



คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๕๘/๒๕๖๕

วันที่ ๑๑ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕

ระหว่าง { ผู้บัญชาการเรือนจำพิเศษพัทยา ผู้อุทธรณ์
นายกเทศมนตรีตำบลหนองปลาไหล เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีให้ปรับปรุงแก้ไขและระงับเหตุรำคาญ ตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อุทธรณ์นี้ เรือนจำพิเศษพัทยาเป็นหน่วยงานราชการกรมราชทัณฑ์ กระทรวงมหาดไทย ที่รองรับผู้ต้องขังจากศาลจังหวัดพัทยา ตั้งอยู่เลขที่ ๕๗ หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองปลาไหล อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี ถูกร้องเรียนว่าปล่อยน้ำทิ้งจากการทำกิจกรรมของนักโทษและเจ้าหน้าที่ในเรือนจำออกสู่แหล่งน้ำ สาธารณะโดยไม่ผ่านการบำบัด เกิดการท่วมขังบนทางสาธารณะ น้ำมีกลิ่นเหม็น เกิดความเดือดร้อนรำคาญ แก่ผู้สัญจรผ่านไปมาในบริเวณดังกล่าว ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้รับคำสั่งนายกเทศมนตรีตำบลหนองปลาไหล เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือ ที่ ขบ ๕๖๕๐๑/๒๘๒ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ใช้อำนาจตามความ ในมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ระงับ การระบายน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะจนกว่าจะได้แสดงหลักฐานว่าน้ำทิ้งมีค่ามาตรฐานเป็นไปตาม ที่กฎหมายกำหนด เนื่องจากได้ติดตามตรวจสอบพบว่า ระบบบำบัดน้ำเสียที่ได้มีการปรับปรุงยังไม่สามารถ บำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนดได้ อีกทั้งยังมีการระบายน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทาง สาธารณะ ถือเป็นเหตุที่อาจส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้อาศัยบริเวณใกล้เคียง เป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ผู้อุทธรณ์ไม่พอใจคำสั่งยื่นอุทธรณ์ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ขอร้องบังคับสั่งห้ามการระบายน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะ และขอความอนุเคราะห์ในการปล่อยน้ำทิ้ง จากเรือนจำบางช่วงเวลา ซึ่งเทศบาลตำบลหนองปลาไหลได้ส่งคำอุทธรณ์มายังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์รับทราบคำสั่งเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลหนองปลาไหล ได้นำไปส่งที่เรือนจำ ปรากฏหลักฐานเป็นชื่อผู้รับแทนในสำเนาคำสั่ง และยื่นอุทธรณ์คำสั่งเป็นหนังสือลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยเทศบาลได้ส่งคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เป็นหนังสือที่ ขบ ๕๖๕๐๑/๕๘๐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ กรมอนามัยลงรับเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ ถือว่าผู้อุทธรณ์ยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฝ่ายเลขานุการได้มีหนังสือถึงคู่กรณี และหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ มีผลการดำเนินการดังนี้ ๑) มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๓๐๒๗ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งรับพิจารณาและให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เพิ่มเติมข้อมูลหรือเอกสารหลักฐาน

๒) มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๓๐๒๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕ ถึงเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้จัดทำ คำชี้แจงแก้ข้อเท็จจริง ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือ ที่ ขบ ๕๖๕๐๑/๖๑๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ชี้แจงแก้ข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓) มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๓๐๒๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕ ถึงศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี กรมอนามัย แจ้งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งศูนย์อนามัยมีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๑๒.๐๕/๑๕๑๖ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง และมอบหมายให้นางสุภาพร อานมณี ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ เข้าชี้แจงในที่ประชุม

เทศบาลตำบลหนองปลาไหลได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่ตั้งแต่เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ กรณีได้รับผลกระทบจากการปล่อยน้ำทิ้งลงสู่ท่อระบายน้ำสาธารณะบริเวณข้างหมู่บ้านชาลีตา และไหลผ่านไปยังทางสาธารณะ เจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลหนองปลาไหลได้ลงพื้นที่ตรวจสอบพบว่าน้ำทิ้งดังกล่าวไหลออกมาจากท่อระบายน้ำที่ผ่านระบบบำบัดน้ำเสียรวมของเรือนจำพิเศษพัทยา ในขณะนั้นสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๓ ชลบุรี ร่วมกับเทศบาลได้เก็บตัวอย่างน้ำในบ่อบำบัดน้ำเสียของเรือนจำ เพื่อนำมาตรวจวิเคราะห์คุณภาพน้ำทิ้ง ผลปรากฏว่าน้ำทิ้งจากเรือนจำไม่ได้มาตรฐานน้ำทิ้งตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด ซึ่งดัชนีวัดคุณภาพน้ำที่สำคัญ เช่น ค่าบีโอดี (Biochemical Oxygen Demand) มาตรฐานกำหนดไว้ไม่เกิน ๒๐ มิลลิกรัมต่อลิตร ปรากฏว่าน้ำทิ้งของเรือนจำมีค่าเกินกว่ามาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยเทศบาลได้แจ้งผลการวิเคราะห์คุณภาพน้ำต่อผู้บัญชาการเรือนจำพิเศษพัทยา พร้อมกับเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมถึงตัวแทนประชาชน เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขกรณีปัญหาจากการระบายน้ำทิ้งของเรือนจำ เทศบาลและผู้อุทธรณ์ได้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหามาในบางส่วน เนื่องจากเทศบาลตำบลหนองปลาไหลเห็นว่าเรือนจำพิเศษพัทยายังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้และยังคงปล่อยน้ำทิ้งลงสู่ท่อระบายสาธารณะ อีกทั้งประชาชนยังคงได้รับผลกระทบจากการปล่อยน้ำทิ้งของเรือนจำอยู่จนถึงปัจจุบัน ในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ เทศบาลหนองปลาไหลร่วมกับเรือนจำพิเศษพัทยา ตัวแทนภาคประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ประชุมร่วมกันเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหามาในบางส่วน โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารการบูรณาการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ตำบลหนองปลาไหล ประกอบกับในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๓ ชลบุรี ได้ลงพื้นที่เพื่อเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งของเรือนจำไปตรวจอีกครั้ง ผลปรากฏว่าคุณภาพน้ำทิ้งของเรือนจำไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับประชาชนผู้สัญจรผ่านบริเวณทางสาธารณะที่น้ำทิ้งไหลผ่านยังได้รับผลกระทบเรื่องกลิ่นเหม็นรบกวน จึงเห็นว่าเป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงใช้อำนาจตามมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง มีหนังสือแจ้งให้เรือนจำระงับการระบายน้ำทิ้งออกสู่ภายนอก ให้ระงับการระบายน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะ จนกว่าจะได้แสดงหลักฐานว่าน้ำทิ้งมีค่ามาตรฐานเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว

ผู้อุทธรณ์ไม่พอใจคำสั่ง ยื่นอุทธรณ์ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์พิจารณา ได้แจ้งคำสั่งให้ระงับการระบายน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะและขอความอนุเคราะห์ในการปล่อยน้ำทิ้งจากเรือนจำ ขอลดเป็น ๒ ชั่วโมงเช่นเดิม คือ ชั่วโมงที่ ๑ ตั้งแต่เวลา ๐๖.๓๐ - ๘.๓๐ น. ชั่วโมงที่ ๒ ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. สรุปความได้ว่า ในขณะนี้เรือนจำพิเศษพัทยาได้แก้ไขปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียให้ได้คุณภาพน้ำเสียตามมาตรฐานของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย ๑) ปรับปรุงซ่อมแซมบ่อดักไขมันภายในเรือนจำแต่ละแดน รวม ๑๓ บ่อ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ๒) ปรับปรุงซ่อมแซมและก่อสร้างบ่อดักไขมันเพิ่ม ๓ จุด ภายในครัวเรือนบ้านพักข้าราชการ (จำนวน ๕๑ หลัง) และได้ถมบ่อบำบัด บ่อที่ ๓ (ด้านหลังบ้านพักของข้าราชการ) เสร็จเรียบร้อยแล้ว ๓) นำจุลินทรีย์ชีวภาพพระราชทานมาบ่มและเติมปรับสภาพน้ำภายในบ่อบำบัดน้ำเสียบ่อที่ ๑ และบ่อที่ ๖ รวมทั้งเติมจุลินทรีย์ในน้ำภายในเรือนจำ

เป็นการปรับปรุง...

เป็นการปรับปรุงสภาพน้ำตั้งแต่ต้นทางเพื่อให้จุลินทรีย์ในบ่อบำบัดทำงานได้มีประสิทธิภาพส่งผลให้น้ำทิ้งมีคุณภาพดีขึ้น กรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการชุดบ่อกักน้ำเพิ่มในพื้นที่ภายในบริเวณเรือนจำ และชุดบ่อกักน้ำรองรับน้ำทิ้งเพิ่มแล้วเสร็จจำนวน ๓ บ่อ ๔) ขอความอนุเคราะห์ร่อนน้ำจากเทศบาลตำบลบางละมุง นำมาฉีดล้างทำความสะอาดท่อระบายน้ำทิ้งของบ้านพัก ทำความสะอาดระบบรางระบายน้ำ บ่อกักน้ำและบ่อดักไขมัน จัดปฏิทินที่ตกค้างพร้อมติดตั้งตะแกรงดักเศษขยะที่อาจหลุดลอดออกมากับน้ำทิ้งและทำการดักเศษขยะทุกวัน ๕) วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕ ผู้บัญชาการเรือนจำฯ พร้อมคณะเจ้าหน้าที่ ได้เข้าพบนายกเมืองพัทยา เพื่อปรึกษาหารือและแก้ไขปัญหาน้ำทิ้งของเรือนจำ โดยได้รับการแนะนำให้หารือและขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการปรับปรุงบ่อบำบัดจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี ๗) ในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ผู้บัญชาการเรือนจำฯ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี และนายกเทศมนตรีตำบลหนองปลาไหล พร้อมด้วยคณะผู้เกี่ยวข้องร่วมประชุมหารือการแก้ไขปัญหาน้ำทิ้งของเรือนจำ และผู้บัญชาการเรือนจำฯ ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณต่อรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี จำนวน ๘,๔๔๕,๒๕๕ บาท ๘) วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๕ เรือนจำฯ ขอความอนุเคราะห์ถังพลาสติกขนาด ๒๐๐ ลิตร จากเทศบาลตำบลหนองปลาไหล เทศบาลตำบลบางละมุง และห้างร้านต่าง ๆ จากภายนอกเพื่อบ่มจุลินทรีย์ในการปรับสภาพน้ำให้มีคุณภาพเป็นไปตามมาตรฐาน ๙) ดำเนินการบ่มและเติมเชื้อจุลินทรีย์ในระบบบำบัดน้ำเสียภายในเรือนจำ ใช้ล้างทำความสะอาดพื้นที่ภายในแดน รดน้ำต้นไม้ และเติมลงในบ่อดักไขมันตามจุดต่าง ๆ ทั้ง ๑๓ จุด ผลการดำเนินการ พบว่า น้ำเสียมีคุณภาพน้ำที่ดีขึ้น กลิ่นเหม็นจากน้ำเสียน้อยลง น้ำทิ้งมีความใสขึ้น ๑๐) วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ บริษัท แปซิฟิค แลบบอราทอรี จำกัด นำบุคลากรมาเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งของเรือนจำฯ นำไปตรวจวิเคราะห์ อยู่ระหว่างรอผลการตรวจวัดค่าของน้ำ ๑๑) วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เรือนจำฯ ขอความอนุเคราะห์จากองค์การจัดการน้ำเสีย กระทรวงมหาดไทย เข้าเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งนำไปตรวจสอบคุณภาพหลังจากได้เติมจุลินทรีย์แล้วว่ามีอยู่ในเกณฑ์ระดับไหน คาดว่าจะทราบผลการตรวจประมาณกลางเดือนเมษายน ๒๕๖๕ ๑๒) นำน้ำทิ้งที่ผ่านการเติมเชื้อจุลินทรีย์มาหมุนเวียนใช้รดน้ำสนามหญ้าใช้ในโครงการโคก หนอง นา เพื่อให้มีปริมาณน้ำทิ้งออกสู่ภายนอกเรือนจำน้อยลง ๑๓) มีมาตรการกำหนดระยะเวลาการอาบน้ำของผู้ต้องขัง ทั้งนี้ เรือนจำฯ ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงคุณภาพน้ำเสียแล้ว จึงขออุทธรณ์คำสั่งระงับการระบายน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะต่อเทศบาลตำบลหนองปลาไหลและขอความอนุเคราะห์จากเทศบาลตำบลหนองปลาไหล ในการปล่อยน้ำทิ้งจากเรือนจำฯ โดยขอปล่อยเป็น ๒ ช่วงเวลาเช่นเดิม คือ ช่วงที่ ๑ ตั้งแต่เวลา ๐๖.๓๐ - ๐๘.๓๐ น. ช่วงที่ ๒ ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. ซึ่งเป็นเวลาที่ผู้ต้องขังใช้ในการอาบน้ำและทำภารกิจส่วนตัว มีปริมาณน้ำใช้มากกว่าช่วงปกติ และขอความอนุเคราะห์ให้เทศบาลเร่งดำเนินการวางท่อหรือลำรางทางระบายน้ำให้แล้วเสร็จควบคู่กันไป เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนและด้านสุขภาพในชีวิตประจำวันของผู้ต้องขัง สำหรับในส่วนของการปล่อยน้ำบ่อเกรอะ (บ่อที่ ๑ และบ่อที่ ๒) เรือนจำฯ ได้นำเข้าสู่กระบวนการบำบัด โดยการเติมจุลินทรีย์ เพิ่มออกซิเจน เพื่อให้ได้ตามค่ามาตรฐานก่อนที่จะปล่อยลงสู่ลำราง ซึ่งในปัจจุบันยังมิได้ปล่อยน้ำจากบ่อดักลงสู่ลำรางสาธารณะแต่อย่างใด

