

ภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

การวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ แนวทางการวิเคราะห์ที่ใช้เทคนิค SWOT ทั้งนี้เพื่อให้ทราบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลสังขะ มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างไร โดยวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ปัญหาและอุปสรรค

ในการดำเนินการตามภารกิจตามผลของการวิเคราะห์ SWOT องค์การบริหารส่วนตำบลสังขะกำหนดวิธีการดำเนินการตามภารกิจสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาลและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งนี้ สามารถกำหนดแบ่งภารกิจ ได้ เป็น ๗ ด้าน ซึ่งภารกิจ ดังกล่าวถูกกำหนดอยู่ในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบันและตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ดังนี้

๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ
- (๒) การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่นๆ
- (๓) การสาธารณูปการ
- (๔) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา

๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การจัดการศึกษา
- (๒) การส่งเสริมกีฬานันทนาการ
- (๓) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
- (๔) การรักษาความสะอาดของถนน ทางเดิน และที่สาธารณะรวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยสิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย

๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- (๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๓) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
- (๔) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
- (๒) การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ
- (๓) การพาณิชยกรรมและการส่งเสริมการลงทุน
- (๔) การส่งเสริมการท่องเที่ยว

๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดินทรัพยากรธรรมชาติ
- (๒) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ
- (๓) การจัดตั้งและการดูแลระบบบำบัดน้ำเสีย
- (๔) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

๖ ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การจัดการศึกษา
- (๒) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (๓) การส่งเสริมการกีฬา
- (๔) การจัดการศึกษา

๗ ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- (๒) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
- (๓) สนับสนุนสภาพตำบลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
- (๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณ หรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร

ภารกิจทั้ง ๗ ด้านตามที่กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลสังขะ ภารกิจดังกล่าวสามารถจะแก้ไขปัญหขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ เมื่อพิจารณาถึงความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่ การดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัดนโยบายของรัฐบาล และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสพัฒนาในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบลสังขะ ทั้งภายนอก และภายใน ดังนี้

การวิเคราะห์จุดแข็ง (S : Strength) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายใน อบต. โดยการประเมินข้อได้เปรียบหรือจุดเด่นของทรัพยากรทางการบริหารการพัฒนา อบต. ที่คาดว่าจะสนับสนุนให้การดำเนินงานบรรลุผลสำเร็จ เช่น โครงสร้างการบริหารงาน ด้านระบบงาน บุคลากร เครื่องมือ/อุปกรณ์ ด้านงบประมาณ ด้านกฎหมายอื่นๆ จากการวิเคราะห์พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลสังขะมีจุดแข็ง ดังนี้

จุดแข็ง (ปัจจัยภายนอกองค์กร)

- มีการปลูกผักเป็นอาชีพเสริม เช่น กลุ่มปลูกผักเกษตรอินทรีย์
- มีเงินกองทุนหมุนเวียนทุกหมู่บ้าน เช่น เงินกองทุนหมู่บ้าน
- มีการรวมกลุ่มเพื่อทำกิจกรรมส่วนรวมในหมู่บ้าน เช่น กลุ่มธนาคารข้าวภายในหมู่บ้าน
- มีพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการทำการเกษตร เช่น ปลูกข้าว ปลูกยางพาราและมันสำปะหลัง
- มีการบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐในพื้นที่

จุดแข็ง (ปัจจัยภายในองค์กร)

- อัตรากำลังของพนักงานส่วนตำบล พนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานจ้างสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลสังขะมีครบทุกภารกิจ บุคลากรส่วนใหญ่มีความทุ่มเท เสียสละ ขยัน จิตอาสา มีความรักสามัคคี และเป็นคนในพื้นที่
- วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้สำนักงานมีครบถ้วน และทันสมัย
- สถานที่ทำงานมีความมั่นคง ถาวร และแบ่งเป็นสัดส่วนตามประเภทของการใช้งาน
- เส้นทางคมนาคมสะดวกสบาย เป็นเส้นทางหลักเข้าสู่ตัวเมืองสุรินทร์
- มีกฎหมายที่เอื้อให้เกิดการกระจายอำนาจที่ให้อิสระในการดำเนินงาน
- มีโครงสร้างส่วนราชการและสายการบังคับบัญชาที่ชัดเจน

