



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๒๖/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รวม ๔ ฉบับ ถึงสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เพื่อขอข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำเนา รวม ๕ รายการ ได้แก่

๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงและอำนวยการระดับสูง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ กระทรวงคมนาคม

๒. หนังสือสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ที่ คค ๐๘๐๑.๒/๕๕๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔ และเอกสารแนบ (ถ้ามี)

๓. รายชื่อตำแหน่งเข้าใจได้ว่าเป็นผู้มีประสบการณ์ในการบริหารงานในระดับกลุ่มงานหรือเทียบเท่าหรือสูงกว่าและสามารถนับได้ว่ามีประสบการณ์ในงานบริหารระดับกลุ่มงานมาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปี เพื่อเข้าสู่ตำแหน่งเลขที่ ๘๔ ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรได้ (นับถึงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔) ตามหนังสือ ที่ คค ๐๒๐๒/ว ๑๘๒๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔

๔. คำสั่งสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ที่ ๑๔๙/๒๕๕๖

๕. คำสั่งสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (ในระหว่างวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๐ - ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔) ซึ่งเข้าใจได้ว่าได้แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหรือมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ (ข้าราชการ) ที่ให้บริหารงานในระดับกลุ่มงานหรือเทียบเท่าหรือสูงกว่า และสามารถนำเป็นประสบการณ์เข้าสู่ตำแหน่งที่สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กำหนด ตามหนังสือ ที่ คค ๐๒๐๒/ว ๑๘๒๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒๖/๒๕๕๙

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรมีบันทึก ที่ คค ๐๘๐๑.๒/๔๐๗ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เปิดเผยให้บางส่วน และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ โดยให้เหตุผลว่าการเปิดเผยจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครอง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงและอำนวยการระดับสูง เพื่อตรวจสอบว่านาง ข. มีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหรือไม่ และเพื่อประกอบการร้องเรียนให้ยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งต่อไปแต่ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้บางรายการ

ในชั้นพิจารณา สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรมีหนังสือ ที่ คค ๐๘๐๑.๒/๒๙๐๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงและอำนวยการระดับสูง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ กระทรวงคมนาคม สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครอง จึงไม่อาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ได้ และเห็นว่าผู้อุทธรณ์ได้ทราบแล้วว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครองของผู้ใด เพราะผู้อุทธรณ์ได้แนบเอกสารรายงานการประชุมดังกล่าวมาด้วยในการยื่นคำขอข้อมูลข่าวสาร

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ที่ คค ๐๘๐๑.๒/๕๕๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การเสนอรายชื่อข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อคัดเลือกแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง และเอกสารแนบ (ถ้ามี) เป็นเอกสารที่มีอยู่จริง และเป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน โดยการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล เช่น การศึกษา ฐานะการเงิน ประวัติการทำงาน จะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงเห็นว่า หนังสือฉบับดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่อาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒๖/๒๕๕๙

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ คำสั่งสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (ในระหว่างวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ - ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔) ซึ่งเข้าใจได้ว่าได้แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหรือมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ (ข้าราชการ) ที่ให้บริหารงานในระดับกลุ่มงานหรือเทียบเท่าหรือสูงกว่า และสามารถนำเป็นประสบการณ์เข้าสู่ตำแหน่งที่สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรกำหนด ตามหนังสือ ที่ คค ๐๒๐๒/ว ๑๘๒๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ และได้สำเนาเอกสารที่มีคำรับรองถูกต้องให้ตามที่ถูกขอ จำนวน ๔ คำสั่ง ได้แก่ คำสั่ง ที่ ๓๘/๒๕๔๖, คำสั่ง ที่ ๑๑๔/๒๕๔๗ (หน้า ๑, ๒ และ ๑๐), คำสั่ง ที่ ๓๖/๒๕๕๐ และคำสั่ง ที่ ๒๑๓/๒๕๕๒ (หน้า ๑, ๕, ๖ และ ๘) กรณีสำเนาเอกสารไม่ครบทุกหน้า เนื่องจากผู้ขอหลักฐานแจ้งเหตุผลในการขอข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ประโยชน์ในการทบทวนยกเลิกคำสั่งกระทรวงคมนาคม ที่ ๘๖/๒๕๕๔ (วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔) ซึ่งคำสั่งดังกล่าว เป็นคำสั่งแต่งตั้งนาง ข. ให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบการขนส่งและจราจร ดังนั้น จึงสำเนาเอกสารให้เฉพาะในส่วนที่นำไปใช้ประโยชน์ได้เท่านั้น และต่อมาผู้ขอหลักฐานได้ยื่นคำขอ คำสั่ง ที่ ๑๑๔/๒๕๔๗ หน้า ๓ - ๙ ซึ่งได้สำเนาเอกสารที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้ขอหลักฐานแล้ว

ผู้ขอหลักฐานชี้แจงสรุปได้ความว่า ผู้ขอหลักฐานเคยปฏิบัติราชการที่สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ปัจจุบันได้โอนย้ายไปปฏิบัติราชการที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดนราธิวาส และผู้ขอหลักฐานเคยเป็นผู้ได้บังคับบัญชาของนาง ข. ผู้ขอหลักฐานจึงทราบว่านาง ข. มีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนที่จะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง ผู้ขอหลักฐานจึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเพื่อไปดำเนินการให้ยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งนาง ข. ซึ่งได้รับการปฏิเสธและได้รับข้อมูลข่าวสารไม่ครบถ้วนตามคำขอ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ผู้ขอหลักฐานได้รับข้อมูลจากกระทรวงคมนาคมซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดทำเอกสารแล้ว แต่ยังประสงค์จะได้รับจากสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรอีก เนื่องจากต้องการตรวจสอบว่า ข้อมูลข่าวสารมีข้อความถูกต้องตรงกันหรือไม่ แต่สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรอ้างว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นเอกสารการเสนอชื่อข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อคัดเลือกแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง ซึ่งควรเปิดเผยเพื่อแสดงความโปร่งใสในการคัดเลือกข้าราชการของหน่วยงาน โดยผู้ขอหลักฐานได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจากกระทรวงคมนาคมแล้วเช่นกัน แต่ยังประสงค์จะได้รับจากสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรอีก เนื่องจากต้องการตรวจสอบว่าข้อมูลข่าวสารมีข้อความถูกต้องตรงกันหรือไม่

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ผู้ขอหลักฐานต้องการข้อมูลทุกคำสั่งอย่างครบถ้วนทุกหน้า ซึ่งคำสั่งต่าง ๆ นั้น เป็นคำสั่งที่ต้องแจ้งเวียนให้ข้าราชการในสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรทราบอยู่แล้ว แต่ไม่มีการรับรองสำเนา ผู้ขอหลักฐานต้องการให้เปิดเผยพร้อมรับรองสำเนาให้ผู้ขอหลักฐานด้วย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒๖/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงและอำนวยการระดับสูง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ กระทรวงคมนาคม ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรชี้แจงว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครอง จึงไม่ใช้การปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการฯ ที่จะพิจารณาวินิจฉัย หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง ก็สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ตรวจสอบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ที่ คค ๐๘๐๑.๒/๕๕๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การเสนอรายชื่อข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อคัดเลือกแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง และเอกสารแนบ (ถ้ามี) เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคัดเลือกแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง ซึ่งเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตาม ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบ เพื่อความโปร่งใส ตรวจสอบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ คำสั่งสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (ในระหว่างวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๐ - ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔) ซึ่งเข้าใจได้ว่าได้แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหรือมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ (ข้าราชการ) ที่ให้บริหารงานในระดับกลุ่มงานหรือเทียบเท่าหรือสูงกว่า และสามารถนำเป็นประสบการณ์เข้าสู่ตำแหน่งที่สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรกำหนด ตามหนังสือ ที่ คค ๐๒๐๒/ว ๑๘๒๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงาน แต่เนื่องจากข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีจำนวนมาก ประกอบกับผู้อุทธรณ์มีวัตถุประสงค์ในการขอข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ประโยชน์ในการยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งนาง ข. จึงควรเปิดเผยข้อมูลให้ผู้อุทธรณ์ทราบเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับ นาง ข. เท่านั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๕ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับนาง ข. โดยให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒๖/๒๕๕๙

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์ กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์ กรรมการ

นายชนะ ดวงรัตน์ กรรมการ

นายปกรณ์ นิลประพันธ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ นายวัฒนา รัตนวิจิตร ป่วย จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย