งผ่านเข้าออก และมีกลิ่นเหม็นลักษณะเป็นกลิ่นสารเคมีที่มีความคล้ายกลิ่นพลาสติก โดยจะได้กลิ่นเหม็นมากขึ้นในเวลากลางคืนและเวลาฝนตก ซึ่งผู้อาศัยภายในหอพักโรงงานที่ได้รับผลกระทบมีเด็กเล็กอาศัยอยู่ด้วย ผลกระทบที่ได้รับคือการระคายเคืองต่อระบบทางเดินหายใจ และมีอาการคลื่นไส้อาเจียนด้วย ซึ่งเคยแจ้งกับพนักงานในโรงงานของผู้อุตสาหกรรมแล้วแต่แก้ปัญหาได้เป็นครั้งคราว เนื่องจากการบริหารจัดการกากของเสียอาจไม่ถูกต้องและไม่มีมาตรฐานทางด้านความปลอดภัย แม้ผู้อุตสาหกรรมจะผ่านการรับรองมาตรฐาน ISO จากสถาบันรับรองมาตรฐาน BSI และมีมาตรการในการลดกลิ่น ก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหากลิ่นเหม็นสารเคมีได้

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า อุทธรณ์นี้มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่ออกคำสั่ง การประกอบกิจการของผู้อุตสาหกรรมปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือไม่ อย่างไร

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดไว้ว่า “เมื่อพนักงานกำหนดแก้ไขวันนับแต่วันที่ข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๑) ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการตามประเภทที่มีข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามมาตรา ๓๒ (๑) ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๔๖” ข้อ ๒๒ วรรคหนึ่ง แห่งกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดว่า “สถานประกอบกิจการใดที่การประกอบกิจการอาจก่อให้เกิดมลพิษทางเสียง มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ มลพิษทางแสง มลพิษทางความร้อน มลพิษทางความสั่นสะเทือนของเสียอันตรายหรือมีการใช้สารเคมีหรือวัตถุอันตรายจะต้องดำเนินการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุรำคาญหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้ปฏิบัติงานและผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น” ข้อ ๓ แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดไว้ว่า “ให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ... ๑๑ กิจการเกี่ยวกับหิน ดิน ทราย ซีเมนต์หรือวัตถุที่คล้ายคลึง ... (๔) การผสม ผสมซีเมนต์ หิน ดิน ทราย วัสดุก่อสร้าง รวมทั้งการการขุด ตัก ดุด โม่ บด หรือย่อย ด้วยเครื่องจักร ... (๗) การผลิตขอล็ก ปูนพลาสติก ปูนขาว ดินสอพอง หรือเผาหินปูน...” ข้อ ๖ แห่งเทศบัญญัติเทศบาลตำบลสีมามงคล เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ว่า “ให้กิจการประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องมีการควบคุมในเขตเทศบาลตำบลสีมามงคล... ๑๑ กิจการเกี่ยวกับหิน ดิน ทราย ซีเมนต์หรือ ... (๔) การผสมผสมซีเมนต์ หิน ดิน ทราย วัสดุก่อสร้าง รวมทั้งการขุด ตัก ดุด โม่ บด หรือย่อยด้วยเครื่องจักร ... (๗) การผลิตขอล็ก ปูนพลาสติก ปูนขาว ดินสอพอง หรือเผาหินปูน...” ข้อ ๑๘ สถานประกอบกิจการใดที่การประกอบกิจการอาจก่อให้เกิดมลพิษทางเสียงหรือความสั่นสะเทือน มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ ของเสียอันตราย

หรือมีการใช้...

หรือมีการใช้สารเคมีหรือวัตถุอันตรายจะต้องดำเนินการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุรำคาญหรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพของคนงานและผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง” จากข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการผลิตปูนขาว การสะสมหินโดยมีบางส่วนของ การดำเนินการยังรูล้ำเข้าไปในที่ดิน พืพาทและผู้อุทธรณ์ยังคงดำเนินการผลิตปูนขาวอยู่ ประกอบกับมีปัญหาเรื่องร้องเรียนจากประชาชนที่ได้รับผลกระทบเรื่องกลิ่นเหม็นจากสถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ว่าได้มีการฝังกลบของเสียอุตสาหกรรมที่มีการปนเปื้อนของสารอินทรีย์ระเหยง่าย และผู้อุทธรณ์ได้นำกากอุตสาหกรรมดังกล่าวมาใช้เผาไหม้ เป็นเชื้อเพลิงในกระบวนการผลิตปูนขาวซึ่งกระบวนการดังกล่าวทำให้เกิดกลิ่นเหม็น สอดคล้องกับการลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา ที่ได้สอบถามผู้อยู่อาศัยบริเวณโดยรอบสถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ พบว่าประชาชนโดยรอบได้ให้ข้อมูลสอดคล้องกัน คือได้รับกลิ่นเหม็นจากสารเคมี คล้ายกลิ่นพลาสติกเป็นอย่างมาก และจะเหม็นมากขึ้นในเวลากลางคืน ประกอบกับผลการตรวจสอบของกรมควบคุมมลพิษ พบว่ามีการฝังกลบของเสียประเภทกากของเสียอุตสาหกรรม จำพวกสารเคมี สารไวไฟ สารตัวทำลาย ซึ่งโอระเหยที่สามารถติดไฟได้และสารโลหะหนักจำพวก สารหนู โปรท แบเรียม นิกเกิล เป็นต้น มีความเสี่ยงที่ทำให้เกิดการปนเปื้อนในสิ่งแวดล้อม ถึงแม้ว่าบริษัทจะผ่านการรับรองมาตรฐาน ISO จากสถาบันรับรองมาตรฐาน BSI มีมาตรการในการลดกลิ่นโดยการติดตั้งสเปรย์น้ำหอม จำนวน ๗ จุด บริเวณรอบเครื่องจักรผลิตปูนขาว ติดตั้งผ้าใบกันฝุ่น (Mesh Sheet) ใช้รถบรรทุกน้ำรดถนนภายในและปลูกต้นสนเป็นแนวรอบพื้นที่เพื่อลดการกระจายของฝุ่น แต่ก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหากลิ่นเหม็นของสารเคมีได้ จึงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นที่สอง คำสั่งนายกเทศมนตรีตำบลสีมามงคล เจ้าพนักงานท้องถิ่น คำสั่งที่ ๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทผลิตปูนขาว และสะสมหิน ที่ต้องควบคุมในลักษณะการค้า ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับข้อ ๒๒ วรรคหนึ่ง แห่งกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓.๑๑ (๔) (๗) แห่งประกาศกระทรวงประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖.๑๑ (๔) (๗) และข้อ ๑๘ แห่งเทศบัญญัติเทศบาลตำบลสีมามงคล เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเมื่อประชาชนร้องเรียนว่าได้รับผลกระทบจากกิจการของผู้อุทธรณ์เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจที่จะขยายระยะเวลาการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพออกไปสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสิบห้าวันและมีหนังสือแจ้งการขยายเวลาและเหตุจำเป็นให้ผู้อุทธรณ์ทราบก่อนสิ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และได้อ้างอิงข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนการใช้ดุลพินิจก่อนออกคำสั่งอย่างชัดเจนตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น คำสั่งที่ ๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์คำสั่งนายกเทศมนตรีตำบลสีมามงคล
เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามคำสั่งที่ ๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

๑๕๕ ไร่ ๑๑๑

(นายदनัย ชีวันดา)

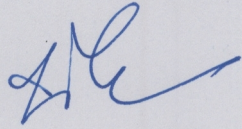
รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

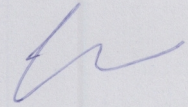
ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อ...

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



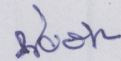
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



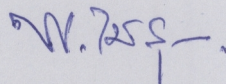
(นายวรฉัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



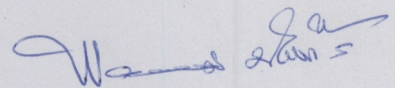
(นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



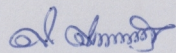
(นางปิยิดา ศุภรัตน์ชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นางพรพรรณ ไ้ม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพลธรรม ปันต๊ะ)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