

วันที่ ๒ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ผู้อุทธรณ์รับทราบคำสั่งเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕ โดยมีผู้ลงลายมือชื่อรับไว้แทนชื่อ
 สรรค์ศักดิ์ ปราบภูหลักฐานเป็นลายมือชื่อในสำเนาใบตอบรับของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ผู้อุทธรณ์ได้เคยยื่นอุทธรณ์
 คำสั่งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นหนังสือ ที่ ๐๐๔/๖๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๕ และส่งให้คณะกรรมการ
 พิจารณาอุทธรณ์ โดยกรมอนามัยลงรับเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
 ได้มีคำสั่งในอุทธรณ์ ที่ ๓๒/๒๕๖๕ ไม่รับอุทธรณ์ไว้พิจารณา ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่งเป็นหนังสือ
 ที่ ๐๒๑/๖๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ อีกครั้งหนึ่ง และส่งให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ โดยกรมอนามัย
 ลงรับเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๕๔-๕/๒๕๖๕
 วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ให้อรับอุทธรณ์ไว้พิจารณา ประกอบกับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น
 ตามหนังสือ ที่ กจ ๗๓๓๐๑/๐๐๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๕ แจ้งสิทธิการอุทธรณ์ไม่เป็นไปตามมาตรา ๖๖
 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระยะเวลาการอุทธรณ์จึงขยายเป็นหนึ่งปี
 ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น
 จึงถือว่าผู้อุทธรณ์ใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว
 นับแต่วันทราบคำสั่ง จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙
 และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริง
 สังกัดกรมอนามัย ครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

มีผลการดำเนินงาน...

มีผลการดำเนินการดังนี้ ๑) มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๘๑๐ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงผู้อุทธรณ์
แจ้งรับพิจารณาและให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ๐๑๒/๖๕ ลงวันที่
๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ยื่นข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่นเพิ่มเติม ๒) มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๘๑๐๑ ลงวันที่
๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งรับพิจารณาและให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์
มีหนังสือ ที่ ๐๓๒/๖๕ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ หนังสือ ที่ ๐๓๖/๖๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ และหนังสือ
ที่ ๐๓๗/๖๕ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ยื่นข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่นเพิ่มเติม ๓) มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๘๐๙
ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้ทำคำชี้แจงแก่อุทธรณ์ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น
มีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๑๐๑ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ชี้แจงแก่อุทธรณ์พร้อมเอกสารหลักฐาน
๔) มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๘๑๐๒ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้ทำคำชี้แจง
แก่อุทธรณ์เพิ่มเติม ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๔๕๔ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕
และหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๔๙๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ชี้แจงแก่อุทธรณ์พร้อมเอกสารหลักฐาน
เพิ่มเติม ๕) มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๘๑๑๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ แจ้งให้ศูนย์อนามัยที่ ๕ ราชบุรี
กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งศูนย์อนามัยที่ ๕ มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๑๕.๐๔/๖๙๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง และมอบหมายให้นายพิสิฐ จรัสรักษ์ ตำแหน่งนิติกร เข้าชี้แจงในที่ประชุม
คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ครั้งที่ ๕๓-๗/๒๕๖๕ วันพฤหัสบดีที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ผู้อุทธรณ์ประสงค์ประกอบกิจการเก็บ ขน กำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย สถานประกอบกิจการ
ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน โดยยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการเก็บ ขน
กำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยเป็นหนังสือต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้นำเรื่องการขออนุญาต
ของผู้อุทธรณ์เสนอต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕
เมื่อวันอังคารที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ เพื่อพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการเก็บ ขน กำจัดสิ่งปฏิกูล
หรือมูลฝอยของผู้อุทธรณ์ แต่ไม่ผ่านความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน เจ้าพนักงานท้องถิ่น
จึงออกคำสั่งไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการตามที่อุทธรณ์นี้

ผู้อุทธรณ์ไม่พอใจคำสั่ง ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ขอให้พิจารณา
ทบทวนคำสั่ง โดยโต้แย้งว่า ผู้อุทธรณ์ได้ทำการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนรายครัวเรือนในพื้นที่
รัศมี ๕๐๐ เมตร โดยจากการพูดคุยกับประชาชนในรัศมีดังกล่าว ส่วนมากไม่ขัดข้อง ขอให้ป้องกันเรื่องควั่น
และกลั่น เนื่องจากในพื้นที่มีผู้ประกอบการรายอื่นสร้างปัญหาอยู่แล้ว ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต
เป็นหนังสือแต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือขยายระยะเวลาโดยไม่แจ้งเหตุผลให้ชัดเจน จึงมีหนังสือสอบถาม
ถึงเหตุผลการขยายระยะเวลา ในขณะนั้นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนแจ้งว่า เห็นควรให้นายกองการบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน
ที่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาออกใบอนุญาต เพื่อให้เป็นไปตาม
เจตนารมณ์ของกฎหมาย ผู้อุทธรณ์เคยยื่นขอรับใบอนุญาตจากองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งอื่น
และมีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่รักษาการแทน เมื่อได้รับเอกสารครบถ้วนตามข้อบัญญัติก็แจ้งผล
การพิจารณาให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ผู้อุทธรณ์มีเอกสารรับรองผ่านเกณฑ์การปล่อยมลพิษและอุณหภูมิการเผาไหม้
ของเตาเผาตามที่หน่วยงานกำหนด พร้อมแนวทางป้องกันที่ชาวบ้านกังวล ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอประกอบกิจการ
ตั้งแต่วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่มีการทักท้วงถึงความถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์
ของเอกสาร จึงเข้าใจได้ว่า เอกสารมีความถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์แล้ว นอกจากนี้ กองกฎหมาย
และระเบียบท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๕๓ ลงวันที่

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีสาระสำคัญคือ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน ต้องพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตตามขั้นตอน ระยะเวลาให้เป็นไปตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ส่วนการพิจารณาอนุญาตเป็นอำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ไม่จำเป็นต้องพิจารณาโดยสภา และเหตุผลที่ไม่อนุญาตไม่สมเหตุผล ทั้งไม่เป็นไปตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากได้ยื่นคำขออนุญาตตั้งแต่วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ และเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งไม่เป็นไปตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วย จึงเห็นว่ามีเจตนาให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการผิดไปจากบทบัญญัติของกฎหมาย

เจ้าพนักงานท้องถิ่นชี้แจงแก่ผู้อุทธรณ์ สรุปความได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนได้รับคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการเก็บ ขน กำจัด สิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยจากผู้อุทธรณ์ ตามหนังสือ ที่ ๐๓๘/๖๔ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ จากการตรวจสอบเบื้องต้นพบว่า เอกสารยังไม่ครบถ้วน เจ้าหน้าที่ได้โทรศัพท์แจ้งให้ผู้อุทธรณ์จัดส่งเอกสารเพิ่มเติม วันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนได้รับหนังสือ ที่ ๐๓๙/๖๔ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ ขอยื่นเอกสารเพิ่มเติม ตามที่เจ้าหน้าที่แจ้งไปยังผู้อุทธรณ์ วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนได้รับหนังสือ ที่ ๐๔๐/๖๔ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ขอยื่นเอกสารเพิ่มเติมเป็นครั้งที่สอง จากการตรวจสอบพบว่า เอกสารคำขอรับใบอนุญาตยังกรอกรายละเอียดไม่ครบถ้วน เจ้าหน้าที่จะโทรศัพท์แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ผู้อุทธรณ์จัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง โดยมีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่จำนวนหนึ่งเข้าร่วมสังเกตการณ์ด้วย ผลการรับฟังความคิดเห็นปรากฏว่า ประชาชนที่เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น ไม่ยินยอมและคัดค้านการประกอบกิจการ และไม่มีผู้ส่งแบบสำรวจความคิดเห็นแต่อย่างใด วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนได้รับหนังสือจากผู้อุทธรณ์ ตามหนังสือ ที่ ๐๔๑/๖๔ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ขอยื่นเอกสารเพิ่มเติม โดยผู้อุทธรณ์ได้จัดส่งแบบสรุปผลการรับฟังความเห็น เอกสารแนบท้ายแบบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และแบบสำรวจความคิดเห็นของประชาชนที่ผู้อุทธรณ์ดำเนินการเองในบริเวณรัศมี ๕๐๐ เมตร จากสถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ และในวันเดียวกันองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนได้รับหนังสือจากตัวแทนชุมชนคัดค้านการประกอบกิจการ ขน และเผาขยะของผู้อุทธรณ์ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนได้รับหนังสือ ที่ ๐๔๒/๖๔ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ จากผู้อุทธรณ์ ขอยื่นเอกสารเพิ่มเติม โดยเป็นเอกสารการตรวจวัดมาตรฐานคุณภาพอากาศตามค่าเฉลี่ยของบริษัท ศูนย์บริการด้านสิ่งแวดล้อม จำกัด (Center Environment Service Co, Ltd.) วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ตัวแทนชาวบ้านในเขตพื้นที่ตำบลพระแท่นลำพระยา อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี มีหนังสือขอยื่นแบบสำรวจความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งส่วนมากมีความเห็นคัดค้านการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนจึงมีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๗๖๗ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ส่งถึงนายกเทศมนตรีตำบลพระแท่นลำพระยา ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลจำนวนประชากรในพื้นที่ดังกล่าว เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่ผู้อุทธรณ์ และมีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๗๗๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลพระแท่นลำพระยา ขอความร่วมมือแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนในหมู่ที่ ๙ ตำบลพระแท่น จากการเผาขยะบริเวณสถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ รวมทั้งมีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๗๖๙ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงข้อเท็จจริงว่า จากการตรวจสอบเอกสารตามหนังสือ ที่ ๐๔๒/๖๔ ที่ผู้อุทธรณ์ยื่นเอกสารเพิ่มเติมนั้นไม่ตรงตามความเป็นจริง โดยผู้อุทธรณ์อ้างว่าได้รับความกรุณาให้กำจัดมูลฝอยติดเชื่อเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

ซึ่งผู้อุทธรณ์...

ซึ่งผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้ดำเนินการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการแต่อย่างใด และมีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๗๗๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งขยายระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตออกไปอีก ๑๕ วัน เนื่องจากมีประชาชนคัดค้านและอยู่ในระหว่างการเลือกตั้งท้องถิ่น ทำให้ยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนที่เป็นผู้ลงนามในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ ต่อมาวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนได้รับหนังสือ ที่ ๐๔๓/๖๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ จากผู้อุทธรณ์ ขอรบข้อมูลและข้อเสนอแนะ เนื่องจากมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการคัดค้านของประชาชน วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนมีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๗๘๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ขอแก้ไขข้อความในหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๗๗๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เนื่องจากเกิดความผิดพลาดของข้อความ โดยขอแก้ไขข้อความในหนังสือดังกล่าว วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน มีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๗๘๑ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ขอส่งสำเนาแบบสำรวจความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามที่ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ๐๔๓/๖๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และในวันเดียวกันองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนได้รับหนังสือจากเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา ตามหนังสือ ที่ กจ ๕๖๕๐๓/๑๓๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แจ้งข้อมูลพื้นที่และจำนวนครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการเตาเผาขยะ จำนวน ๖๗ ครัวเรือน และประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการเผาขยะ จำนวน ๒๕๑ คน รวมทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน มีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๗๘๖ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งขยายระยะเวลาการพิจารณาอนุญาต ครั้งที่ ๑ ฉบับที่ ๒ ว่า อยู่ในขั้นตอนของการพิจารณาออกใบอนุญาต จึงแจ้งมาให้ผู้อุทธรณ์ทราบทุก ๗ วัน ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนได้รับหนังสือ ที่ ๐๔๔/๖๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ จากผู้อุทธรณ์ ขอข้อมูลและเอกสารยืนยันการร้องเรียน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนได้จัดส่งให้กับผู้อุทธรณ์เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ต่อมาวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนมีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๗๙๑ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงนายอำเภอท่ามะกา ขอรื้อแนวทางปฏิบัติการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการ โดยอ้างถึงหนังสือ ที่ กจ ๐๐๒๓.๓/ว ๑๘๑๕ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ แจ้งแนวทางปฏิบัติงานด้านการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน “จังหวัดสะอาด” และในวันเดียวกัน องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนมีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๗๙๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ส่งแบบสรุปแบบสำรวจความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนมีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๗๙๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งขยายระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการ ครั้งที่ ๑ ฉบับที่ ๓ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบทุก ๗ วัน ว่า กำลังอยู่ในขั้นตอนของการพิจารณาอนุญาต ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน ได้รับหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๐๔๕/๖๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ จากผู้อุทธรณ์ ขอรบเหตุผลของการขอขยายเวลา ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน มีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๘๐๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งขยายระยะเวลาการพิจารณาอนุญาต ครั้งที่ ๒ ฉบับที่ ๑ เนื่องจากอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาอนุญาต โดยได้ปฏิบัติตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน เรื่องการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรา ๕๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๘๑๐ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์

ตอบข้อสอบถาม...

ตอบข้อสอบถามเหตุผลการขอขยายระยะเวลา วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน ได้รับหนังสือ ที่ ๐๔๖/๖๔ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ จากผู้อุทธรณ์ สอบถามถึงเหตุจำเป็นในการขอขยายระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการ ครั้งที่ ๒ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนจึงมีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๘๒๒ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ตอบข้อสอบถามเหตุผลการขอขยายระยะเวลา วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนมีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๘๒๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ แจ้งต่อผู้อุทธรณ์เกี่ยวกับการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอไว้ ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยอ้างถึงแนวทางตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๗๓๐๘ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ ต่อมาวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน ได้รับหนังสือ ที่ ๐๔๘/๖๔ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ จากผู้อุทธรณ์ ขอทราบผลการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาต ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน มีหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๘๔๐ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ตอบข้อสอบถามของผู้อุทธรณ์ว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และหากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ ถูกต้องตามกฎหมายแล้ว จะแจ้งผลการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ผู้อุทธรณ์ทราบต่อไป ต่อมาวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนจัดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ที่ประชุมสภามีมติไม่เห็นชอบให้ผู้อุทธรณ์ก่อสร้างเตาเผาขยะ และไม่เห็นชอบให้ออกใบอนุญาต เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงออกคำสั่งตามที่อุทธรณ์นี้ ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนมีรถบรรทุกขยะ จำนวน ๒ คัน พร้อมพนักงานในการดำเนินการจัดเก็บขยะมูลฝอย จำนวน ๘ คน ซึ่งสามารถดำเนินการจัดเก็บขยะมูลฝอยในเขตพื้นที่รับผิดชอบ โดยไม่ต้องให้บุคคลใดดำเนินการรับทำการเก็บขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ซึ่งเป็นไปตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนได้ทำบันทึกตกลง Memorandum of Agreement ระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลแก่สัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน เรื่อง การกำจัดขยะมูลฝอย ตามบันทึกตกลงร่วมกันเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อบริหารและจัดการขยะมูลฝอย ที่สะสมมานานกว่า ๓๕ ปี เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล และมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เรื่อง Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย สำหรับการยื่นคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการเก็บขน กำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ส่งหลักฐานประกอบคำขอในส่วนที่ ๒ รายการตรวจสอบสถานประกอบกิจการการกำจัดมูลฝอยทั่วไปด้วยวิธีการเผาในเตาเผา ซึ่งเป็นหลักฐานที่สำคัญในการนำมาพิจารณาการออกใบอนุญาต ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ นอกจากนี้ ประชาชนในพื้นที่ได้มีการคัดค้านการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ เนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่สามารถตอบข้อซักถามถึงการแก้ไขปัญหาเรื่องกลิ่น ควน และน้ำที่ใช้ในการประกอบกิจการไม่ได้ ซึ่งในเบื้องต้นปัญหาเรื่องกลิ่นเหม็นจากการเผาขยะของผู้อุทธรณ์ ส่งผลกระทบต่อประชาชนในบริเวณใกล้เคียง เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การที่องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนนำเรื่องการขออนุญาตประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์เข้าที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน เนื่องจากมีประชาชนคัดค้านเป็นจำนวนมาก อีกทั้งตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติไว้ว่า “สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๓) ควบคุมการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ” ประกอบกับมาตรา ๖๙/๑ บัญญัติไว้ว่า “การปฏิบัติงาน

ตามอำนาจหน้าที่...

ตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน” จึงนำเรื่องเข้าที่ประชุมสภา

ศูนย์อนามัยที่ ๕ ราชบุรี กรมอนามัย ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ พบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเก็บ ขน กำจัดมูลฝอยทั่วไปและมูลฝอยติดเชื้อ สถานประกอบกิจการตั้งอยู่เลขที่ ๘๐/๖ หมู่ที่ ๙ ตำบลพระแท่น อำเภอดำรงวิทยารัษฎา จังหวัดกาญจนบุรี มีพื้นที่ประมาณ ๕ ไร่ ๗๐ ตารางวา ทิศใต้อยู่ห่างจากโรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาล ประมาณ ๕๐ เมตร ทิศตะวันตกอยู่ห่างจากบ้านเรือนประชาชนประมาณ ๑๘๙ เมตร ทิศตะวันออกอยู่ห่างจากบ้านเรือนประชาชนประมาณ ๒๒๑ เมตร สถานประกอบกิจการมีเตาเผา จำนวน ๑ เตา ขนาดกว้าง ๑.๐ เมตร ยาว ๒ เมตร สูง ๑๕๐ เมตร ปล่องควันมีความสูงประมาณ ๖ เมตร ยังไม่มีการปลูกสร้างโรงเรือน ด้านข้างชุดบ่อน้ำไว้จำนวน ๑ บ่อ กว้างประมาณ ๓ เมตร ยาวประมาณ ๒๐ เมตร ทำพื้นที่ขนาดประมาณ ๓.๕๐ x ๓.๕๐ เมตร ไว้สำหรับทดสอบเตาเผา มีการบำรุงรักษาและทดสอบเตาเผาในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเตาเผา ๑ เตา จะสามารถเผาขยะได้ ๔๐๐ กิโลกรัม ต่อวัน โดยมีอัตราการเผา ๕๐ กิโลกรัม ต่อชั่วโมง อุณหภูมิในการเผา ๑,๐๔๑ องศาเซลเซียส ในระหว่างยื่นขออนุญาตประกอบกิจการกับเจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้อุทธรณ์ได้ทดสอบเผามูลฝอยติดเชื้อเป็นเวลา ๑ อาทิตย์ โดยทำการเผา ๑ วัน พักเตา ๓ วัน ทั้งนี้ ศูนย์อนามัยที่ ๕ ราชบุรี ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมต่อที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ครั้งที่ ๕๓-๗/๒๕๖๕ วันพฤหัสบดีที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ว่า สถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์มีพื้นที่คาบเกี่ยว จำนวน ๒ ตำบล โดยเตาเผามูลฝอยตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้อเอน

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้พิจารณาเอกสารหลักฐานที่ได้รับ และรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๕ ราชบุรี กรมอนามัย แล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ประกอบกิจการเก็บ ขน กำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย โดยยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นหนังสือต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ สถานประกอบกิจการตั้งอยู่เลขที่ ๘๐/๖ หมู่ที่ ๙ ตำบลพระแท่น อำเภอดำรงวิทยารัษฎา จังหวัดกาญจนบุรี มีพื้นที่ประมาณ ๕ ไร่ ๗๐ ตารางวา คาบเกี่ยวระหว่าง ๒ ตำบล โดยเตาเผที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้อเอน ทิศใต้อยู่ห่างจากโรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาล ประมาณ ๕๐ เมตร ทิศตะวันตกอยู่ห่างจากบ้านเรือนประชาชนประมาณ ๑๘๙ เมตร ทิศตะวันออกอยู่ห่างจากบ้านเรือนประชาชนประมาณ ๒๒๑ เมตร มีเตาเผาขยะจำนวน ๑ เตา ขนาดกว้าง ๑.๐ เมตร ยาว ๒ เมตร สูง ๑๕๐ เมตร ปล่องควันมีความสูงประมาณ ๖ เมตร ยังไม่มีการปลูกสร้างโรงเรือน มีการชุดบ่อน้ำไว้จำนวน ๑ บ่อ กว้างประมาณ ๓ เมตร ยาวประมาณ ๒๐ เมตร มีการทำพื้นที่ขนาดประมาณประมาณ ๓.๕๐ x ๓.๕๐ เมตร ไว้สำหรับทดสอบเตาเผา มีการบำรุงรักษาและทดสอบเตาเผาในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเตาเผาจะสามารถเผาขยะได้ ๔๐๐ กิโลกรัม ต่อวัน โดยมีอัตราการเผา ๕๐ กิโลกรัม ต่อชั่วโมง อุณหภูมิในการเผา ๑,๐๔๑ องศาเซลเซียส ในระหว่างยื่นขออนุญาตประกอบกิจการ ผู้อุทธรณ์ได้ทดสอบเผามูลฝอยติดเชื้อเป็นเวลา ๑ อาทิตย์ โดยทำการเผา ๑ วัน พักเตา ๓ วัน ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นหนังสือ ลงลายมือชื่อนายสุรศักดิ์ สีโนทก ในฐานะผู้จัดการห้างหุ้นส่วนจำกัด เอสแอนด์เอ็น ๒๐๑๙ ผู้รับมอบอำนาจยื่นเอกสาร พร้อมประทับตราสำคัญตามหนังสือ ที่ ๐๓๘/๖๔ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ และยื่นหนังสือขอเพิ่มเติมเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาตอีกจำนวน ๔ ฉบับ ตามหนังสือที่ ๐๓๘/๖๔ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ หนังสือที่ ๐๔๐/๖๔ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ หนังสือที่ ๐๔๑/๖๔ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ และหนังสือที่ ๐๔๒/๖๔ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ซึ่งเอกสาร...

ซึ่งเอกสารที่ผู้อุทธรณ์จัดส่งเพิ่มเติมตามหนังสือดังกล่าว เป็นเอกสารคำขอรับใบอนุญาต แบบรายการตรวจสอบตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาตสำหรับกิจการรับทำการกำจัดมูลฝอยทั่วไปด้วยวิธีการเผาในเตาเผา ตามที่กำหนดในประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ เอกสารที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามที่กำหนดในประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ และเอกสารหลักฐานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยหนังสือที่ส่งถึงองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน ทุกฉบับ มีนายสุรศักดิ์ สีโนทก ในฐานะผู้จัดการห้างหุ้นส่วนจำกัด เอสแอนด์เอ็น 2019 เป็นผู้ลงลายมือชื่อพร้อมประทับตราสำคัญมาโดยตลอด ซึ่งผู้อุทธรณ์มีหนังสือมอบอำนาจให้กับนายสุรศักดิ์ สีโนทก เป็นผู้ดำเนินการยื่นคำขออนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือมอบอำนาจ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ปรากฏเป็นเอกสารแนบหนังสืออุทธรณ์ ที่ ๐๒๑/๖๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ แต่ไม่ปรากฏเป็นเอกสารหลักฐานประกอบคำขออนุญาตในหนังสือที่ผู้อุทธรณ์ยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่อย่างใด เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งขยายระยะเวลา จำนวน ๒ ครั้ง ตามหนังสือ ที่ กจ ๗๓๓๐๑/๗๗๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แจ้งขยายระยะเวลาการพิจารณาอนุญาต ครั้งที่ ๑ เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน และหนังสือ ที่ กจ ๗๓๓๐๑/๘๐๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แจ้งขยายระยะเวลาการพิจารณาอนุญาต ครั้งที่ ๒ โดยไม่ระบุจำนวนวันที่ขยายระยะเวลา องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนมีรถบรรทุกขยะ จำนวน ๒ คัน พร้อมพนักงานในการดำเนินการจัดเก็บขยะมูลฝอย จำนวน ๘ คน และจากการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันอังคารที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมสภาฯ มีมติไม่เห็นชอบให้ผู้อุทธรณ์ก่อสร้างเตาเผาขยะ และไม่เห็นชอบให้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการแก่ผู้อุทธรณ์ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงออกคำสั่งตามที่อุทธรณ์นี้

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย คือ คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือ ที่ กจ ๗๓๓๐๑/๐๐๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๕ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ กำหนดว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินกิจการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น” ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๔ กำหนดไว้ว่า “ห้ามผู้ใดดำเนินกิจการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจ หรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนโดยการคิดค่าบริการ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น” เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ประสงค์จะประกอบกิจการรับทำการเก็บ ขน กำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจ มีเตาเผามูลฝอย จำนวน ๑ เตา สามารถเผาขยะได้ ๔๐๐ กิโลกรัม ต่อวัน มีอัตราการเผา ๕๐ กิโลกรัม ต่อชั่วโมง อุณหภูมิในการเผา ๑,๐๔๑ องศาเซลเซียส ซึ่งตั้งอยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน ดังนั้น ผู้อุทธรณ์จึงต้องขออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามข้อ ๑๔ แห่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ กำหนดไว้ว่า

“ในพระราชบัญญัตินี้...

“ในพระราชบัญญัตินี้... “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า... (๓) นายองค์การบริหารส่วนตำบลสำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล... ” มาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้การประกอบกิจการใดหรือการกระทำใดต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขอและการออกใบอนุญาตในเรื่องนั้นได้” วรรคสอง กำหนดไว้ว่า “เพื่อประโยชน์ในการป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง” มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง กำหนดไว้ว่า “เมื่อได้รับคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอต่ออายุใบอนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของคำขอ ถ้าปรากฏว่าคำขอดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการหรือเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นรวบรวมความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์นั้นทั้งหมดและแจ้งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขให้ถูกต้องและสมบูรณ์ในคราวเดียวกัน และในกรณีจำเป็นที่จะต้องส่งคืนคำขอแก่ผู้ขออนุญาต ก็ให้ส่งคืนคำขอ พร้อมทั้งแจ้งความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์ให้ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำขอ” วรรคสอง กำหนดไว้ว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขออนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น” วรรคสาม กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่มิเหตุจำเป็นที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อาจออกใบอนุญาต หรือยังไม่อาจมีคำสั่งไม่อนุญาตได้ภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครึ่งละไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องมีหนังสือแจ้งการขยายเวลาและเหตุจำเป็นแต่ละครั้งให้ผู้ขออนุญาตทราบก่อนสิ้นกำหนดเวลาตามวรรคสองหรือตามที่ได้ขยายเวลาไว้แล้วนั้น แล้วแต่กรณี” พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓ วรรคหนึ่ง กำหนดไว้ว่า “พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับกับบรรดาการอนุญาต การจดทะเบียนหรือการแจ้งที่มีกฎหมายหรือกฎ กำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียน หรือแจ้ง ก่อนจะดำเนินการใด” วรรคสอง กำหนดไว้ว่า “บทบัญญัติของกฎหมายหรือกฎใดที่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน” มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง กำหนดไว้ว่า “ให้เป็นหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการรับคำขอจะต้องตรวจสอบคำขอและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ยื่นพร้อมคำขอให้ถูกต้องครบถ้วน หากเห็นว่าคำขอไม่ถูกต้องหรือยังขาดเอกสารหรือหลักฐานใด ให้แจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบทันที ถ้าเป็นกรณีที่สามารถแก้ไขหรือเพิ่มเติมได้ในขณะนั้น ให้แจ้งให้ผู้ยื่นคำขอดำเนินการแก้ไขหรือยื่นเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมให้ครบถ้วน ถ้าเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการได้ในขณะนั้น ให้บันทึกความบกพร่องและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่จะต้องยื่นเพิ่มเติม พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาที่ผู้ยื่นคำขอจะต้องดำเนินการแก้ไขหรือยื่นเพิ่มเติมไว้ในบันทึกดังกล่าวด้วย และให้พนักงานเจ้าหน้าที่และผู้ยื่นคำขอลงนามไว้ในบันทึกนั้น” วรรคสอง กำหนดไว้ว่า “ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มอบสำเนาทะเบียนบันทึกตามวรรคหนึ่งให้ผู้ยื่นคำขอไว้เป็นหลักฐาน” วรรคสาม กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอได้จัดทำคำขอถูกต้องและแนบเอกสารหรือหลักฐานครบถ้วนตามที่ระบุในคู่มือสำหรับประชาชนตามมาตรา ๗ แล้ว หรือได้แก้ไขหรือยื่นเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมครบถ้วนตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่แนะนำหรือตามที่ปรากฏในบันทึกตามวรรคหนึ่งแล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จะเรียกเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมอื่นได้อีกไม่ได้ และจะปฏิเสธการพิจารณาคำขอนั้น โดยอาศัยเหตุแห่งความไม่สมบูรณ์ของคำขอหรือความไม่ครบถ้วนของเอกสารหรือหลักฐานไม่ได้ เว้นแต่เป็นกรณีที่ความไม่สมบูรณ์หรือความไม่ครบถ้วนนั้นเกิดจากความประมาทเลินเล่อ

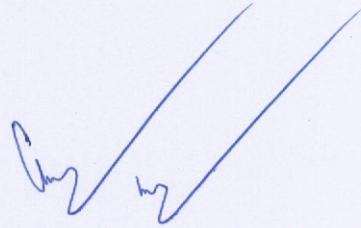
หรือทุจริต...

