

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๐๓๔๕๖



สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเชียงใหม่

เลขที่ 1855

วันที่ ๑๐ พ.ค. ๒๕๖๒

เวลา 16.00

จังหวัดเชียงใหม่

9597

วันที่ 10 พ.ค. 2562

เวลา

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การขออนุมัติยกเว้นและผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงหรือระเบียบที่ออกตามความใน
พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่
อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงใหม่ ด่วนที่สุด ที่ ขร ๐๐๑๖/๓๑๙๙๕ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดเชียงใหม่ แจ้งว่า จังหวัดฯ ได้รับมอบอำนาจจากกลุ่มจังหวัด
ภาคเหนือตอนบน ๒ ให้ดำเนินการโครงการบูรณาการการค้าการลงทุน และมอบอำนาจให้สำนักงานพาณิชย์
จังหวัดเชียงใหม่ เป็นผู้ดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าว ในกิจกรรมหลัก จัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้า
ในกลุ่มจังหวัด/กลุ่มประเทศ GMS และ ASEAN+๖ กิจกรรมย่อย : การจัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้าในประเทศ
จำนวน ๒ ครั้ง งบประมาณ ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และมอบอำนาจให้สำนักงานพาณิชย์ฯ ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งสำนักงานพาณิชย์ฯ ได้จัดจ้างโครงการบูรณาการการค้าการลงทุน
กิจกรรมจัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้าในกลุ่มประเทศ GMS และ ASEAN+๖ ด้วยวิธีการประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามประกาศจังหวัดฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์
(e-bidding) เลขที่ กลุ่มจังหวัด ๓/๖๑ ฉบับลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ ผลปรากฏว่า บริษัท วิชาญ มีเตีย จำกัด
เสนอราคาเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑๒,๓๒๕,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการบริหารโครงการทุกคณะเห็นชอบ
ให้มีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ในการจัดงานแถลงข่าวจากโรงแรมเวียงอินทร์ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่
เป็นโรงแรม เลอ เมอริเดียน เชียงราย รีสอร์ท อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ และเปลี่ยนแปลงสถานที่
จัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้าจากศูนย์การค้าฟอร์จูนทาวน์เวอร์ กรุงเทพมหานคร เป็นห้างสรรพสินค้า
เซ็นทรัลพลาซ่า พระราม ๒ กรุงเทพมหานคร ต่อมาบริษัทฯ ได้ส่งมอบงานเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑
ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะตรวจรับพัสดุได้ทั้งหมดก็ต่อเมื่อได้แก้ไขการเปลี่ยนแปลงสถานที่จัดงานแถลงข่าว
และสถานที่จัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้าในพื้นที่กรุงเทพมหานครให้ถูกต้องไปตามข้อกำหนดในสัญญา
จังหวัดฯ จึงขออนุมัติยกเว้นและผ่อนผัน ดังนี้

๑. ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๕ (๑) กรณีคณะกรรมการตรวจรับพัสดุไม่สามารถตรวจรับพัสดุได้
เนื่องจากไม่เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาข้อ ๗ ที่ไม่ได้เสนอผู้มีอำนาจอนุมัติการแก้ไขสัญญาก่อนดำเนินการ
โดยการตรวจรับพัสดุในสถานที่ซึ่งไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลง

๒. ขออนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ กรณีคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
ไม่สามารถตรวจรับพัสดุได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาตามข้อ ๗ ที่ไม่ได้เสนอผู้มีอำนาจอนุมัติ
การแก้ไขสัญญาก่อนดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีคำขอข้อ ๑ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๕ กำหนดให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีหน้าที่ตรวจรับพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วน แล้วให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุรับพัสดุไว้ และถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างนำพัสดุนั้นมาส่ง แต่หากพัสดุที่ส่งมอบไม่ถูกต้องตามรายละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง คณะกรรมการฯ ก็ไม่อาจตรวจรับพัสดุดังกล่าวได้และไม่ถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุตามสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดเชียงรายได้รับมอบอำนาจจากกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒ ให้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพิ่มเติม จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการบูรณาการการค้าการลงทุน และมอบอำนาจให้สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเชียงราย เป็นผู้ดำเนินการโครงการดังกล่าว ในกิจกรรมหลัก จัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้าในกลุ่มจังหวัด/กลุ่มประเทศ GMS และ ASEAN+๖ กิจกรรมย่อย : การจัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้าในประเทศ จำนวน ๒ ครั้ง งบประมาณ ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และมอบอำนาจให้พาณิชย์จังหวัดเชียงราย ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย ต่อมาจังหวัดฯ โดยสำนักงานพาณิชย์ฯ ได้ดำเนินการจัดจ้างโครงการบูรณาการการค้าการลงทุน กิจกรรมจัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้าในกลุ่มประเทศ GMS และ ASEAN+๖ ด้วยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามประกาศจังหวัดฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) และได้ทำสัญญา เลขที่ กลุ่มจังหวัด ๓/๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ กับบริษัท วิชายน มีเดีย จำกัด เป็นเงิน จำนวน ๑๒,๓๒๕,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ต่อมาสำนักงานพาณิชย์ฯ ได้จัดประชุมคณะกรรมการบริหารโครงการทุกคณะพร้อมผู้เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้มีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ในการจัดงานแถลงข่าวให้มีความเหมาะสมโดยขอเปลี่ยนแปลงจากโรงแรมเวียงอินทร์ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย เป็นโรงแรม เลอ เมอริเดียน เชียงราย รีสอร์ท อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย และเปลี่ยนแปลงสถานที่จัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้า จากศูนย์การค้าฟอร์จูนทาวน์เวอร์ กรุงเทพมหานคร เป็นห้างสรรพสินค้าเซ็นทรัลพลาซ่า พระราม ๒ กรุงเทพมหานคร ซึ่งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ผู้รับจ้างไม่ได้มีการคิดค่าใช้จ่ายเพิ่มจากวงเงินจัดซื้อจัดจ้างที่ได้มีการประกวดราคา ต่อมาผู้รับจ้างได้มีหนังสือส่งมอบงาน เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ประชุมเพื่อพิจารณาในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยมีมติว่าพัสดุที่ส่งมอบมีรายละเอียดไม่เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญา ดังนั้น โดยหลักการในการตรวจรับพัสดุที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้แก่ทางราชการนั้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๕ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีหน้าที่ที่จะต้องทำการตรวจรับว่าพัสดุนั้นมีความถูกต้องครบถ้วนตามที่ตกลงกันไว้ในสัญญาหรือไม่ โดยเป็นการตรวจสอบให้มีความถูกต้องครบถ้วนตามวัตถุประสงค์แห่งสัญญาและรายละเอียดและหรือขั้นตอนวิธีการที่คู่สัญญาได้ลงนามผูกพันกันไว้แล้ว ซึ่งหน้าที่ดังกล่าวย่อมหมายความว่ารวมถึงกรณีที่คู่สัญญาได้มีการทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมต่อกันแล้วด้วย

๒. กรณีคำขอข้อ ๒ โดยหลักการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ นั้น จะต้องเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงด้วยเหตุจำเป็นโดยไม่ทำให้ทางราชการเสียประโยชน์หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ โดยให้อยู่ในอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาอนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือในช่วงเวลาใดก็ได้ หรือแก้ไขระหว่างงวดงานก็ได้ แม้จะล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาก็ตาม แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

ได้ทำการตรวจรับงานงวดสุดท้ายไว้ในราชการ และเมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับพัสดุแล้ว
จึงจะเบิกค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างต่อไป หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย
แต่คณะกรรมการตรวจรับพัสดวยังมิได้ตรวจรับงานงวดสุดท้าย ประกอบกับจังหวัดฯ ยังไม่ได้แก้ไขสัญญา
และเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้าง กรณีจึงอยู่ในอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาได้
ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุมัติผ่านพ้นต่อคณะกรรมการวินิจฉัยแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดีรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