

วันที่ ๕ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕

ระหว่าง { บริษัท ที.ดี. พาวเดอร์โคทติ้งส์ จำกัด ผู้ถือหุ้น
 นายกองค้การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีให้หยุดดำเนินการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ผู้อุทธรณ์รับทราบคำสั่งด้วยตนเองปรากฏหลักฐานลายมือชื่อในสำเนาคำสั่ง ได้ยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เป็นหนังสือลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ กรมอนามัยลงรับเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ยื่นใช้สิทธิภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมฝ่ายเลขานุการได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ มีผลการดำเนินการดังนี้ ๑) มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๔๓๐๑ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งรับพิจารณาอุทธรณ์และให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่นซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เพิ่มเอกสารหลักฐาน ๒) มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๔๓๐๓ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้ทำคำชี้แจงแก้อุทธรณ์ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือ ที่ ปท ๗๓๖๐๔/๑๗๔ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ส่งคำชี้แจงแก้อุทธรณ์และเอกสารหลักฐาน ๓) มีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๔๓๐๔ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี แจ้งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งศูนย์อนามัยมีหนังสือ ที่ สธ ๐๙๑๔.๐๗/๑๒๐๐ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงและมอบหมายให้นางสาวพรไพลิน พรมवाद ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ เข้าชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ครั้งที่ ๕๒-๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เปิดเพลง...

เปิดเพลงเสียงดังรบกวน และจอตรกิตขวางทางจราจร เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ ลงพื้นที่ตรวจสอบพบว่า กิจการมีวัตถุประสงค์หลักเป็นสีและมิกลีนสี ประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาต จากเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงได้ออกแบบตรวจแนะนำของเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ลดระดับเสียงเพลง จอตรกิตไม่ให้กีดขวาง จัดหาสิ่งปิดกั้นกลั่น ให้หยุด ดำเนินกิจการภายใน ๓๐ วันและยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น จากการลงพื้นที่ ติดตามพบว่า ผูุ้ทธรณ์ไม่ปฏิบัติตาม ยังคงประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาต มีวัตถุประสงค์หลักเป็นสีและมิกลีนสี เจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นว่าเป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้หยุดดำเนินการชั่วคราวและให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ภายใน ๗ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับหนังสือ

ผูุ้ทธรณ์ไม่พอใจคำสั่ง ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ขอให้เพิกถอนคำสั่ง โดยโต้แย้งว่า ตามที่เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อมีหนังสือถึงผูุ้ทธรณ์แจ้งให้ปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อเสนอแนะในแบบตรวจแนะนำของ เจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ ไม่ปรากฏลายมือชื่อ ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในหนังสือฉบับดังกล่าว ผูุ้ทธรณ์มีหนังสือชี้แจงการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ถึงการว่าจ้างบริษัทเอกชนที่ได้รับใบอนุญาตจากกองความปลอดภัยแรงงาน กรมสวัสดิการคุ้มครองแรงงาน ตรวจวัดคุณภาพอากาศบริเวณที่มีการร้องเรียน รวบรวมผลการตรวจประมาณ ๓๐ วัน และทำฉากกั้นตามแนวเขตระหว่างสถานประกอบการกับบ้านผู้ร้องเรียนเพิ่มเติม อีกทั้งมีคำสั่ง ห้ามพนักงานเปิดเพลง ไม่ให้จอตรกิตขวางทางจราจร และรอนัดเพื่อขอคำแนะนำการขอรับใบอนุญาต จากเจ้าหน้าที่ ต่อมาสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดปทุมธานีได้เข้าตรวจสถานประกอบการแจ้งว่าไม่เข้าข่าย การประกอบกิจการในลักษณะโรงงานอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการในพื้นที่ได้ และได้สอบถามไปยัง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดปทุมธานีได้รับข้อมูลว่าสามารถประกอบกิจการในพื้นที่ได้เช่นเดียวกัน ผูุ้ทธรณ์ได้มีหนังสือชี้แจงเพิ่มเติมเรื่องผลการตรวจวัดคุณภาพอากาศของสถานประกอบการบริเวณ แนวเขตติดต่อกับบ้านของผู้ร้องเรียนที่อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน แต่มีข้อสังเกตว่าค่าเบนซีนซึ่งไม่มีอยู่ ในกระบวนการประกอบธุรกิจมีค่าเกินมาตรฐานเล็กน้อย วัดได้ ๑.๙ จากค่ามาตรฐาน ๑.๗ สันนิษฐานว่า อาจเกิดจากกลิ่นไอหรือควันรถตามท้องถนนหรือเกิดจากสถานประกอบการซ่อมรถจักรยานยนต์หน้าบ้าน ผู้ร้องเรียน ดังนั้น การประกอบกิจการจึงไม่ได้เป็นอันตรายต่อสุขภาพและไม่ก่อให้เกิดมลพิษแก่ผู้ร้องแต่อย่างใด เนื่องจากบ้านผู้ร้องเรียนตั้งอยู่ห่างจากแนวเขตที่วัดคุณภาพอากาศออกไปประมาณ ๒๐ เมตร หากเจ้าหน้าที่ เห็นว่ายังไม่เพียงพอก็ขอให้ตรวจสอบทางวิทยาศาสตร์ แจ้งให้ผูุ้ทธรณ์แก้ไขเพิ่มเติมในส่วนใดและกำหนด ระยะเวลาพอสมควรที่จะดำเนินการได้ แนะนำการขออนุญาตที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง การที่เจ้าหน้าที่แจ้งว่า จะให้ปิดกิจการทันทีโดยไม่มีเหตุเร่งด่วนเกี่ยวกับตัวอาคาร อาจทำให้พนักงานตกงาน ถูกคู่สัญญาฟ้องร้อง และอาจถูกฟ้องล้มละลายได้ จากข้อเท็จจริงที่กล่าวมา เจ้าพนักงานท้องถิ่นมิได้พิจารณาถึงหนังสือที่ผูุ้ทธรณ์ ชี้แจง กลับมีคำสั่งให้หยุดดำเนินการเป็นการชั่วคราว ซึ่งจากการตรวจสอบตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่นำมาอ้างในการออกคำสั่ง และจากคู่มือการปฏิบัติงาน ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมสำหรับสาธารณสุขอำเภอ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ที่ให้อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นปฏิบัติตามลำดับก่อนออกคำสั่งให้หยุดดำเนินการทันทีไว้ ๒ กรณี คือ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินการนั้นแก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องและถ้าผู้ดำเนินการ ไม่แก้ไข หรือกรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน แต่ในคำสั่ง ให้หยุดดำเนินการเป็นการชั่วคราว ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ตรวจสอบการประกอบกิจการเป็นเพียงเหตุรำคาญ

ตามมาตรา ๒๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ เท่านั้น ไม่ได้มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชนแต่อย่างใด ซึ่งเจตนากรณีในการบัญญัติกฎหมายเพื่อให้ผู้ประกอบการมีระยะเวลาในการแก้ไขเพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ประกอบการเกินสมควร หากผู้ประกอบการไม่แก้ไข จึงสามารถมีคำสั่งให้หยุดดำเนินการในทันทีได้ อีกทั้งการกำหนดระยะเวลาให้ดำเนินการเพียง ๗ วัน เป็นระยะเวลาขั้นต่ำของมาตรา ๔๕ ทั้งที่ทราบดีว่าวันที่ ๑๓ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็นวันหยุดราชการ การพิจารณากำหนดระยะเวลาควรคำนึงถึงความเหมาะสมกับการดำเนินการในเรื่องนั้นด้วย อย่างไรก็ตาม ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ผู้อุทธรณ์มีประเด็นอุทธรณ์การออกคำแนะนำของเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อที่ระบุให้หยุดดำเนินการภายใน ๓๐ วัน เป็นคำแนะนำที่ไม่ปรากฏว่ามีกฎหมายฉบับใดที่จะให้คำแนะนำลักษณะนี้ได้ และการแนะนำให้ไปขออนุญาตประกอบกิจการให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องไม่ระบุว่าขออนุญาตประกอบกิจการประเภทใด ภายในระยะเวลาเท่าใด เป็นคำแนะนำที่เคลือบคลุม ไม่ชัดเจน อีกทั้งไม่ปรากฏลายมือชื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีคำสั่งเพิกถอนการออกคำแนะนำและการออกคำสั่งให้หยุดดำเนินการชั่วคราว ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ มาตรา ๔๕ และคู่มือการดำเนินงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องมีคำสั่งให้ยื่นขอใบอนุญาตก่อนภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่ดำเนินการภายในกำหนดจึงมีคำสั่งให้หยุดดำเนินการได้ คำสั่งให้หยุดดำเนินการโดยทันทีเป็นการออกคำสั่งที่มีเจตนาจะทำให้ผู้อุทธรณ์ได้รับความเสียหาย จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

เจ้าพนักงานท้องถิ่นทำคำสั่งชี้แจงแก่ผู้อุทธรณ์ สรุปความได้ว่า นายองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับการร้องเรียนจากกิจการพนันสีของผู้อุทธรณ์กรณีมีกลิ่นเหม็นสีฝุ่นละออง เครื่องจักรทำงานกินเวลา เปิดเพลงเสียงดังรบกวน รถรับส่งของปิดทางจราจร ได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยมีรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ รักษาการแทนผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในฐานะเจ้าพนักงานสาธารณสุขร่วมลงพื้นที่พบว่าผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการพนันสี มีวัตถุดิบหลักเป็นสีและมีกลิ่นจริง ประกอบกิจการโดยไม่ได้นั้นขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพกับเจ้าพนักงานท้องถิ่น ถือว่าไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถือว่าประชาชนได้รับทราบโดยทั่วกันแล้ว และพิจารณาแล้วเห็นว่าการประกอบกิจการเป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เจ้าพนักงานสาธารณสุขได้ตรวจแนะนำตามอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๔๔ (๓) ให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือตามพระราชบัญญัตินี้ โดยเสนอแนะเพื่อให้ปรับปรุงแก้ไขภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ดังนี้ ๑) ลดระดับเสียงเพลงไม่ให้เกิดการรบกวนบ้านข้างเคียง ๒) จอดรถรับส่งสินค้าไม่ให้กีดขวางทางจราจร ๓) หยุดดำเนินการภายใน ๓๐ วัน ในระหว่างนี้ให้หาสิ่งปิดกันกลิ่นไม่ให้รบกวนบ้านข้างเคียง ๔) ให้ไปขออนุญาตประกอบกิจการให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีกรรมการผู้จัดการบริษัท ที.ดี. พาวเดอร์โคทติ้งส์ จำกัด ลงนามรับทราบตามแบบตรวจคำแนะนำ พร้อมด้วยรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ ในฐานะเจ้าพนักงานสาธารณสุขลงนามในแบบตรวจดังกล่าว ต่อมาได้จัดส่งหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ถือว่าได้ออกคำแนะนำถูกต้องตามขั้นตอนและปฏิบัติถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ อีกทั้งตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๙ กำหนดว่า “ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการตามประเภทที่ข้อบัญญัติกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามข้อ ๕ ในลักษณะที่เป็นการค้าจะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่กำหนด

พร้อมเอกสารและหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และเป็นไปตามคู่มือสำหรับประชาชนในการขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ มีระยะเวลาในการดำเนินการรวม ๓๐ วัน” ประกอบกับมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ขอใบอนุญาตท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๑) ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการตามประเภทที่มีข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามมาตรา ๓๒ (๑) ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖” การที่เจ้าพนักงานสาธารณสุขออกคำแนะนำให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินการภายใน ๓๐ วัน เพื่อให้มาดำเนินการขออนุญาตให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยผู้อุทธรณ์มีหนังสือชี้แจงการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมว่าอยู่ระหว่างขอคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการขอใบอนุญาตประกอบกิจการ เป็นการแสดงให้เห็นว่าได้ทราบรายละเอียดของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตประกอบกิจการแล้ว ประเด็นการออกคำสั่งให้หยุดดำเนินการชั่วคราว เนื่องจากตรวจสอบแล้วพบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเกี่ยวกับการพนันสัจด์เป็นกิจการที่ต้องดำเนินการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนประกอบการตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๕ ประเภทกิจการที่ ๑๒ กิจการที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ปิโตรเคมี ถ่านหิน ถ่านโค้ก และสารเคมี (๑๒.๕) การพนันสัจด์ เว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน (๗.๑) และข้อ ๑๘ กำหนดว่า “เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ขอขออนุญาตนี้ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการตามประเภทที่มีข้อบัญญัติกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามข้อ ๕ ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น” เมื่อตรวจสอบแล้วพบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการพนันสัจด์ มีวัตถุประสงค์หลักเป็นสัจด์และมีกลิ่นจริง ประกอบกิจการโดยไม่ได้นับขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ถือว่าไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามคำแนะนำของเจ้าพนักงาน ครบกำหนดระยะเวลา ๓๐ วัน จึงได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานในการยื่นขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และโรงงานที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง พบว่า ๑) ผู้อุทธรณ์มิได้ยื่นเอกสารขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพแต่อย่างใด มีเพียงหนังสือชี้แจงการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ในประเด็นการแก้ไขเหตุรำคาญที่เกิดผลกระทบต่อประชาชนบริเวณข้างเคียง ๒) ผู้อุทธรณ์แจ้งว่าได้ดำเนินการยื่นขออนุญาตประกอบกิจการแล้ว อยู่ระหว่างการขอคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง แต่ไม่ปรากฏข้อความที่บ่งบอกว่าผู้อุทธรณ์มีความสงสัยในประเด็นอุทธรณ์การขออนุญาตประกอบกิจการให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องแต่ประการใด และ ๓) เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบโรงงานพบว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคาร เลขที่ ๑๙/๒๕๖๐ เป็นอาคารโครงสร้างเหล็ก ๑ ชั้น จำนวน ๑ หลัง เพื่อใช้เป็นโกดังเก็บของ แต่มีการดัดแปลงและใช้ประโยชน์ในอาคารผิดไปจากที่ได้รับอนุญาตซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ผู้อุทธรณ์ยังเพิกเฉยที่จะขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการและประกอบกิจการเรื่อยมาจนถึงปัจจุบันมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามสุขลักษณะ ดังนี้ ๑) อาคารที่ขออนุญาตใช้เป็นอาคารโกดัง ดัดแปลงและใช้ประโยชน์ในอาคารผิดไปจากที่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นมาใช้เป็นสถานประกอบการ ๒) ไม่มีการจัดระบบบำบัดน้ำเสีย ๓) ด้านข้างโรงงานผนังโล่งใกล้บ้านเรือนประชาชน ๔) ไม่มีระบบระบายอากาศที่เพียงพอ เมื่อผู้อุทธรณ์ไม่ได้ยื่นขออนุญาตเปลี่ยนแปลงการใช้อาคาร และไม่ได้ยื่นขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ทำให้ขาดการตรวจสอบด้านสภาพและสุขลักษณะของสถานที่ ซึ่งกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพเป็นกิจการที่ต้องมีการกำกับดูแลการประกอบการเนื่องจากในกระบวนการผลิตหรือกรรมวิธีการผลิตอาจเกิดมลพิษ

หรือผลกระทบ...

