

โครงการป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงานต่างด้าว

๑. หลักการและเหตุผล

กรมการจัดหางาน มีภารกิจในการจัดระบบแรงงานต่างด้าว โดยการพิจารณาอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวกลุ่มไร้ฝีมือเดินทางเข้ามาทำงาน ในกิจการที่ขาดแคลนในระดับล่างเนื่องจากเป็นงานที่คนไทยไม่พึงประสงค์ทำ จึงทำให้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือเดินทางเข้ามาทำงานในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ที่มีแนวโน้มความต้องการแรงงานเพิ่มมากขึ้น โดยส่วนหนึ่งเดินทางเข้ามาโดยถูกต้องตามกฎหมาย และบางส่วนได้ลักลอบและเดินทางเข้ามาทำงานอย่างผิดกฎหมาย ส่งผลให้เกิดกระบวนการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน เช่น การถูกเอารัดเอาเปรียบในเรื่องการทำงาน ค่าจ้าง สวัสดิการต่าง ๆ ถูกกักขังหน่วงเหนี่ยว หรือถูกทำร้ายร่างกาย ซึ่งถือว่าเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างรุนแรง ทำให้เป็นประเด็นที่ประเทศไทยถูกจับตามองจากประเทศต่าง ๆ ว่าไม่ได้มีความพยายามที่จะป้องกันและแก้ไขปัญหาอย่างจริงจังจนทำให้ประเทศคู่ค้าสำคัญบางประเทศนำไปเป็นประเด็นมาตรการกีดกันทางการค้า อันเนื่องมาจากการใช้แรงงานที่ปฏิบัติไม่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางการค้า ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและรูปแบบการจ้างงานของประเทศไทยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

จากสภาพปัญหาดังกล่าว ส่วนหนึ่งเกิดจากแรงงานต่างด้าวไม่รู้ข้อกฎหมาย ระเบียบ สิทธิประโยชน์ ขึ้นพื้นฐานตามที่กำหนด โดยเฉพาะการเข้ามาทำงานอย่างผิดกฎหมายอาจทำให้ถูกหลอกลวงและบังคับใช้แรงงานก่อให้เกิดปัญหาการค้ามนุษย์ได้ ดังนั้น การได้รับความคุ้มครองตามสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายภายใต้ศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ การให้ความรู้สิทธิหน้าที่ ข้อกฎหมายที่พึงได้ หรือพึงปฏิบัติแก่แรงงานต่างด้าว ขนบธรรมเนียม วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่นของแต่ละภูมิภาค จะเป็นประโยชน์ต่อแรงงานต่างด้าว ที่โยกย้ายถิ่นฐานเข้ามาทำงานในประเทศไทย และในส่วนของนายจ้าง/สถานประกอบการ หากมีความรู้ ในบทบาท หน้าที่ การติดต่อประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการจ้างงานแรงงานต่างด้าว และการปฏิบัติต่อลูกจ้างจะเป็นการเสริมสร้างสัมพันธภาพที่ดีระหว่างนายจ้างและแรงงานต่างด้าวเกิดการทำงานหรือความเข้าใจอันดีระหว่างกัน ลดความขัดแย้งทางสังคม กฎหมายและปัญหาการถูกกีดกันทางการค้า อันเนื่องมาจากการตกเป็นเป้าหมาย และถูกจับตามอง เรื่องการค้ามนุษย์ และในขณะเดียวกันเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจะต้องมีความรู้ ความเข้าใจสภาพปัญหากระบวนการค้ามนุษย์ที่เกิดขึ้น รวมถึงข้อกฎหมาย กฎระเบียบ พระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ ที่จะสามารถให้คำแนะนำช่วยเหลือผู้ที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้แรงงานต่างด้าวมีความรู้ ความเข้าใจในสิทธิ หน้าที่ กฎ ระเบียบ ขนบธรรมเนียม ประเพณี และวัฒนธรรมของแต่ละท้องถิ่น

๒.๒ เพื่อให้นายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการ หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการจ้างแรงงานต่างด้าวมีความรู้ ความเข้าใจ ในหน้าที่ กฎ ระเบียบ นโยบายการจ้างแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้อง

๒.๓ เพื่อป้องกันการละเมิดสิทธิ การบังคับใช้แรงงาน การกักขัง หน่วงเหนี่ยว การถูกทารุณกรรม และการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน

๒.๔ เพื่อสร้างความเข้าใจอันดีให้กับแรงงานต่างด้าว นายจ้าง และการติดต่อหน่วยงานราชการไทย ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และข้อขัดแย้งทางกฎหมาย

๒.๕ เจ้าหน้าที่ของกรมการจัดหางานมีความรู้ ความเข้าใจในสถานการณ์การค้ามนุษย์ ที่กรมการจัดหางานมีส่วนในการป้องกันการค้ามนุษย์ได้โดยเฉพาะแรงงานต่างด้าวภายใต้การดำเนินงานตามภารกิจของกรมการจัดหางาน

