

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๒๙๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดสุราษฎร์ธานี อุตรดิตถ์ และระนอง)

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๒๕๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนออมทรัพย์ร่วมกันจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนและสังคม ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดี ด้วยหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และ รัฐบาล ๑ ส่วน โดยมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบดำเนินการ ประกอบกับ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดอุตรดิตถ์ และจังหวัดระนอง ทหารือว่าสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดอุตรดิตถ์ และจังหวัดระนอง ได้ทักท้วงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าไม่สามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ ได้ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ ได้กำหนดคานียาม “องค์กรสวัสดิการชุมชน” หมายความว่า องค์กรภาคประชาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่สมาชิกในชุมชน หรือปฏิบัติงานด้านการสวัสดิการสังคมของเครือข่ายองค์กรสวัสดิการชุมชน และได้รับการรับรองให้ดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๔๐/๔ กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรสาธารณประโยชน์อาจให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรสวัสดิการชุมชนตามควรแก่กรณี

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ กำหนดว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำตามที่มิกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด และ ข้อ ๓๔ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้ตามข้อความที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ ต้องมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้จ่าย และมีเงินรายได้เพียงพอที่จะเบิกจ่ายได้ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

/๓. คณะรัฐมนตรี...

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบในหลักการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยให้เป็นไปตามความสมัครใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอชักชวนความเข้าใจในการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายได้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ รายละเอียดตามอ้างถึง

อนึ่ง เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทยจักได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อกำหนดแนวทางการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ด่วนที่สุด  
ที่ สค ๐๐๓๗.๓/ว ๒๕๖๐



ศาลากลางจังหวัดสมุทรสาคร  
ถนนเศรษฐกิจ ๑ สค ๗๔๐๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร นายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร  
นายกเทศมนตรีนครอ้อมน้อย และนายกเทศมนตรีเมืองกระทุ่มแบน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรสาคร ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๐๓๗.๓/ว ๒๓๔๓ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๒๔๕  
ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยให้จังหวัดสมุทรสาครแจ้ง แนวทางการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนออมทรัพย์ร่วมกันจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนและสังคมในการพัฒนาสู่คุณภาพชีวิตที่ดี ด้วยหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบดำเนินการ ประกอบกับ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดอุดรดิตถ์ และจังหวัดระนอง หารือว่าสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดอุดรดิตถ์ และจังหวัดระนอง ได้หักท้วงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าไม่สามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ ได้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดสมุทรสาครได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ ได้กำหนดคำนิยาม “องค์กรสวัสดิการชุมชน” หมายความว่า องค์กรภาคประชาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่สมาชิกในชุมชน หรือปฏิบัติงานด้านการสวัสดิการสังคมของเครือข่ายองค์กรสวัสดิการชุมชน และได้รับการรับรองให้ดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๔๐/๔ กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรสาธารณประโยชน์อาจให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรสวัสดิการชุมชนตามควรแก่กรณี

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ กำหนดว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กระทำตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด และข้อ ๓๔ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้ตามข้อความที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ ต้องมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้จ่าย และมีเงินรายได้เพียงพอที่จะ /เบิกจ่ายได้...

เบิกจ่ายได้ และจะเปรียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ กำหนดว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทย กำหนดไว้

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบในหลักการให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยให้เป็นไปตามความสมัครใจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ส่วนที่ ๑๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอชักชวนความเข้าใจในการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนดังกล่าว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายได้ตามหนังสือจังหวัดสมุทรสาคร ส่วนที่ ๑๐๓๗.๓/ว ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓

อนึ่ง เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทยจักได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทย เพื่อกำหนดแนวทางการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายประสิทธิ์ มาลากาญจน์)  
ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร