

รายงานการประชุม
คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดหนองคาย
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘

วันอังคารที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ศูนย์บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จด้านการลงทุนฯ (OSS)

ชั้น ๑ ศาลากลางจังหวัดหนองคาย จังหวัดหนองคาย

ผู้มาประชุม

- | | |
|-----------------------------------|--|
| ๑. นายจิรายุ นันท์ธราธร | ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขต ๑๐ ประธาน ฯ |
| ๒. นายรัฐ ชุกกลิน | กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน รองประธาน ฯ |
| ๓. นายสาโรจน์ เราวิสัย | ที่ปรึกษาด้านประชาสัมพันธ์ |
| ๔. นายอดุลย์ อ่อนประทุม | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม |
| ๕. นายสวัสดิ์ เจริญสุข | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม (ไม่มา) |
| ๖. นางสุนทรี โพธิ์ไย | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม |
| ๗. นายอุทัย ยอดประทุม | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม |
| ๘. ดาบตำรวจ ทิรต์น์ พิทักษ์สฤณี | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม |
| ๙. นายแสวง ราชพลแสน | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม (ไม่มา) |
| ๑๐. นายปรการ อินทร์รอด | กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น (ไม่มา) |
| ๑๑. นายอภิชาติ วิชาชัย | กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น |
| ๑๒. นายสุริช ชมภูวิเศษ | กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น |
| ๑๓. นายพฤทธิ์ โคตรจรัส | กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน |
| ๑๔. นางแกมกาญจน์ อุ่นนันทาศ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ เลขานุการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๑๕. นายณัฐพงศ์ คำวงศ์ปิน | หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล
ผู้ช่วยเลขานุการ สำนักงานจังหวัดหนองคาย |
| ๑๖. นายรักษัศักดิ์ สุขวิเศษ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ผู้ช่วยเลขานุการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | |
|----------------------------|--------------------------------|-----------|
| ๑. นายปิยะฉัตร ไตรแสง | ที่ปรึกษาด้านวิชาการ | ติดภารกิจ |
| ๒. นางสาวเบญญาภา อินทร์รอด | ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย | ติดภารกิจ |
| ๓. นายแสวง ราชพลแสน | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม | ติดภารกิจ |
| ๔. นายปรการ อินทร์รอด | กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น | ติดภารกิจ |
| ๕. นายสมาน โสฬสจินดา | กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน | ติดภารกิจ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------------------|---|
| ๑. นางสาวพรพัศกร วงษาเวียง | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงานจังหวัดหนองคาย |
| ๒. นางวศินาฏ ทองบุตดี | นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการ |
| ๓. นายอรรณพ สอนชา | นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรปฏิบัติการ |
| ๔. นายณัฐวีร์ ยาศิริ | นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรปฏิบัติการ |
| ๕. นางสาวไพรวัลย์ ปัชามาตร | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
| ๖. นางสาวฉวีวรรณ อินทร์นาเหลา | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๗. นางสาวภาวิณี อมรขจรเดช | เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๘. เจ้าหน้าที่สำนักงานจังหวัดหนองคาย | |

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน กล่าวเปิดการประชุม และขอบคุณผู้มาประชุมพร้อมทั้งแจ้งที่ประชุมทราบว่า การประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมครั้งที่ ๕ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นครั้งที่ ๔ ของปีปฏิทิน พ.ศ. ๒๕๕๘ และเป็นครั้งสุดท้ายที่จะประชุมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ การทำงานของ ก.ธ.จ. แต่ละจังหวัดมีความแตกต่างกัน ซึ่งต่อไปควรมีการทำงานเชิงรุกมากขึ้น และการที่ ก.ธ.จ. แต่ละจังหวัดได้มีเสียงสะท้อนมาว่า มีการประชุมน้อยครั้งต่อปี เห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ต้องมีการปรับปรุง แต่การที่จะมีการประชุมจำนวนครั้งมากขึ้น ก.ธ.จ. ต้องมีการทำงานในเชิงรุก มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ และต้องมีเรื่องสำคัญที่จะต้องพิจารณาแก้ไข ในส่วนของเรื่องร้องเรียน หากเป็นเรื่องเร่งด่วน ก็มีศูนย์ดำรงธรรมดูแลรับผิดชอบอยู่แล้ว อีกเรื่องที่ต้องการเน้นย้ำในเรื่องการวางตัวของ ก.ธ.จ. ควรให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมของ ก.ธ.จ. และเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องและเสนอแนะ ทั้งนี้ หากมีเรื่องร้องเรียน หรือมีเหตุการณ์ที่คิดว่าส่วนราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการไม่โปร่งใสขอให้เสนอเรื่องเสนอที่ประชุม ซึ่งเรื่องที่น่าเข้าที่ประชุมจะต้องมีที่มามีข้อมูลที่เพียงพอ เพื่อให้ที่ประชุม มีข้อมูลเพียงพอที่จะพิจารณาให้มีมติและดำเนินการตามกระบวนการของ ก.ธ.จ. ต่อไป ทั้งนี้ หากจะดำเนินการใดๆ ที่เป็นเรื่องส่วนตัว เช่น การประท้วงขับไล่ ไม่ควรทำในนามของ ก.ธ.จ. เพราะอาจทำให้ส่งผลเสียต่อภาพลักษณ์ของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมได้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เลขานุการ ฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ตามที่คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดหนองคาย ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุม POC ชั้น ๒ ศาลากลางจังหวัดหนองคาย นั้น

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้แจ้งเวียนรายงานฯ เพื่อให้กรรมการทุกท่านพิจารณาแล้ว ตามหนังสือคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดหนองคาย ที่ นร (กธนค) ๐๑๐๐.๑๐/ว๖๗๔๔ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ (จำนวน ๑๔ หน้า)

นายสุริช ชมภูวิเศษ กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น เสนอต่อที่ประชุมว่า ขอให้แก้ไขการสะกดชื่อ หน้าที่ ๒ ในระเบียบวาระการประชุมเรื่องรับรองรายงานการประชุมฯ จากนายสุริชต์ ชมภูวิเศษ แก้ไขเป็น นายสุริช ชมภูวิเศษ

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ตามที่กรรมการได้มีการขอแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า

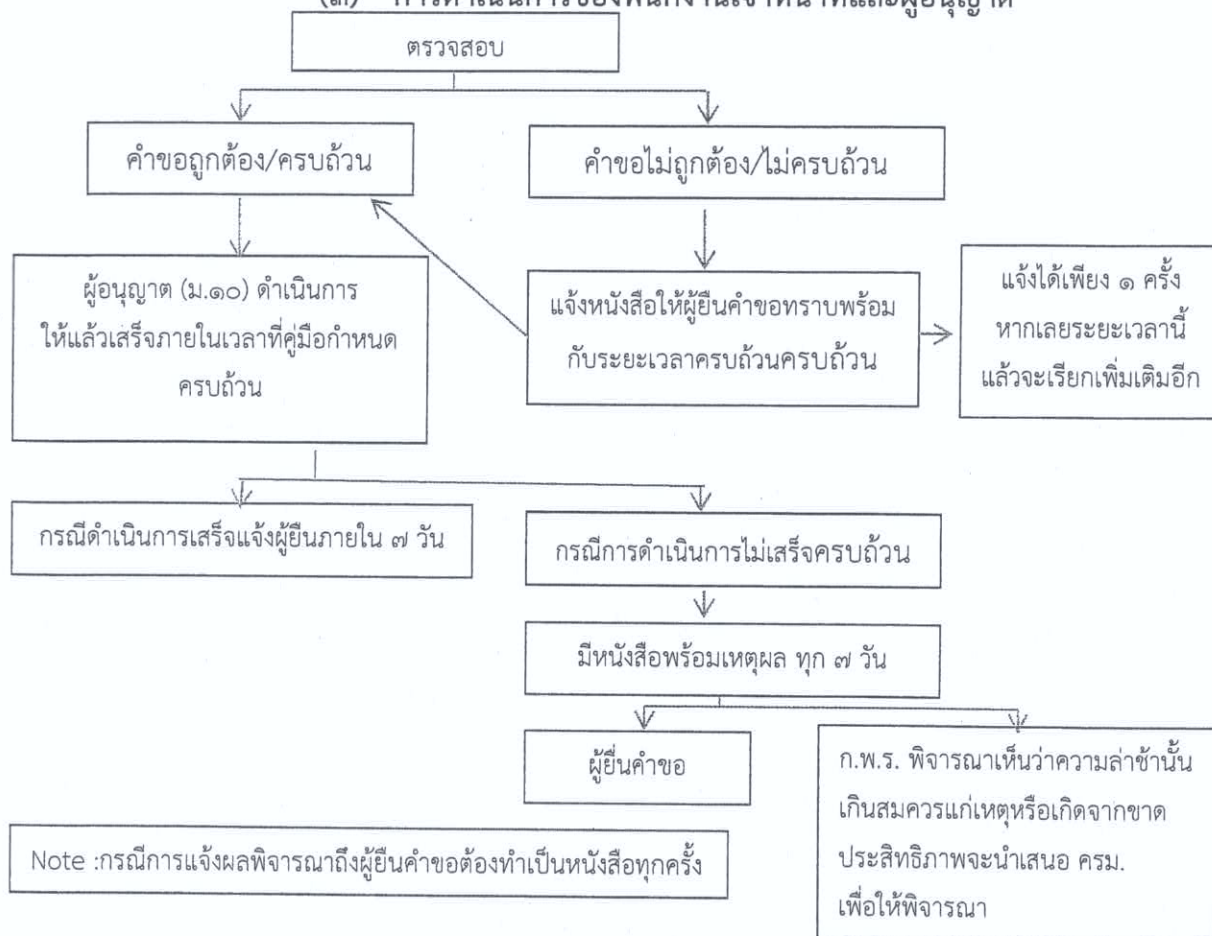
(๑) เหตุผลที่ต้องใช้พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ

ปัจจุบันมีกฎหมายว่าด้วยการอนุญาตจำนวนมาก การประกอบกิจการของประชาชนจะต้องขออนุญาตจากส่วนราชการหลายแห่ง อีกทั้ง กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตบางฉบับไม่ได้กำหนดระยะเวลา เอกสารและหลักฐานที่จําเป็น รวมถึงขั้นตอนในการพิจารณาไว้ทำให้เป็นอุปสรรคต่อประชาชนในการยื่นคำขออนุญาตดำเนินการต่าง ๆ ดังนั้น เพื่อให้มีกฎหมายกลางที่จะกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาต และมีการจัดตั้งศูนย์บริการร่วมเพื่อรับคำร้องและศูนย์รับคำขออนุญาต ณ จุดเดียว เพื่อให้ข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับการขออนุญาตซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน จึงจําเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๒) การดำเนินการของหน่วยงาน

จัดทำคู่มือสำหรับประชาชน (ม.๗) ประกอบด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอจัดตั้งศูนย์บริการร่วม (ม.๗) เพื่อรับคำขอและชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับ การอนุญาตต่างๆตามกฎหมายว่าด้วยการอนุญาต ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร.จะได้กำหนดรายละเอียดต่อไป ศูนย์รับคำขออนุญาต ในกรณีจําเป็นและสมควรเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ซึ่งคณะรัฐมนตรี จะมีมติจัดตั้งศูนย์รับคำขออนุญาต (ม.๑๔)

(๓) การดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่และผู้อนุญาต



(๔) สรุปประเด็นสำคัญที่เกี่ยวกับการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตของหน่วยงานภาครัฐให้ชัดเจนรวมทั้งอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการขออนุญาตให้มากยิ่งขึ้น โดยมีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับคู่มือสำหรับประชาชนของหน่วยงานสรุปได้ดังนี้

๑) กำหนดให้ผู้อนุญาตต้องจัดทำคู่มือการขออนุญาตสำหรับประชาชน

๒) กำหนดหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการรับคำขอ

๓) กำหนดผล ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอไม่แก้ไขเพิ่มเติมคำขอหรือไม่ส่งเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม ตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ทราบหรือตามที่ปรากฏในบันทึก

๔) กำหนดผลในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอจัดทำคำขอถูกต้อง หรือได้ดำเนินการตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่แนะนำหรือตามที่ปรากฏในบันทึกแล้ว

๕) กำหนดให้ผู้อนุญาตต้องพิจารณาอนุญาตให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาที่ระบุไว้ในคู่มือสำหรับประชาชนและแจ้งผลการ พิจารณาต่อผู้ยื่นคำขออนุญาต

๖) กำหนดผลกรณีผู้อนุญาตไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

ทั้งนี้ ในการจัดทำคู่มือฯจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนในทุกเรื่องของการอนุญาตให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ด้วย

(๕) การไม่ดำเนินการตาม พ.ร.บ.อำนวยความสะดวกฯอาจมีความผิดตามกฎหมายดังนี้

- อาจจะถูกดำเนินการทางวินัย ตาม พ.ร.บ. ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑
- อาจจะถูกฟ้องร้องต่อศาลปกครอง ในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- อาจจะถูกฟ้องศาลยุติธรรมในคดีอาญา ตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา

- อาจจะถูกฟ้องศาลแพ่ง เพื่อเรียกร้องค่าเสียหายในทางละเมิด หากเกิดกรณีความเสียหายเกิดขึ้น

อนึ่ง พ.ร.บ. ฉบับนี้มีผลการบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ก.ค. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

ประธาน กล่าวเพิ่มเติมว่า พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกฎหมายสำคัญที่บัญญัติขึ้นเพื่อควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส โดยกำหนดระยะเวลาการยื่นคำขออนุญาตดำเนินการต่าง ๆ และการเรียกเอกสารจากผู้ยื่นไว้อย่างชัดเจน ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป หากเจ้าหน้าที่ละเลยการดำเนินการที่ระบุไว้ในคู่มือฯ อาจจะถูกดำเนินการทางวินัยตาม พ.ร.บ. ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ อาจถูกฟ้องร้องต่อศาลปกครอง ศาลยุติธรรมในคดีอาญา ตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา หรือศาลแพ่ง เพื่อเรียกร้องค่าเสียหายในทางละเมิด หากเกิดกรณีความเสียหายเกิดขึ้น เป็นต้น ทั้งนี้ คู่มือประชาชนที่ดำเนินการแล้วเสร็จต้องเปิดเผยและประชาชนได้รับทราบด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ การขอความอนุเคราะห์สถานที่ของจังหวัดจัดอบรมเครือข่ายธรรมาภิบาล ภาคประชาชน

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ด้วย แกนนำน้องค์กรภาคีเครือข่ายธรรมาภิบาล
แห่งชาติ ประกอบด้วย พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ พลเอก กิตติศักดิ์ รัฐประเสริฐ ศาสตราจารย์ ดร. ศรีศักดิ์
จามรมาน และศาสตราจารย์ นายแพทย์ ยงยุทธ วัชรกุล ได้ขอเข้าเยี่ยมคารวะปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เพื่อหารือแนวทางการสร้างเครือข่ายธรรมาภิบาลภาคประชาชน เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘
ณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

สำหรับผลการหารือดังกล่าวมีสาระสำคัญ สรุปได้ว่า องค์กรเครือข่าย
ธรรมาภิบาลแห่งชาติ (ภธช.) เป็นองค์กรภาคประชาชน มีหลักการและแนวคิดที่เห็นว่า ปัญหาการทุจริต
คอร์รัปชันเป็นปัญหาสำคัญที่ทำลายประเทศชาติและทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงควรที่ทุกภาคส่วน
จะช่วยกันผลักดันและกระตุ้นให้คนในสังคมตระหนัก การต่อต้านการทุจริตเป็นหน้าที่ของทุกคนที่จะต้อง
ร่วมใจในการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง มุ่งเน้นการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารประเทศ และสร้าง
ความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในสังคมอย่างยั่งยืน ซึ่ง ภธช. ได้วางแผนการขับเคลื่อนภาคีเครือข่ายและ
ดำเนินการจัดอบรมจิตอาสาภาคีเครือข่ายธรรมาภิบาลครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่จังหวัด
ชลบุรี ดังนั้น เพื่อให้การสร้างจิตอาสาภาคีเครือข่ายธรรมาภิบาลครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ และ
ดำเนินการสร้างอาสาภาคีเครือข่ายธรรมาภิบาลบรรลุผลสำเร็จ มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาและต่อต้านการ
กระทำทุจริตอย่างจริงจัง ดังนั้น แกนนนำ ภธช. จึงขอความกรุณาปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แจ้ง
กระทรวงมหาดไทย เพื่อขอความอนุเคราะห์การใช้สถานที่ห้องประชุมของจังหวัดจัดอบรมเครือข่าย
ธรรมาภิบาลภาคประชาชนทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๑๑๐/๒๑๔๙
ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อขอความอนุเคราะห์สถานที่ของจังหวัดจัดอบรม
เครือข่ายธรรมาภิบาลภาคประชาชน เรียบร้อยแล้ว

ประธาน เรียนต่อที่ประชุมเพิ่มเติมว่า องค์กรเครือข่ายธรรมาภิบาล
แห่งชาติ (ภธช.) เป็นองค์กรภาคประชาชนซึ่งมีแกนนำองค์กร ประกอบด้วย พลเอก จรัล กุลละวณิชย์
พลเอก กิตติศักดิ์ รัฐประเสริฐ ศาสตราจารย์ ดร. ศรีภักดิ์ จามรมาน และศาสตราจารย์ นายแพทย์
ยงยุทธ วัชรกุล มุ่งเน้นการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารประเทศ และสร้างความเป็นธรรม
ในสังคมให้เกิดขึ้นอย่างยั่งยืน ภธช. ได้วางแผนการขับเคลื่อนภาคีเครือข่ายและดำเนินการจัดอบรม
จิตอาสาภาคีเครือข่ายธรรมาภิบาล โดยจะจัดอบรมเครือข่ายธรรมาภิบาลภาคประชาชนทุกพื้นที่ทั่ว
ประเทศ จึงได้ขอความกรุณาปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แจ้งกระทรวงมหาดไทย เพื่อขอความอนุเคราะห์
การใช้สถานที่ห้องประชุมของจังหวัดจัดอบรมเครือข่ายธรรมาภิบาลภาคประชาชนทุกพื้นที่ทั่วประเทศ
อย่างไรก็ตาม ขอให้สมาชิก ก.ธ.จ. ทราบถึงองค์กรฯ และผลการดำเนินการขององค์กรไว้ และให้
ผู้ช่วยเลขานุการในจังหวัดช่วยอำนวยความสะดวกในการจัดอบรมของ ภธช. ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ การจัดสัมมนาเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของฝ่ายเลขานุการ
คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ด้วย พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) ประกอบด้วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัด เป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน เป็นกรรมการ ทำหน้าที่สอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗/๑ และ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕ วรรคสามและสี่ กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการสังกัดสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามที่ประธานเสนอเป็นเลขานุการหนึ่งคน และผู้ช่วยเลขานุการหนึ่งคน และแต่งตั้งข้าราชการในจังหวัดนั้นตามผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอเป็นผู้ช่วยเลขานุการหนึ่งคน โดยให้เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการซึ่งเป็นข้าราชการในสังกัดสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่รับผิดชอบการจัดทำวาระการประชุมและงานธุรการอื่นตามที่ประธานมอบหมาย รวมทั้งจัดทำแผนงานการประชุม ก.ธ.จ. เพื่อเสนอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ยื่นของบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และให้ผู้ช่วยเลขานุการซึ่งเป็นข้าราชการในจังหวัดมีหน้าที่รับผิดชอบประสานกรรมการในจังหวัด เชิญประชุม จัดสถานที่ประชุม และงานธุรการอื่นตามที่ประธานมอบหมาย

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาเห็นว่า เพื่อเป็นการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. ในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่ระเบียบ ฯ กำหนด รวมทั้งเพื่อเป็นการทบทวนผลการปฏิบัติงานในช่วงที่ผ่านมาตลอดจนการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงได้กำหนดจัดสัมมนาเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดขึ้น ในวันศุกร์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมในพื้นที่กรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๔ การดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดหนองคาย
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า สืบเนื่องจากในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้พิจารณาผลการสอดส่องการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีการลงพื้นที่สอดส่องโครงการในความรับผิดชอบของแขวงทางหลวงหนองคาย สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดหนองคาย โครงการชลประทานจังหวัดหนองคาย และแขวงทางหลวงชนบทหนองคาย

ทั้งนี้ จากการสวดส่องโครงการ ปรากฏว่า การดำเนินการอาจไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒๓ ที่ประชุม ก.ธ.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ จึงมีมติให้ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาไปดำเนินการ ได้แก่ แขวงทางหลวงหนองคาย สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดหนองคาย และโครงการชลประทาน จังหวัดหนองคาย ซึ่งรับผิดชอบโครงการปรับปรุงทางหลวงผ่านชุมชน ทางหลวงหมายเลข ๒๑๑ ตอนควบคุม ๐๑๐๑ ตอนหนองสองห้อง-ศรีเชียงใหม่ ระหว่าง กม. ๓๒+๐๙๐ ระยะทาง ๑ กม. (อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย) โครงการพัฒนาพื้นที่ผาดากเสือให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเป้าหมาย (Dream Destination) เพื่อโยงเส้นทางการท่องเที่ยวระหว่างหนองคาย-เลย-บึงกาฬ (อำเภอสังคม ผาดากเสือ) และกิจกรรมย่อยเพิ่มประสิทธิภาพการส่งน้ำ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า บ้านคุยมุก อำเภอน้ำโสม จังหวัดหนองคาย ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุม ก.ธ.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ จึงมีมติให้แจ้งหน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. แขวงทางหลวงชนบทจังหวัดหนองคาย

ชื่อโครงการ	ข้อเสนอแนะ
โครงการปรับปรุงทางหลวงผ่านย่านชุมชน ทางหลวงหมายเลข ๒๑๑ ตอนควบคุม ๐๑๐๑ ตอนหนองสองห้อง ศรีเชียงใหม่ ระหว่าง กม.๓๒+๐๙๐ ระยะทาง ๑ กม. (อ.ท่าบ่อ จ.หนองคาย) งบประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	๑) เนื่องจากในช่วงหัวสะพานห้วยโสมซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นของการก่อสร้างถนน แต่ไม่มีการติดตั้งสัญญาณไฟเพื่อเตือนว่ามีการก่อสร้างถนน จึงเห็นควรให้มีการติดตั้งสัญญาณไฟเพื่อเป็นสัญญาณให้ผู้ขับรถใช้ถนนทราบว่า ตั้งแต่หัวสะพานห้วยโสมเป็นต้นไป อยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง ๒) เนื่องจากบริเวณ ๔ แยกวัดองค์ต่อไม่มีไฟส่องสว่างทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง จึงเห็นควรให้มีการติดตั้งไฟส่องสว่างบริเวณ ๔ แยกทางเข้าวัดองค์ต่อถนนเส้น ๒๑๑ ตอนควบคุม ๐๑๐๑ ตอนหนองสองห้อง-ศรีเชียงใหม่

๒. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดหนองคาย

ชื่อโครงการ	ข้อเสนอแนะ
๑ โครงการพัฒนาพื้นที่ผาดากเสือ ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเป้าหมาย (Dream Destination) เพื่อโยงเส้นทางการท่องเที่ยวระหว่าง หนองคาย-เลย-บึงกาฬ (อ.สังคม ผาดากเสือ) งบประมาณ ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท	๑) เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีการขอขยายเวลาในการดำเนินโครงการ ดังนั้น หน่วยงานที่รับผิดชอบ หากจะมีการขยายเวลาดำเนินโครงการ ต้องมีเหตุผลรองรับในการขอขยายเวลา และต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ ด้วย ๒) เนื่องจากการดำเนินโครงการมีความล่าช้า จึงเห็นควรให้เร่งรัดการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามงวดเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา
๒) กิจกรรมจัดทำลานเอนกประสงค์ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว และเป็นสัญลักษณ์ (Land Mark) เชื่อมสู่ประชาคมอาเซียน ณ บริเวณศาลากลางจังหวัดหนองคาย ตำบลหนองกอมเกาะ อำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย งบประมาณ ๑๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท	๑) เนื่องจากการออกแบบที่ดำเนินการไม่มีการจัดสวน เพื่อให้เกิดความร่มรื่น ดังนั้น ในการออกแบบก่อสร้างสถานที่สำคัญควรคำนึงถึงความร่มรื่นจากต้นไม้ โดยที่การดำเนินการต้องไม่ขัดกับวัตถุประสงค์ของโครงการด้วย ๒) เนื่องจากบริเวณลานน้ำพุเมื่อเปิดน้ำพุจะเกิดปัญหาน้ำท่วมขังในเรื่องนี้ จึงเห็นควรให้ หน่วยงานที่รับผิดชอบได้ดำเนินการแก้ไขกรณีที่เมื่อเกิดฝนตกและเปิดน้ำพุจะเกิดน้ำขัง ทำให้พื้นที่เปียกแฉะโดยปรับระดับให้พื้นลาดเอียงมากยิ่งขึ้น

๓. โครงการชลประทานหนองคาย

ชื่อโครงการ	ข้อเสนอแนะ
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการส่งน้ำ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า บ้านคุดมุก ตำบลชุมช้าง อำเภอโพนพิสัย จังหวัด หนองคาย	การดำเนินโครงการดังกล่าวส่งผลกระทบต่อแปลงสาธิตการเกษตร ของสำนักงานเกษตรจังหวัดหนองคาย เนื่องจากไม่มีน้ำใช้ ในการเกษตร ส่งผลทำให้แปลงสาธิตการเกษตรของเกษตรกร เสียหาย จึงเห็นควรให้โครงการชลประทานจังหวัดหนองคายรับไป พิจารณาดำเนินการ หากจะมีการดำเนินการในลักษณะนี้อีก ควรมี การประสานกับผู้นำชุมชนเจ้าของพื้นที่ และหน่วยงานที่จะมาดำเนิน โครงการใกล้พื้นที่ดำเนินการ โดยควรมีการบูรณาการการทำงาน ร่วมกันอย่างใกล้ชิด

๔. ขบวนการหลวงชนบทหนองคาย

ชื่อโครงการ	ข้อเสนอแนะ
กิจกรรมซ่อมสร้างผิวทางแอสฟัลติก คอนกรีต (โดยวิธี Pavement In-Place Recycling) สายบ้านพระธาตุบังพวน - บ้านเวียงคุก เข้าแหล่งท่องเที่ยวบัวแดง อำเภอเมืองหนองคาย งบประมาณ ๙,๙๘๐,๐๐๐ บาท	๑) เนื่องจากโครงการมีความล่าช้า ควรมีการเร่งรัดดำเนินการ ให้แล้วเสร็จตามสัญญา ๒) ขอให้รายงาน ก.ธ.จ.หนองคาย ทราบด้วยว่า ผู้รับจ้างมีการ ดำเนินการล่าช้าจำนวนกี่วัน และเสียค่าปรับไปแล้วเป็นจำนวนเท่าไร

ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุม ก.ธ.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘
ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้มีหนังสือ ที่ นร (กธนค) ๐๑๐๐.๑๐/๖๘๓๙ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๘
เรียนผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ นร (กธนค) ๐๑๐๐.๑๐/๖๗๙๔ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘
เรียน ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงชนบท ที่ นร (กธนค) ๐๑๐๐.๑๐/๖๗๙๒ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘
เรียน โยธาธิการและผังเมือง ที่ นร (กธนค) ๐๑๐๐.๑๐/๖๗๙๔ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘
เรียน แขวงทางหลวงหนองคาย ที่ นร (กธนค) ๐๑๐๐.๑๐/๖๗๙๓ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘
เรียน ผู้อำนวยการโครงการชลประทานหนองคาย ทราบและพิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตและ
ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. หนองคาย เรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การดำเนินการตามมติที่ประชุม ก.ธ.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่
๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ กรณีที่ ก.ธ.จ. หนองคาย มีมติให้แจ้ง สำนักงาน
เกษตรจังหวัดหนองคาย สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด และศูนย์
ส่งเสริมพัฒนาอาชีพการเกษตรจังหวัดหนองคาย เพื่อชี้แจงข้อเท็จจริง
เกี่ยวกับกิจกรรมพัฒนา เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับพืชเศรษฐกิจสำคัญ
ของจังหวัด (สับปะรด)

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการธรรมาภิบาล
หนองคาย (ก.ธ.จ. หนองคาย) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมสำนักงาน
พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชั้น ๒ ศาลากลางจังหวัดหนองคาย ได้มีการพิจารณาผลการ
สวดส่อง/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่ง ก.ธ.จ. หนองคาย
ได้สวดส่องโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานเกษตรจังหวัดหนองคาย สำนักงานเกษตรและ
สหกรณ์จังหวัดหนองคาย และศูนย์ส่งเสริมพัฒนาอาชีพการเกษตรจังหวัดหนองคาย คือ กิจกรรมพัฒนา
เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับพืชเศรษฐกิจสำคัญของจังหวัด (สับปะรด) จากการพิจารณาผลการสวดส่อง พบว่า
วัตถุประสงค์ของโครงการกับกิจกรรมที่ดำเนินการยังไม่สอดคล้องกัน ซึ่ง ก.ธ.จ.หนองคาย ยังไม่เข้าใจ
ถึงวัตถุประสงค์ของโครงการดังกล่าว และเพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับโครงการนี้มากยิ่งขึ้น ที่ประชุม ก.ธ.จ.
หนองคาย ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ จึงมีมติเห็นชอบให้เชิญหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการดังกล่าว ได้แก่ เกษตร
จังหวัดหนองคาย เกษตรและสหกรณ์จังหวัดหนองคาย และผู้อำนวยการศูนย์ส่งเสริมพัฒนาอาชีพการเกษตร
จังหวัดหนองคาย เพื่อมาชี้แจงข้อมูลและรายละเอียดโครงการฯ ในที่ประชุม ก.ธ.จ. หนองคาย ด้วย

ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือที่
นร (กธนค) ๐๑๐๐.๑๐ / ๖๗๘๗ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ เรียน เกษตรจังหวัดหนองคาย หนังสือที่ นร (กธนค)
๐๑๐๐.๑๐ / ๖๗๘๘ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ เรียน สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดหนองคาย
และหนังสือ ที่ นร ๐๑๐๐.๑๐ / ๖๘๙๑ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ เรียน ศูนย์ส่งเสริมพัฒนาอาชีพ
การเกษตรจังหวัดหนองคาย เพื่อมาชี้แจงผลการดำเนินงานกิจกรรมพัฒนาเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับพืช
เศรษฐกิจสำคัญของจังหวัด (สับปะรด) แล้ว

นางสาวไพรวลัย ปัชขามาตร ผู้แทนสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด
หนองคาย ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า เป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกับของ ๓ หน่วยงาน โดยมีการแบ่ง
หน้าที่ในการดำเนินโครงการชัดเจน ดังนี้ สำหรับสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดหนองคาย
รับผิดชอบด้านการส่งเสริมการจัดจำหน่าย ประชาสัมพันธ์การบริโภคสับปะรดผลสดของจังหวัดหนองคาย
สำนักงานเกษตรจังหวัดหนองคาย จะเป็นการเตรียมความพร้อมให้เกษตรกรในการผลิตสับปะรด
ปลอดภัยตามมาตรฐาน GMP ส่วนศูนย์ส่งเสริมพัฒนาอาชีพเกษตร จะดำเนินการในเรื่องปุ๋ยพืชสด
ทั้งนี้ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดหนองคาย รับผิดชอบด้านการส่งเสริมการตลาด คือ จัดหา
เครื่องอบและบรรจุภัณฑ์ โดยได้มอบเครื่องอบให้เกษตรกร อำเภอสว่างแดนดินแล้ว เนื่องจากเป็นจุดใหญ่
มีประชากรผู้ผลิตสับปะรดจำนวนมาก ประมาณกว่า ๔๐๐ ราย เพื่อนำไปแปรรูปสับปะรดสดให้เป็น
สับปะรดอบซึ่งจะดำเนินการแปรรูป ในช่วงที่ราคาสับปะรดผลสดตกต่ำ

นายอรรณพ สอนชา ผู้แทนศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเกษตร
จังหวัดหนองคาย เรียนต่อที่ประชุมว่า ศูนย์ฯ รับผิดชอบในส่วนของการทดสอบพันธุ์สับปะรด
จำนวน ๓ สายพันธุ์ ได้แก่ พันธุ์ภูแล พันธุ์นางแล และพันธุ์เหลืองสามร้อยยอด พันธุ์ละ ๑ ไร่
ไร่ละ ๕,๐๐๐ ต้น รวมทั้งสิ้น ๓ ไร่ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ต้นแบบ และให้บริการความรู้ทางด้าน
เทคโนโลยีการเกษตรแก่เกษตรกร และเพื่อให้ได้พันธุ์สับปะรดที่เหมาะสมกับพื้นที่เพื่อรองรับ
ความต้องการของตลาด โดยทั้ง ๓ สายพันธุ์ดังกล่าวเป็นสับปะรดทานสดที่ใช้เพาะปลูก ๑๕-๑๘ เดือน
ซึ่งเดิมเกษตรกรจังหวัดหนองคาย ปลูกสับปะรดเพียงสายพันธุ์เดียว คือ พันธุ์ปัตตาเวีย ดังนั้น เพื่อให้เกิด
ความหลากหลาย สามารถเข้าถึงผู้บริโภคได้มากขึ้น จึงได้มีการดำเนินโครงการ/กิจกรรมทดสอบพันธุ์
สับปะรด เพื่อให้เกษตรกรจังหวัดหนองคายได้เริ่มต้นการปลูกสับปะรดทั้ง ๓ สายพันธุ์ดังกล่าว