เจ้าพนักงานท้องถิ่นชี้แจงแก่ผู้ทธรณ์ สรุปความได้ว่า ๑) สืบเนื่องมาจากเทศบาลตำบลหนองปลาไหล ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อครั้งยังเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลาไหล กรณีได้รับผลกระทบจากการปล่อยน้ำทิ้งลงสู่ท่อระบายสาธารณะบริเวณข้างหมู่บ้านชาลิตา และไหลผ่านไปยังทางสาธารณะสายตันไทร - เทพนิมิต โดยน้ำมีลักษณะสีดำขุ่นและส่งกลิ่นเหม็นรุนแรง จึงขอให้เข้าตรวจสอบและแก้ไขปัญหานี้ ซึ่งเทศบาลตำบลหนองปลาไหลได้ส่งเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่าน้ำดังกล่าวไหลออกมาจากท่อระบายน้ำที่ผ่านระบบบำบัดน้ำเสียรวมของเรือนจำพิเศษพัทยา จึงมีหนังสือถึงสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๓ (ชลบุรี) ขอความอนุเคราะห์ให้ดำเนินการตรวจวิเคราะห์คุณภาพน้ำทิ้งว่าเกินกว่าค่ามาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งตามประกาศ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด หรือไม่ ประการใด เพื่อจะได้นำผลการตรวจวิเคราะห์รวมถึงข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาเป็นข้อมูลในการแจ้งให้เรือนจำพิเศษพัทยาดำเนินการแก้ไขปรับปรุงคุณภาพน้ำทิ้งให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ต่อมาสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๓ (ชลบุรี) ร่วมกับเทศบาลตำบลหนองปลาไหล ได้เก็บตัวอย่างน้ำในบ่อบำบัดน้ำเสียของเรือนจำพิเศษพัทยาและส่งตรวจที่ห้องปฏิบัติการของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๓ (ชลบุรี) ผลปรากฏว่าน้ำทิ้งจากเรือนจำพิเศษพัทยาไม่ได้มาตรฐานน้ำทิ้งตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด ซึ่งดัชนีวัดคุณภาพน้ำที่สำคัญ เช่น ค่าบีโอดี (BOD) (ปริมาณออกซิเจนในน้ำ) มาตรฐานกำหนดไว้ไม่เกิน ๒๐ มก./ล. แต่น้ำทิ้งของเรือนจำพิเศษพัทยาเกินไปถึง ๑๐๓ มก./ล. ตามหนังสือสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๓ (ชลบุรี) ที่ ทส ๒๐๕(๑๓)/๑๓๒๘ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ เทศบาลตำบลหนองปลาไหล จึงได้แจ้งผลการตรวจวิเคราะห์คุณภาพน้ำไปยังผู้บัญชาการเรือนจำพิเศษพัทยา พร้อมกับเชิญประชุมร่วมกับตัวแทนประชาชน เช่น ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลาไหล (ในขณะนั้น) เพื่อปรึกษาหารือถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากการระบายน้ำทิ้งของเรือนจำพิเศษพัทยา ผลการประชุมสรุปได้ดังนี้ ๑) เรือนจำพิเศษพัทยาจะดูดน้ำในบ่อบำบัดออกไปทิ้งแล้วทำการบำบัดใหม่ ๒) ใช้เครื่องปั่นเติมอากาศเพิ่มอีก ๒ เครื่อง รวมเป็น ๘ เครื่อง ๓) น้ำที่บำบัดแล้วจะนำไปรดน้ำต้นไม้ภายในเรือนจำพิเศษพัทยา ๔) การดำเนินการทั้งหมดจะเสร็จสิ้นภายในหนึ่งเดือน (ภายในสิ้นเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕) ๕) ผู้แทนเรือนจำพิเศษพัทยาจะนำเรื่องที่ประชุมรายงานผู้บัญชาการเพื่อรับเรื่องไปดำเนินการ จนกระทั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลาไหลได้ยกฐานะเป็นเทศบาลเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ เรือนจำพิเศษพัทยาก็กังไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้เป็นที่เรียบร้อยตามมติที่ประชุมได้ ซึ่งตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เรือนจำฯ ยังคงปล่อยน้ำทิ้งลงท่อระบายน้ำสาธารณะเทศบาลตำบลหนองปลาไหล จึงได้มีหนังสือสอบถามข้อขัดข้องในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวทราบว่ามึงงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ตลอดเวลาที่ผ่านมาเทศบาลยังคงได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนเนื่องมาจากได้รับผลกระทบจากการปล่อยน้ำทิ้งของเรือนจำพิเศษพัทยาอยู่เป็นระยะ จนกระทั่งเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ เทศบาลตำบลหนองปลาไหลร่วมกับเรือนจำพิเศษพัทยา อำเภอบางละมุง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และตัวแทนภาคประชาชน ได้ประชุมร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำทิ้งจากเรือนจำพิเศษพัทยา ที่ประชุมเสนอให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวมีความคืบหน้าอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งต่อมาได้มีการประชุมคณะทำงานครั้งแรก เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติกำหนดให้เรือนจำพิเศษพัทยาจัดทำรายงานตามแบบ ทส.๒ พร้อมรายงานผลการดำเนินการแก้ไขระบบบำบัดน้ำเสียให้กับเทศบาลตำบลหนองปลาไหลเป็นประจำทุกเดือน ทำความสะอาดบ่อดักไขมันภายในเรือนจำพิเศษฯ พร้อมดักตะกอนกันบ่อดักไขมันทุกสัปดาห์ จัดทำแผนจัดการน้ำเสียเบื้องต้นให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ และกำหนดให้เทศบาลตำบลหนองปลาไหลจัดทำแนวเส้นทางท่อไหลของน้ำทิ้งที่ปล่อยออกมาจากเรือนจำพิเศษพัทยาเพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดกับประชาชนโดยใช้งบประมาณน้อยที่สุด ในระหว่างนี้เทศบาลได้มีหนังสือถึงสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๓ (ชลบุรี) เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้ส่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบคุณภาพน้ำทิ้งของเรือนจำว่าเป็นไปตามมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือไม่ เพื่อให้มีข้อมูลเริ่มต้นสำหรับหาแนวทางแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม โดยเจ้าหน้าที่สำนักงานสิ่งแวดล้อมฯ ลงพื้นที่เก็บตัวอย่างน้ำทิ้งของเรือนจำพิเศษพัทยาเพื่อนำไปตรวจสอบอีกครั้ง ผลปรากฏว่าคุณภาพน้ำทิ้งของเรือนจำพิเศษพัทยาไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด ตามหนังสือ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๓ (ชลบุรี) ที่ ทส ๑๒๐๕(๑๓)/๒๘๘๑ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ เทศบาลตำบลหนองปลาไหล

ยังคงมีความพยายามในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ด้วยการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีแนวคิดว่าควรมีการทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ระหว่างเทศบาลตำบลหนองปลาไหลกับเรือนจำพิเศษพัทยา โดยมีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาน้ำทิ้งร่วมกัน ซึ่งไม่ว่าจะมีการนำเสนอถึงวิธีการแก้ไขอย่างไรก็ล้วนแล้วแต่ต้องมีการใช้งบประมาณทั้งสิ้น เรือนจำพิเศษพัทยาเองก็ได้เคยแจ้งในที่ประชุมคณะทำงาน ฯ ทราบแล้วว่า มีงบประมาณไม่เพียงพอสำหรับการแก้ไขปัญหานี้ได้ทั้งระบบ ตลอดเวลาที่ผ่านมาเรือนจำพิเศษพัทยายังคงระบายน้ำทิ้งออกสู่สาธารณะ ก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนซึ่งกระทบต่อการใช้ชีวิตตามปกติสุขของประชาชน โดยเฉพาะผู้ที่ต้องใช้เส้นทางสัญจรผ่านบริเวณทางสาธารณประโยชน์ที่น้ำทิ้งไหลผ่าน ทั้งคุณภาพน้ำที่ปล่อยออกมาไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ กรณีนี้จึงถือเป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ นายกเทศมนตรีตำบลหนองปลาไหลในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว มีหนังสือแจ้งให้เรือนจำพิเศษพัทยาระงับการระบายน้ำทิ้งออกสู่ที่ระบายน้ำสาธารณะจนกว่าจะปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียให้มีประสิทธิภาพเพียงพอในการบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามกฎหมาย ตามหนังสือเทศบาลตำบลหนองปลาไหล ที่ ขบ ๕๖๕๐๑/๑๖๔๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ แต่เรือนจำพิเศษพัทยากลับมีหนังสือแจ้งว่าอยู่ระหว่างปรับปรุงซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสีย ทั้งยังขอความอนุเคราะห์เพื่อขอปล่อยน้ำทิ้งออกสู่สาธารณะในช่วงเวลาที่ผู้ต้องขังอาบน้ำและทำภารกิจส่วนตัวต่าง ๆ ตามหนังสือเรือนจำพิเศษพัทยาที่ ยธ ๑๗๗๐/๔๑๕๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ ซึ่งตั้งแต่งตั้งแต่ช่วงเวลาดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน เรือนจำพิเศษพัทยาได้ปล่อยน้ำทิ้งลงสู่ที่ระบายสาธารณะและระบายไปตามพื้นถนนบางช่วงเหมือนเช่นเคย เทศบาลตำบลหนองปลาไหล ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีหนังสือแจ้งให้เรือนจำพิเศษ พัทยา ระงับการระบายน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะจนกว่าจะได้แสดงพยานหลักฐานว่าน้ำทิ้งมีค่ามาตรฐานเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดอีกครั้ง โดยได้แจ้งสิทธิในการอุทธรณ์ให้เรือนจำพิเศษพัทยาทราบด้วย ตามหนังสือเทศบาลตำบลหนองปลาไหล ที่ ขบ ๕๖๕๐๑/๒๘๒ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ต่อมาเรือนจำพิเศษพัทยาใช้สิทธิอุทธรณ์อ้างว่าปัจจุบันอยู่ระหว่างแก้ไขปรับปรุงคุณภาพน้ำเสียด้วยการซ่อมแซมบ่อดักไขมัน ก่อสร้างบ่อดักไขมันเพิ่มเติม รวมถึงประสานหน่วยงานอื่นเพื่อขอความอนุเคราะห์เครื่องจักรสำหรับทำความสะอาดที่ระบายน้ำทิ้ง รวมถึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการปรับปรุงบ่อบำบัดจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี จำนวน ๘,๔๔๕,๒๕๕.-บาท แต่ยังคงขอปล่อยน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะในช่วงเวลาที่ผู้ต้องขังอาบน้ำและทำภารกิจส่วนตัว ทั้งขอความอนุเคราะห์ให้เทศบาลตำบลหนองปลาไหล เร่งดำเนินการวางท่อหรือรางทางระบายน้ำให้แล้วเสร็จควบคุมกันไป เทศบาลตำบลหนองปลาไหลขอชี้แจงว่าปัญหาการปล่อยน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะของเรือนจำพิเศษพัทยา เกิดขึ้นมากกว่า ๑๐ ปีแล้ว ซึ่งที่ผ่านมาเทศบาลตำบลหนองปลาไหลได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่มาโดยตลอด และได้มีความพยายามร่วมมือกับเรือนจำพิเศษพัทยา ด้วยการประชุมร่วมกันและลงพื้นที่สำรวจเพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหามา แต่กลับไม่เป็นผลสำเร็จเนื่องจากมีข้อจำกัดด้านงบประมาณที่ต้องใช้ดำเนินการ อย่างไรก็ตาม จนถึงปัจจุบันเรือนจำพิเศษพัทยายังคงปล่อยน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะเช่นเคย เพียงแต่ขอผ่อนผันกับเทศบาลตำบลหนองปลาไหล เพื่อขอปล่อยน้ำทิ้งออกเป็นห้วงเวลา พิจารณาแล้วเห็นว่าการที่เรือนจำพิเศษพัทยายังคงปล่อยน้ำทิ้งอยู่เช่นนี้เป็นเพราะปริมาณผู้ต้องขังมีจำนวนเกินกว่าความจุของเรือนจำพิเศษพัทยา ทำให้มีปริมาณการใช้น้ำเกินกว่าการรองรับของระบบบำบัดน้ำเสียที่มีอยู่เดิม เมื่อปริมาณน้ำทิ้งมีมากประกอบกับระบบบำบัดไม่สามารถบำบัดได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ น้ำทิ้งที่ปล่อยออกมาสู่พื้นที่สาธารณะจึงมีกลิ่นเหม็นและมีสีขุ่น เมื่อน้ำดังกล่าวระบายไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ย่อมจะกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่โดยปกติสุขของประชาชน ซึ่งการปล่อยน้ำทิ้งออกมาเป็นห้วงเวลา ไม่ใช่วิธีการ

แก้ไขปัญหา...

