

การบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง

ดร.บัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์

สำนักงานบริหารนโยบายนายกรัฐมนตรี (PMDU)



รัฐธรรมนูญฉบับที่ 20



เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

ร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี



ข้อเสนอการปฏิรูปประเทศ และ
สามัคคีปรองดอง



ความตกลงปารีส

แผนพัฒนาฯ ที่ 12

แผนการเสนอ
กฎหมาย
318 ฉบับ

การขับเคลื่อนประเทศไทยในระยะเปลี่ยนผ่าน



เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน(SDGs)

ประกอบด้วย 17 เป้าหมาย (Goals) 169 เป้าประสงค์ (Targets) 241 ตัวชี้วัด (Indicators)

1 NO POVERTY  ขจัดความยากจน ทุกรูปแบบในทุกพื้นที่	2 ZERO HUNGER  ขจัดความหิวโหย บรรลु ความมั่นคงทางอาหาร สนับสนุนเกษตรกรรม อย่างยั่งยืน	3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING  คนมีชีวิตที่มีคุณภาพ และส่งเสริมสุขภาวะที่ ดีของคนทุกเพศทุกวัย	4 QUALITY EDUCATION  การศึกษามีคุณภาพอย่าง เท่าเทียมและครอบคลุม และส่งเสริมโอกาสในการ เรียนรู้ตลอดชีวิตทุกคน	5 GENDER EQUALITY  บรรลุ ความเท่าเทียม ระหว่างเพศ เสริมสร้าง ความเข้มแข็งให้แก่สตรี และเด็กหญิง	6 CLEAN WATER AND SANITATION  ให้มีน้ำใช้ และบริหาร จัดการน้ำและสุขาภิบาล อย่างยั่งยืนสำหรับทุกคน
7 AFFORDABLE AND CLEAN ENERGY  สร้างหลักประกันให้ สามารถเข้าถึงพลังงาน อย่างยั่งยืนในราคาที่ เหมาะสม	8 DECENT WORK AND ECONOMIC GROWTH  การเจริญเติบโตทาง เศรษฐกิจที่ยั่งยืนและ ทั่วถึง และการจ้างงาน เต็มอัตรา	9 INDUSTRY, INNOVATION AND INFRASTRUCTURE  สร้างโครงสร้างพื้นฐานที่ รองรับต่อการเปลี่ยนแปลง ส่งเสริมอุตสาหกรรมและ นวัตกรรม	10 REDUCED INEQUALITIES  ลดความไม่เท่าเทียมทั้ง ภายในและระหว่าง ประเทศ	11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES  สร้างความปลอดภัยและ ภูมิคุ้มกันให้เมืองและ การตั้งถิ่นฐานมนุษย์	12 RESPONSIBLE CONSUMPTION AND PRODUCTION  ส่งเสริมรูปแบบการผลิต และบริโภคที่ยั่งยืน
13 CLIMATE ACTION  เร่งรัดดำเนินการด้าน การเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศและผลกระทบ	14 LIFE BELOW WATER  อนุรักษ์และใช้ประโยชน์ ทรัพยากรทางทะเล และ มหาสมุทร อย่างยั่งยืน	15 LIFE ON LAND  ปกป้อง ปันฟูและ ส่งเสริมการใช้ระบบ นิเวศน์บนบกอย่างยั่งยืน	16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS  ส่งเสริมสังคมที่สงบสุข ทุกคนเข้าถึงกระบวนการ ยุติธรรม สร้างสถาบันที่มี ความรับผิดชอบ	17 PARTNERSHIPS FOR THE GOALS  เสริมสร้างความ แข็งแกร่งของกลไก ดำเนินงานและหุ้นส่วน ความร่วมมือระดับโลก	 SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



การพัฒนาที่ยั่งยืนที่ครบถ้วนทุกมิติ

กลไกขับเคลื่อน SDGs ของประเทศไทย

ระเบียบ สร. ว่าด้วย กพย. ฉบับที่ 1 (2556)
ระเบียบ สร. ว่าด้วย กพย. ฉบับที่ 2 (2558)
ระเบียบ สร. ว่าด้วย กพย. ฉบับที่ 3 (2559)

คณะรัฐมนตรี



คณะกรรมการ
เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.)



อนุกรรมการ
ขับเคลื่อนเป้าหมาย
การพัฒนาที่ยั่งยืน

1

อนุกรรมการ
ส่งเสริมความเข้าใจและประเมิน
ผลการพัฒนาที่ยั่งยืนตามหลัก
ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

2

อนุกรรมการ
พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ
เพื่อสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน

3

คณะทำงาน

1



บูรณาการการดำเนินงานและจัดลำดับความสำคัญในการขับเคลื่อน
เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

คณะทำงาน

2



จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

คณะทำงาน

3



ปรับปรุงกลไก, มาตรการด้านเศรษฐกิจ, สังคมและกฎหมาย เพื่อส่งเสริม
การพัฒนาที่ยั่งยืน

๑. ความมั่นคง

ลดการทุจริตคอร์รัปชัน (๑๖.๕)
ยุติการค้ามนุษย์และความรุนแรง
ต่อเด็ก (๑๖.๒)

๒. ความสามารถในการแข่งขัน

ส่งเสริมการเจริญเติบโตทาง
เศรษฐกิจที่ครอบคลุม และยั่งยืน
(๘.๑)
เพิ่มส่วนแบ่งในการส่งออกของ
ประเทศกำลังพัฒนา (๑๗.๑๑)

๖. พัฒนาระบบ
การบริหารจัดการภาครัฐ
การระดมทรัพยากรของรัฐเพื่อ
สนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน
(๑๗.๑)
ยกระดับความสอดคล้องเชิง
นโยบายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
(๑๗.๑๔)

๕. การสร้างการเติบโต
ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

เพิ่มประสิทธิภาพการใช้ พลังงานและทรัพยากร (๗.๓, ๘.๔) อุตสาหกรรมสีเขียว (๙.๔) การจัดการสารเคมีและของเสีย (๑๒.๔) เกษตรกรรมยั่งยืน (๒.๔, ๒.๕)	ตั้งรับปรับตัวกับ Climate Change (๑๑.๕, ๑๓.๑, ๑๓.๒) อนุรักษ์ ป่าไม้ และ จัดการระบบนิเวศบน บกและทรัพยากรทาง ทะเล (๑๔.๔, ๑๔.๖, ๑๕.๑, ๑๕.๒)
---	---

๔. ความเสมอภาคและ
เท่าเทียมกันทางสังคม

เพิ่มความมั่นคงทางอาหารและเข้าถึงน้ำดื่ม
ปลอดภัย (๒.๑, ๖.๑)
จัดให้มีมาตรการคุ้มครองทางสังคมและเพิ่ม
รายได้ให้คนยากจน (๑.๓, ๑๐.๑)
ลดความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็ก (๕.๒)