หรือผลกระทบต่อสุขภาพจากการประกอบกิจการที่ไม่ได้มาตรฐานหรือไม่มีการควบคุมป้องกันที่ดี ทั้งนี้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้กำหนดระยะเวลาพอสมควรแล้ว แต่ผู้อุทธรณ์กลับเพิกเฉยไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติท้องถิ่น พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หมายความว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และยังฝ่าฝืนข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดำเนินกิจการปกติเรื่อยมาโดยมิได้หยุดดำเนินกิจการแต่อย่างใด ทำให้เป็นเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพประชาชน ประกอบกิจการที่ไม่เป็นไปตามสุขลักษณะและความปลอดภัย ที่สถานประกอบกิจการควรจัดให้มี การออกคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการ ไม่มีเจตนาที่จะทำให้ผู้อุทธรณ์ได้รับความเสียหาย แต่เพื่อให้แก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้อง ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากการที่เจ้าพนักงานสาธารณสุขได้ตรวจแนะนำตามอำนาจหน้าที่ และมีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี กรมอนามัย ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ และตรวจสอบกลับเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ พบว่า สถานประกอบการของผู้อุทธรณ์ตั้งอยู่เลขที่ ๓๑/๑ หมู่ที่ ๔ ตำบลบึงชำอ้อ อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี มีเนื้อที่ ๓๖๔ ตารางเมตร ลักษณะเป็นโกดังเก็บสินค้า ภายในสถานประกอบกิจการมีกิจกรรมล้าง ฟันสี และอบชิ้นงาน อยู่ทางด้านทิศใต้ของบ้าน ผู้ร้องเรียนมีระยะห่างประมาณ ๓๐ เมตร ด้านทิศตะวันออกติดถนนทางหลวงชนบท หมายเลข ๓๒๒๑ และด้านทิศตะวันตกเป็นพื้นที่ทางการเกษตร รัศมีโดยรอบ ๑๐๐ เมตร พบบ้านพักอาศัยเพียง ๒ หลังคาเรือน จากการตรวจสอบพื้นที่พบว่าผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๒.๕ ประเภทการฟันสี มีมาตรการป้องกันฝุ่นจากการฟันสีและนำไปกำจัดอย่างถูกวิธี แต่พบสีฝุ่นตกหล่นบริเวณใกล้จุดฟันสี กลิ่นที่เกิดขึ้นจากกระบวนการผลิตเป็นกลิ่นสีกันสนิมที่ติดมาจากชิ้นงานและมีกลิ่นทินเนอร์ที่ใช้เช็ดทำความสะอาดชิ้นงาน มีกระบวนการผลิตด้านหน้าอาคารแต่ไม่มีโครงสร้างมิดชิด ผู้อุทธรณ์ให้ข้อมูลว่า ประกอบกิจการฟันสีชิ้นส่วนโลหะ โดยรับชิ้นงานมาคัดแยกประเภทและทำความสะอาดชิ้นงานด้วยน้ำยาสารเคมี มีบ่อล้างชิ้นงาน ๕ บ่อ ประกอบด้วย บ่อที่ ๑ ล้างคราบไขมัน บ่อที่ ๒ น้ำสะอาด บ่อที่ ๓ ปรับสภาพผิว บ่อที่ ๔ เคลือบซีเมนต์ฟอสเฟต และบ่อที่ ๕ น้ำสะอาด โดยน้ำภายในบ่อล้างชิ้นงานจะจ้ำกรสูบน้ำออกจากบ่อทั้งหมด จากนั้นนำชิ้นงานผึ่งให้แห้ง เช็ดสภาพพร้อมทั้งเก็บรายละเอียดและแขวนชิ้นงานบนสายพานเพื่อเตรียมเข้าห้องฟันสี ใช้ปืนฟันสีพาวเวอร์โค้ท ไม่ใช่ตัวทำละลายอื่นผสมในกระบวนการฟันสี จากนั้นชิ้นงานจะถูกส่งผ่านสายพานเข้าห้องอบความร้อนอุณหภูมิ ๒๐๐ องศาเซลเซียส ระยะเวลาที่ใช้อบขึ้นอยู่กับขนาดและประเภทของชิ้นงาน เมื่อชิ้นงานออกจากห้องอบจะนำมาผึ่งให้เย็น ก่อนแพ็คชิ้นงานนำส่งลูกค้า จากการตรวจสอบกลับกิจการฟันสีที่ใช้สารเคมีในกระบวนการผลิต ทำให้ไม่สามารถใช้เครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ตรวจวัดกลิ่นได้ เนื่องจากกลิ่นสารเคมีอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้ตรวจสอบกลิ่น คณะผู้ประเมินจากศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๐ คน ได้ประเมินการรับรู้กลิ่นเบื้องต้นในภาคสนาม โดยใช้แบบบันทึกข้อมูลสำรวจกลิ่นภาคสนาม (Odor Survey Record) สภาพอากาศขณะประเมินมีท้องฟ้าโปร่ง มีเมฆมากบางส่วน ความเร็วลม ๐.๕ - ๑.๕ เมตรต่อวินาที ทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือ ๖๐ องศา พบว่า ระดับความแรงของกลิ่นอยู่ในระดับ ๐ (ไม่มีกลิ่น ไม่รู้สึกได้กลิ่น) จากการสอบถามผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นบ้านเพียงหลังเดียวบริเวณที่เกิดเหตุให้ข้อมูลว่า ได้รับผลกระทบจากกลิ่นเหม็นรบกวนของสถานประกอบกิจการตลอดทั้งวัน แต่จะได้รับผลกระทบมากที่สุดในช่วงเย็น เนื่องจากภายในบ้านมีผู้สูงอายุและเด็กพักอาศัยซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพได้

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้พิจารณาเอกสารหลักฐานที่ได้รับ และรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี แล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเกี่ยวกับการพนันสีในลักษณะที่เป็นการค้า มีกิจกรรมล้าง พนันสี และอบชิ้นส่วนโลหะในบริเวณสถานประกอบกิจการ ถูกร้องเรียนจากผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงว่า ได้รับความเดือดร้อนจากการพนันสี มีกลิ่นเหม็นและฝุ่นละอองฟุ้งกระจาย เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล บึงข่าออลงพื้นที่ตรวจสอบพบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น กิจการมีวัตถุดิบหลักเป็นสีและมีกลิ่นสีจริง ออกแบบตรวจแนะนำให้ปรับปรุงแก้ไขและให้หยุดดำเนินการ ภายใน ๓๐ วัน พร้อมกับให้ไปขออนุญาตประกอบกิจการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ผู้อุทธรณ์มีหนังสือชี้แจง การปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุขในการแก้ไขเหตุรำคาญ และการจ้างตรวจวัดคุณภาพอากาศบริเวณพื้นที่เกิดเหตุร้องเรียน เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามแบบตรวจ แนะนำ เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลบึงข่าออลงพื้นที่ตรวจสอบเอกสารและหลักฐานของผู้อุทธรณ์ ไม่พบว่า ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นและมีวัตถุดิบหลักเป็นสีและมีกลิ่นสี เป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ อาศัยอำนาจตามความ ในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันสั่งให้หยุดดำเนินการชั่วคราวและให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ภายใน ๗ วันทำการนับแต่วันที่รับคำสั่ง ผู้อุทธรณ์ไม่พอใจคำสั่ง ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์โต้แย้งว่าผลการตรวจวัดคุณภาพอากาศของสถานประกอบกิจการ ไม่ได้เป็นอันตรายต่อสุขภาพและไม่ก่อให้เกิดมลพิษแต่อย่างใด การออกคำแนะนำที่ระบุให้หยุดดำเนินการ ภายใน ๓๐ วัน ไม่ระบุว่าให้ขออนุญาตประกอบกิจการประเภทใด ภายในระยะเวลาเท่าใด เป็นคำแนะนำที่ไม่ครอบคลุมไม่ชัดเจน อีกทั้งไม่ปรากฏลายมือชื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นด้วย จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย การออกคำสั่ง ให้หยุดดำเนินการชั่วคราว โดยมีคำสั่งให้แก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องหรือการดำเนินการนั้นจะมีเหตุ อันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน ไม่เป็นไปตามมาตรา ๔๕ ข้อเท็จจริง ในคำสั่งปรากฏเพียงเป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เท่านั้น รายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี พบว่าบริเวณโดยรอบสถานประกอบกิจการมีเพียง บ้านผู้ร้องเรียนหลังเดียว ห่างประมาณ ๓๐ เมตร สถานประกอบการมีกลิ่นที่เกิดจากกระบวนการผลิตและกลิ่น ทินเนอร์ที่ใช้เช็ดทำความสะอาดชิ้นงาน ซึ่งมีกระบวนการผลิตด้านหน้าอาคาร ไม่มีโครงสร้างมิดชิด จากการ ตรวจสอบกลิ่นโดยใช้แบบบันทึกข้อมูลสำรวจกลิ่นภาคสนามพบว่ามีการแผ่กระจายกลิ่นอยู่ในระดับ ๐ (ไม่มีกลิ่น ไม่รู้สึกได้กลิ่น) เมื่อสอบถามผู้ร้องเรียนให้ข้อมูลว่า ได้รับผลกระทบจากกลิ่นเหม็นรบกวนของ สถานประกอบกิจการตลอดทั้งวัน แต่จะได้รับผลกระทบมากที่สุดในช่วงเย็น

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้วเห็นว่า อุทธรณ์นี้มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการโดยปฏิบัติ ไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ข้อบัญญัติท้องถิ่น และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๒ บัญญัติให้ราชการส่วนท้องถิ่นกำหนดประเภทของกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพบางกิจการ หรือทุกกิจการให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่น รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไป สำหรับให้ผู้ดำเนินการปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ใช้ดำเนินการ

และมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน กำหนดว่า “เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๑) ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการกิจการตามประเภทที่มีข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามมาตรา ๓๒ (๑) ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖” ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓ กำหนดว่า “ให้กิจการดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ... ๑๒. กิจการที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ปิโตรเคมี ถ่านหิน ถ่านโค้ก และสารเคมีต่าง ๆ (๕) การพนัน ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๗ (๑)...” ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๕ กำหนดว่า “ให้กิจการประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องมีการควบคุมในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ... (๑๒) กิจการที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ถ่านหิน สารเคมี (๑๒.๕) การพนัน ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน (๗.๑)...” ข้อ ๑๘ กำหนดว่า “เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ข้อบัญญัตินี้ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการตามประเภทที่มีข้อบัญญัติกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามข้อ ๕ ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น” เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผูุ้ทธรณ์ประกอบกิจการพนันขึ้นงานโลหะ เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการพนัน ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๗ (๑) ตามข้อ ๓ ๑๒. (๕) แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อกำหนดให้เป็นกิจการควบคุมในเขตพื้นที่ตามข้อ ๕ ๑๒. (๑๒.๕) แห่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่ผูุ้ทธรณ์ดำเนินการโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นถือว่าฝ่าฝืนข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ ข้อ ๑๘ ประกอบมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งผูุ้ทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙

กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๒ กำหนดว่า “สถานประกอบกิจการใดที่การประกอบกิจการอาจก่อให้เกิดมลพิษทางเสียง มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ มลพิษทางแสง มลพิษทางความร้อน มลพิษทางความสั่นสะเทือน ของเสียอันตราย หรือมีการใช้สารเคมีหรือวัตถุอันตรายจะต้องดำเนินการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุรำคาญหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้ปฏิบัติงานและผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น...” เมื่อสถานประกอบกิจการของผูุ้ทธรณ์มีกิจกรรมล้าง พ่นสี อบชิ้นงาน และขึ้นส่วนโลหะ ใช้พื้นที่บริเวณด้านหน้าอาคารทำความสะอาดผิวชิ้นงาน ไม่มีโครงสร้างที่ปิดมิดชิด ใช้สารเคมีระเหยง่ายในกระบวนการผลิตเกิดไอระเหยในอากาศของตัวทำละลายอันมีลักษณะเป็นวัตถุอันตราย การทำกิจกรรมต่าง ๆ ที่ใช้พื้นที่ด้านหน้าอาคาร ไม่มีมาตรการป้องกันหรือควบคุมมลพิษทางอากาศ ถือได้ว่า ผูุ้ทธรณ์ไม่สามารถดำเนินการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพจนเป็นเหตุรำคาญหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพทั้งผู้ปฏิบัติงานและผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น ดังนั้น การประกอบกิจการของผูุ้ทธรณ์จึงปฏิบัติไม่ถูกต้องตามข้อ ๒๒ แห่งกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย

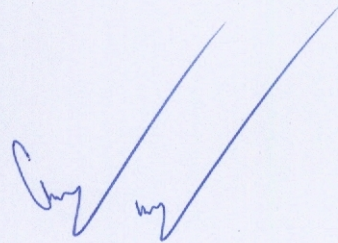
ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ ปท ๗๓๖๐๔/๓๑๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้หยุดดำเนินการเป็นการชั่วคราว ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ในขณะออกคำสั่งนายสุตใจ น้อยสว่าง ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามคำนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่พิจารณาออกคำสั่งได้ ก่อนที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งให้หยุดดำเนินการเป็นการชั่วคราว เจ้าพนักงานสาธารณสุขได้ออกคำแนะนำในฐานะเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แก่ผู้อุทธรณ์ โดยอาศัยมูลเหตุจากการที่ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทเดียวกับคำสั่งที่อุทธรณ์มานี้โดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งผู้อุทธรณ์รับทราบคำแนะนำดังกล่าวด้วยตนเอง กรณีนี้ถือได้ว่าผู้อุทธรณ์มีโอกาสดังกล่าวที่จะได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งในคำสั่งทางปกครองได้แสดงถึงเหตุผลที่ออกคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการ ประกอบด้วย ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ข้อกฎหมายที่อ้างอิงข้อพิจารณา และข้อสนับสนุนการใช้ดุลพินิจ บทกำหนดโทษ รวมถึงได้แจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด จึงเป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันแล้ว มาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ดำเนินการใด ๆ ตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการดำเนินการนั้น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินการนั้นแก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องได้ และถ้าผู้ดำเนินการนั้นไม่แก้ไข หรือถ้าการดำเนินการนั้นจะก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะสั่งให้ผู้นั้นหยุดดำเนินการนั้นไว้ทันทีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าปราศจากอันตรายแล้วก็ได้” เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า การดำเนินการของผู้อุทธรณ์เข้าข่ายกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามข้อ ๓ ๑๒, กิจการที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ปิโตรเคมี ถ่านหิน ถ่านโค้ก และสารเคมีต่าง ๆ (๕) การพนันสื ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๗ (๑) แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อกำหนดให้เป็นกิจการที่ควบคุมในเขตพื้นที่ ตามข้อ ๕ ๑๒, (๑๒.๕) แห่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงต้องขอรับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามข้อ ๑๘ แห่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบกับมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น อีกทั้งการประกอบกิจการที่ใช้สารเคมีระเหยง่ายทำความสะอาดผิวชิ้นงาน เกิดไอระเหยในอากาศของตัวทำลายอันมีลักษณะเป็นวัตถุอันตราย การทำกิจกรรมต่าง ๆ ที่ใช้พื้นที่ด้านหน้าอาคาร ไม่มีมาตรการป้องกันหรือควบคุมมลพิษทางอากาศ โดยที่ผู้อุทธรณ์ไม่สามารถดำเนินการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพจนเป็นเหตุรำคาญหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพทั้งผู้ปฏิบัติงานและผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนี้ไม่เป็นไปตามข้อ ๒๒ แห่งกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงถือว่าผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ และข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบึงชำอ้อ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ จริง อีกทั้งการประกอบกิจการ

ของผู้อุทธรณ์...

ของผู้ถือหุ้นใช้สิทธิมีสารเคมีเป็นวัตถุดิบหลักในกระบวนการผลิต มีพฤติการณ์ที่พิจารณาได้ว่า การประกอบกิจการของผู้ถือหุ้นมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชนได้ เนื่องจากประกอบกิจการโดยปราศจากการตรวจสอบจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตลอดจนการประกอบกิจการที่ไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้ถือหุ้นจึงไม่มีสิทธิประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจนกว่าจะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ ปท ๗๓๖๐๔/๓๑๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ให้หยุดประกอบกิจการเป็นการชั่วคราว โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม วินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์คำสั่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล บึงขำอ้อ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ ปท ๗๓๖๐๔/๓๑๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕



(นายอรรถพล แก้วสัมฤทธิ์)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

(นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ

(นายวรฉัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ

(นายณัฐศักดิ์ ดิศริ)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ

(นายสุนทร แก้วสว่าง)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ

(นางอรัทัย หวังวัฒนา)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ

(นางขวัญฤดี ไชติชนาวิวงศ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายสมชาย ตุ่นแก้ว)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