การวิเคราะห์จุดอ่อน (W : Weakness) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายใน อบต. โดยการประเมินข้อเสียเปรียบหรือจุดด้อยของทรัพยากรทางการบริหารการพัฒนา อบต. ซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคที่ขัดขวางมิให้การดำเนินบรรลุผลสำเร็จ เช่น โครงสร้างการบริหารงาน ด้านระบบงาน บุคลากร เครื่องมือ/อุปกรณ์ ด้านงบประมาณ ด้านกฎหมาย อื่นๆ จากการวิเคราะห์จุดอ่อนพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลสังขะมีจุดอ่อน ดังนี้

จุดอ่อน (ปัจจัยภายนอกองค์กร)

- ประชาชนมีฐานะยากจน มีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย
- ขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรในฤดูแล้ง ฝนทิ้งช่วง
- ประชาชนขาดวินัยในการใช้เงินทำให้เกิดปัญหาหนี้สิน
- ประชาชนยังติดในอบายมุข เช่น บุหรี่ , สุรา , การเสี่ยงโชค
- การอพยพแรงงานเพิ่มขึ้น ขาดวัยแรงงานในการพัฒนาท้องถิ่น
- เกษตรกรมีปัญหาด้านสุขภาพ เนื่องจากใช้สารเคมี และปุ๋ยเคมี ยาปราบศัตรูพืชในระดับที่สูงขึ้น
- ขาดอาชีพเสริมหลังฤดูทำนา
- ประชาชนขาดโอกาสได้รับการส่งเสริมการเรียนรู้เรื่องนวัตกรรมใหม่
- มีการเล่นการพนันในพื้นที่บางหมู่บ้าน

จุดอ่อน (ปัจจัยภายในองค์กร)

- สัญญาณอินเทอร์เน็ตมีประสิทธิภาพในการทำงานต่ำเวลาบันทึกข้อมูลทำให้งานล่าช้า
- บุคลากรยังไม่มีความรู้ความชำนาญในหน้าที่ และไม่เข้าใจบทบาทของตนเอง
- การประสานกิจกรรมกับผู้นำชุมชนยังไม่ได้ให้ความร่วมมือเท่าที่ควร เช่น ไม่มีการประชาสัมพันธ์กิจกรรมให้ประชาชนรับทราบ
- สถานที่ตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลอยู่ห่างจากชุมชน ทำให้การติดต่อประสานงานมีความยากลำบาก
- ขาดการศึกษาระเบียบของทางราชการ

การวิเคราะห์โอกาส (O : Opportunity) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายนอก อปท. โดยการประเมินโอกาสหรือเงื่อนไขที่คาดว่าจะเอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนา อปท. ให้บรรลุผลสำเร็จ เช่น ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมือง ด้านเทคโนโลยี ด้านอื่นๆ สภาพแวดล้อมการดำเนินงาน ได้แก่ ด้านลูกค้า ด้านสภาพการแข่งขัน ด้านผู้สนับสนุนปัจจัย ด้านแรงงาน ด้านสถานการณ์นานาชาติ จากการวิเคราะห์โอกาสพบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลสังขะมีโอกาหรือเงื่อนไขที่คาดว่าจะเอื้ออำนวยต่อการบริหาร ดังนี้

โอกาส (ปัจจัยภายนอกองค์กร)

- นโยบายของจังหวัดที่มุ่งเน้นและให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเกษตรอินทรีย์
 - ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสื่อสารทำให้ได้รับข้อมูลข่าวสารที่สะดวกรวดเร็ว
 - มีโบราณสถานที่สำคัญของตำบลสังขะและเป็นสถานที่ศักดิ์สิทธิ์ที่ชาวบ้านเคารพนับถือเหมาะแก่การส่งเสริมการท่องเที่ยว
 - นโยบายของรัฐบาลให้ความสำคัญในการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน การบริหารจัดการน้ำและพลังงานทางเลือก
 - กระแสการตื่นตัวของผู้บริโภคในการเลือกซื้อสินค้าเกษตรอินทรีย์
- โอกาส (ปัจจัยภายในองค์กร)**
- คณะผู้บริหารมีความรู้ความสามารถ เข้าใจการบริหารตามหลักงานบุคคล งานการเงิน ฯลฯ
 - กฎหมายและระเบียบมีการแก้ไขเพื่อให้เกิดการบริหารบุคคลที่วัดจากผลการปฏิบัติงาน ทำให้บุคลากรมีการพัฒนาในทางที่ดีขึ้น
 - หน่วยงานอื่นๆ มาช่วยดำเนินกิจกรรมให้บรรลุวัตถุประสงค์

การวิเคราะห์ข้อจำกัด (T:Threat) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายนอก อปท. โดยการประเมินภาวะคุกคามหรือเงื่อนไขที่เป็นข้อจำกัดต่อการบริหารการพัฒนา อปท. ให้บรรลุผลสำเร็จ เช่น ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมือง ด้านเทคโนโลยี ด้านอื่นๆ สภาพแวดล้อมการดำเนินงาน ได้แก่ ด้านลูกค้า ด้านสภาพการแข่งขัน ด้านผู้สนับสนุนปัจจัย ด้านแรงงาน ด้านสถานการณ์นานาชาติ ด้านอื่นๆ จากการวิเคราะห์พบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลสังขะ มีข้อจำกัด ดังนี้

อุปสรรค (ปัจจัยภายนอกองค์กร)

- ค่านิยมและวัฒนธรรมจากต่างประเทศที่ก่อให้เกิดความฟุ่มเฟือย
- ต้นทุนการผลิตทางการเกษตรสูง มีการใช้สารเคมีเพื่อการเกษตร
- มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดจากภายนอกเข้าสู่ท้องถิ่นมากขึ้น
- การเมืองขาดเสถียรภาพทำให้นโยบายการพัฒนาไม่ต่อเนื่อง
- สินค้าอุปโภค บริโภคมีราคาสูง
- กระแสบริโภคและวัตถุนิยมและสื่อที่ไม่เหมาะสมเข้าสู่ท้องถิ่นอย่างรุนแรง

อุปสรรค (ปัจจัยภายในองค์กร)

- ระบบไฟฟ้าไม่เสถียรและระบบสัญญาณ Wi-Fi ไม่เสถียร

ภารกิจหลัก และภารกิจรองที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะดำเนินการ

ภารกิจหลัก

๑. ด้านการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
๒. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
๓. ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย
๔. ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕. ด้านการพัฒนาการเมือง และการบริหาร
๖. ด้านการส่งเสริมการศึกษา
๗. ด้านการป้องกันและพัฒนาสาธารณสุข

ภารกิจรอง

๑. การฟื้นฟูวัฒนธรรมและส่งเสริมประเพณีท้องถิ่น
๒. การสนับสนุนและส่งเสริมศักยภาพกลุ่มอาชีพ
๓. การส่งเสริมการเกษตรและการประกอบอาชีพทางการเกษตร
๔. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน

สรุปปัญหา และแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง

องค์การบริหารส่วนตำบลสังขะ กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๔ ส่วนราชการ ได้แก่

- ๑) สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
- ๒) กองคลัง
- ๓) กองช่าง
- ๔) กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

จากการวิเคราะห์ปริมาณงานในห้วงที่ผ่านมาพบว่ามีปริมาณเพิ่มขึ้น และได้ปรับปรุงกรอบเพื่อรองรับภารกิจดังกล่าวแล้ว ดังนั้นในรอบการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) หากมีปริมาณที่เพิ่มขึ้นหรือมีภารกิจใหม่ในห้วงดังกล่าว จะใช้วิธีมอบหมายงานแทนการกำหนดตำแหน่งอัตรากำลังเพิ่มขึ้นใหม่