

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๖๔๗๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะเรื่องการครอบครองที่ดินของคนต่างด้าว

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๕.๒/๐๑๕๘๘ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑

ตามที่ได้เสนอผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเรื่องการครอบครองที่ดินของคนต่างด้าวของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอเพิ่มเติมว่า เรื่องเกี่ยวกับการเข้ามาครอบครองที่ดินและการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวนั้นควรชี้แจงข้อมูลให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบด้วยว่า ในปัจจุบันมีกฎหมายหลายฉบับยกเว้นให้บุคคลต่างด้าวสามารถถือครองที่ดินเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศไทยได้ เช่น พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. รวมทั้งมีร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยทรัพย์สินของสิทธิ พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วย ทั้งนี้ ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่เห็นควรเพิ่มเงินสินบนแก่ผู้ซื้อของแฉกและคนไทยถือครองที่ดินแทนคนต่างด้าวหรือกรณีความผิดต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า) จะรับไปศึกษานั้น สมควรจะต้องพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบให้เหมาะสมเนื่องจากเป็นเรื่องใหม่และยังไม่มีกฎหมายและหลักเกณฑ์ใด ๆ รองรับ ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. รับทราบข้อเสนอแนะเรื่องการครอบครองที่ดินของคนต่างด้าวของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และผลการพิจารณาข้อเสนอแนะดังกล่าวตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำผลการพิจารณาดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. รับทราบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ และให้แจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ณัฐจักรี อนันตศิลป์

(นางณัฐจักรี อนันตศิลป์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๑ (นิสา), ๑๕๒๒ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๕.๒/๐๑๕๕๘



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

ค.ค. ๑๙๔๑

๙ ๑๗.๖๑

๑๖.๖๑

ว.ค. ๖/๒๙๔.๑

๙ ๑๗.๖๑

๑๖.๖๑

๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะเรื่องการครอบครองที่ดินของคนต่างด้าว

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๘๖๔ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะเรื่องการครอบครองที่ดินของคนต่างด้าวของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จำนวน ๗ ฉบับ
๒. สำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖ ฉบับ

ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะเรื่องการครอบครองที่ดินของคนต่างด้าวและป้องกันปัญหาการทุจริตที่เกิดจากการปล่อยปละละเลยในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน กรณีคนต่างด้าวได้อาศัยช่องว่างของกฎหมายหรือหลีกเลียงกฎหมายในรูปแบบการทำธุรกรรมต่างๆ และให้กระทรวงมหาดไทยสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยโดยกรมที่ดินได้ศึกษาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ โดยจัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เข้าร่วมรับฟังและให้ข้อมูลเกี่ยวกับข้อเสนอแนะ เพื่อให้ได้ข้อสรุปร่วมกันตรงตามเจตนารมณ์ของข้อเสนอแนะ ผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

๑. ข้อเสนอเร่งด่วน กรมที่ดินและกรมพัฒนาธุรกิจการค้ารับที่จะนำข้อเสนอแนะดังกล่าวไปเป็นกรอบแนวทางการปฏิบัติราชการ โดยบูรณาการข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งจัดให้มีศูนย์ข้อมูลเพื่อแก้ไขปัญหาการใช้ช่องว่างของกฎหมายในการถือครองที่ดินและการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กรณีหน่วยงานมีกฎหมายและระเบียบอยู่แล้ว ให้เร่งรัด กำชับเจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

/๒. ข้อเสนอ...

๒. ข้อเสนอระยะยาว กรมที่ดินและกรมพัฒนาธุรกิจการค้า รับไปศึกษาทบทวนแก้ไขประมวลกฎหมายที่ดิน (เรื่องเพิ่มโทษ) และพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ (เรื่องคนต่างด้าวมีอำนาจบริหารหรือครอบงำนิติบุคคล)

๓. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีสาระสำคัญให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนโครงการของส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ ใน ๒ เรื่อง คือ การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว กับการถือครองที่ดินของคนต่างด้าว ดังนี้

๓.๑ ด้านการป้องกัน เสนอแนะให้มีการบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับบุคคลต่างด้าว นิติบุคคลต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจหรือการถือครองที่ดิน เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการอนุญาต กำกับดูแล รวมถึงการตรวจจับ มีข้อมูลในการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ ด้านการปราบปราม

๑) ให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายดำเนินการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด

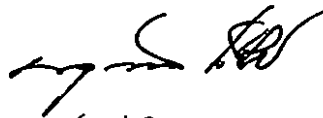
๒) การพิจารณาแก้ไขกฎหมาย โดยเพิ่มโทษแก่ผู้กระทำความผิด

ทั้งนี้ พิจารณาเห็นว่าข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดังกล่าว เพื่อเป็นการป้องปรามผู้กระทำความผิด และแก้ไขปัญหาการถือครองหรือถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน และประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวที่หลีกเลี่ยงกฎหมายในประเทศไทย จึงควรรับข้อเสนอแนะไว้เพื่อมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อานุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

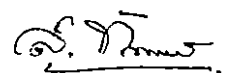
กรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการทะเบียนที่ดิน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๗๖๙ - ๗๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๑๒๖

ศึกษาถูกต้อง



(นางสุภาวดี ทักอินถัมพันธ์)

นักวิชาการที่ดินชำนาญการพิเศษ