

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย

เรื่อง แนวทางการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท การสะสมและบรรจุก๊าซ
กรณีผู้ประกอบการรายใหม่ประสงค์จะดำเนินการต่อจากรายเดิมซึ่งใบอนุญาตสิ้นอายุแล้ว

เทศบาลเมือง เอ ได้มีหนังสือที่ ขบ ๕๓๗๐๔/๓๓๖๕ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ ขอหารือ
เกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท โรงบรรจุก๊าซ โดยมี
รายละเอียดดังนี้

ด้วยเทศบาลเมือง เอ ได้รับคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของ
บริษัท ข จำกัด ประเภท โรงบรรจุก๊าซ เจ้าพนักงานได้ตรวจสอบตามเทศบัญญัติเทศบาลเมือง เอ เรื่อง กิจการ
ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง พบว่าสถานประกอบการดังกล่าว
ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ พ. เขตสีแดง ที่ดินประเภทศูนย์กลางพาณิชย์กรรม ข้อห้ามตั้งโรงบรรจุก๊าซ ตามประกาศ
คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินและแผนผังการ
พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภคเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ เทศบาลเมือง เอ
จึงมีหนังสือแจ้งผลการไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ โดยให้สิทธิ บริษัท ข จำกัด แจ้งข้อโต้แย้งความเห็น
พร้อมเอกสารหรือหลักฐานที่เป็นประโยชน์ ซึ่งบริษัท ข จำกัด ได้มีหนังสือถึงเจ้าพนักงานท้องถิ่น เรื่อง ขอต้ออายุ
ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท โรงบรรจุก๊าซ พร้อมสิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดดังนี้

๑. บริษัท ก จำกัด (มหาชน) เริ่มก่อสร้างอาคาร เมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๙ ตั้งอยู่อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัด
ชลบุรี ได้ประกอบกิจการโรงบรรจุก๊าซ เพื่อจัดจำหน่ายก๊าซแอลพีจี (ก๊าซหุงต้ม) ให้กับร้านค้าแก๊สทั่วไปในเขตพื้นที่
และจังหวัดใกล้เคียง โดยขออนุญาตประกอบกิจการ ประเภทกิจการที่เป็นอันตรายกับเทศบาลเมือง เอ ทุกปี ซึ่ง
ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของ บริษัท ก จำกัด (มหาชน) สิ้นอายุเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน
พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ บริษัท ข จำกัด ได้มายื่นขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็น
อันตรายต่อสุขภาพ ประเภท โรงบรรจุก๊าซ ซึ่งต่อมาเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่าการประกอบกิจการ
ดังกล่าวและหรือสถานที่ประกอบกิจการดังกล่าวตั้งอยู่ในพื้นที่ พ. เขตแดง ที่ดินประเภทศูนย์กลางพาณิชย์กรรม
ห้ามตั้งโรงบรรจุก๊าซ ทั้งนี้ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผัง
การใช้ประโยชน์ที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงพิจารณาไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ

๓. ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ บริษัท ข จำกัด ได้มีหนังสือเพื่อขอต้ออายุ
ใบอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท โรงบรรจุก๊าซ โดยชี้แจงว่าบริษัทฯ ได้ทำสัญญาเช่าที่ดิน
พร้อมสิ่งปลูกสร้างโรงอัดบรรจุก๊าซจาก บริษัท ก จำกัด (มหาชน) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ประกอบกิจการ
โรงอัดบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวบนทรัพย์สินที่เช่า รวมถึงกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณา
จากข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการโอนใบอนุญาต เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงกรณี
ดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการโอนกิจการ โดยตามหนังสือชี้แจงของบริษัท ข จำกัด ชี้แจงว่าบริษัทฯ มีความเข้าใจ
คลาดเคลื่อนว่าให้ผู้ใช้เป็นผู้ต่อใบอนุญาต ประกอบกับประเทศไทยเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของ

โรคติดเชื้อ...

โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จึงไม่ได้ขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพอย่างต่อเนื่อง เมื่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เริ่มคลี่คลาย บริษัท ข จำกัด จึงได้ติดต่อกับเทศบาลเมือง เอ เพื่อขอยื่นต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในนามของ บริษัท ข จำกัด ซึ่งเป็นผู้เช่าต่อเนื่อง จนเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ บริษัท ข จำกัด ได้รับหนังสือแจ้งผลการไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ ซึ่งบริษัท ข จำกัด มิได้มีการก่อสร้างหรือก่อตั้งกิจการใหม่แต่อย่างใด แต่เป็นการประกอบกิจการอย่างต่อเนื่องเหมือนเดิมทุกประการจากผู้ประกอบการเดิม โดยปัจจุบันการประกอบกิจการโรงบรรจุก๊าซเป็นธุรกิจหลักของครอบครัว มีพนักงานจำนวนมากที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบ

ประเด็นหารือ

จากข้อเท็จจริงการประกอบกิจการข้างต้นของบริษัท ก จำกัด(มหาชน) ให้บริษัท ข จำกัด เช่าที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างโรงอัดบรรจุก๊าซ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ประกอบกิจการ ซึ่งมีลักษณะเป็นการโอนกิจการ และบริษัท ข จำกัด ได้มีหนังสือชี้แจงความเห็นพร้อมเอกสารว่าบริษัท ข จำกัด เป็นผู้เช่า มิได้มีการก่อสร้างกิจการใหม่ แต่เป็นการประกอบกิจการอย่างต่อเนื่องเหมือนเดิมทุกประการจากผู้ประกอบการเดิม ซึ่งการก่อสร้างโรงบรรจุก๊าซแห่งนี้ได้ดำเนินการก่อน พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น กรณีดังกล่าว เทศบาลสามารถอนุญาตให้บริษัท ข จำกัด ประกอบกิจการได้หรือไม่

ความเห็นในประเด็นข้อหารือ :

กรมอนามัย ได้วิเคราะห์ข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกำหนดแล้วมีความเห็น ดังนี้

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๕ กำหนดให้ใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้มีอายุ ๑ ปี นับแต่วันที่ออกใบอนุญาต และจะต้องต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ ตามความในมาตรา ๕๕ วรรคสอง โดยใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้เป็นใบอนุญาตเฉพาะตัวของผู้รับอนุญาต ซึ่งก่อนการอนุญาตจะต้องมีหลักเกณฑ์การพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับใบอนุญาต และต้องพิจารณาถึงอาคารสถานที่ที่ใช้ในการดำเนินกิจการนั้นด้วย อีกทั้ง พระราชบัญญัตินี้ได้กล่าวถึงการโอนไว้เฉพาะกรณีหนังสือรับรองการแจ้งตามมาตรา ๕๑ ไม่ได้กล่าวถึงการโอนใบอนุญาตไว้ ผู้ได้รับใบอนุญาตย่อมไม่สามารถโอนใบอนุญาตให้ผู้อื่นได้

ตามข้อเท็จจริงที่หารือมานี้ บริษัท ก จำกัด (มหาชน) ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ ๑๒ (๒) การผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่งก๊าซ จากเจ้าพนักงานท้องถิ่นเทศบาลเมือง เอ สถานประกอบกิจการตั้งอยู่อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี แต่ใบอนุญาตสิ้นอายุแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น บริษัท ข จำกัด ซึ่งเป็นผู้ดำเนินการรายใหม่ที่ได้ทำสัญญาเช่าที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง สถานประกอบกิจการตั้งอยู่เลขที่ดังกล่าวจาก บริษัท ก จำกัด (มหาชน) หากมีความประสงค์จะดำเนินการกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ ๑๒ (๒) การผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่งก๊าซ ต่อจากบริษัท ก จำกัด (มหาชน) จะต้องยื่นขอรับใบอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเทศบาลเมือง เอ เสมือนเป็นผู้ประกอบกิจการรายใหม่ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด โดยแจ้งใช้ชื่อเจ้าของกิจการ และชื่อสถานประกอบกิจการให้ตรงตามข้อเท็จจริง สำหรับแนวทางการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ในกรณีที่สถานประกอบกิจการตั้งอยู่ในพื้นที่ที่กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองมีผลบังคับใช้ในพื้นดินนั้น ๆ เนื่องจากกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕ วรรคสอง กำหนดว่า “สถานประกอบกิจการที่ตั้งอยู่ในท้องที่ที่กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองหรือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมีผลใช้บังคับ สถานประกอบกิจการที่เป็นโรงงานตามกฎหมาย

ว่าด้วย...

ว่าด้วยโรงงานหรือสถานประกอบกิจการที่มีการประกอบกิจการเกี่ยวกับวัตถุอันตราย ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย แล้วแต่กรณี” จึงมีหลักสำคัญที่ต้องใช้ประกอบการพิจารณา คือ สิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดินของสถานประกอบกิจการดังกล่าว คือ ผู้ประกอบกิจการต้องมีเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงได้ว่าการใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าว มาก่อนที่กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองมีผลใช้บังคับ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต้องได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายเหล่านั้นมาอย่างต่อเนื่องโดยไม่ขาดการต่ออายุใบอนุญาตหรือไม่ปล่อยให้ใบอนุญาตหมดอายุ ทั้งนี้ เทศบาลเมือง เอ สามารถสอบถามรายละเอียดเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองเพิ่มเติมได้ที่สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดชลบุรีต่อไป

กรมอนามัย

กองกฎหมาย

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