๒.๖ เพื่อรับทราบผลการดำเนินงานของกรมการจัดหางานในการป้องกันการค้ามนุษย์ ด้านแรงงานต่างด้าว ในส่วนภูมิภาค

๓. เป้าหมาย

คนต่างด้าว นายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการ และผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับการอบรม จำนวน ๖,๐๐๐ คน

๔. สถานที่ดำเนินโครงการ

สำนักงานจัดหางานจังหวัด ๗๖ จังหวัด

๕. วิธีการดำเนินการ

๓.๑ จ้างเหมาล่ามภาษากัมพูชา ลาว เมียนมาหรือภาษาอังกฤษ ประจำหน่วยงาน จำนวน ๑๒ อัตรา ประกอบด้วยจังหวัด สำนักงานจัดหางานจังหวัดหนองคาย ปทุมธานี ชลบุรี ตราด สระแก้ว เชียงใหม่ เชียงราย ตาก สมุทรสาคร ภูเก็ต ระนอง สงขลา จันทบุรี

๓.๒ จัดอบรมนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการจ้างแรงงานต่างด้าวให้มีความเข้าใจในหน้าที่ของนายจ้าง สิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐานของแรงงานต่างด้าว ข้อปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าว ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวนประมาณทั้งสิ้น ๘๐๐ คน

๓.๓ จัดอบรมแรงงานต่างด้าวให้รับรู้สิทธิ หน้าที่ กฎ ระเบียบ ขนบธรรมเนียม ประเพณี และวัฒนธรรมที่พึงปฏิบัติ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวนประมาณทั้งสิ้น ๕,๒๐๐ คน (สัญชาติกัมพูชา ลาว หรือเมียนมา)

๓.๔ กำหนดหัวข้อและเนื้อหาการบรรยายในการอบรมทั้งนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการ และแรงงานต่างด้าว ดังนี้

๑) อบรมนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการ

(๑) ลักษณะหรือการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการค้ามนุษย์และบทกำหนดโทษผู้กระทำความผิดจากการค้ามนุษย์ โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๒) หน้าที่ของนายจ้าง ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และการกระทำที่เข้าข่ายเป็นแรงงานบังคับ โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

(๓) หน้าที่และความรับผิดชอบของนายจ้าง/ผู้รับอนุญาตให้นำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๖๐ โดยกรมการจัดหางาน

(๔) การนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานอย่างถูกต้อง และการเปลี่ยนนายจ้างของคนต่างด้าว ความรับผิดชอบและบทกำหนดโทษของนายจ้าง ตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกรมการจัดหางาน

๒) อบรมแรงงานต่างด้าว

(๑) การเข้าเมืองเพื่อการทำงานอย่างถูกต้อง และการดำเนินการที่เข้าข่ายเป็นการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๒) การคุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหายจากการตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๓) ประโยชน์ของคนต่างด้าวที่ได้รับจากการตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพ โดยกระทรวงสาธารณสุข

(๔) การทำงานอย่างถูกต้องและบทกำหนดโทษ รวมถึงช่องทางการร้องทุกข์ของคนต่างด้าวตาม พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกรมการจัดหางาน

(๕) สิทธิและหน้าที่ของคนต่างด้าว ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

๓.๕ จัดทำแบบประเมินผลการอบรมนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการและแรงงานต่างด้าว และจัดทำแบบสรุปรายงานผลการอบรมนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการและแรงงานต่างด้าว เพื่อวัดผลความรู้ ความเข้าใจของนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการ และแรงงานต่างด้าว

๓.๖ ตรวจสอบติดตามผลการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

๖. ระยะเวลาดำเนินการ

ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑

๗. งบประมาณ

จากเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๑ แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ จำนวน ๔,๗๕๖,๓๐๐ บาท (สี่ล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นหกพันสามร้อยบาทถ้วน)

๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ แรงงานต่างด้าวได้รับรู้สิทธิ หน้าที่ กฎ ระเบียบ ขนบธรรมเนียม ประเพณี และวัฒนธรรมที่พึงปฏิบัติอย่างถูกต้อง

๘.๒ แรงงานต่างด้าวและนายจ้างมีสัมพันธภาพที่ดีต่อกัน

๘.๓ ป้องกันและลดปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานจากการถูกล่อลวง บังคับใช้แรงงาน และการตกเป็นเป้าหมายการถูกจับตามองเรื่องการค้ามนุษย์

๘.๔ เกิดความเข้าใจอันดีระหว่างหน่วยงานราชการไทยกับแรงงานที่โยกย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในประเทศ สามารถทำงานได้อย่างถูกต้อง ลดปัญหาความขัดแย้งทางกฎหมายและสังคม

๙. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน

๑๐. ผู้เสนอโครงการ

(นายภัทรวิทย์ เกอแอสละ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว.

๑๑. ผู้เห็นชอบโครงการ

(นายพิชิต นิลทองคำ)

ผู้ตรวจราชการกรม

๑๒. ผู้อนุมัติโครงการ

(นายวรานนท์ ปิณฑิร)

อธิบดีกรมการจัดหางาน