แก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นให้กับประชาชนได้ ทั้งยังเป็นการเพิ่มปริมาณน้ำเสียที่ปล่อยลงสู่ที่หรือทางสาธารณะ อยู่ตลอดเวลาเพราะน้ำทิ้งที่ไหลออกจากเรือนจำพิเศษพัทยาไม่ได้ผ่านกระบวนการบำบัดที่ได้มาตรฐาน เมื่อน้ำไหลออกมาสู่ภายนอกก็จะไหลไปตามริมถนนแล้วข้ามถนนบางช่วงและเข้าพื้นที่การเกษตรของประชาชนแล้ว ซึมลงพื้นดิน เมื่อวันเวลาผ่านไปทำให้เกิดตะไคร่น้ำก่อให้เกิดอันตรายต่อการสัญจรของประชาชนที่ใช้เส้นทาง ที่น้ำทิ้งไหลผ่าน ทั้งยังทำให้ดินบริเวณที่น้ำทิ้งไหลผ่านเสื่อมคุณภาพอีกด้วย ส่วนการที่เทศบาลตำบล หนองปลาไหลยังไม่ได้ดำเนินการวางท่อเพื่อรองรับการระบายน้ำทิ้งจากเรือนจำพิเศษพัทยานั้น ขอชี้แจงว่า น้ำทิ้งที่จะออกสู่ท่อระบายสาธารณะได้ต้องเป็นน้ำเสียที่ผ่านระบบบำบัดน้ำเสียแล้วจนเป็นไปตามมาตรฐาน การระบายน้ำทิ้งตามที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐาน ควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ฉะนั้น ไม่ว่าเทศบาลตำบลหนองปลาไหลจะได้ดำเนินการวางท่อรองรับการระบายน้ำทิ้งจากเรือนจำพิเศษพัทยา หรือไม่ แต่ทราบใดที่น้ำทิ้งของเรือนจำพิเศษพัทยายังไม่ผ่านเกณฑ์ตามประกาศดังกล่าว เรือนจำพิเศษพัทยา ก็ไม่สามารถปล่อยน้ำทิ้งออกสู่ท่อระบายสาธารณะได้อยู่นั่นเอง ประกอบกับการวางท่อระบายน้ำของเทศบาล ตำบลหนองปลาไหล ต้องเป็นไปเพื่อสาธารณประโยชน์ ซึ่งจะต้องมีขั้นตอนการบรรจุโครงการในแผนพัฒนาท้องถิ่น จำเป็นต้องใช้งบประมาณและระยะเวลาในการดำเนินการ แต่ในเบื้องต้นเทศบาลตำบลหนองปลาไหล ได้ลงพื้นที่สำรวจเส้นทางการวางท่อระบายน้ำ เพื่อคำนวณค่าใช้จ่ายสำหรับจัดตั้งงบประมาณที่ต้องใช้ ในการดำเนินการดังกล่าวแล้ว

เจ้าหน้าที่ศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี กรมอนามัย ร่วมกับเจ้าหน้าที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้ การจัดการน้ำเสีย ของเรือนจำพิเศษพัทยามีระบบการจัดการน้ำเสียแบ่งเป็นสองส่วน คือ น้ำเสียจากน้ำอาบ น้ำใช้ภายในเรือนจำ เข้าสู่บ่อดักไขมันในแดนต่าง ๆ จำนวน ๑๓ จุดและไหลมาตามท่อระบายน้ำเทศบาลออกสู่ลำรางสาธารณะ ส่วนน้ำอาบ น้ำใช้จากบ้านพักข้าราชการจะเข้าสู่บ่อดักไขมันบริเวณบ้านพัก ซึ่งเดิมเป็นบ่อดิน ปัจจุบันได้กลบ และสร้างเป็นบ่อดักไขมันจำนวน ๓ บ่อ ก่อนไหลไปตามท่อระบายน้ำเทศบาลฯ ออกสู่ลำรางสาธารณะ น้ำเสีย จากบ่อเกรอะ - บ่อซึมจากเรือนจำและบ้านพักข้าราชการไหลเข้าสู่บ่อบำบัดน้ำเสีย บ่อเดิมอากาศที่ ๑ ไปบ่อ เดิมอากาศที่ ๒ และน้ำที่ผ่านการบำบัดจากบ่อที่ ๒ จะถูกสูบไปเก็บกักไว้ที่บ่อดักน้ำข้างเรือนจำจำนวน ๓ บ่อ เพื่อนำไปใช้ในกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การรดน้ำผักและต้นไม้ภายในเรือนจำ ไม่มีการระบายน้ำออกสู่ภายนอก การตรวจวัดคุณภาพน้ำเสียจากเรือนจำฯ โดยบริษัท แปซิฟิค แลบบอราตอรี จำกัด เก็บตัวอย่างน้ำทิ้งของเรือนจำฯ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ ตัวอย่างน้ำที่เก็บได้แก่ น้ำเสียจากเรือนจำพิเศษพัทยา (บ่อน้ำเข้า) น้ำเสียจาก บ่อเดิมอากาศ ๑ น้ำเสียจากบ่อเดิมอากาศ ๒ และน้ำเสียจากบ่อดักน้ำเสียจากครัวเรือน ค่าดัชนีที่ตรวจวัด ได้แก่ ความเป็นกรด-ด่าง (pH) บีโอดี (Biochemical Oxygen Demand) ซีโอดี (Chemical Oxygen Demand) ดีโอ (Dissolved Oxygen) น้ำมันและไขมัน (Oil & Grease) ผลการวิเคราะห์พบว่า ๑) น้ำเสียจากเรือนจำ พิเศษพัทยา (บ่อน้ำเข้า) มีค่าบีโอดี (Biochemical Oxygen Demand) ๗๙.๐ มก./ล. ไม่เป็นไปตามเกณฑ์ มาตรฐาน ๒) น้ำเสียจากบ่อเดิมอากาศ ๑ มีค่าบีโอดี (Biochemical Oxygen Demand) ๒๕.๐ มก./ล. ไม่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน ๓) น้ำเสียจากบ่อเดิมอากาศ ๒ มีค่าบีโอดี (Biochemical Oxygen Demand) ๑๐.๐ มก./ล. เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน ๔) น้ำเสียจากบ่อดักน้ำเสียจากครัวเรือน มีค่าบีโอดี (Biochemical Oxygen Demand) ๑๘๕.๐ มก./ล. ไม่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน และองค์การจัดการน้ำเสีย กระทรวงมหาดไทย เก็บตัวอย่างน้ำทิ้งของเรือนจำ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ อยู่ระหว่างรอผลการตรวจวิเคราะห์ โดยสภาพ ปัญหาแต่เดิม น้ำเสียถูกปล่อยตรงเข้าสู่ลำรางสาธารณะของเทศบาลฯ ไหลไปออกปลายลำราง บริเวณที่น้ำไหล ออกมาเกิดปัญหาน้ำล้นเอ่อข้ามถนนเข้าสู่ที่เอกชน จึงเกิดปัญหาการร้องเรียน ประกอบกับมีผู้ต้องขัง เพิ่มจำนวนมากขึ้นทำให้ระบบบำบัดน้ำเสียรองรับได้ไม่เพียงพอ เรือนจำพิเศษพัทยาจึงได้ดำเนินการปรับปรุง

