

โดยมอบหมายให้นายชยพล วิริยะประเสริฐ ตำแหน่งนิติกร และนางสาวจิราพร เนียมแพ ตำแหน่งนักวิชาการ
สาธารณสุขปฏิบัติการ เข้าชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ครั้งที่ ๕๙-๑/๒๕๖๖
เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๖

ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเกี่ยวกับการผลิตภัณฑ์ผลิตสารส้มชนิดอลูมิเนียมซัลเฟต
และอลูมิเนียมแอมโมเนียมซัลเฟต และผลิตกรดกำมะถัน โดยมีใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตราย
ต่อสุขภาพประเภทการผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่งกรด ดัง สารออกซิไดซ์ หรือสารตัวทำลาย เล่มที่
๓/๖๔ เลขที่ ๔๑ ปี ๒๕๖๔ สิ้นอายุในวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถูกประชาชนที่พักอาศัยใกล้เคียงร้องเรียนว่า
ได้รับผลกระทบจากกลิ่นเหม็นรบกวน เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกพร้อมหน่วยงานที่
เกี่ยวข้องลงพื้นที่ตรวจสอบและได้ออกคำแนะนำเป็นหนังสือตามแบบตรวจแนะนำของเจ้าพนักงาน
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเจ้าพนักงานท้องถิ่นใช้อำนาจ
ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ปรับปรุงแก้ไข
การดำเนินกิจการภายในสิบห้าวัน โดยผู้อุทธรณ์อยู่ระหว่างปฏิบัติตามคำสั่ง เจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วย
การสาธารณสุขได้ลงพื้นที่ตรวจติดตามการปรับปรุงแก้ไข แต่ภายหลังยังพบว่าผู้ได้รับผลกระทบและร้องเรียน
ไปยังองค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกอีก เจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาว่าการประกอบกิจการ
ของผู้อุทธรณ์ยังก่อให้เกิดผลกระทบอยู่ จึงใช้อำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการทันทีเป็นการชั่วคราว (นับแต่รับทราบคำสั่ง) จนกว่าจะเป็นที่พอใจ
ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าปราศจากเหตุรำคาญที่อาจก่อให้เกิดอันตรายแล้ว

ผู้อุทธรณ์ไม่พอใจคำสั่ง ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ขอให้เพิกถอนคำสั่ง
มีประเด็นโต้แย้งสรุปความได้ว่า โดยปกติการที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกหรือหน่วยงานของรัฐ
จะเข้าไปตรวจโรงงานจะมีวิธีปฏิบัติดังนี้ ถ้าจะต้องมีการใช้เครื่องมือทางวิทยาศาสตร์เข้าไปตรวจโรงงานจะต้อง
มีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์หรือโรงงานทราบทุกครั้ง แต่ถ้าจะเข้าไปตรวจโรงงานเพื่อพิสูจน์ว่ามีกลิ่นหรือไม่
สามารถเข้าไปตรวจสอบได้ทันที โดยไม่ต้องนัดหมายวันเวลาล่วงหน้า หากได้รับการร้องเรียนจากชาวบ้านว่า
มีกลิ่นเหม็นหรือพฤติกรรมตามที่ชาวบ้านร้องเรียนก็จะเข้าไปตรวจโรงงาน และหากพบว่ามีกลิ่นเหม็นหรือมี
พฤติกรรมตามที่ชาวบ้านร้องเรียนก็จะมีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทำการแก้ไขปรับปรุงเสียให้เรียบร้อยภายใน
เวลาที่กำหนด เพื่อเปิดโอกาสให้โรงงานได้มีโอกาสแก้ไขปรับปรุงเสียก่อน หากไม่มีการแก้ไขปรับปรุงภายใน
เวลาที่กำหนด จึงจะมีคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการได้ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้แก้ไขปรับปรุงทุกครั้งตามที่ได้รับคำสั่ง
แต่กรณีนี้คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งแต่เพียงว่า ได้รับการร้องเรียนจากชาวบ้านเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม
๒๕๖๕ เพียงฝ่ายเดียวว่ามีกลิ่นเหม็น แต่ไม่ได้เข้าไปตรวจโรงงานของผู้อุทธรณ์ว่ามีกลิ่นเหม็นหลังจากที่มี
การร้องเรียนแต่อย่างใด และไม่ได้เปิดโอกาสให้ผู้อุทธรณ์ได้ชี้แจงหรือแถลงข้อเท็จจริงต่าง ๆ ให้แก่เจ้าพนักงาน
ท้องถิ่นผู้ออกคำสั่งได้ทราบก่อนมีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินกิจการทันที ผู้อุทธรณ์เห็นว่าคำสั่งดังกล่าว
เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบและไม่เป็นธรรมกับตน ทำให้ได้รับความเสียหายและประสงค์อุทธรณ์คัดค้านคำสั่ง
มีรายละเอียดและข้อเท็จจริงดังนี้ คือ ในส่วนของหนังสือที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอก
หรือหน่วยงานของรัฐหน่วยงานอื่น ที่เคยมีหนังสือให้แก้ไขปรับปรุงคือเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ผู้อุทธรณ์
ได้รับหนังสือจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง ที่ รย ๐๐๓๔(๒)/๔๔๓๑ ฉบับลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม
๒๕๖๕ เรื่อง ให้แก้ไขปรับปรุงโรงงานหรือปฏิบัติให้ถูกต้อง โดยแจ้งว่าจากการตรวจสอบพบว่า ระบบบำบัด
มลพิษทางอากาศมีสภาพชำรุด และผังกำมะถันซึ่งเป็นวัตถุดิบของโรงงานกระจัดกระจายออกนอกอาคาร
จัดเก็บ ลักษณะดังกล่าวมีสภาพที่อาจก่อให้เกิดอันตรายความเสียหายหรือความเดือดร้อนแก่บุคคล
หรือทรัพย์สินที่อยู่ในโรงงานหรือที่อยู่ใกล้เคียงกับโรงงาน จึงมีคำสั่งดังนี้ คือ ๑) ให้ปรับปรุงระบบบำบัดมลพิษ

ทางอากาศให้มีประสิทธิภาพเพียงพอ โดยมีการรับรองจากวิศวกรผู้ประกอบวิชาชีพควบคุม โดยให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ๒) ให้จัดทำมาตรการในการจัดเก็บวัตถุอันตรายให้พ้นกระจ่าย ร่วงหล่นออกนอกอาคารจัดเก็บวัตถุอันตราย โดยให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ ได้มีหนังสือจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอก คำสั่งที่ ๔/๖๕ ฉบับลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ปรับปรุงแก้ไขไปถึงผู้ยุทธธรณ์ โดยแจ้งว่า ได้รับร้องเรียนว่าผู้ยุทธธรณ์ประกอบกิจการก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนประชาชนผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน จึงออกคำสั่งให้ผู้ยุทธธรณ์ปรับปรุง ดังนี้ (๑) กระทำการใด ๆ มิให้เกิดกลิ่นเหม็นจนเป็นเหตุรำคาญหรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง โดยให้ผู้ยุทธธรณ์ปรับปรุงแก้ไขให้เรียบร้อยภายในกำหนดสิบห้าวัน เมื่อผู้ยุทธธรณ์ได้รับหนังสือจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ผู้ยุทธธรณ์ได้ดำเนินการดังนี้ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ ผู้ยุทธธรณ์ได้ทำหนังสือชี้แจงการปรับปรุงโรงงานไปถึงสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดระยองว่า ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามคำสั่งของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง ที่ รย ๐๐๓๔(๒)/๔๔๓๑ ฉบับลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรียบร้อยแล้ว โดยได้มีการแก้ไขปรับปรุง ดังนี้ คือ ปรับปรุงระบบบำบัดมลพิษทางอากาศให้มีประสิทธิภาพเพียงพอ โดยมีการรับรองจากวิศวกรผู้ประกอบวิชาชีพควบคุมฯลฯ จัดทำมาตรการในการจัดเก็บวัตถุอันตรายให้พ้นกระจ่าย ร่วงหล่นออกนอกอาคารจัดเก็บวัตถุอันตราย ฯลฯ และเมื่อผู้ยุทธธรณ์ได้รับหนังสือจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ ได้ดำเนินการดังนี้ วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ ผู้ยุทธธรณ์ได้มีหนังสือชี้แจงการปรับปรุงโรงงาน ตามที่ได้รับคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขไปยังเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยชี้แจงว่าได้มีการปรับปรุงเพื่อลดปัญหาของกลิ่น ดังนี้ ๑) ปรับปรุงอาคารเก็บกองวัตถุอันตราย ๒) ปรับปรุงพื้นที่ว่างระหว่างอาคารเก็บวัตถุอันตรายกับอาคารหลอมกำมะถัน ๓) ตรวจวัดคุณภาพอากาศพร้อมทั้งได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น จากการที่ผู้ยุทธธรณ์ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงได้มีหนังสือ ที่ รย ๗๓๔๐๔/๒๑๘๘ ฉบับลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอเข้าพื้นที่เพื่อตรวจสอบการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและติดตามการปรับปรุงแก้ไขระดับเหตุรำคาญ และขอตรวจสอบตามที่ได้เคยมีคำสั่งที่ ๔/๖๕ เรื่อง คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ปรับปรุงแก้ไข ฉบับลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ รวมถึงนัดขอเข้าตรวจสอบพื้นที่ ในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ เจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกได้เข้าตรวจสอบสถานประกอบกิจการ ผู้ตรวจสอบทั้ง ๔ ท่านแจ้งว่า “ไม่มีกลิ่น ไม่มีประเด็นอะไรที่ค้าง ๆ แล้ว” กล่าวคือ สคริปเตอร์ (ตัวจับมลพิษ) ก็ให้วิศวกรรับรองเรียบร้อยแล้ว แต่ปรากฏว่าในวันเดียวกัน (วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕) เวลาประมาณ ๒๑.๔๐ น. ได้มีชาวบ้านหมู่ที่ ๔ ได้ร้องผ่านแอปพลิเคชัน LINE กลุ่มของหมู่บ้าน โดยแจ้งว่า “พบกลิ่นเหม็น” โดยในขณะนั้น เจ้าหน้าที่ในโรงงานของผู้ยุทธธรณ์ ซึ่งเป็นผู้อยู่ใน LINE กลุ่มหมู่บ้านด้วย จึงแจ้งไปว่า “ช่วงนี้โรงงานหยุดอยู่จะเหม็นได้อย่างไร” จึงรีบเข้ามาดูในโรงงาน และขณะอยู่บริเวณโรงงานกับผู้แจ้งว่าได้กลิ่นเหม็นก็ไม่ปรากฏว่ามีผู้ใดตอบว่ามีกลิ่นเหม็น โดยบุคคลทั้งหมดจึงได้ร่วมกันเดินพิสูจน์กลิ่นบริเวณรอบ ๆ โรงงาน ใช้เวลาเดินประมาณ ๑ ชั่วโมงครึ่ง โดยเริ่มเดินจากบริเวณหน้าโรงงาน ไปยังพื้นที่บ้านที่อยู่ห่างจากปล่องผลิตกรดกำมะถันประมาณ ๕๐๐ เมตร แต่ทุกคนก็ยอมรับว่าไม่มีกลิ่นแต่อย่างไร และเดินไปยังบ้านที่ห่างจากปล่องผลิตกรดกำมะถันประมาณ ๕๕๐ เมตร ต่อไป ก็ไม่ปรากฏว่ามีกลิ่น ผู้ยุทธธรณ์ได้แจ้งว่าบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงสถานประกอบกิจการของผู้ยุทธธรณ์ มีผู้พักอาศัยในบริเวณดังกล่าว ดำเนินกิจการผสมน้ำกรดจำหน่าย และทำเกี่ยวกับน้ำยาพาราน้ำมาทำแผ่นยาง ซึ่งเป็นกิจกรรมที่มีส่วนก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นได้ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ตัวแทนผู้ยุทธธรณ์ได้เดินทางไปเพื่อขอรับการรับรองจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกเพื่อจะไปขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามที่ได้ยื่นคำขอ

ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพไว้เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ และจะชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งได้มีเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกมาตรวจสอบสถานประกอบการเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ แล้ว และไม่มีประเด็นเพิ่มเติมนั้น แต่มีเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกแจ้งต่อเจ้าหน้าที่ตัวแทนผู้อุทธรณ์ว่า ในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ ตอนเช้าได้มีผู้ได้รับผลกระทบมาอยู่หน้าโรงงานโดยมีเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกได้ทำการพิสูจน์กลับ หลังจากนั้นได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่บริษัทว่าจะสั่งระงับโรงงานชั่วคราว และเจ้าหน้าที่ตัวแทนผู้อุทธรณ์ได้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่า ขณะที่ไปตรวจในวันดังกล่าวผู้อุทธรณ์ไม่ทราบเรื่อง โดยปกติแล้วจะไปตรวจต้องไปตรวจที่ต้นกำเนิด (ภายในโรงงาน) ต้องมีหนังสือนัดมา และได้แจ้งว่า ในขณะนั้นผู้อุทธรณ์อยู่ระหว่างหยุดปรับปรุงเครื่องจักรในระบบการผลิตกรดกำมะถันทั้งหมดมาตั้งแต่เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ พร้อมทั้งได้ยื่นหนังสือชี้แจงการปรับปรุงโรงงาน และขออนุญาตหยุดปรับปรุงและซ่อมแซมเครื่องจักรผลิตกรดกำมะถันเป็นเวลา ๑ เดือนต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดระยองแล้วในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ นอกจากผู้อุทธรณ์จะได้แจ้งหยุดปรับปรุงเครื่องจักร ฯลฯ ซึ่งทำให้ในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ ที่มีผู้ร้องเรียนว่ามีกลิ่นเหม็น จึงไม่เป็นความจริง ผู้อุทธรณ์เห็นว่า เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในคืนวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ เป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นภายหลังจากที่เจ้าพนักงานได้มาตรวจสอบและผ่านพ้นไปเรียบร้อยแล้ว ไม่มีกลิ่น ซึ่งเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นใหม่ที่ชาวบ้านอ้างว่ามีกลิ่นต่อเนื่องมาจนถึงเช้าวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ ผู้ร้องเรียนมาอยู่หน้าโรงงานของผู้อุทธรณ์เพื่อจะมาพิสูจน์กลับอีกครั้งหนึ่ง แต่ก็ไม่ได้มีการพิสูจน์กลับกันภายในโรงงานแต่อย่างใด เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นของคืนวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ต่อเนื่องมาจนถึงเช้าวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ จึงเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นใหม่ภายหลังจากที่ผู้อุทธรณ์ได้ทำการแก้ไขปรับปรุงตามคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นจนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ผู้อุทธรณ์เห็นว่า เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับการร้องเรียนจากชาวบ้านตามเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในคืนวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ต่อเนื่องถึงเช้าวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงควรเข้าไปตรวจสอบที่โรงงานเสียก่อน หากตรวจสอบแล้วพบว่ามีกลิ่นเหม็นจริง เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทำการแก้ไขปรับปรุงเสียให้เรียบร้อยภายในเวลาที่กำหนด เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้อุทธรณ์ได้มีโอกาสแก้ไขปรับปรุงเสียก่อน หรือควรมีเครื่องมือทางวิทยาศาสตร์เข้าไปตรวจโรงงาน หากไม่มีการแก้ไขปรับปรุงภายในเวลาที่กำหนด จึงจะมีคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการเสียก่อนตามที่ได้กล่าวมาข้างต้น นอกจากนั้น หากมีหนังสือเชิญประชุมคณะทำงานไตรภาคีเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมหน่วยงานราชการ ผู้อุทธรณ์ก็ให้ความร่วมมือเข้าประชุมและแก้ไขปัญหาด้วยทุกครั้ง ดังนั้น กรณีในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ ที่ชาวบ้านได้ร้องเรียนต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่า ได้รับกลิ่นเหม็นจึงทำให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินกิจการทันทีเป็นการชั่วคราว จึงไม่เป็นความจริงแต่อย่างใด นอกจากนั้น การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งที่ ๕/๖๕ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ให้หยุดดำเนินกิจการทันทีเป็นการชั่วคราว ทำให้ผู้อุทธรณ์ได้รับความเสียหาย ไม่สามารถประกอบกิจการได้ในระหว่างนี้ การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการทันทีเป็นการชั่วคราว ทำให้เกิดความเสียหาย ต้องขาดรายได้ที่พึงมีเป็นประจำ อาจต้องผิดสัญญาที่ได้ทำไว้กับลูกค้าและอาจต้องถูกลูกค้าฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายได้ ผู้อุทธรณ์จึงขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้โปรดมีคำสั่งทุเลาคำสั่งดังกล่าวเพื่อบรรเทาทุกข์ โดยมีคำสั่งให้เปิดดำเนินกิจการต่อไปได้ทันทีในระหว่างอุทธรณ์หรือในระหว่างรอคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จะมีคำวินิจฉัยหรือมีคำสั่ง เพื่อจะได้ให้หน่วยงานที่มีเครื่องมือในการตรวจพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์ได้ประสานกับสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง ซึ่งเป็นหน่วยงานส่วนกลางเกี่ยวกับการวัดค่าต่าง ๆ ทางสิ่งแวดล้อมได้มาตรฐานวัดค่าที่มาตรฐานและเป็นกลางต่อไป

เจ้าพนักงานท้องถิ่นชี้แจงแก่ผู้อุทธรณ์ สรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกได้รับเรื่องร้องเรียนทางโทรศัพท์จากผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๙ ตำบลหนองละลอก อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ...

เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ว่ามีกลิ่นเหม็นจากการประกอบกิจการของผู้ותרณ์จึงมีหนังสือแจ้งขอเข้าพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง จากการตรวจสอบพบว่ากลิ่นเหม็นเกิดจากบ่อหลอมกำมะถันชำรุด ทำให้กลิ่นฟุ้งกระจายออกมา และผงกำมะถันไม่ได้จัดเก็บในสถานที่มิดชิด เป็นผลก่อให้เกิดเหตุดังกล่าว ซึ่งเจ้าหน้าที่ฯ ได้ออกคำแนะนำตามแบบตรวจแนะนำของเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เล่มที่ ๑/๖๕ เลขที่ ๒ ให้ผู้ותרณ์ปรับปรุงแก้ไขบ่อหลอมกำมะถันและปรับปรุงภูมิทัศน์ และสุขลักษณะภายในบริเวณโรงงานภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ตรวจสอบ ครบกำหนดวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ การร้องเรียนเรื่องกลิ่นเหม็นจากการประกอบกิจการของผู้ותרณ์มีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ อำเภอบ้านค่าย ได้มีคำสั่งที่ ๒๐/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ แต่งตั้งคณะทำงานไต่ราศีเพื่อแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่บ้านตัวอย่างจากการประกอบกิจการของผู้ותרณ์ และศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านค่าย ได้รับข้อร้องเรียนกรณีประชาชนในพื้นที่หมู่ที่ ๙ ตำบลหนองละลอก อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ได้รับความเดือดร้อนจากปัญหากลิ่นเหม็นคล้ายกำมะถัน มีอาการแสบตาและส่งผลต่อสุขภาพของประชาชน จากบริษัท ยูนิคอร์น เคมี อินดัสทรี จำกัด เช่นเดียวกับที่ร้องเรียนต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอก อำเภอบ้านค่ายจึงได้มีการประชุมในวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยคณะทำงานฯ ได้จัดประชุมหารือและติดตามแก้ไขปัญหาคณะดังกล่าวอีกครั้งในวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ เมื่อเข้าตรวจสอบบริเวณโรงงานของผู้ותרณ์พบว่ายังมีกลิ่นเหม็นที่เกิดจากผงกำมะถัน เนื่องจากโกดังที่เก็บผงกำมะถันเป็นระบบเปิด ทำให้มีกลิ่นฟุ้งกระจาย ซึ่งที่ประชุมแนะนำให้ปรับปรุงแก้ไข ดังนี้ ๑. ปรับปรุงโกดังเก็บกำมะถันให้เป็นระบบปิด และสามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๒. ต่อเติมทางลำเลียงผงกำมะถันเข้าสู่บ่อหลอมกำมะถันให้เป็นระบบปิด ปรับปรุงภูมิทัศน์และสุขลักษณะภายในโรงงานให้สะอาด เรียบร้อย เพื่อป้องกันอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นให้ดำเนินการประกอบกิจการมิให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนประชาชนที่อาศัยบริเวณใกล้เคียงโดยให้ดำเนินการข้อ ๑ - ๔ ภายในระยะเวลา ๓๐ วันทำการ นับแต่วันที่ตรวจสอบ (ครบกำหนดวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๕) คณะทำงานไต่ราศีฯ ได้ประชุมหารือเพื่อติดตามแก้ไขปัญหาดังกล่าวอีกครั้งในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ ปรากฏว่าผู้ותרณ์ยังดำเนินการแก้ไขปัญหามาแล้วเสร็จ จึงมีมติให้ดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้ ๑. ให้จัดแต่งกองกำมะถันในอาคารและส่วนที่ไหลออกทางประตูอาคาร ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ให้ยกเลิกการใช้ประตูลายเลข ๓ และสร้างเป็นผนังปูนปิดภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ๓. ควบคุมวัตถุดิบที่จะนำเข้ามาจัดเก็บในอาคารครั้งต่อไป ไม่ให้มีปริมาณมากจนล้นออกจากให้จัดการวัตถุดิบในอาคารปิดซึ่งเชื่อมระหว่างอาคารเก็บวัตถุดิบและอาคารหลอมกำมะถันภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ในช่วงระยะเวลาที่ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชน กรณีกลิ่นเหม็นรบกวนอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับได้รับหนังสือร้องเรียนจากประชาชนหมู่ที่ ๙ ตำบลหนองละลอก อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ในวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยขอให้มีการสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้ותרณ์จนกว่าจะดำเนินการแก้ไขผลกระทบเรื่องกลิ่นเหม็นให้แล้วเสร็จตามหนังสือรับ ที่ ๔๒๒๘/๖๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงแจ้งคำสั่งให้ผู้ותרณ์ปรับปรุงแก้ไขภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่รับคำสั่งหรือถือว่าได้รับคำสั่ง ตามคำสั่งที่ ๔/๖๕ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ (ครบกำหนดวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕) ต่อมาผู้ותרณ์ถึงกำหนดต้องต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจึงได้ทำหนังสือนำเสนอเอกสาร/รายงาน ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ส่งแบบคำขอต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพพร้อมเอกสาร เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงถือปฏิบัติตามขั้นตอนของการต่ออายุใบอนุญาตฯ โดยมีหนังสือแจ้งขอเข้าพื้นที่เพื่อตรวจสอบสถานประกอบการและติดตามการปรับปรุงแก้ไขระบบเหตุราศีฯ ในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นช่วงเวลาเดียวกับการตรวจติดตามผลของคณะทำงานไต่ราศีฯ ที่ให้ผู้ותרณ์ดำเนินการแก้ไข จากการตรวจสอบพบว่า ผู้ותרณ์ได้ปรับปรุงระบบบำบัดมลพิษทางอากาศ โดยมีการรับรองจากวิศวกรผู้ประกอบอาชีพควบคุมแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

ทำมาตรการจัดเก็บวัตถุดิบให้เพียงพอกระจายร่วนหล่นออกนอกอาคารจัดเก็บวัตถุดิบ โดยติดตั้งแผ่นสมาร์ทบอร์ดที่ช่องโครงหลังคาโกดังเก็บก้ามะถันเพื่อป้องกันฝุ่นฟุ้งกระจายออกจากโกดังและควบคุมวัตถุดิบที่จะนำเข้ามาเก็บในอาคารไม่ให้มีปริมาณมากจนล้นออก ทางประตู ๓ อยู่ระหว่างสร้างผนังปูนปิดให้รถไหลลงวัตถุดิบวิ่งในอาคารปิด ซึ่งเชื่อมระหว่างอาคารเก็บวัตถุดิบและอาคารหลอมก้ามะถันโดยจะแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ และจะเริ่มเดินเครื่องผลิตอีกครั้งในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ หรือการดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว ในระหว่างปรับปรุงแก้ไขผู้ยุทธมอยู่ในช่วงพิจารณาต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกได้ลงพื้นที่ตรวจสอบและบันทึกถ้อยคำของชาวบ้านบริเวณใกล้เคียงโรงงานของผู้ยุทธมยืนยันว่ายังได้กลิ่นเหม็นของก้ามะถัน และรู้สึกเหนียวตัวเมื่อร่างกายสัมผัสกับน้ำบาดาลที่ใช้ในที่พักอาศัย ประกอบกับเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับเรื่องร้องเรียนว่ามีกลิ่นเหม็นจากโรงงานอีก จึงเห็นว่า การดำเนินกิจการของผู้ยุทธมยังคงทำให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนประชาชนที่อาศัยบริเวณใกล้เคียงอันเป็นเหตุรำคาญ จะก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน จึงมีคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการทันทีเป็นการชั่วคราวโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้แจ้งเชิญเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้นำชุมชน และประชาชนหมู่ที่ ๙ เข้าร่วมตรวจสอบกลิ่นเหม็นที่เกิดขึ้นจากการประกอบกิจการของผู้ยุทธมอีกครั้งเพื่อยืนยันข้อเท็จจริงในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ ในระหว่างตรวจสอบมีกลิ่นเหม็นจากวัตถุดิบเป็นครั้งคราว โดยหน่วยงานที่เข้าร่วมตรวจสอบได้ให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแก้ไข ดังนี้ ๑. เจ้าหน้าที่ของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง ขอให้ผู้ยุทธมดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้แล้วเสร็จในระยะเวลาที่กำหนด และเพิ่มเติมการปรับปรุงโกดังเก็บก้ามะถันให้เป็นระบบปิด ๒. ให้ผู้ยุทธมจัดทำสถานที่เก็บวัตถุดิบให้แล้ว ป้องกันสิ่งแปลกปลอมและเจือปนในน้ำฝน (เดิมวางกองที่โล่ง) ๓. การตรวจวัดกลิ่นไม่มีเครื่องมือในการตรวจวัดกลิ่น จึงให้ผู้ยุทธมเฝ้าระวังผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต รวมทั้งจัดทำแผนการบำรุงรักษาเครื่องมือต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ๔. เมื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเรียบร้อยแล้ว ให้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนทราบเป็นลายลักษณ์อักษร ๕. เมื่อต้องการทดลองเดินเครื่องหรือประกอบกิจการในส่วนใด ๆ ให้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนได้รับทราบ ๖. จัดทำมวลชนสัมพันธ์และติดตามรายงานการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ส่วนกรณีที่ผู้ยุทธมที่ยื่นคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการผลิตสารส้มชนิดออลูมิเนียมซัลเฟต และกรดก้ามะถัน เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติตามมาตรา ๕๖ วรรคสาม และวรรคหก แห่งพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยทำหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลไปยังผู้ยุทธมภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำขอ และแจ้งขยายระยะเวลาการพิจารณาอนุญาตต่อไปอีกสิบห้าวัน นับแต่วันสิ้นสุดเวลาข้างต้น เนื่องจากเหตุรำคาญดังกล่าวยังไม่ถูกแก้ไข และประชาชนยังคงได้กลิ่นเหม็นอยู่ ผู้ยุทธมได้ทำหนังสือขอต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และขอชี้แจงข้อเท็จจริงให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบ ตามหนังสือ ที่ UCL ๖๕๑๑-๐๐๑ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ พร้อมทั้งทำหนังสือแจ้งขอเปิดกิจการและพร้อมเริ่มเดินระบบในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ตามหนังสือ ที่ UC๖๕๑๑-๐๐๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงทำหนังสือชี้แจงว่ายังไม่สามารถพิจารณาต่อใบอนุญาตให้ได้ เนื่องจากผู้ยุทธมอยู่ในระหว่างปรับปรุงแก้ไขสถานประกอบกิจการและจะครบกำหนดในวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ในส่วนของกรณีขอเปิดกิจการต่อนั้นได้แจ้งตอบไปว่าผู้ยุทธมอยู่ในระหว่างการขยายระยะเวลาการพิจารณาอนุญาตการต่อใบอนุญาต เนื่องจากอยู่ในระหว่างการปรับปรุงแก้ไขสถานประกอบกิจการยังไม่แล้วเสร็จจนปราศจากเหตุรำคาญได้ สามารถเดินเครื่องเพื่อทดลองระบบได้ระหว่างวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน - ๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ เท่านั้น จากการพิจารณาเจ้าพนักงานท้องถิ่นยังไม่อาจออกใบอนุญาตหรือมีคำสั่งไม่อนุญาตได้ภายในกำหนด จึงขอขยาย

