

ฉบับ

ที่ อบ ๐๐๐๓/๘๒๐

สำนักงานคลังจังหวัดอุบลราชธานี
ศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานี
ถนนแจ้งสนิท อบ. ๓๔๐๐๐

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง หรือการผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
เรียน หัวหน้าสำนักงานจังหวัดอุบลราชธานี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานจังหวัดอุบลราชธานี ที่ อบ ๐๐๐๓.๒/๒๗๔ วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างฯ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๓๒๓๕
ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดอุบลราชธานีขอหารือกรณีแขวงทางอุบลราชธานีที่ ๒ เสนอผู้ว่าราชการ
จังหวัดอุบลราชธานี ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการตามแผนปฏิบัติราชการของกลุ่มจังหวัดอุบลราชธานี
ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคม
ขนส่งโลจิสติกส์ กิจกรรมก่อสร้างเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง ทางหลวงหมายเลข ๒๑๗ ตอนควบคุม ๐๑๐๒
ตอน สว่างวีระวงศ์ - พิบูลมังสาหาร ระหว่าง กม.๓๔+๐๐๐ - กม.๔๑+๑๖๐ กว้าง ๒๐.๖๐ เมตร หนา ๑๐ เซนติเมตร
ระยะทาง ๒.๑๖๐ กิโลเมตร ตำบลโพธิ์ไทร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี งบประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท
(สามสิบล้านบาทถ้วน) โดยหน่วยงานได้ดำเนินการถึงขั้นตอนการลงนามในสัญญาแล้ว ต่อมาหน่วยงานได้ตรวจสอบ
เอกสารเกี่ยวกับการจัดจ้างแล้วปรากฏว่า ผู้มีอำนาจในการลงนามในสัญญาไม่เป็นไป ตามคำสั่งจังหวัดอุบลราชธานี
ที่ ๔๘๘๖๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการ
จังหวัดอุบลราชธานี ผนวก ๕ ข้อ ๑ มอบอำนาจการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ดังนี้

- มอบอำนาจรองผู้ว่าราชการจังหวัด วงเงินที่ได้รับมอบอำนาจ เต็มวงเงินตามอำนาจ
ของผู้ว่าราชการจังหวัด มอบอำนาจในทุกขั้นตอน ทุกวิธี ตามอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างทุกงบประมาณ
ทุกส่วนราชการที่กำกับดูแล

- มอบอำนาจปลัดจังหวัดอุบลราชธานี หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ
หรือหน่วยงานสังกัดราชการบริหารส่วนกลาง นายอำเภอ วงเงินที่ได้รับมอบอำนาจ ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
มอบอำนาจในทุกขั้นตอน ทุกวิธี ตามอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างทุกงบประมาณ ยกเว้นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในอำนาจของรองนายกรัฐมนตรี หรืองบประมาณอื่น ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี
อาจพิจารณามอบอำนาจเป็นรายกรณีไป ผนวก ๕ ข้อ ๑ กำหนดว่า “กรณีผู้รับมอบอำนาจเป็นหัวหน้าส่วนราชการ
ประจำจังหวัดอุบลราชธานี (ส่วนภูมิภาคและส่วนกลาง) มอบอำนาจในทุกขั้นตอน ทุกวิธีตามอำนาจการจัดซื้อจัดจ้าง
ทุกงบประมาณ ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ยกเว้น งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
ในอำนาจของรองนายกรัฐมนตรี หรืองบประมาณอื่น ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีอาจพิจารณามอบอำนาจ
เป็นรายกรณีไป” ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคลังจังหวัดอุบลราชธานีขอเรียนว่า

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๗
วรรคหนึ่ง กำหนดหลักเกณฑ์สรุปได้ว่า ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้ผู้ดำรง
ตำแหน่งใดก็ได้ โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ

เมื่อ...

เมื่อมีการมอบอำนาจดังกล่าวแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น และจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปอีกมิได้ ดังนั้น ขอบเขตของคำสั่งมอบอำนาจในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จึงขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของผู้มอบอำนาจเป็นสำคัญ และเนื่องจากอำนาจดังกล่าวมีหลายประการ เพื่อป้องกันปัญหาการดำเนินการเกินขอบเขตอำนาจที่ได้รับการมอบอำนาจในเรื่องใด ให้แก่ผู้ใด และมีสาระขอบเขตครอบคลุมเรื่องใดบ้าง ผู้มอบอำนาจจึงต้องระบุไว้ในหนังสือมอบอำนาจให้ชัดเจน และเมื่อมีการมอบอำนาจไปแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจ โดยจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปอีกไม่ได้ ประกอบกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๗๕ โมฆียะกรรมนั้น บุคคลต่อไปนี้จะบอกล้างเสียก็ได้ (๓) บุคคลผู้แสดงเจตนาเพราะสำคัญผิด หรือถูกกลฉ้อฉล หรือถูกข่มขู่ มาตรา ๑๗๖ โมฆียะกรรมเมื่อบอกล้างแล้ว ให้ถือว่าเป็นโมฆะมาแต่เริ่มแรก และให้ผู้เป็นคู่กรณีกลับคืนสู่ฐานะเดิม ถ้าเป็นการพันวิสัยจะให้กลับคืนเช่นนั้นได้ ก็ให้ได้รับค่าเสียหายชดใช้ให้แทน ถ้าบุคคลใดได้รู้หรือควรจะรู้ว่าการใดเป็นโมฆียะ เมื่อบอกล้างแล้ว ให้ถือว่าบุคคลนั้นได้รู้ว่าการนั้นเป็นโมฆะ นับแต่วันที่ได้รู้หรือควรจะรู้ว่าเป็นโมฆียะ มาตรา ๑๗๗ ถ้าบุคคลผู้มีสิทธิบอกล้างโมฆียกรรมตามมาตรา ๑๗๕ ผู้หนึ่งผู้ใดได้ให้สัตยาบันแก่โมฆียกรรมให้ถือว่าการนั้นเป็นอันสมบูรณ์มาแต่เริ่มแรก แต่ทั้งนี้ย่อมไม่กระทบกระเทือนถึงสิทธิของบุคคลภายนอก มาตรา ๑๗๘ การบอกล้างหรือให้สัตยาบันแก่โมฆียกรรม ย่อมกระทำได้โดยการแสดงเจตนาแก่คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งซึ่งเป็นบุคคลที่มีตัวกำหนดได้แน่นอน มาตรา ๑๗๙ การให้สัตยาบันแก่โมฆียกรรมนั้น จะสมบูรณ์ต่อเมื่อได้กระทำภายหลังเวลาที่มูลเหตุให้เป็นโมฆียะกรรมนั้นหมดสิ้นไปแล้ว

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดอุบลราชธานี โดยแขวงทางอุบลราชธานีที่ ๒ ได้ดำเนินการโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมขนส่งโลจิสติกส์ กิจกรรมก่อสร้างเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง ทางหลวงหมายเลข ๒๑๗ ตอนควบคุม ๐๑๐๒ ตอน สว่างวีระวงศ์ - พิบูลมังสาหาร ระหว่าง กม.๓๙+๐๐๐ - กม.๔๑+๑๖๐ กว้าง ๒๐.๖๐ เมตร หนา ๑๐ เซนติเมตร ระยะทาง ๒.๑๖๐ กิโลเมตร ตำบลโพธิ์ไทร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี วงเงินงบประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งดำเนินการจนถึงขั้นตอนลงนามในสัญญาและได้รับจ้างเข้าดำเนินการแล้ว โดยแขวงทางหลวงอุบลราชธานีที่ ๒ ได้ทำสัญญาจ้างกับบริษัท เอกชัยอุบล (๒๕๒๓) จำกัด สัญญาเลขที่ อบ.๒/๔๙/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ค่างานตามสัญญา ๒๙,๙๙๕,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านเก้าพันเก้าแสนเก้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) เวลาทำการ ๒๑๐ วัน เริ่มต้นสัญญาวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ดังนั้น กรณีนี้จึงเป็นการดำเนินการเกินกว่าวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีมอบอำนาจให้ แต่เนื่องจากวงเงินดังกล่าว ยังอยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี กรณีเป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีที่จะอนุมัติสั่งจ้างดังกล่าว หากผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีมีการให้สัตยาบันการอนุมัติสั่งจ้างในครั้งนี้ ย่อมมีผลให้การจัดจ้างในโครงการนี้สมบูรณ์ ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องขออนุมัติผ่อนผันต่อคณะกรรมการวินิจัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างฯ (ตามแนวทางวินิจัยฯ ของคณะกรรมการวินิจัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ก.นางน

(นางสาวเกษมณีย์ นาจาน)
คลังจังหวัดอุบลราชธานี

กลุ่มงานวิชาการ

โทร. ๐-๔๕๓๔-๔๕๗๔-๖ ต่อ ๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ubn@cgd.go.th

ผู้ร่าง/พิมพ์.....

ผู้ตรวจ.....



บันทึกข้อความ

สำนักงานคลังจังหวัดอุบลราชธานี
เลขรับ 2824 (1640)
วันที่ ๑๒ ก.ค. ๒๕๖๖

ส่วนราชการ สำนักงานจังหวัดอุบลราชธานี กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลฯ โทร. ๐ ๔๕๓๔ ๔๖๐๖

ที่ อบ ๐๐๑๗.๒/๒๗๕

วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อหรือการผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
เรียน คลังจังหวัดอุบลราชธานี

ด้วยจังหวัดอุบลราชธานี ได้มีข้อสั่งการให้สำนักงานจังหวัดอุบลราชธานี กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด หรือคลังจังหวัดอุบลราชธานี กรณี แนวทางหลวงอุบลราชธานีที่ ๒ เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีว่า ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการตามแผนปฏิบัติราชการของกลุ่มจังหวัดอุบลราชธานี ปี ๒๕๖๖ โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนเชื่อมโยงชายคมนาคนคมขนส่งโลจิสติกส์ กิจกรรมก่อสร้างเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง ทางหลวงหมายเลข ๒๑๗ ตอนควบคุม ๐๑๐๒ ตอน สว่างวีระวงศ์ - พิบูลมังสาหาร ระหว่าง กม.๓๔+๐๐๐ - กม.๔๑+๑๖๐ กว้าง ๒๐.๖๐ เมตร หนา ๑๐ เซนติเมตร ระยะทาง ๒.๑๖๐ กิโลเมตร งบประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยดำเนินการถึงขั้นตอนลงนามในสัญญาแล้วเข้าใจตลาดเคลื่อนไหวในสาระสำคัญของการมอบอำนาจทำให้ไม่เป็นไปตามคำสั่งจังหวัดอุบลราชธานีที่ ๔๘๘๖๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่องการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการผู้ว่าราชการจังหวัด รายละเอียดปรากฏตามบันทึกแนวทางหลวงอุบลราชธานีที่ ๒ ที่ ๒.๑/พ.๑/๑๒๒๖ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ โดยขอเสนออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี ในการให้สัตยาบันต่อการดำเนินการดังกล่าว

เพื่อให้การพิจารณาของผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี ต่อกรณีดังกล่าว มีข้อมูลและแนวทางการปฏิบัติที่ถูกต้อง ชัดเจน ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงขอหารือมาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อกรณีดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

นายธนรัชต์ สุภาพงษ์

ผู้อำนวยการกลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด
รักษาการแทนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดอุบลราชธานี

ขอ. พ.๒๕๖๖
ขอ. พ.๒๕๖๖
๑๒ ก.ค. ๒๕๖๖

- | | |
|---|--------------------------------------|
| ☐ ฝ่ายบริหารทั่วไป | ☐ ทราบทั่วกัน |
| ☒ กลุ่มงานวิชาการ | ☐ ตรวจสอบ |
| ☐ กลุ่มงานระบบการคลัง | ☐ รายงานผล |
| ☐ กลุ่มงานนโยบายและเศรษฐกิจจังหวัด | ☐ รวมเรื่อง |
| ☐ ทราบ | ☐ รายงาน ผวจ. |
| ☐ ดำเนินการ | ☐ ถือปฏิบัติ |
| ☐ แจ้งเวียนส่วนราชการ | |

ลงชื่อ..... ก.พ. ๒๕๖๖
๑๒ ก.ค. ๒๕๖๖