ระบบการจัดการน้ำเสีย โดย ๑) ติดตั้งบ่อดักไขมันในแต่ละจุดเพิ่มเติมจากจุดละ ๓ บ่อ เป็นจุดละ ๔ บ่อ ๒) เติมจุลินทรีย์ชีวภาพลงในบ่อบำบัดที่ ๑ และ ๒ และที่ต้นทางน้ำทั้งก่อนเข้าสู่บ่อบำบัด เพื่อเสริมประสิทธิภาพการบำบัดและปรับสภาพน้ำเสีย ๓) ขุดบ่อรับน้ำเพิ่มจำนวน ๓ บ่อบริเวณด้านข้างเรือนจำ เพื่อรองรับน้ำจากบ่อบำบัดที่ ๒ ๔) ควบคุมปริมาณการใช้น้ำในเรือนจำ โดยกำหนดช่วงเวลาให้ผู้ต้องขังอาบน้ำ ทำให้ปริมาณการใช้น้ำลดลง ๕) นำน้ำจากบ่อรับน้ำไปใช้ในกิจกรรมต่าง ๆ ภายในเรือนจำ เช่น รดน้ำต้นไม้ สนามหญ้า และสวนผัก ไม่มีการระบายน้ำออกสู่ภายนอกเรือนจำ

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้พิจารณาจากเอกสารหลักฐานที่ได้รับ รวมถึงรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี กรมอนามัย แล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เรือนจำพิเศษพัทยาเป็นหน่วยงานราชการที่รองรับผู้ต้องขังจากศาลจังหวัดพัทยา ตั้งอยู่เลขที่ ๕๗ หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองปลาไหล อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี มีพื้นที่รวมทั้งหมดประมาณ ๔๗ ไร่ ถูกประชาชนในพื้นที่ร้องเรียนตั้งแต่เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ กรณีได้รับผลกระทบจากการปล่อยน้ำทิ้งลงสู่ท่อระบายน้ำสาธารณะบริเวณข้างหมู่บ้านชาลีตาและไหลผ่านไปยังทางสาธารณะเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลหนองปลาไหลได้ลงพื้นที่ตรวจสอบพบว่าน้ำทิ้งดังกล่าวไหลออกมาจากท่อระบายน้ำที่ผ่านระบบบำบัดน้ำเสียรวมของเรือนจำพิเศษพัทยาและสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๓ ชลบุรี ร่วมกับเทศบาลได้เก็บตัวอย่างน้ำในบ่อบำบัดน้ำเสียของเรือนจำเพื่อนำมาตรวจวิเคราะห์คุณภาพน้ำทิ้ง ซึ่งผลปรากฏว่าน้ำทิ้งจากเรือนจำไม่ได้มาตรฐานน้ำทิ้งตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด ซึ่งดัชนีวัดคุณภาพน้ำที่สำคัญ เช่น ค่าบีโอดี (Biochemical Oxygen Demand) มาตรฐานกำหนดไว้ไม่เกิน ๒๐ มก./ล. ปรากฏว่าน้ำทิ้งของเรือนจำมีค่าเท่ากับ ๑๐๓ มก./ล. ซึ่งมีค่าเกินกว่ามาตรฐานที่กฎหมายกำหนดไว้ ต่อมาเทศบาลหนองปลาไหลรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ติดตามการดำเนินการแก้ไขประกอบกับร่วมหารือกับผู้อุทธรณ์แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาและมีมติที่ประชุมให้เรือนจำพิเศษพัทยาดำเนินการแก้ไขระบบบำบัดน้ำเสียและเส้นทางไหลของน้ำที่ปล่อยออกมาเพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดกับประชาชน โดยสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ๑๓ (ชลบุรี) ลงพื้นที่เก็บตัวอย่างน้ำทิ้งเพื่อตรวจสอบอีกครั้ง ผลการวิเคราะห์เมื่อเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่าคุณภาพน้ำทิ้งไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด เทศบาลฯ ได้มีหนังสือ ที่ ขบ ๕๖๕๐๑/๑๖๔๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ แจ้งให้เรือนจำพิเศษพัทยาระงับการระบายน้ำทิ้งออกสู่ท่อระบายน้ำสาธารณะจนกว่าจะได้มีการปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียให้มีประสิทธิภาพเพียงพอในการบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งเรือนจำพิเศษพัทยาได้ขอความอนุเคราะห์ปล่อยน้ำทิ้งและยังดำเนินการปล่อยน้ำทิ้งสู่ท่อระบายสาธารณะอยู่โดยยังไม่ปรากฏว่าผลการตรวจวัดคุณภาพน้ำเสียมีค่าตามมาตรฐานหรือไม่อย่างไร เทศบาลจึงมีคำสั่งนี้ให้เรือนจำพิเศษพัทยา ระงับการระบายน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะจนกว่าจะได้แสดงพยานหลักฐานว่าน้ำทิ้งมีค่ามาตรฐานเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี กรมอนามัย ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า เรือนจำพิเศษพัทยามีระบบจัดการน้ำเสียแบ่งเป็นสองส่วน คือ น้ำเสียจากน้ำอาบ น้ำใช้ ภายในเรือนจำเข้าสู่บ่อดักไขมันของแดนต่าง ๆ จำนวน ๑๓ จุด และไหลมาตามท่อระบายน้ำเทศบาลออกสู่ลำรางสาธารณะ ส่วนน้ำอาบ น้ำใช้จากบ้านพักข้าราชการจะเข้าสู่บ่อดักไขมันบริเวณบ้านพักซึ่งเดิมเป็นบ่อดิน ปัจจุบันได้กลบและสร้างเป็นบ่อดักไขมันจำนวน ๓ บ่อ ก่อนไหลไปตามท่อระบายน้ำเทศบาลออกสู่ลำรางสาธารณะ น้ำเสียจากบ่อเกรอะ-บ่อซึมจากเรือนจำและบ้านพักข้าราชการไหลเข้าสู่บ่อบำบัดน้ำเสีย บ่อเดิมอากาศที่ ๑ ไปบ่อเดิมอากาศที่ ๒ และน้ำที่ผ่านการบำบัดจากบ่อที่ ๒ จะถูกสูบไปเก็บกักไว้ที่บ่อกักน้ำข้างเรือนจำจำนวน ๓ บ่อ เพื่อนำไปใช้ในกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การรดน้ำผัก

และต้นไม้...

และต้นไม้ภายในเรือนจำ ไม่มีการระบายน้ำออกสู่ภายนอก และได้ข้อมูลการตรวจวัดคุณภาพน้ำเสียจากเรือนจำพิเศษพัทยาของบริษัท แปซิฟิก แลบบอราทอรี จำกัด เก็บตัวอย่างน้ำทิ้งของเรือนจำพิเศษพัทยา เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ ตัวอย่างน้ำที่เก็บได้แก่ น้ำเสียจากเรือนจำพิเศษพัทยา (บ่อน้ำเข้า) น้ำเสียจากบ่อเติมอากาศ ๑ น้ำเสียจากบ่อเติมอากาศ ๒ และน้ำเสียจากบ่อพักน้ำเสียจากครัวเรือน จากผลการตรวจวิเคราะห์พบว่า ๑) น้ำเสียจากเรือนจำพิเศษพัทยา (บ่อน้ำเข้า) มีค่าบีโอดีไม่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน ๒) น้ำเสียจากบ่อเติมอากาศ ๑ มีค่าบีโอดีไม่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน ๓) น้ำเสียจากบ่อเติมอากาศ ๒ มีค่าบีโอดีเป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน ๔) น้ำเสียจากบ่อพักน้ำเสียจากครัวเรือนมีค่าบีโอดีไม่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน และองค์การจัดการน้ำเสีย กระทรวงมหาดไทย เก็บตัวอย่างน้ำทิ้งของเรือนจำ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ อยู่ระหว่างรอผลการตรวจวิเคราะห์ สภาพปัญหาแต่เดิมน้ำเสียถูกปล่อยตรงเข้าสู่ลำรางสาธารณะของเทศบาลไหลไปออกปลายลำราง บริเวณที่น้ำไหลออกมาเกิดปัญหาน้ำล้นเอ่อข้ามถนนเข้าสู่ที่เอกชน จึงเกิดปัญหาการร้องเรียน ประกอบกับมีผู้ต้องขังเพิ่มจำนวนมากขึ้นทำให้ระบบบำบัดน้ำเสียรองรับได้ไม่เพียงพอ เรือนจำพิเศษพัทยาจึงได้ดำเนินการปรับปรุงระบบการจัดการน้ำเสีย โดย ๑) ติดตั้งบ่อดักไขมันในแต่ละจุดเพิ่มเติมจากจุดละ ๓ บ่อ เป็นจุดละ ๔ บ่อ ๒) เติมจุลินทรีย์ชีวภาพลงในบ่อบำบัดที่ ๑ และ ๒ และที่ต้นทางน้ำทิ้งก่อนเข้าสู่บ่อบำบัด เพื่อเสริมประสิทธิภาพในการบำบัดและปรับสภาพน้ำเสีย ๓) ขุดบ่อบรับน้ำเพิ่มจำนวน ๓ บ่อบริเวณด้านข้างเรือนจำ เพื่อรองรับน้ำจากบ่อบำบัดที่ ๒ ๔) ควบคุมปริมาณการใช้น้ำในเรือนจำ โดยกำหนดช่วงเวลาให้ผู้ต้องขังอาบน้ำ ทำให้ปริมาณการใช้น้ำลดลง ๕) นำน้ำจากบ่อบรับน้ำไปใช้ในกิจกรรมต่าง ๆ ภายในเรือนจำ เช่น รดน้ำต้นไม้ สวมหญ้าและสวนผักไม่มีการระบายน้ำออกสู่ภายนอกเรือนจำ เป็นต้น

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อบัญญัติท้องถิ่น และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ก่อให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุรำคาญหรือไม่ อย่างไร

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๕ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีเหตุอันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อาศัยในบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบเหตุนั้นดังต่อไปนี้ให้เป็นเหตุรำคาญ.... (๑) ที่กำหนดว่า “แหล่งน้ำ ทางระบายน้ำ ที่อาบน้ำ ส้วม หรือที่ใส่มูลหรือฉ่ำ หรือสถานที่อื่นใด ซึ่งอยู่ในทำเลไม่เหมาะสม สกปรก มีการสะสมหรือหมักหมมสิ่งของ มีการเททิ้งสิ่งใดเป็นเหตุให้มีกลิ่นเหม็นหรือละอองสารเป็นพิษ หรือเป็นหรือน่าจะเป็นที่เพาะพันธุ์พาหะนำโรค หรือก่อให้เกิดความเสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ” และ (๔) ที่กำหนดว่า “การกระทำใด ๆ อันเป็นเหตุให้เกิดกลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือน ฝุ่น ละออง เขม่า ฝ้า หรือกรณีอื่นใด จนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ” ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด (ฉบับประกาศ ณ วันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๘) ข้อ ๙ กำหนดไว้ว่า “มาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคาร ประเภท ก. ต้องมีค่าดังต่อไปนี้ (๑) ความเป็นกรดและด่าง (pH) ต้องมีค่าระหว่าง ๕-๙ (๒) บีโอดี (BOD) ต้องมีค่าไม่เกิน ๒๐ มก./ล. (๓) สารแขวนลอย (Suspended Solids) ต้องมีค่าไม่เกิน ๓๐ มก./ล. (๔) ซัลไฟด์ (Sulfide) ต้องมีค่าไม่เกิน ๑.๐ มก./ล. (๕) สารที่ละลายได้ทั้งหมด (Total Dissolved Solids) ต้องมีค่าเพิ่มขึ้นจากปริมาณสารละลายในน้ำใช้ตามปกติไม่เกิน ๕๐๐ มก./ล. ๖) ตะกอนหนัก (Settleable Solids) ต้องมีค่าไม่เกิน ๐.๕ มก./ล. (๗) น้ำมันและไขมัน (Fat Oil and Grease) ต้องมีค่าไม่เกิน ๒๐ มก./ล. (๘) ทีเคเอ็น (TKN)

ต้องมีค่า...

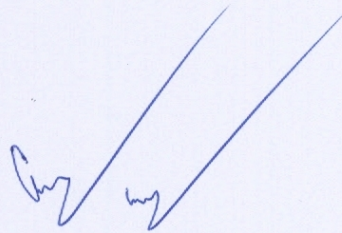
ต้องมีค่าไม่เกิน ๓๕ มก./ล. และข้อ ๑๐ กำหนดไว้ว่า “มาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารประเภท ข. ต้องเป็นไปตามข้อ ๙(๑) บีโอดีต้องมีค่าไม่เกิน ๓๐ มก./ล. (๒) สารแขวนลอยต้องมีค่าไม่เกิน ๔๐ มก./ล.” จากรายงานข้อเท็จจริงพบว่า เรือนจำได้มีการระบายน้ำทิ้งน้ำจากครัวเรือนออกสู่ทางระบายน้ำสาธารณะ โดยไม่ได้ผ่านระบบบำบัดน้ำเสียพบว่า การระบายน้ำจะผ่านบ่อดักไขมันเพื่อกรองกลิ่นและสีเท่านั้น ซึ่งเทศบาลตำบลหนองปลาไหลและสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๓ (ชลบุรี) ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบและเก็บตัวอย่างน้ำในบ่อบำบัดน้ำเสียของเรือนจำพิเศษพัทยาปรากฏว่า ผลการตรวจวิเคราะห์น้ำของเรือนจำไม่เป็นไปตามมาตรฐานการระบายน้ำทิ้งตามที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ และผลการวิเคราะห์ของบริษัทเอกชนที่เป็นที่ปรึกษาด้านระบบบำบัดน้ำเสียของเรือนจำพิเศษพัทยาจากการเก็บตัวอย่างน้ำในวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ ที่ผ่านมา ปรากฏว่าผลการตรวจวัดคุณภาพน้ำเสียจากครัวเรือน ซึ่งจะได้ผ่านระบบบำบัดมีค่าบีโอดี (BOD) เท่ากับ ๑๘๕ มก./ล. ไม่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานที่กฎหมายกำหนดไว้ ประกอบกับข้อเท็จจริงที่ปรากฏว่า มีประชาชนผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงร้องเรียนไปยังเทศบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรณีได้รับผลกระทบจากกลิ่นเหม็นของน้ำเสียและมีน้ำเสียท่วมขังบริเวณถนนที่ใช้สัญจรในพื้นที่เทศบาลตำบลหนองปลาไหลตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งเจ้าหน้าที่เทศบาล หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตัวแทนภาคประชาชนรวมถึงผู้อุทธรณ์ ได้ร่วมกันหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาและดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในบางส่วนแล้ว แต่พบว่าในขณะที่ออกคำสั่งเรือนจำพิเศษพัทยายังมีการปล่อยหรือระบายน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะ ทั้งผลการตรวจวิเคราะห์น้ำทิ้งในขณะนั้นและในปัจจุบันพบว่า น้ำทิ้งที่เรือนจำจะระบายออกสู่ภายนอก คือทางระบายน้ำสาธารณะมีค่าไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนดไว้ และยังก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญ ส่งผลกระทบต่อผู้ประสบเหตุผู้นั้นอยู่ จึงเป็นเหตุให้เชื่อได้ว่าในขณะที่ออกคำสั่งการระบายน้ำทิ้งของเรือนจำพิเศษพัทยาเป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อาศัยในบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบเหตุผู้นั้นจริง

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือ ที่ ขบ ๕๖๕๐๑/๒๘๒ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๔ อาศัยอำนาจมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ระงับการระบายน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะสัตว์ ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ในขณะที่ออกคำสั่ง นายภิญโญ หอมกลิ่น ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลหนองปลาไหล จึงเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่พิจารณาออกคำสั่งทางปกครองได้ เมื่อพิจารณาจากรูปแบบของคำสั่งที่ประกอบด้วยข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ข้อกฎหมายที่อ้างอิง ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนการใช้ดุลพินิจ รวมถึงได้แจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งถูกต้อง จึงเป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้ว เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในขณะที่ออกคำสั่ง เทศบาลตำบลหนองปลาไหลร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ติดตามการดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีการปล่อยหรือระบายน้ำทิ้งของเรือนจำพิเศษพัทยาก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นและท่วมขังบริเวณที่หรือทางสาธารณะ สร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชนร้องเรียนมาตั้งแต่ประมาณช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จากการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่พบว่าน้ำเสียปล่อยมาจากท่อระบายน้ำของเรือนจำพิเศษพัทยาประกอบกับผลการตรวจวิเคราะห์คุณภาพน้ำ ปรากฏว่า น้ำทิ้งของเรือนจำพิเศษพัทยามีค่าไม่เป็นไปตามค่ามาตรฐานที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ทั้งการระบายน้ำทิ้งออกสู่ภายนอกไปตามท่อระบายน้ำสาธารณะ มีกลิ่นเหม็นและท่วมขังบริเวณถนนที่เป็นเส้นทางสัญจรของประชาชน

ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลหนองปลาไหล ก่อให้เกิดเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนและอาจเป็นเหตุให้เสื่อมหรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งถือเป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จริง การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน กำหนดว่า “ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญนั้น ระวังหรือป้องกันเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่งและถ้าเห็นสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระวังหรือป้องกันเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นอีกในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้” ดังนั้น คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นสั่งให้ผู้อุทธรณ์ระงับการระบายน้ำทิ้งออกสู่ที่หรือทางสาธารณะ จนกว่าจะได้แสดงพยานหลักฐานว่าน้ำทิ้งมีค่ามาตรฐานเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดเนื่องจากน้ำทิ้งมีค่าไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์คำสั่งนายกเทศมนตรีตำบลหนองปลาไหล เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือ ที่ ขบ ๕๖๕๐๑/๒๘๒ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๔



(นายอรรถพล แก้วสัมฤทธิ์)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ

(นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ

(นายณัฐศภัย์ ดีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ

(นางพรพรรณ ไฉ่สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายकुมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายวรจักร วีรชลาก)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ

(นางปิยธิดา ศุภรัตนชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ

(นายปราโมทย์ อ่อนละออ)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ

(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