ระยะเวลาออกไปเป็นครั้งที่ ๒ เนื่องจากผู้อุทธรณ์ยังอยู่ในระหว่างปรับปรุงแก้ไขเรื่องกลิ่น และไม่สามารถจัดการให้สถานประกอบการปราศจากเหตุรำคาญต่อบุคคลและสิ่งแวดล้อมได้

เจ้าหน้าที่ของศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี กรมอนามัย ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๖ พบว่า บริเวณโดยรอบโรงงานประกอบด้วยสวนยางพาราและบ้านผู้ได้รับผลกระทบซึ่งอยู่ทางทิศตะวันออกและทิศใต้ของโรงงาน ภายในโรงงานบริเวณการผลิตกรดกำมะถันและภายนอกอาคารพบผงกำมะถันสีเหลืองตามพื้นไม่มาก ส่วนในอาคารพบผงกำมะถันบริเวณเครื่องจักรและใต้หลังคา กำมะถันที่ใช้เป็นวัตถุดิบถูกเก็บอยู่ในโรงเก็บซึ่งมีประตูปิดและมีการปิดช่องว่างใต้หลังคาโดยรอบ ข้อมูลจากการสอบถามผู้ได้รับผลกระทบจากโรงงานให้ข้อมูลตรงกันว่า เมื่อก่อนที่โรงงานผลิตสารส้มอย่างเดียวไม่ได้รับผลกระทบมากนัก แต่พอโรงงานผลิตกรดกำมะถันก็ได้รับผลกระทบมากจากกลิ่นเหม็น สามารถแยกกลิ่นได้ชัดเจน และการผลิตกรดกำมะถันไม่ได้มีการแจ้งให้ชาวบ้านทราบก่อน เมื่อก่อนชาวบ้านโดยเฉพาะที่อยู่ฝั่งตะวันออกของโรงงานจะได้ผลกระทบมาจากเตาหลอม ได้กลิ่นทั้งกลางวัน กลางคืน ขึ้นอยู่กับทิศทางลม โดยจะได้รับกลิ่นเหม็น รู้สึกแสบคอ คอแห้ง จมูกแห้ง และสังเกตเห็นมีผงสีเหลืองติดตามผ้าที่ตากไว้ เวลาได้กลิ่นจะแก้ไขด้วยการปิดประตูบ้านและแจ้งไปที่ผู้ใหญ่บ้าน ปีที่ผ่านมาจึงได้มีการตกลงว่าจะหยุดเดินเครื่อง แต่ไม่แน่ใจว่าหยุดหรือไม่ เนื่องจากชาวบ้านยังเห็นว่ามียังวิ่งเข้า-ออก บริเวณโรงงานอยู่ แต่สังเกตว่าในช่วงประมาณสองสามเดือนนี้กลิ่นค่อนข้างเบาแล้ว และไม่มีควันออกมาจากปล่องโรงงาน แต่กังวลว่าจะกลับมาดำเนินกิจการ และให้ข้อมูลว่าเดิมโรงงานใช้เครื่องจักรเก่า ต่อมามีการเปลี่ยนแปลงผู้ดำเนินงาน ทயอยเปลี่ยนเครื่องจักรใหม่ และพยายามพัฒนามาเรื่อย ๆ จนวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีการทดลองเปิดหม้อน้ำให้ความร้อนในท่อสตีมช่วงเวลากลางคืนมีกลิ่นเหม็นมากจึงแจ้งไปยังเจ้าพนักงานท้องถิ่น ในวันที่เจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ตรวจสอบ พบว่า โรงงานไม่มีการผลิตกรดกำมะถัน ไม่มีการเปิดใช้งานระบบไอน้ำ จึงทำให้ไม่ก่อให้เกิดมลพิษทางด้านสิ่งแวดล้อม และโรงงานอยู่ระหว่างการแก้ไขปรับปรุงตามคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น จากการตรวจสอบภายในโรงงานพบกองกำมะถันผงจำนวนประมาณ ๒,๐๐๐ ตัน กองอยู่ในอาคารปิด โดยลักษณะมีกลิ่นเล็กน้อย พบการฟุ้งกระจายของฝุ่นผงกำมะถันลักษณะเป็นผงสีเหลืองในบริเวณข้างเคียงอาคารที่ผลิต บริเวณเครื่องจักร และบริเวณใต้หลังคาอาคาร

