



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๙/๑ /๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุม

คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

ผู้อุทธรณ์

:

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

:

กรมควบคุมโรค

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [redacted] กรรมการผู้จัดการ บริษัท ดิอาจีโอ โมเอ็ท เฮนเนสซี่ (ประเทศไทย) จำกัด ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงอธิบดีกรมควบคุมโรค ขอข้อมูลข่าวสารรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

กรมควบคุมโรคมีหนังสือที่ สธ ๐๔๐๗.๔/๒๑๑๘ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเป็นการกำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการต่างๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจเกิดประโยชน์ได้เสียในธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และอาจเกิดผลกระทบต่อคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ รวมทั้งอาจส่งผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือการบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ รายงานการประชุมดังกล่าวจึงถือเป็นข้อมูลข่าวสารที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๑ /๒๕๕๘

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมควบคุมโรคดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของกรมควบคุมโรค และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า บริษัท ดิอาจีโอ โมเอ็ท เฮนเนสซี่ (ประเทศไทย) จำกัด ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้นำเข้าสุราต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายภายในประเทศ และเป็นสมาชิกสมาคมธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไทย ต่อมาได้มีประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับฉลากของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อควบคุมฉลากและบรรจุภัณฑ์ แต่ข้อความในประกาศคลุมเครือ ไม่ชัดเจน ส่งผลให้ผู้ประกอบการประสบปัญหาในการดำเนินการตามประกาศดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงได้หารือสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับการปฏิบัติและการใช้ข้อความต่างๆ บนฉลากหรือผลิตภัณฑ์ แต่ไม่ได้รับความชัดเจนตามข้อหารือ จึงมีหนังสือถึงอธิบดีกรมควบคุมโรคเพื่อขอข้อมูลข่าวสารรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อตรวจสอบว่า ก่อนออกประกาศฉบับดังกล่าว คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติได้มีการพูดคุยในประเด็นใดบ้าง เนื่องจากประกาศมีบทลงโทษทางอาญา จึงต้องปฏิบัติตามอย่างถูกต้อง ชัดเจน จึงต้องการทราบความเป็นมาก่อนออกประกาศฉบับดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้แทนกรมควบคุมโรคชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจาต่อคณะกรรมการฯ สรุปความได้ว่า กลุ่มผู้ประกอบการได้ฟ้องร้องเรื่องนี้ต่อศาลปกครองกรณีผู้เข้าร่วมประชุมในคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติไม่มีอำนาจเข้าประชุมแทน เนื่องจาก กรรมการคือรัฐมนตรีกระทรวงต่างๆ แต่ปรากฏว่าผู้เข้าประชุมเป็นระดับอธิบดี และไม่มีผู้แทนภาคเอกชนเข้าร่วมประชุมในครั้งดังกล่าว ประกอบกับหน่วยงานเห็นว่า ผู้ประกอบการเคยขอรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติในครั้งอื่นๆ มาแล้ว และคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ได้เคยมีคำวินิจฉัย ไม่เปิดเผยแล้ว หน่วยงานจึงถือปฏิบัติตามคำวินิจฉัยดังกล่าว ต่อมากรมควบคุมโรคได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๔๐๗.๔/๓๕๓๓ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ตามรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ ในระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา วาระที่ ๔.๕ ร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข เกี่ยวกับฉลากของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ... ซึ่งได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ และมีผลบังคับ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๒ /๒๕๕๘

ใช้เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ ที่ออกตามความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ได้มีการฟ้องคดีเพื่อขอเพิกถอนประกาศฉบับดังกล่าวต่อศาลปกครองกลาง และอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองกลาง นอกจากนี้ในวาระที่ ๔.๖ ร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข เกี่ยวกับข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ...ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ และเป็นข้อพิจารณาเกี่ยวกับเหตุผลในการออกกฎหมายลำดับรอง คือประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับฉลากของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้ว จึงต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้ ซึ่งจะทำให้ประชาชนเข้าใจถึงเหตุผลในการออกกฎหมาย การเปิดเผยไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงที่ต้องปฏิบัติตามประกาศฉบับดังกล่าว สำหรับคำวินิจฉัยที่หน่วยงานกล่าวอ้างว่าคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ได้เคยมีคำวินิจฉัยแล้วนั้น มิใช่กรณีเดียวกับเรื่องนี้ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมควบคุมโรคเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้อง แก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๑ /๒๕๕๘

—

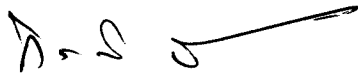
กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบุลย์)



กรรมการ

(นายกิตติ อธิวิทย์)



กรรมการ

(นายสุจิตต์ ประยูรหงษ์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย