



ที่ นฐ ๐๐๒๓.๔/ ๐๕๕๔๔

ศาลากลางจังหวัดนครปฐม
ถนนศูนย์ราชการ นฐ ๗๓๐๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง หรือการขอใช้เงินสะสมเพื่อสมทบงบประมาณก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง

เรียน นายอำเภอสามพราน

อ้างถึง หนังสืออำเภอสามพราน ที่ นฐ ๐๐๒๓.๑๒/๑๐๗ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘

ตามที่อำเภอสามพรานรายงาน ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองจะจัดทำโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑๗,๐๐๐,๐๐๐.- บาท โดยได้ตั้งงบประมาณไว้ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๘ เป็นเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐.- บาท และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองเมื่อคราวประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๓ ประจำปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินสะสมจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท เพื่อสมทบงบประมาณในการก่อสร้างอาคารสำนักงาน เมื่อใช้จ่ายเงินสะสมในการสมทบสร้างอาคารสำนักงานแล้วยังคงมีเงินสะสมคงเหลืออยู่เป็นจำนวน ๑๑,๕๙๕,๔๙๑.๔๙ บาท และมีทุนสำรองเงินสะสม ๓,๓๙๗,๓๔๐.๖๕ บาท รวมเป็นเงิน ๑๕,๒๙๒,๘๓๒.๑๔ บาท ซึ่งเพียงพอที่จะจ่ายค่าใช้จ่ายประจำและกรณีฉุกเฉินจากกรณีที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น และไม่กระทบต่อเสถียรภาพการคลังในระยะยาว แต่เนื่องจากเป็นกรณีการใช้จ่ายเงินสะสมซึ่งมีแนวทางปฏิบัติที่แตกต่างจากงบประมาณปกติโดยทั่วไป องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองจึงขอหารือ ดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองเป็นโครงการที่สามารถใช้จ่ายเงินสะสมได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๘ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ ประกอบหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ได้หรือไม่

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองสามารถดำเนินการใช้จ่ายเงินสะสมได้ตามมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองเมื่อคราวประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๓ ประจำปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ต่อไปหรือไม่ นั้น

จังหวัดนครปฐมพิจารณาตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๘๙ (๑) ความว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ซึ่งให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน”

องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองจะจัดทำโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑๗,๐๐๐,๐๐๐.- บาท โดยได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐.- บาท และมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการ ดังนี้

/๑. เพื่อให้การ...

๑. เพื่อให้การบริการชุมชนและสังคมของประชาชนในพื้นที่
๒. เพื่อรองรับการพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง
๓. เพื่อเป็นศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์บำรุงสุขของประชาชน
๔. เพื่อเป็นศูนย์กลางข้อมูลและข่าวสารของทางราชการ

สำหรับการใช้จ่ายเงินสะสมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองมีมติเห็นชอบอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินสะสมจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท เพื่อสมทบงบประมาณในการก่อสร้างอาคารสำนักงาน เมื่อคราวประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๓ ประจำปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามความนัยข้อ ๘๙ (๑) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๘ แต่อย่างไรก็ตามการใช้จ่ายเงินสะสมองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามความนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ ด้วย

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองจะต้องพิจารณาใช้จ่ายเงินสะสมตามลำดับความจำเป็น โดยคำนึงถึงภารกิจที่จะต้องนำเงินสะสมไปใช้จ่ายในกรณีจำเป็นเร่งด่วนกรณีอื่นๆ และฐานะการคลังและเสถียรภาพในระยะยาวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกำธร ดั่งสวัสดิ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร./โทรสาร ๐-๓๔๓๔-๐๐๒๗

รอง ผ.วจ...../...../.....
หน.ก.ศ.จ...../...../.....
หน.ผ...../...../.....
หน.จ...../...../.....
จนท.ศึกษา / ๑๕ / ๑๕ / ๑๕



นางนงนุชเสริมการ
หมายเลขที่ 401
วันที่ 27 มี.ค. 2558

ที่ นฐ ๐๐๒๓.๑๒/๑๐๗

ที่ว่าการอำเภอสามพราน
ตำบลสามพราน นฐ ๗๓๑๑๐

๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ทารือกรณีการขอใช้เงินสะสมเพื่อสมทบงบประมาณก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง ที่ นฐ ๗๔๖๐๒/๔๔ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง จะจัดทำโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล โดยใช้เงินงบประมาณทั้งสิ้น ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยได้ตั้งงบประมาณไว้ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นจำนวนเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท และงบประมาณส่วนที่เหลือจะขอใช้จากเงินสะสมขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง โดยเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง ได้ยื่นญัตติต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองเพื่อขออนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อสมทบงบประมาณในการก่อสร้างอาคาร ฯ เป็นจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และประธานสภา ฯ ได้นำญัตติเข้าพิจารณาในการประชุมสภา ฯ สมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง มีมติเห็นชอบอนุมัติการจ่ายขาดเงินสะสมจำนวนเงินดังกล่าวในการประชุมสภา ฯ สมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๓ ครั้งที่ ๔ ประจำปี ๒๕๕๗ วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑, ๒ และ ๓

เหตุผลในการขออนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมครั้งนี้ เพื่อสมทบงบประมาณเป็นค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง เป็นแบบอาคารสำนักงาน ๓ ชั้น ขนาด ๘๘๐ ตารางเมตร ของกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยมีวัตถุประสงค์ในการก่อสร้างอาคารครั้งนี้ มีดังนี้ ๑) เพื่อให้การให้บริการชุมชนและสังคมของประชาชนในพื้นที่ ๒) เพื่อรองรับการพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง ๓) เพื่อเป็นศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์บำรุงสุขของประชาชน ๔) เพื่อเป็นศูนย์กลางข้อมูลและข่าวสารของทางราชการ สถานที่ก่อสร้าง ก่อสร้างในที่ดินขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองในพื้นที่หมู่ที่ ๕ ตำบลทรงคนอง อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม เหตุผลความจำเป็นเนื่องจากปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองมีอาคารที่ใช้เป็นสถานที่ในการปฏิบัติงานและให้บริการประชาชนผู้มาติดต่อราชการจำนวน ๑ หลัง เป็นอาคารชั้นเดียว ได้รับโอนทรัพย์สินจากสภาตำบลทรงคนอง เป็นอาคารเก่าก่อสร้างตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับพื้นที่ที่ตั้งของอาคารเดิมเป็นที่ราบลุ่มอยู่ใกล้กับแม่น้ำท่าจีนทำให้ได้รับผลกระทบจากน้ำท่วมขังเกือบทุกปี โดยเฉพาะในฤดูฝนและในช่วงฤดูน้ำหลากของทุกปีก็จะประสบกับปัญหาน้ำล้นตลิ่งทะลักเข้าท่วมขังทำให้ประชาชนผู้มาติดต่อราชการ ณ ที่ตั้งสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นไปด้วยความลำบากมากและในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เกิดภัยพิบัติมหาอุทกภัยทำให้น้ำท่วมโดยรอบตัวอาคารสำนักงานทั้งในตัวและนอกตัวอาคารทำให้เกิดการชำรุด

เสียหายด้านโครงสร้าง เสา ผนังอาคารและตัวอาคาร (ปรากฏสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และในปัจจุบันมีการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย กรมหรือองค์กร หรือหน่วยงานของรัฐในอันที่จะดำเนินกิจการต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชนภายในตำบลเพิ่มขึ้น ทำให้การให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้มาติดต่อราชการมีจำนวนเพิ่มขึ้น ในด้านบุคลากรนอกจากที่มีอยู่ในปัจจุบันที่จะต้องมีการบรรจุแต่งตั้งหรือสรรหามาปฏิบัติงานให้เพียงพอกับภาระงานดังกล่าวอีก จึงส่งผลให้สถานที่ที่ใช้ในการปฏิบัติงานโดยทั่วไปเกิดความแออัดมีสภาพแวดล้อมไม่เหมาะสมและประชาชนผู้มาติดต่อราชการก็บ่งชี้การบริหารส่วนตำบลทรงคนองไม่ได้รับความสะดวก ซึ่งขัดกับหลักประสิทธิภาพการให้บริการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ดังนั้นเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวและให้มีสถานที่ราชการที่มีความเหมาะสมมุ่งเน้นให้บริการชุมชนและสังคมของประชาชนในพื้นที่ตำบลและศูนย์กลางของข้อมูลข่าวสารของทางราชการและการพัฒนาในทุกๆ ด้านให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนโดยรวม ประกอบกับที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองไม่เคยก่อสร้างอาคารสำนักงานเพื่อใช้เป็นสถานที่ทำงานแทนหลังเดิมแต่อย่างใดจึงมีความจำเป็นที่จะก่อสร้างอาคารที่ทำการหลังใหม่ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาฯ ๓ ปี (๒๕๕๘-๒๕๖๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการบริการจัดการที่ดีตามแนวทางการพัฒนา ๖.๑ การพัฒนาปรับปรุงสถานที่ปฏิบัติงานจัดทาสถูครุภัณฑ์เพื่อใช้ในการบริหารกิจการทั่วไป จึงได้ดำเนินการจัดทำโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองขึ้น จึงได้ตั้งงบประมาณเป็นค่าจ้างเหมาก่อสร้างอาคารสำนักงาน ฯ ไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ปรากฏตามแผนงานเคหะและชุมชน งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับเคหะและชุมชน งบลงทุนหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายจ่ายประเภทอาคาร จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากงบประมาณค่าก่อสร้างทั้งโครงการเป็นเงิน ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการประเภทที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งไม่อาจแยกการจัดซื้อจัดจ้างเป็นส่วนๆ ได้ ประกอบกับมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการในปีงบประมาณเดียวได้ จึงมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายจากเงินสะสมสมทบเพื่อก่อสร้างสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ทั้งนี้องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองมีเงินสะสม ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่สามารถใช้ได้เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๖,๘๙๕,๔๙๑.๔๙ บาท เมื่อจ่ายขาดเงินสะสมครั้งนี้แล้ว จะมีเงินสะสมคงเหลือ ๑๑,๘๙๕,๔๙๑.๔๙ บาท (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) และองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองมีมติเห็นชอบอนุมัติการจ่ายขาดเงินสะสมจำนวนเงินดังกล่าวแล้ว

จากกรณีดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลเห็นว่า การจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อสมทบเป็นค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง นั้นเป็นอำนาจของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง และเป็นไปตามเงื่อนไขกำหนดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๘ เรื่องเงินสะสม ข้อ ๘๙ เนื่องจากก่อสร้างอาคารเป็นกิจการที่มีขึ้นเพื่อไว้รองรับและให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ชุมชนและบริการสังคมตามวัตถุประสงค์ข้างต้น และได้ส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบแล้ว ประกอบกับเมื่อคำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองแล้ว เห็นว่า หากใช้เงินสะสมจำนวนดังกล่าวไปแล้วยังมีเงินสะสมเหลืออยู่เป็นจำนวน ๑๑,๘๙๕,๔๙๑.๔๙ บาท และมีเงินทุนสำรองเงินสะสม ๓,๓๙๗,๓๔๐.๖๕ บาท รวมเป็นเงิน ๑๕,๒๙๒,๘๓๒.๑๔ บาท ซึ่งเหลือเพียงพอที่จะจ่ายค่าใช้จ่ายประจำและกรณีฉุกเฉินจากกรณีที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้นและไม่กระทบต่อเสถียรภาพการคลังในระยะยาว และเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่องซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ข้อ ๓

เนื่องจากเป็นกรณีการใช้จ่ายเงินสะสมซึ่งมีแนวทางปฏิบัติที่แตกต่างจากงบประมาณปกติโดยทั่วไป และระเบียบข้อกฎหมายหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องทำให้ผู้เกี่ยวข้องหลายๆ ฝ่ายมีความกังวลว่าการใช้จ่ายเงินสะสมดังกล่าว เป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบและแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดหรือไม่ จึงมีประเด็นที่ขอหารือ ดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง เป็นโครงการที่สามารถใช้จ่ายเงินสะสมได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘๙ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ข้อ ๓ ได้หรือไม่

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง สามารถดำเนินการใช้เงินสะสมได้ตามมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง ที่อนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมในการประชุมสภา ฯ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ต่อไปได้หรือไม่

อำเภอสามพราน จึงขอส่งข้อหารือกรณีการขอใช้เงินสะสมเพื่อสมทบงบประมาณก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่แนบมาพร้อมนี้

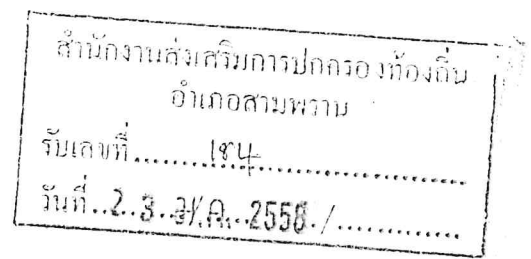
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอิทธิพงษ์ ชื่นพิศาล)

ปลัดอำเภอ (จพง.ปค.ชำนาญการพิเศษ) รักษาการแทน
นายอำเภอสามพราน



ที่ นฐ ๗๔๖๐๒/๕๕

ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง
อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ๗๓๒๑๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ทหารอณานิการขอใช้เงินสะสมเพื่อสมทบงบประมาณก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง

เรียน นายอำเภอสามพราน

- อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาโครงการ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนานบันทึกการประชุมสภาสมัยสามัญสมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนานบันทึกการประชุมสภาสมัยสามัญสมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๓ ประจำปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด
๔. รูปภาพประกอบแนบท้าย จำนวน ๑ ชุด
๕. สำเนาข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด
๖. แบบรายละเอียดประกอบการขออนุมัติใช้จ่ายเงินสะสม จำนวน ๑ ชุด

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองจะจัดทำโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล โดยใช้เงินงบประมาณทั้งสิ้น ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยได้ตั้งงบประมาณไว้ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นจำนวนเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท และงบประมาณส่วนที่เหลือจะขอใช้จ่ายจากเงินสะสมขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง โดยเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองได้ยื่นญัตติต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองเพื่อขออนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อสมทบงบประมาณในการก่อสร้างอาคารฯ เป็นจำนวนเงิน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และประธานสภาได้นำญัตติเข้าพิจารณาในการประชุมสภา สมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองมีมติเห็นชอบอนุมัติการจ่ายขาดเงินสะสมจำนวนเงินดังกล่าวในการประชุมสภา สมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๓ ประจำปี ๒๕๕๗ วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ๒ และ ๓

เหตุผลในการขออนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมครั้งนี้ เพื่อสมทบงบประมาณเป็นค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง เป็นแบบอาคารสำนักงาน ๓ ชั้น ขนาด ๘๘๐ ตารางเมตร ของกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยมีวัตถุประสงค์ในการก่อสร้างอาคารครั้งนี้ มีดังนี้ ๑) เพื่อให้การให้บริการชุมชนและ

/สังคม...

สังคมของประชาชนในพื้นที่ ๒) เพื่อรองรับการพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง ๓) เพื่อเป็นศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์และบำบัดทุกข์บำรุงสุขของประชาชน ๔) เพื่อเป็นศูนย์กลางข้อมูลและข่าวสารของทางราชการ สถานที่ก่อสร้าง ก่อสร้างในที่ดินขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองในพื้นที่ หมู่ ๕ ตำบลทรงคนอง อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม เหตุผลความจำเป็นเนื่องจากปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองมีอาคารที่ใช้เป็นสถานที่ในการปฏิบัติงานและให้บริการประชาชนผู้มาติดต่อราชการจำนวน ๑ หลัง เป็นอาคารชั้นเดียว ได้รับโอนทรัพย์สินจากสภาตำบลทรงคนอง เป็นอาคารเก่าก่อสร้างตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับพื้นที่ที่ตั้งของอาคารเดิมเป็นที่ราบลุ่มอยู่ใกล้กับแม่น้ำท่าจีนทำให้ได้รับผลกระทบจากน้ำท่วมขังเกือบทุกปี โดยเฉพาะในฤดูฝนและในช่วงฤดูน้ำหลากของทุกปีก็จะประสบกับปัญหาน้ำล้นตลิ่งทะลักเข้าท่วมขังทำให้ประชาชนผู้มาติดต่อราชการ ณ ที่ตั้งสำนักงานอบต.เป็นไปด้วยความลำบากมาก และในปีพ.ศ. ๒๕๕๔ เกิดภัยพิบัติมหาอุทกภัยทำให้น้ำท่วมโดยรอบตัวอาคารสำนักงานทั้งในตัวและนอกตัวอาคาร ทำให้เกิดการชำรุดเสียหายด้านโครงสร้าง เสา ผนังอาคารและตัวอาคาร (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และในปัจจุบันมีการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย กรมหรือองค์กรหรือหน่วยงานของรัฐในอันที่จะดำเนินกิจการต่างๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชนภายในตำบลเพิ่มขึ้น ทำให้การให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้มาติดต่อราชการมีจำนวนเพิ่มขึ้น ในด้านบุคลากรนอกจากที่มีอยู่ในปัจจุบันแล้วยังจำเป็นที่จะต้องมีการบรรจุแต่งตั้งหรือสรรหามาปฏิบัติงานให้เพียงพอกับภาระงานดังกล่าวอีก จึงส่งผลให้สถานที่ที่ใช้ในการปฏิบัติงานโดยทั่วไปเกิดความแออัดมีสภาพแวดล้อมไม่เหมาะสมและประชาชนผู้มาติดต่อราชการกับองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองไม่ได้รับความสะดวก ซึ่งขัดกับหลักประสิทธิภาพการให้บริการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ดังนั้นเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวและให้มีสถานที่ราชการที่มีความเหมาะสมมุ่งเน้นการให้บริการชุมชนและสังคมของประชาชนในพื้นที่ตำบลและเป็นศูนย์กลางของข้อมูลข่าวสารของทางราชการและพัฒนาในทุกๆด้านให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนโดยรวม ประกอบกับที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองไม่เคยก่อสร้างอาคารสำนักงานเพื่อใช้เป็นสถานที่ทำงานแทนหลังเดิมแต่อย่างใด จึงมีความจำเป็นที่จะก่อสร้างอาคารที่ทำการหลังใหม่ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาฯ ๓ ปี (๒๕๕๘-๒๕๖๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริหารจัดการที่ดีตามแนวทางการพัฒนา ๖.๑ การพัฒนาปรับปรุงสถานที่ปฏิบัติงานจัดท้าวสดุครุภัณฑ์เพื่อใช้ในการบริหารกิจการทั่วไป จึงได้ดำเนินการจัดทำโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองขึ้น จึงได้ตั้งงบประมาณเป็นค่าจ้างเหมาก่อสร้างอาคารสำนักงานฯ ไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ปรากฏตามแผนงานเคหะและชุมชน งานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับเคหะและชุมชน งบลงทุนหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายจ่ายประเภทอาคาร จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากงบประมาณค่าก่อสร้างทั้งโครงการเป็นเงิน ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการประเภทที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งไม่อาจแยกการจัดซื้อจัดจ้างเป็นส่วนๆได้ ประกอบกับมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการในปีงบประมาณเดียวได้ จึงมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายจากเงินสะสมสมทบเพื่อก่อสร้างสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ทั้งนี้องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง มีเงินสะสม ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่สามารถใช้ได้เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๖,๘๙๕,๔๙๑.๔๙ บาท เมื่อจ่ายขาดเงินสะสมครั้งนี้แล้ว จะมีเงินสะสมคงเหลือ ๑๑,๘๙๕,๔๙๑.๔๙ บาท (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองมีมติเห็นชอบอนุมัติการจ่ายขาดเงินสะสมจำนวนเงินดังกล่าวแล้ว

จากกรณีดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลเห็นว่า การจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อสมทบเป็นค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง นั้นเป็นอำนาจของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ทรงคนอง และเป็นไปตามเงื่อนไขกำหนดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๘ เรื่องเงินสะสม ข้อ ๘๙ เนื่องจากการก่อสร้างอาคารเป็นกิจการที่มีขึ้นเพื่อไว้รองรับและให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ชุมชนและบริการสังคมตามวัตถุประสงค์ข้างต้น และได้ส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบแล้ว ประกอบกับเมื่อคำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองแล้ว เห็นว่าหากใช้เงินสะสมจำนวนดังกล่าวไปแล้วยังมีเงินสะสมเหลืออยู่เป็นจำนวน ๑๑,๘๙๕,๔๙๑.๔๙ บาท และมีเงินทุนสำรองเงินสะสม ๓,๓๙๗,๓๔๐.๖๕ บาท รวมเป็นเงิน ๑๕,๒๙๒,๘๓๒.๑๔ บาท ซึ่งเหลือเพียงพอที่จะจ่ายค่าใช้จ่ายประจำและกรณีฉุกเฉินหากกรณีที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้นและไม่กระทบต่อเสถียรภาพการคลังในระยะยาว และเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ชักข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ข้อ ๓

เนื่องจากเป็นกรณีการใช้จ่ายเงินสะสมซึ่งมีแนวทางปฏิบัติที่แตกต่างจากงบประมาณปกติ โดยทั่วไป และมีระเบียบข้อกฎหมายหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องทำให้ผู้เกี่ยวข้องหลายๆ ฝ่ายมีความกังวลว่าการใช้จ่ายเงินสะสมดังกล่าวเป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบและแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดหรือไม่ จึงมีประเด็นที่ขอหารือ ดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองเป็นโครงการที่สามารถใช้จ่ายเงินสะสมได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๘ ข้อ ๘๙ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ข้อ ๓ ได้หรือไม่

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองสามารถดำเนินการใช้เงินสะสมได้ตามมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง ที่อนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมในการประชุมสภา เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ต่อไปได้หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

เรียน นายอำเภอสามพราน

- เพื่อโปรดทราบ

- อนต. ทรงคนอง นาริอกรรณ

การขอใช้เงินสะสมเพื่อสมทบงบประมาณ
ก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ทำการ อนต.

- เพื่อดำเนินการตามคำสั่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชินปัทม์ ประเสริฐมรรค)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง

พัชร

ส่วนการคลัง ฯ

โทร. ๐๓๔๕-๓๑๘๐๒๐๖๖ (ม.๖๖)

โทรสาร. ๐๓๔๕-๓๑๘๖๖๖๖ ต่อ ๑๖

นางสาวจิว ๒๐๑
๒๐๑
๒๐๑

ผู้จัดทำเอกสาร (นายชินปัทม์ ประเสริฐมรรค) มีคุณวุฒิครบถ้วน