หรือทุจริตของพนักงานเจ้าหน้าที่ และเป็นผลให้ไม่อาจอนุญาตได้ ในกรณีนี้ให้ผู้อนุญาตสั่งการตามที่เห็นสมควร และให้ดำเนินการทางวินัยหรือดำเนินคดีกับพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องโดยไม่ชักช้า” มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอไม่แก้ไขเพิ่มเติมคำขอหรือไม่ส่งเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติม ตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ทราบหรือตามที่ปรากฏในบันทึกที่จัดทำตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่คืนคำขอให้แก่ผู้ยื่นคำขอพร้อมทั้งแจ้งเป็นหนังสือถึงเหตุแห่งการคืนคำขอให้ทราบด้วย” วรรคสอง กำหนดไว้ว่า “ผู้ยื่นคำขอจะอุทธรณ์คำสั่งคืนคำขอตามวรรคหนึ่ง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง หรือจะยื่นคำขอใหม่ก็ได้ แต่ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ต้องยื่นคำขอใดภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้ยื่นคำขอจะต้องยื่นคำขอนั้นใหม่ภายในระยะเวลาดังกล่าว” ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๕ กำหนดไว้ว่า “ผู้ใดประสงค์ดำเนินการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบ ๑ ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น พร้อมกับหลักฐานต่าง ๆ ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนกำหนด” ข้อ ๑๖ กำหนดไว้ว่า “คุณสมบัติของผู้ขออนุญาตดำเนินการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ตลอดจนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนกำหนด” และข้อ ๒๙ กำหนดไว้ว่า “แบบพิมพ์ต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ท้ายข้อบัญญัตินี้ (๑) คำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ ให้ใช้แบบ ๑ (๒) ใบอนุญาตประกอบกิจการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยรับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการให้ใช้แบบ ๒ (๓) คำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยรับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการให้ใช้แบบ ๓” เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ประสงค์จะประกอบกิจการรับทำการเก็บ ขน กำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยโดยทำเป็นธุรกิจ มีเตาเผามูลฝอย จำนวน ๑ เตา ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน ดังนั้น ผู้อุทธรณ์จึงต้องขออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามข้อ ๑๔ แห่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แม้ว่าการที่ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอรับใบอนุญาตโดยทำเป็นหนังสือพร้อมแนบเอกสารประกอบคำขอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามแบบที่องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอนกำหนดไว้ตามข้อ ๑๕ และข้อ ๒๙ แห่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับมาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ปฏิเสธความไม่ถูกต้องและความไม่สมบูรณ์ของคำขอโดยไม่ปรากฏหลักฐานการแจ้งให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขความไม่ถูกต้องและความไม่สมบูรณ์ของคำขอ รวมทั้งไม่ปรากฏคำสั่งคืนคำขอ หากผู้อุทธรณ์ไม่แก้ไขเพิ่มเติมคำขอหรือไม่ส่งเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติม แต่กลับมีหนังสือแจ้งขยายระยะเวลาแก่ผู้อุทธรณ์ถึง ๒ ครั้ง คือ หนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๗๗๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๘๐๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยในการขยายระยะเวลาแต่ละครั้ง อ้างมูลเหตุว่า มีประชาชนในพื้นที่คัดค้านการประกอบกิจการ และอยู่ระหว่างการพิจารณาอนุญาต รวมทั้งอยู่ระหว่างการเลือกตั้ง ทำให้ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน อีกทั้งการขยายระยะเวลาครั้งที่ ๒ ตามหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๘๐๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ได้มีหนังสือขยายระยะเวลาครั้งที่ ๒ ก่อนที่การขยายระยะเวลาในครั้งที่ ๑ จะครบกำหนด ๑๕ วัน จึงไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๖ วรรคสองและวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

และที่แก้ไขเพิ่มเติม...

และที่แก้ไขเพิ่มเติม อีกทั้ง ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวง และประกาศกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ปรากฏว่ามีหลักเกณฑ์กำหนดให้การพิจารณาอนุญาตของเจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องนำมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมาเป็นหลักเกณฑ์หนึ่งในการพิจารณาอนุญาต โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถทำได้เพียงนำความเห็นหรือมติที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน มาประกอบการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาอนุญาตเท่านั้น แต่จะนำมาเป็นมูลเหตุในการออกคำสั่งไม่อนุญาตไม่ได้ เนื่องจากอำนาจในการพิจารณาอนุญาตเป็นของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๑๙ ประกอบกับมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงถือได้ว่า การพิจารณาอนุญาตของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ไม่เป็นไปตามมาตรา ๕๖ ประกอบกับมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๘ มาตรา ๙ ประกอบกับมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น คำสั่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๐๐๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๕ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม วินิจฉัยให้เพิกถอนคำสั่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือ ที่ กจ ๗๑๓๐๑/๐๐๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๕



(นายอรรถพล แก้วสัมฤทธิ์)

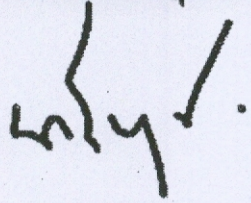
รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

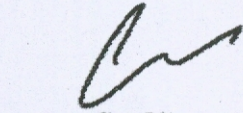
ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

อุทธรณ์ที่ ๖๑/๒๕๖๔

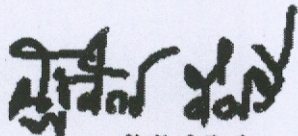
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



(นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



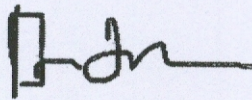
(นายวรฉัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



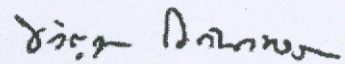
(นายณัฐศักดิ์ ดีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



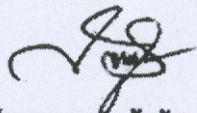
(นายสุนทร แก้วสว่าง)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นางอรทัย หวังวัฒนา)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นางขวัญฤดี โชติชนาทวีวงศ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายสมชาย ตุ่นแก้ว)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