



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครปฐม
รับเลขที่ 160
วันที่ - ๙ มี.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๐.๑๕

ศาลากลางจังหวัดนครปฐม
วันที่ 9 มี.ค. 2560
เลขที่ 00294

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๓๒๕๙

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขอออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลพระประโทน อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครปฐม ที่ นฐ ๐๐๒๓.๔/๑๓๙๕๗ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามที่จังหวัดนครปฐมได้ขอหารือเกี่ยวกับการออกข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลพระประโทน กรณีที่สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครปฐมได้ตรวจสอบและขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลพระประโทนทบทวนการออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลพระประโทน เรื่อง การบริหารงานการประปา พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๗ และข้อ ๑๙ ที่ยกเว้นการเรียกเก็บค่าน้ำประปาให้กับสถานที่ราชการหรือผู้ทำคุณประโยชน์ให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลพระประโทน เนื่องจากไม่ปรากฏระเบียบ หนังสือสั่งการหรือแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว ซึ่งจังหวัดนครปฐมพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดว่า องค์การบริหารส่วนตำบลอาจออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกฎหมาย เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้้องค์การบริหารส่วนตำบลออกข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจออกข้อบัญญัติ ในการนี้จะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บและกำหนดโทษปรับผู้ฝ่าฝืนด้วยก็ได้ แต่มีให้กำหนดโทษปรับเกินกว่าหนึ่งพันบาท เว้นแต่กฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น แต่เนื่องจากข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลพระประโทนที่ยกเว้นการเรียกเก็บค่าน้ำประปาของที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลพระประโทน สถานีอนามัยรวมทั้งบ้านพักข้าราชการ และผู้บริจาคที่ดินให้เป็นที่ตั้งของถังประปา ยังไม่ปรากฏระเบียบ หนังสือสั่งการหรือแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด จังหวัดนครปฐมจึงขอหารือว่าองค์การบริหารส่วนตำบลพระประโทนสามารถออกข้อบัญญัติเพื่อยกเว้นการเรียกเก็บค่าน้ำประปาได้หรือไม่ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๗๑ กำหนดว่า องค์การบริหารส่วนตำบลอาจออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้้องค์การบริหารส่วนตำบลออกข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจออกข้อบัญญัติ ในการนี้จะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บและกำหนดโทษปรับผู้ฝ่าฝืนด้วยก็ได้ แต่มีให้กำหนดโทษปรับเกินกว่าหนึ่งพันบาท เว้นแต่กฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕ และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓ กำหนดว่า "กฎ" หมายความว่า พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบ ข้อบังคับ หรือบทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลจึงเป็นกฎตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณา

-๒-

คดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังกล่าว ซึ่งตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดว่า ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาหรือมีคำสั่งในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายไม่ว่าจะเป็นการออกกฎ คำสั่งหรือการกระทำอื่นใดเนื่องจากกระทำโดยไม่มีอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจหน้าที่ หรือไม่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือโดยไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการกระทำนั้น หรือไม่สุจริต หรือมีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม หรือมีลักษณะเป็นการสร้างขั้นตอนโดยไม่จำเป็นหรือสร้างภาระ ให้เกิดกับประชาชนเกินสมควร หรือเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ ดังนั้น ในการออกข้อบัญญัติขององค์การบริหาร ส่วนตำบลจึงต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนด และต้องไม่มีลักษณะเป็นการกระทำที่ไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย ได้แก่ การออกข้อบัญญัติโดยไม่มีอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจหน้าที่ หรือไม่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการกระทำนั้น หรือไม่สุจริต หรือมีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม หรือมีลักษณะเป็นการสร้างขั้นตอนโดยไม่จำเป็นหรือสร้างภาระ ให้เกิดกับประชาชนเกินสมควร หรือเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ

๒. การบริจาคที่ดินให้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ใด หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้ประโยชน์ เป็นไปตามความสมัครใจของผู้บริจาคที่ดินนั้น ส่วนข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบล พระประโทนดังกล่าวเป็นกฎหมายตราว่าโดยมติของสภาตำบลหรือสภาตำบล พ.ศ. ๒๕๓๙ ต้องมีผลใช้บังคับ เป็นการทั่วไป ไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่บุคคลใดเป็นการเฉพาะ และการใช้บังคับต้องปฏิบัติให้เป็นธรรมด้วย กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลพระประโทนได้ตราข้อบัญญัติต้องการการบริหารส่วนตำบลพระประโทน เรื่อง การบริหารงานการประปา พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยบัญญัติให้เรียกเก็บค่าน้ำประปาจากผู้ได้รับบริการ (ผู้ขอใช้น้ำ) แต่ยกเว้นไม่เก็บค่าน้ำประปาจากสถานอนามัยรวมทั้งบ้านพักข้าราชการภายในสถานอนามัย และผู้บริจาคที่ดินให้ เป็นที่ตั้งหอถังประปาดังกล่าว โดยผู้ใช้บริการประปาขององค์การบริหารส่วนตำบลรายอื่นต้องเสียค่าน้ำประปา และรับภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าน้ำประปาที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลพระประโทนต้องรับ ภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดการประปาด้วย เป็นการเกินสมควรแก่ประชาชนอื่น ๆ และองค์การบริหาร ส่วนตำบลพระประโทน ข้อบัญญัติต้องการการบริหารส่วนตำบล พระประโทน เรื่อง การบริหารงานการประปา พ.ศ. ๒๕๕๒ ในประเด็นดังกล่าวจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นาง. จุฬารัตน์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมความปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๔๑-๙๐๓๔-๖

