

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๓๐๓๒๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตที่เกิดจากการอนุญาตให้ราษฎรครอบครองที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๒/๑๕๕๘๑ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตที่เกิดจากการอนุญาตให้ราษฎรครอบครองที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบข้อเสนอ/แนวทางการดำเนินการของหน่วยงานราชการ ตามแบบรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อป้องกันการทุจริตที่เกิดจากการอนุญาตให้ราษฎรครอบครองที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑. รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ได้รับมอบหมายจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. ในส่วนของกรณีข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ที่ให้เร่งรัดการดำเนินการแก้ไขและประกาศใหม่เฉพาะเขตที่จะดำเนินการปฏิรูปจริงให้แล้วเสร็จโดยเร็วภายใน ๓ ปี นั้น หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วว่า ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาดังกล่าว ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัณาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ (ณัฐยานัน) ๔๔๔ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.cabinet.thaigov.go.th (เว็บไซต์)

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตที่เกิดจากการอนุญาตให้ราษฎรครอบครองที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๘. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๙. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๑๐. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๑. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๒. เลขาธิการ ก.พ.
๑๓. เลขาธิการ ก.พ.ร.
๑๔. ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
๑๕. ประธานกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ
๑๖. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
๑๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ประธานกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ
๑๘. เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๑.๒/๑๕๔๗๑



สวค. 134.2
วันที่ 20 ส.ค. 58
เวลา 10.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16779
รับที่ : 516719/58
วันที่ : 20 ส.ค. 58 เวลา : 9:31

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตที่เกิดจากการอนุญาตให้ราษฎรครอบครองที่ดินของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๙๕๒
ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แบบรายงานผลการดำเนินการหรือผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ รับทราบความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อป้องกันการทุจริตที่เกิดจากการอนุญาตให้ราษฎรครอบครองที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอให้ทราบไว้ชั้นหนึ่งก่อน และให้กระทรวงมหาดไทยเร่งดำเนินการจัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๒๐ วัน นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือ ที่ ปช ๐๐๐๓/๐๐๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ เรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สรุปได้ความว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ศึกษาปัญหาการอนุญาตให้ราษฎรครอบครองที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน ตามโครงการจัดที่ดินผืนใหญ่ ผลการศึกษาปรากฏว่า การจัดที่ดินผืนใหญ่และการจัดที่ดินตามกฎหมายอื่น ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวัตถุประสงค์ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงมีข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑.๑.๑ ทบทวนกระบวนการจัดที่ดินผืนใหญ่ที่ผ่านมาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวัตถุประสงค์ โดย

(๑) ให้กรมที่ดินตรวจสอบผลการดำเนินการโครงการจัดที่ดินผืนใหญ่ทุกโครงการ กรณีที่ปรากฏว่ามีการดำเนินการไม่ถูกต้องให้มีการดำเนินการจัดที่ดินตามหลักเกณฑ์และวิธีการจัดที่ดินผืนใหญ่ใหม่ให้ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบ และวัตถุประสงค์เดิมที่ได้กำหนดไว้ โดยเฉพาะการจัดที่ดินและการออกใบจองรวมทั้งการสงวนที่ดินที่กันไว้เป็นสมบัติส่วนกลางร้อยละ ๒๐

/(๒) ให้...

(๒) ให้กรมที่ดินและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการประกาศเขตสงวนที่ดินของรัฐและประกาศเขตปฏิรูปที่ดินทับซ้อนพื้นที่จัดที่ดินโครงการจัดที่ดินใหญ่ให้ถูกต้องตามกฎหมายโดยเร็วโดยไม่ให้ราษฎรต้องเสียสิทธิ

(๓) ตามที่กำหนดให้มีระบบการจัดสรรที่ดินที่เหมาะสมต่อการเกษตรพร้อมทั้งพัฒนาอาชีพให้แก่ราษฎรที่ได้รับการจัดสรรเพื่อให้เกิดความยั่งยืน และลดปัญหาการโอนสิทธิที่ผิดกฎหมายจะต้องดำเนินการจัดให้เป็นรูปธรรมอย่างเคร่งครัด

(๔) การดำเนินการตามข้อ (๑) - (๓) ต้องดำเนินการให้เสร็จภายใน ๕ ปี

(๕) กำหนดให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการทุกโครงการและรายงานต่อคณะรัฐมนตรีปีละครั้ง หากการดำเนินการนั้นไม่มีประสิทธิภาพจะต้องมีผู้รับผิดชอบและให้ผู้เกี่ยวข้องนำเสนอแนวทางการปรับปรุงโดยด่วน

๑.๑.๒ ทบทวนนโยบายเรื่องการดำเนินการโอนดชุมชนหรือนโยบายเรื่องอื่นที่มีลักษณะเดียวกันเพื่อป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐแปลงอื่นๆ ในอนาคตโดยให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงรับผิดชอบดำเนินการ

๑.๑.๓ เร่งรัดการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลกลางที่รวบรวมข้อมูลที่ดินของทุกหน่วยงานให้เป็นระบบและมาตรฐานเดียวกัน โดยทุกหน่วยงานและประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๑.๔ ปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐ (Reshape) ให้มีแนวเขตเดียว โดยให้มีการนำผลการดำเนินการในระดับกรมและจังหวัดซึ่งได้มีการดำเนินการมาแล้วมาดำเนินการให้แล้วเสร็จและให้ปักหลักเขตที่ดินและแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐในพื้นที่ให้ชัดเจนเพื่อให้ประชาชนทราบด้วย

๑.๑.๕ เพื่อให้เกิดความยั่งยืนของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมดำเนินการให้ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะการให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

๑.๑.๖ ให้เร่งรัดการดำเนินการแก้ไขปัญหาและประกาศใหม่เฉพาะเขตที่จะดำเนินการปฏิรูปจริงให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ภายใน ๓ ปี เพื่อไม่ให้กระทบสิทธิของราษฎรที่มีได้อาศัยอยู่ในเขตที่จะดำเนินการปฏิรูปจริง

๑.๑.๗ กำหนดให้มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินทั้งหมดให้มีเอกภาพเหมาะสมกับสภาวะปัจจุบัน และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อประสิทธิภาพในการบริหารจัดการที่ดินของประเทศในอนาคต

๑.๑.๘ ควรจัดตั้งองค์การบริหารที่ดินแห่งชาติ เพื่อให้สามารถบริหารที่ดินของประเทศที่มีจำกัดให้เป็นธรรมและเกิดประโยชน์สูงสุด

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตที่เกิดจากการอนุญาตให้ราษฎรครอบครองที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เสนอ และเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของ ป.ป.ช. ไปพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดวิธีการและแนวทางในการปฏิบัติเพื่อให้สามารถตอบสนองต่อมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและ

ประพจน์มิชอบ โดยให้กระทรวงมหาดไทยจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี

๑.๓ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๒/๑๑๓๘๑ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ รายงานความคืบหน้าให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบไว้ชั้นหนึ่งก่อน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ รับทราบความคืบหน้าและให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๒๐ วัน

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปร่วมพิจารณากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดวิธีการและแนวทางปฏิบัติเพื่อตอบสนองต่อมาตรการดังกล่าว และต่อมาได้มีมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ภายใน ๒๐ วัน

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงมหาดไทยได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงยุติธรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังพลภาครัฐ เพื่อหารือวิธีการและแนวทางปฏิบัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และได้จัดทำแบบรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

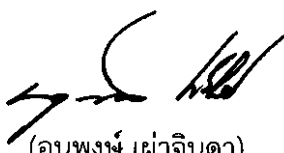
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบข้อเสนอ/แนวทางการดำเนินการของหน่วยงานราชการ ตามแบบรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อป้องกันการทุจริตที่เกิดจากการอนุญาตให้ราษฎรครอบครองที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน

สำนักจัดการที่ดินของรัฐ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๘๒๘-๕ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๑๐๓-๔