๓. เสริมสร้าง
ศักยภาพคน

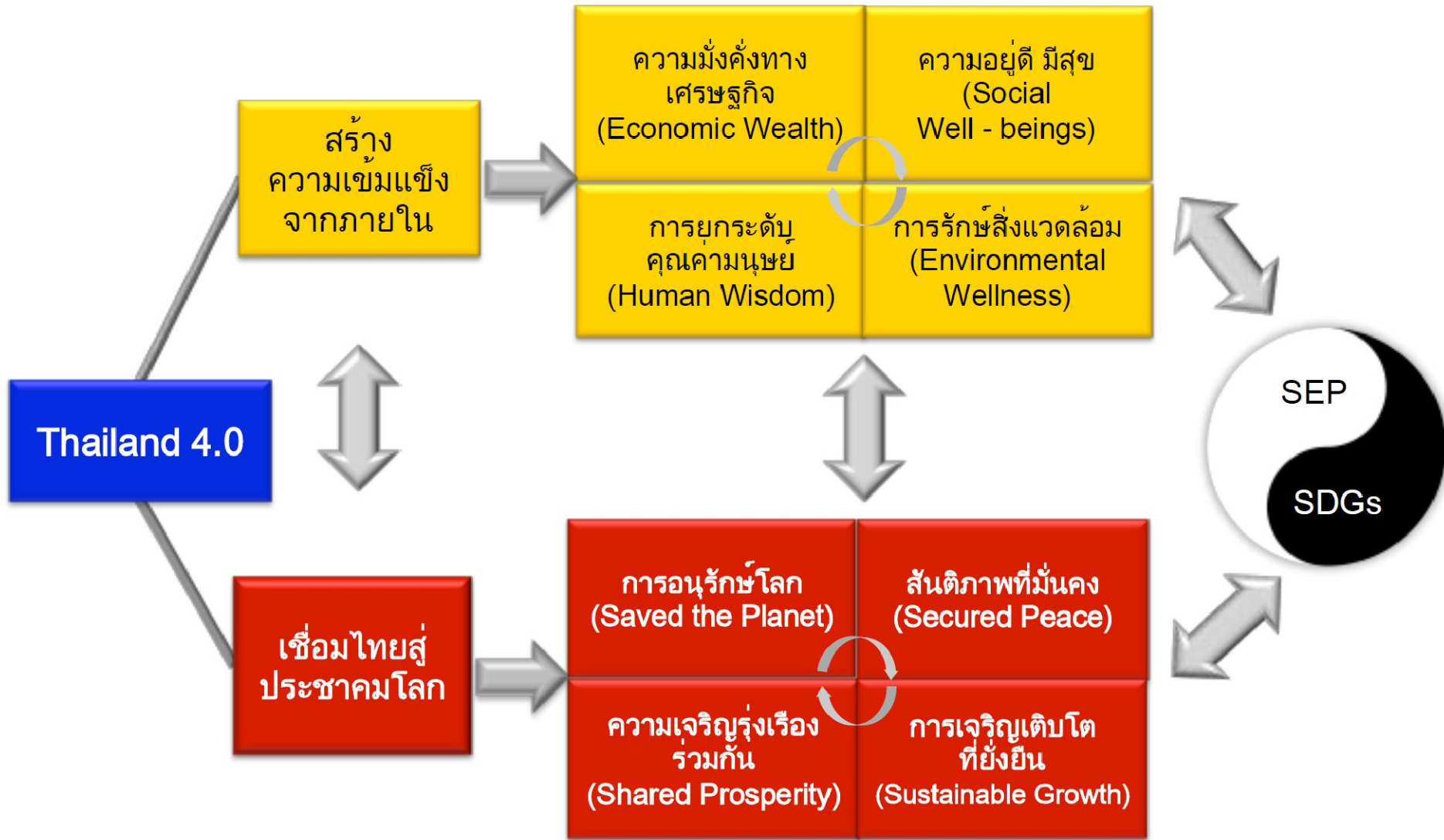
ยุติการแพร่กระจายและการตายจาก
โรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อ (๓.๓, ๓.๔)
ป้องกันและรักษาการใช้สารเสพติด
(๓.๕)
ลดอุบัติเหตุทางถนน (๓.๖)
เพิ่มการเข้าถึงการศึกษาปฐมวัย ประถม
และมัธยมที่มีคุณภาพ (๔.๑, ๔.๒)

เมื่อโลกเปลี่ยน ไทยต้องปรับ



โมเดลขับเคลื่อนประเทศไทย
สู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

โมเดลประเทศไทย 4.0 : การพัฒนาสู่ความมั่งคั่ง มั่นคง และยั่งยืน



เราจะเดินหน้าไปด้วยกัน ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

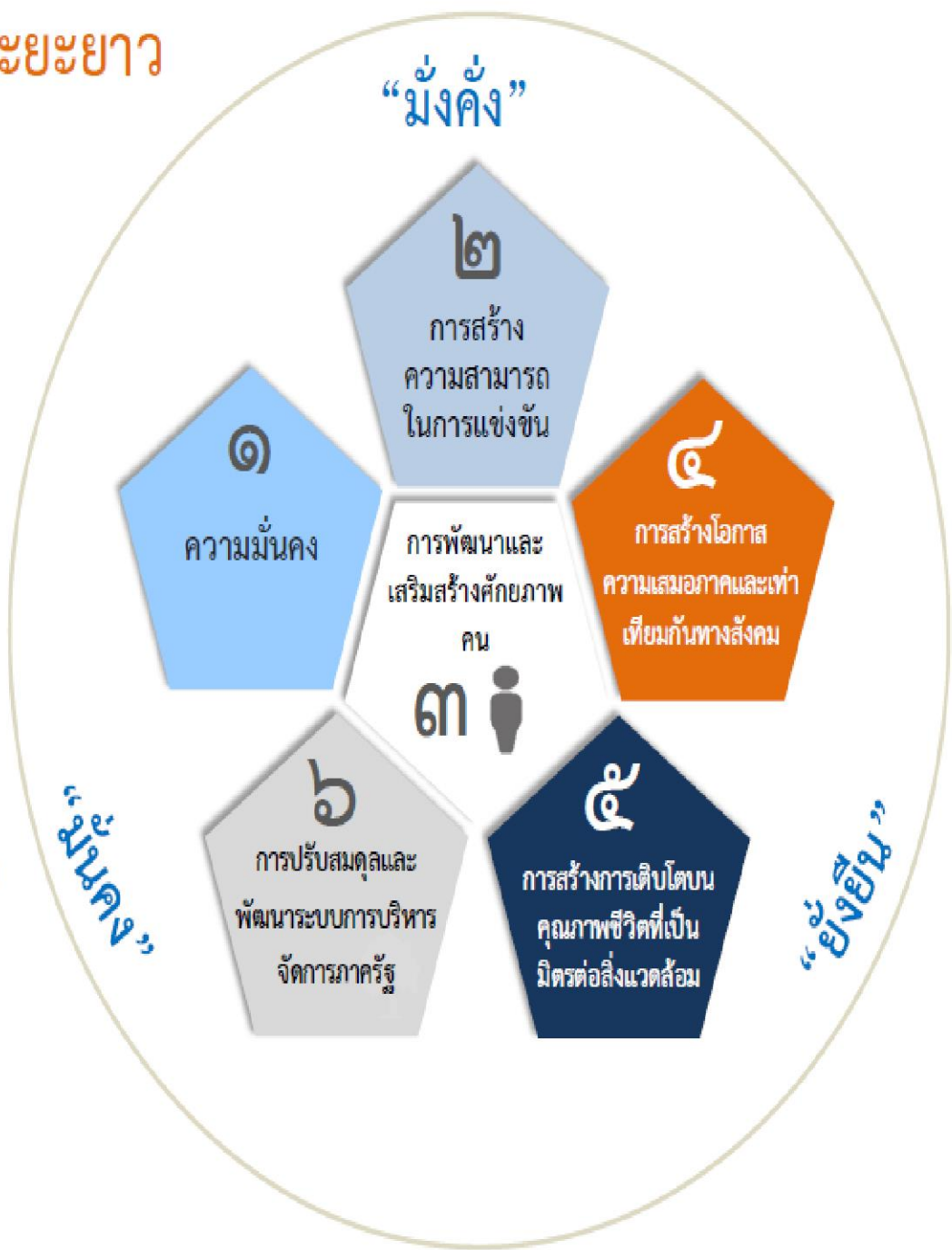
ระบบราชการ 4.0

ยึดหลักธรรมาภิบาลเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
(Better Governance, Happier Citizens)



ยุทธศาสตร์ชาติ : กรอบการพัฒนาระยะยาว

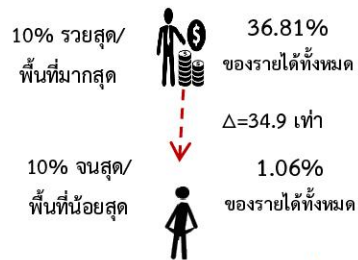
เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์
“ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน
เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตาม
ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”
นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุข
และตอบสนองต่อการบรรลุ
ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ ในการที่จะ
พัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างรายได้ระดับสูงเป็น
ประเทศพัฒนาแล้ว และสร้างความสุขของคนไทย
สังคมมีความมั่นคง เสมอภาค และเป็นธรรม
ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ



ยุทธศาสตร์ชาติ 6 ด้านและเป้าหมาย

ประเทศระดับรายได้สูง ตามเกณฑ์ของประเทศรายได้สูง

ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค (Gini Coefficient) ด้านรายได้ 0.36



คนทุกช่วงวัยมีสุขภาพที่ดี
เรียนรู้ตลอดชีวิต

คุณภาพการศึกษา
/เด็กมีความรู้สอด้รับ
กับทักษะในศตวรรษที่ 21

การเมืองมีเสถียรภาพ
ลด/ป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก

ประเทศอาเซียน/ประชาคมมีความเชื่อมั่น



อันดับความสามารถในการแข่งขัน ≤ 10

การขยายตัว GDP 5-6% ต่อปี

สัดส่วนพื้นที่ป่าไม้ 40%
ของพื้นที่ประเทศ

การปล่อยก๊าซเรือนกระจก
ลดลง 20-25%

Digital Serviceเต็มรูปแบบ

อันดับคอร์รัปชันเป็น
อันดับ 2 ในอาเซียน

กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ
ชัดเจน ทันสมัย เป็นธรรม



รัฐธรรมนูญฉบับ 2560 กับเรื่องยุทธศาสตร์ชาติ

- แผนนโยบายแห่งรัฐ (ม.65)
- หมวดรัฐสภา (ม. 142)
- หมวดคณะรัฐมนตรี (ม.162)
- บทเฉพาะกาล (ม.278)



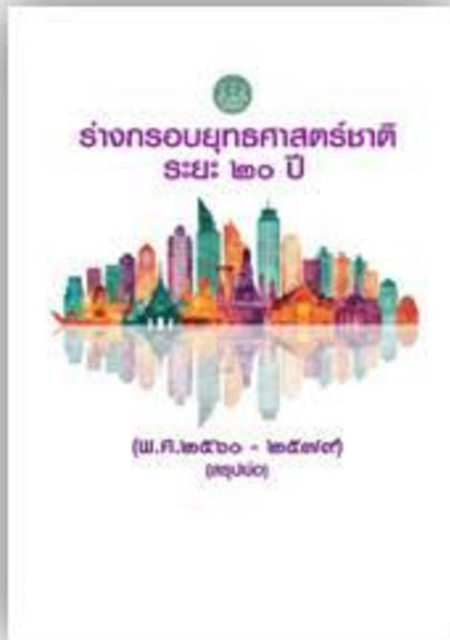
มาตรา ๖๕ รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนา
ประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง
ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่
เป้าหมายดังกล่าว

การจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และ
สาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมาย
บัญญัติ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าว ต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการ
รับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วย

มาตรา ๒๗๕ ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีกฎหมายตามมาตรา ๖๕ วรรค
สองให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และ
ดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กฎหมาย
ดังกล่าวใช้บังคับ

ความสัมพันธ์ระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ กับ SDGs

มุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน



- ทิศทางการพัฒนา
- แนวทาง/ ยุทธศาสตร์หลัก

มุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน



- เป้าหมาย
- เป้าประสงค์
- ตัวชี้วัด

สภาศับเคลื่อนการปฏิรูป : การจัดลำดับความสำคัญวาระการปฏิรูป

วาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (27 วาระ) ในปี 2560

“กลไกภาครัฐ”

- ปฏิรูปงบประมาณ/การคลัง
- ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม
- ปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น:
การบริหารราชการส่วน
ท้องถิ่น/การบริหารงานบุคคล
ส่วนท้องถิ่น

- ปฏิรูปกลไกภาครัฐเพื่อ
เสริมสร้างธรรมาภิบาล
- การปฏิรูปโครงสร้างองค์กร
ภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์
ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค
และส่วนท้องถิ่น

“เครื่องมือพัฒนาฐานราก”

- การเงินฐานราก
- วิสาหกิจเพื่อสังคม
- ธนาคารที่ดิน

“เศรษฐกิจอนาคต”

- การท่องเที่ยวที่ยั่งยืน
- เศรษฐกิจสร้างสรรค์
- เศรษฐกิจชีวภาพ
- เศรษฐกิจดิจิทัล

“คน”

- ปฏิรูปการศึกษา
- ปฏิรูปแรงงาน
- ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ
- การเตรียมการผู้สูงอายุ
- การพัฒนาการกีฬา
- การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย
- ปฏิรูปการสื่อสารมวลชน

“โครงสร้างพื้นฐาน”

- ทรัพยากรป่าไม้
- การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ผังเมือง
- พลังงาน
- การปรับเปลี่ยนสภาพภูมิอากาศ
- การจัดการพื้นที่มรดกทาง
วัฒนธรรมของชาติ

- ความมั่นคง
ปลอดภัยไซเบอร์

- โลจิสติกส์

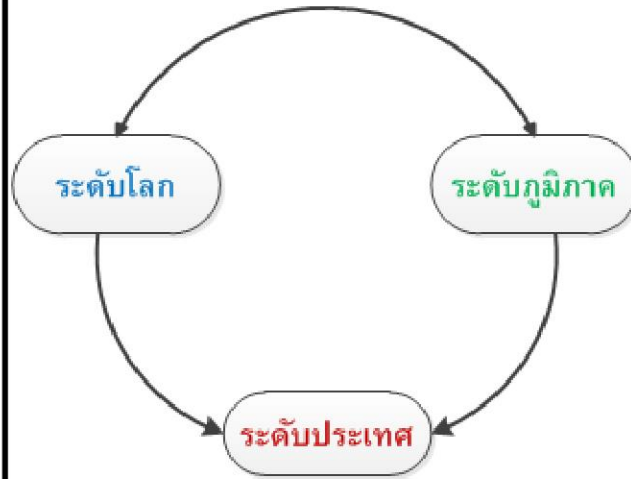
ความตกลงปารีส และความเชื่อมโยงต่อยุทธศาสตร์ประเทศไทย



MDGS AND SDGS:
GLOBAL GOALS FOR
THE NEXT 15 YEARS

ความตกลงระหว่างประเทศ ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ ๓ ฉบับ

- ๑.อนุสัญญาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ, ๑๙๙๒
- ๒.พิธีสารเกียวโต, ๑๙๙๗
- ๓.ความตกลงปารีส, ๒๐๑๕



- คณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ต่อการประชุม COP
- แผนงานประชาคมอาเซียน ๓ เสาหลัก
- เอกสารวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕

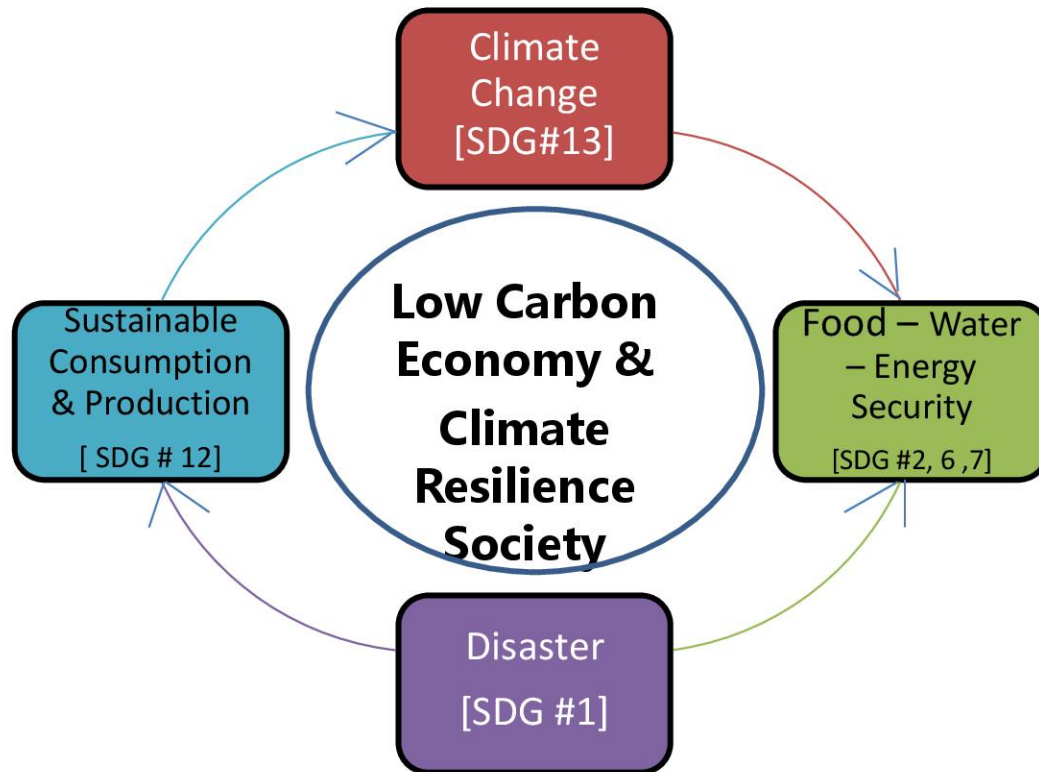
- ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒
- แผนขับเคลื่อนเป้าหมาย (SDGs)

- แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๙๓
- ยุทธศาสตร์การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศด้านการเกษตร พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

- แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔
- แผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๗๙
- แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๗๙

แผนปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศเพื่อรองรับการดำเนินงานตามความตกลงปารีส

Strategic Targets & Game Changers



Climate Change

- Low Carbon Economy เพื่อเพิ่มรายได้ การจ้างงาน และขีดความสามารถในการแข่งขัน
- Climate Finance
- Climate Budgeting System

F – W- E Security

- ระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพ
- การบูรณาการของนโยบาย แผน หน่วยงาน และงบประมาณ

Sustainable C & P

- Green City
- Green Market
- Green Consumerism
- Green Lifestyle

Disaster

- ระบบเตือนภัยล่วงหน้าที่มีประสิทธิภาพ
- ความร่วมมือระดับภูมิภาค

ที่มา ป.ย.ป. และ PMDU

- คำสั่ง หน. คสช. ที่ 3/60 เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลว. 17 ม.ค. 60 กำหนดให้มี คกก. ป.ย.ป., คกก. พิจารณากลับกรองเรื่องเสนอ ป.ย.ป. 4 คณะ และสำนักงาน PMDU
- คำสั่ง หน. คสช. ที่ 18/60 เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่ง หน. คสช. ที่ 3/60 ลว. 31 มี.ค. 60 ให้จัดตั้งสำนักงาน PMDU ขึ้นใน สลค. และอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของ นรม.
- ครม. มีมติ (4 เม.ย. 60) เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี พ.ศ.

ยุทธศาสตร์หลักของการพัฒนาที่ยั่งยืน

1. การพัฒนาบนฐานธรรมชาติ ระบบนิเวศ
(Nature Based Solution)
2. การสร้างภาคีภาพ
(Partnership Building)
3. การสร้างความสมดุลระหว่างการพัฒนาและการอนุรักษ์
(Balance-Intergration: Delvelopment-Conservation)

