



แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

จัดทำโดย
ฝ่ายงานนิติการ
กองวิชาการและแผนงาน เทศบาลตำบลเวียงคุก
อำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย

คำนำ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (ศปท.) ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวง ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) เสนอ โดยให้มีอำนาจหน้าที่สำคัญคือ เสนอแนะแก่หัวหน้าส่วนราชการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการ รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องนั้น

เทศบาลตำบลเวียงคุก ตระหนักถึงการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบและเห็นชอบให้มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามภารกิจของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตของเทศบาลตำบลเวียงคุก จึงมีคำสั่งที่ ๒๔๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ประจำเทศบาลตำบลเวียงคุก โดยมีปลัดเทศบาล ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต และนิติกร เป็นผู้ปฏิบัติงาน โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตอยู่ภายในกองวิชาการและแผนงาน เพื่อรับการร้องเรียนและร้องทุกข์เกี่ยวกับการทุจริตของเทศบาลตำบลเวียงคุก และดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ (หรือแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปี ๒๕๖๓) ขึ้น โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยงานภายในเทศบาลตำบลเวียงคุกยึดถือและถือปฏิบัติเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

กองวิชาการและแผนงาน
เทศบาลตำบลเวียงคุก

สารบัญ

หน้า

คำนำ

ส่วนที่ ๑ แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
ของเทศบาลตำบลเวียงคุก

- ความเป็นมา	๔
- หลักการและเหตุผล	๔
- วัตถุประสงค์	๕
- กรอบแนวคิดในการดำเนินการ	๖
- วิสัยทัศน์	๖
- พันธกิจ	๖
- เป้าหมาย	๖
- ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๗

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
ของเทศบาลตำบลเวียงคุก

- มติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๘
- มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๑๒
- มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๒๔
- มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ	๓๐

ส่วนที่ ๑

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของเทศบาลตำบลเวียงคุก

๑. บทนำ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (ศปท.) ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวง ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) เสนอ โดยให้มีอำนาจหน้าที่สำคัญคือเสนอแนะแก้หัวหน้าส่วนราชการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการ รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องนั้น

ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขึ้นเพื่อให้ เทศบาลตำบลเวียงคุก ใช้เป็นแนวทางในการนำไปปฏิบัติอย่างแท้จริง เพื่อลดการทุจริตและประพฤติมิชอบภายในเทศบาล

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. คือ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๑- ๒๕๖๔) ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมืองหน่วยงานของรัฐตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑	สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
ยุทธศาสตร์ที่ ๒	ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
ยุทธศาสตร์ที่ ๓	สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔	พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
ยุทธศาสตร์ที่ ๕	ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต
ยุทธศาสตร์ที่ ๖	ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็น รูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

เทศบาลตำบลเวียงคุก ได้เห็นถึงความสำคัญในเรื่องนี้ โดยเห็นว่าการสร้างองค์กรภาคราชการให้มีความโปร่งใส มีคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ควรเริ่มต้นด้วยการปลูกฝังสร้างจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ มีจิตสำนึกที่ดีในการให้บริการ ปฏิบัติราชการ ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เป็นธรรม และเสมอภาค ทำให้การบริหารราชการเกิดความโปร่งใส ตลอดจนการเปิด โอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ ศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารราชการของเทศบาล รวมทั้งตัวผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภา ข้าราชการ , เจ้าหน้าที่ทุกระดับ โดยจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการ ซึ่งยึดยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ เป็นแนวทางการจัดทำ

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารเทศบาลตำบลเวียงคุก
๒. เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมืองข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลเวียงคุก รวมถึงประชาชนในตำบลเวียงคุก
๓. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
๔. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการของเทศบาลตำบลเวียงคุก
๕. เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. กรอบแนวคิดในการดำเนินการ

ตามกรอบแนวคิดในการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มาจาก

๔.๑ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๔.๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)

๔.๒ ความเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมีขอบในการปฏิบัติราชการ

๔.๓ ข้อมูลที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

๔.๔ วิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมีขอบของโครงการตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๕. วิสัยทัศน์ (Vision) และพันธกิจ (Mission) ของเทศบาลตำบลเวียงคุก

เทศบาลตำบลเวียงคุก ได้กำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) เพื่อเป็นสภาพการณ์ในอุดมคติซึ่งเป็นจุดหมายและปรารถนา คาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นหรือบรรลุผลในอนาคตข้างหน้า ตำบลเวียงคุกเป็นตำบลขนาดเล็กที่มีประชาชนส่วนใหญ่พักอาศัยอยู่หนาแน่นและสงบสุข และคาดการณ์ว่าในอนาคตต้องเป็นชุมชนที่สงบสุขน่าอยู่อาศัย และมีทัศนียภาพและสิ่งแวดล้อมดี จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ คาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นในอนาคตดังนี้

วิสัยทัศน์ (Vision) “ พัฒนาคุณภาพชีวิต สาธารณูปโภคสิ่งแวดล้อม ประเพณี วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว ”

พันธกิจ (Mission) “ ก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านเศรษฐกิจให้ประชาชนได้รับบริการ สะดวกและรวดเร็วขึ้น ส่งเสริมการปลูกจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่น สร้างจิตสำนึกในการรักษาและตระหนักถึงสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรทางธรรมชาติ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน พัฒนาบุคลากรในองค์กรให้มีศักยภาพในการปฏิบัติงาน เสริมสร้างทักษะอาชีพให้ชุมชน ส่งเสริมและสนับสนุนแนวทางนโยบายของรัฐบาล ”

๖. เป้าหมาย

๑. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำของเทศบาล ตลอดจนประชาชน มีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มีขอบทุกฝ่าย

๒. เทศบาลมีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของราชการ และเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส มีให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่าง

๓. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๔. เทศบาลสามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้ อำนาจให้เหมาะสม

๕. เทศบาลพัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๗. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. คณะกรรมการ/สมาชิกสภาเทศบาล ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของเทศบาล มีจิตสำนึก ในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส

๒. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเฝ้าระวังการทุจริตของเทศบาล

๓. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาส ในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว

๕. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

๖. เทศบาลได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนราชการ ประชาชนในการป้องกันการทุจริต

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
ของเทศบาลตำบลเวียงคุก อำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย

ยุทธศาสตร์ ๑ : สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต																	
มิติที่ ๑ : การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต																	
แผนงาน : ๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากร ทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาการเมืองท้องถิ่นและฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น																	
มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ	ตัดชีวิต	เป้าหมาย	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓												งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ
				ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.		
๑.๑.๑ สร้างจิตนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น	๑.โครงการอบรมเพิ่มพูนประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของคณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาล	จำนวนผู้ที่ได้รับความรู้จากการอบรม	คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงาน ลูกจ้าง													๑๕๐,๐๐๐	สป.
	๑.๒ โครงการอบรมให้ความรู้ด้านกฎหมายฯ	จำนวนผู้ที่ได้รับความรู้จากการอบรม	คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงาน ลูกจ้าง													๒๐,๐๐๐	วช.
๑.๑.๒ สร้างสำนึกและความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม	โครงการฝึกอบรมคุณธรรมจริยธรรมสำหรับการ ปฏิบัติงานเทศบาล	จำนวนผู้ที่ได้รับความรู้จากการอบรม	คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงาน ลูกจ้าง													๒๐,๐๐๐	สป.
	มาตรการ“ส่งเสริม จริยธรรมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรม”	จำนวนผู้ที่ได้รับความรู้	คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงาน ลูกจ้าง													-	สป.
	มาตรการ “เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต”	จำนวนข้อมูล/องค์กรความรู้	ข้อมูลที่มีการเผยแพร่ ๕ เรื่องขึ้นไป													-	สป.