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้พิจารณาจากเอกสารหลักฐานที่ได้รับ รวมถึงรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี กรมอนามัย แล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นนิติบุคคล ประกอบกิจการผลิตสารส้มชนิดอูมิเนียมซัลเฟตและอูมิเนียมแอมโมเนียมซัลเฟต และผลิตกรดกำมะถัน โดยมีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.๔) ทะเบียนโรงงานเลขที่ จ ๓-๔๒(๑)-๒/๔๘ รย กำลังเครื่องจักร ๓,๒๔๑.๕๐ แรงม้า และได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เล่มที่ ๓/๖๕ เลขที่ ๔๑ ปี ๒๕๖๕ ประเภทการผลิต การบรรจุ การสะสม กรด ต่าง ลำดับที่ ๑๒ (๑) ใช้ได้ถึงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถูกประชาชนที่อาศัยบริเวณใกล้เคียงร้องเรียนว่าได้รับผลกระทบจากกลิ่นเหม็นที่เกิดจากการประกอบกิจการผลิตกรดกำมะถัน เจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ลงพื้นที่ตรวจสอบและจัดประชุมหาแนวทางการแก้ไข ผู้ได้รับผลกระทบและผู้อุทธรณ์ รวมถึงเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ติดตามการแก้ไขกรณีปัญหาดังกล่าว และได้มีคำสั่งฉบับลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ โดยอาศัยอำนาจมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ผู้อุทธรณ์ปรับปรุงแก้ไขโดยให้กระทำการใด ๆ มิให้เกิดกลิ่นเหม็น จนเป็นเหตุรำคาญหรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่รับคำสั่ง ต่อมาเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ ตัวแทนผู้อุทธรณ์ได้ยื่นหนังสือชี้แจงการปรับปรุงแก้ไขให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบ และในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ เจ้าหน้าที่และเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขได้ลงพื้นที่

ตรวจติดตามการดำเนินการแก้ไขตามคำสั่งลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ ดังกล่าว โดยในวันที่ลงพื้นที่ตรวจสอบผูุ้ทธรณ์ได้ชี้แจงการแก้ไขปรับปรุงแก่เจ้าหน้าที่ ดังนี้ ๑) มีการปรับปรุงระบบบำบัดมลพิษทางอากาศ โดยมีการรับรองจากวิศวกรผู้ประกอบวิชาชีพควบคุมแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ๒) มีการทำมาตรการจัดเก็บวัตถุดิบ มิให้ฟุ้งกระจาย ร่วงหล่นนอกนอกอาคารจัดเก็บวัตถุดิบ โดยติดแผ่นสมีร์ทบอร์ดที่ช่องโครงถักजूของโครงหลังคาโกดังเก็บก้ำะถันเพื่อป้องกันฝุ่นฟุ้งกระจายออกจากโกดังและควบคุมวัตถุดิบที่จะนำเข้ามาจัดเก็บในอาคารครั้งต่อไป ไม่ให้มีปริมาณมากจนล้นออกทางประตู ๓) สร้างผนังปูนปิดให้รถโหลดวัตถุดิบวิ่งในอาคารปิด ซึ่งเชื่อมระหว่างอาคารเก็บวัตถุดิบและอาคารหลอมก้ำะถันแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ในขณะที่ตรวจสอบไม่มีการผลิตใด ๆ และทางผูุ้ทธรณ์แจ้งว่าจะเริ่มเดินเครื่องผลิตอีกครั้งในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ หรือดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ พบว่ามีประชาชนร้องเรียนไปยังเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าได้รับกลิ่นเหม็นจากสถานประกอบการกิจการของผูุ้ทธรณ์ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงพิจารณาว่า การดำเนินกิจการของผูุ้ทธรณ์ยังคงทำให้เกิดกลิ่นรบกวนประชาชนที่อาศัยบริเวณใกล้เคียงอันเป็นเหตุรำคาญซึ่งก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน และใช้อำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน สั่งให้ผูุ้ทธรณ์หยุดดำเนินการทันทีเป็นการชั่วคราวนับแต่วันทราบคำสั่ง ผูุ้ทธรณ์ยื่นอุทธรณ์คำสั่งขอให้เพิกถอนคำสั่ง โดยมีประเด็นโต้แย้งว่า ผูุ้ทธรณ์เห็นว่าการออกคำสั่งไม่ได้เปิดโอกาสให้ผูุ้ทธรณ์ได้แสดงหลักฐานหรือชี้แจงข้อเท็จจริงทั้งเจ้าหน้าที่ไม่ได้เข้ามาตรวจสอบพิสูจน์กลิ่น และอ้างเพียงแต่ว่าได้รับเรื่องร้องเรียนจากชาวบ้านเห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี พบว่า วันที่ตรวจสอบ ๕ มกราคม ๒๕๖๖ โรงงานไม่มีการผลิตกรดกำมะถัน ไม่มีการเปิดใช้งานระบบไอน้ำจึงทำให้ไม่ก่อให้เกิดมลพิษทางด้านสิ่งแวดล้อม และโรงงานอยู่ระหว่างการแก้ไขปรับปรุงตามคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ภายในโรงงานพบกองก้ำะถันผงประมาณ ๒,๐๐๐ ตัน อยู่ในอาคารปิด มีกลิ่นเล็กน้อย พบการฟุ้งกระจายของฝุ่นผงก้ำะถันลักษณะเป็นผงสีเหลืองในบริเวณข้างเคียงอาคารที่ผลิต บริเวณเครื่องจักร และบริเวณใต้หลังคาอาคาร

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ผูุ้ทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕ บัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ดำเนินการใด ๆ ตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการดำเนินการนั้น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินการนั้นแก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องได้ และถ้าผู้ดำเนินการไม่แก้ไข หรือถ้าการดำเนินการนั้นจะก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะสั่งให้ผู้ดำเนินการนั้นหยุดดำเนินการนั้นไว้ทันทีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าปราศจากอันตรายแล้วก็ได้...” ข้อเท็จจริงปรากฏว่าในขณะที่ออกคำสั่งผูุ้ทธรณ์อยู่ระหว่างหยุดปรับปรุงซ่อมแซมเครื่องจักรตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นฉบับลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ โดยเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกได้ลงพื้นที่ตรวจติดตามการปรับปรุงแก้ไข ในรายงานผลการตรวจปรากฏว่า ผูุ้ทธรณ์ได้ชี้แจงการปรับปรุงแก้ไขต่อเจ้าพนักงานว่าได้ปรับปรุงแก้ไขตามคำสั่ง คาดว่าจะแล้วเสร็จทั้งหมดภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ และในขณะที่ตรวจสอบไม่มีการผลิตใด ๆ จากรายงานผลการตรวจ

ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกดังกล่าวไม่ปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ดำเนินการแก้ไขตามคำสั่งที่ ๔/๖๕ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ แต่อย่างใด และข้อมูลที่ได้รับไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานหรือผลการตรวจวัดทางวิทยาศาสตร์อันจะยืนยันได้ว่าการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ในขณะออกคำสั่งก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพหรือส่งผลกระทบกับการดำรงชีพที่เหมาะสมของประชาชน ดังนั้น ข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นจึงยังรับฟังมิได้ว่าผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามคำสั่งที่ ๕/๖๕ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้หยุดดำเนินการทันทีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะเป็นที่พอใจต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าปราศจากเหตุรำคาญที่อาจก่อให้เกิดอันตรายแล้ว ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๔๕ บัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ดำเนินการใด ๆ ตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการดำเนินการนั้น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินการนั้นแก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องได้ และถ้าผู้ดำเนินการไม่แก้ไข หรือถ้าการดำเนินการนั้นจะก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะสั่งให้ผู้นั้นหยุดดำเนินการนั้นไว้ทันทีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าปราศจากอันตรายแล้วก็ได้...” เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในขณะออกคำสั่งผู้อุทธรณ์อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงแก้ไขสถานประกอบการ โดยหยุดปรับปรุงซ่อมแซมเครื่องจักร และทำมาตรการในการดำเนินงานซึ่งในวันท้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอกลงพื้นที่ตรวจติดตามการปรับปรุง มีบางส่วนที่ผู้อุทธรณ์ดำเนินการปรับปรุงแล้วเสร็จ และไม่ปรากฏเหตุที่ทำให้เชื่อว่าผู้อุทธรณ์ไม่แก้ไขตามคำสั่งที่ ๔/๖๕ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ อย่างไร ทั้งข้อมูลที่ได้รับไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานหรือผลการตรวจวัดทางวิทยาศาสตร์อันจะยืนยันได้ว่าการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ในขณะออกคำสั่งก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพหรือส่งผลกระทบกับการดำรงชีพที่เหมาะสมของประชาชน ข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นจึงยังรับฟังมิได้ว่าผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้หยุดดำเนินการทันทีเป็นการชั่วคราว ถือได้ว่าเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

ด้วยเหตุผลดังกล่าว เห็นควรอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม วินิจฉัยให้เพิกถอนคำสั่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอก เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหนังสือ คำสั่ง ที่ ๕/๖๕ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕



(นายอรรถพล แก้วสัมฤทธิ์)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

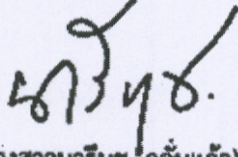
ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อ ...

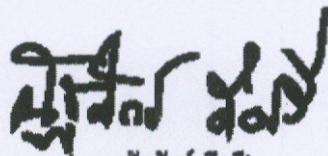
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



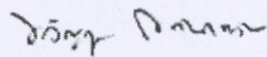
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



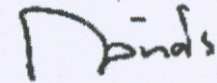
(นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



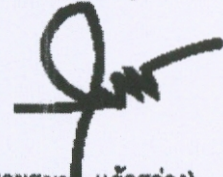
(นายณัฐศักดิ์ ตีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



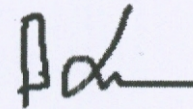
(นางขวัญฤดี ไชติชนาทวีวงศ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



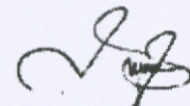
(นางสาวกัญญาศิริ กลั่นอวล)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



(นายสุนทร แก้วสว่าง)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นางอรทัย หวังวัฒนา)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นายสมชาย ตุ่นแก้ว)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