

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย

เรื่อง แนวทางการกำหนดวันและเวลาในการเปิดและปิดตลาด ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ศูนย์บริหารจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ กระทรวงสาธารณสุข มีหนังสือ ที่ สธ ๐๒๔๑/๙๘๑ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงอธิบดีกรมอนามัย เพื่อขอหารือข้อกฎหมาย เนื่องจากได้รับเรื่องจากนาย A ขอหารือเกี่ยวกับการกำหนดวันในการเปิดตลาด ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข โดยมีรายละเอียดดังนี้

ประเด็นข้อหารือ

หากได้รับใบอนุญาตจัดตั้งตลาดโดยถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และดำเนินการกิจการตลาดเป็นไปตามที่กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนด จะสามารถเปิดตลาดได้ทุกวันหรือไม่ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีการกำหนดขอบเขตการดำเนินการกิจการตลาดไว้หรือไม่ ว่าสามารถเปิดได้กี่วันต่ออาทิตย์ หรือกี่วันต่อเดือน

ความเห็นในประเด็นข้อหารือ

กรมอนามัย ได้พิจารณาข้อหารือและวิเคราะห์ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับการเทียบเคียงตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ในการประชุมครั้งที่ ๑๑ - ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ จึงมีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๕ (๓)ให้อำนาจราชการส่วนท้องถิ่นในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น กำหนดเวลาเปิดและปิดตลาด ดังนั้น การกำหนดเวลาในการเปิดและปิดตลาด จึงต้องกำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น และไม่สามารถกำหนดในเงื่อนไขท้ายใบอนุญาตได้ นอกจากนี้ กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข มิได้มีบทบัญญัติให้อำนาจราชการส่วนท้องถิ่นในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดวันในการเปิดและปิดตลาดไว้อย่างชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลตลาด มาตรา ๓๕ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ดังนี้ (๒) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดสถานที่ การวางสิ่งของ และการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการกิจการตลาด (๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตให้จัดตั้งตลาดปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลรักษาความสะอาดเรียบร้อยภายในตลาดให้ถูกต้องตามสุขลักษณะและอนามัย การจัดวางให้มีที่รวบรวมหรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย การระบายน้ำทิ้ง การระบายอากาศ การจัดให้มีการป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญ และการป้องกันการระบาดของโรคติดต่อ ดังนั้น การกำหนดวันเปิดและปิดตลาดนัด ให้เป็นดุลพินิจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่ละพื้นที่ ในการพิจารณาอนุญาตตามความต้องการของผู้ประกอบกิจการ หรือตามความเหมาะสมเพื่อการควบคุม และบริหารจัดการภายในพื้นที่ หากราชการส่วนท้องถิ่นเห็นควรกำหนดวันเปิดและปิดตลาดนัดในเงื่อนไขท้ายใบอนุญาต เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสุขภาพประชาชนโดยรวม อาจอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓๙ “การออกคำสั่งทางปกครองเจ้าหน้าที่อาจกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย เว้นแต่กฎหมายจะกำหนดข้อจำกัดดุลพินิจเป็นอย่างอื่น”

กรมอนามัย

กองกฎหมาย

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง กับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