นางวิศนาภ ทองบุตดี ผู้แทนสำนักงานเกษตรจังหวัดหนองคาย เรียนต่อที่ประชุมว่า การกิจของสำนักงานเกษตรจังหวัดหนองคาย คือ การถ่ายทอดความรู้การผลิตสับปะรดให้ได้มาตรฐาน การผลิตสับปะรดออกสู่ตลาดจะต้องมีมาตรฐาน สำหรับคำว่ามาตรฐานจะต้องมีลักษณะที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน GMP สำหรับโครงการนี้ภารกิจที่สำนักงานเกษตรจังหวัดหนองคายได้รับมอบหมาย คือ การอบรมเกษตรกรผู้ปลูกสับปะรดทั้งหมด ๘๒๘ ราย ซึ่งผู้อบรมทั้งหมดที่ได้รับการฝึกอบรมจะต้องมีความเข้าใจถึงขั้นตอนวิธีการปลูกสับปะรดให้ได้มาตรฐาน ขณะนี้มีการฝึกอบรมเสร็จเรียบร้อยแล้ว และอยู่ในขั้นตอนการทดสอบพันธุ์สับปะรดว่าสับปะรดพันธุ์ใหม่ที่จะส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกมีความเหมาะสมกับพื้นที่หรือไม่ จึงยังไม่ทราบผลว่าสับปะรดจะเหมาะสำหรับการปลูก ณ พื้นที่จังหวัดหนองคายหรือไม่ หากปลูกได้และมีความเหมาะสมจะแจกพันธุ์ให้เกษตรกรปลูกสับปะรดทั้ง ๓ สายพันธุ์ได้ทันที รวมทั้งได้มีการแจกปุ๋ยให้เกษตรกรด้วย เนื่องจากเกษตรกรต้องการปรับปรุงบำรุงดินสำนักงานเกษตรจังหวัด จึงได้แจกปุ๋ยบำรุงดินด้วยปุ๋ยอินทรีย์ โดยแจกทั้งหมด ๑๖๐ ราย เพื่อให้เกษตรกรหันมาใช้ปุ๋ยอินทรีย์หรือปุ๋ยชีวภาพแทน เพื่อลดต้นทุนการผลิต

นายสวัสดิ์ เจริญสุข กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม ถามว่า จากการลงพื้นที่และสังเกตเห็นหน่อสับปะรด ซึ่งมีหน่อจำนวนมากที่ยังไม่มีการแจกจ่ายให้กับเกษตรกรหากเก็บไว้นานจะเกิดการเน่าเสียหรือไม่ เหตุใดจึงไม่เร่งนำหน่อสับปะรดดังกล่าวไปแจกจ่ายให้กับเกษตรกร

นายอรณพ สอนชา ผู้แทนศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเกษตรจังหวัดหนองคาย ชี้แจงว่า หน่อสับปะรดจำนวนดังกล่าวเป็นสับปะรดที่รอปลูกในแปลงทดลอง โดยในการปลูกต้องมีระยะห่างระหว่างต้นสับปะรด ๓๐ - ๔๐ ซม. เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงอัตราการตาย ซึ่งขณะนี้ได้นำหน่อสับปะรดลงแปลงทั้งหมดแล้ว มีบางส่วนเก็บไว้เพื่อปลูกทดแทนหน่อที่ปลูกแล้วตาย พันธุ์สับปะรดไม่ได้เหลือไว้มาก

ประธาน กล่าวต่อที่ประชุมว่า โครงการดังกล่าวมีหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการทั้งหมด ๓ หน่วยงาน คือ สำนักงานเกษตรจังหวัดหนองคาย สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดหนองคาย และศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเกษตรจังหวัดหนองคาย จากการรับฟังบรรยายและจากการศึกษาจากรายละเอียดโครงการปรากฏว่า

๑. การเขียนโครงการดังกล่าว กิจกรรมที่ดำเนินการ และวัตถุประสงค์ไม่สอดคล้องกับชื่อโครงการ โดยต้องมองข้อเท็จจริงด้วยว่า เงินที่จะใช้เกิดความคุ้มค่าหรือไม่ ต้องมีหลักคิดให้เกษตรกรช่วยเหลือตนเองด้วย ไม่ใช่ให้ราชการป้อนให้ทุกอย่าง

๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดหาร้านค้า และเครื่องอบให้กับเกษตรกร ควรมีการวางแผนการบริหารจัดการให้เป็นระบบ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย

๓. ตามแผนงานโครงการมีการจัดซื้อบรรจุภัณฑ์ กล่องกระดาษของกระดาษ เพื่อนำมาบรรจุสับปะรดขาย แต่ที่ผ่านมายังไม่มีให้นำไปใช้ เนื่องจากเกษตรกรขายสับปะรดผลสด ทำให้บรรจุภัณฑ์ดังกล่าวไม่ถูกนำไปใช้ประโยชน์ ซึ่งหากเก็บไว้นานอาจเกิดความเสียหายและไม่คุ้มค่ากับงบประมาณที่เสียไป ในเรื่องนี้ หน่วยงานดำเนินการก่อนการจัดทำโครงการควรมีการคิดให้รอบคอบอย่างมีเหตุผล และสิ่งที่จะต้องดำเนินการต้องให้เกิดความคุ้มค่า

นายรัฐ ชุกกลิ่น รองประธาน กล่าวว่า โดยปกติโรงงานสับปะรดที่รับซื้อสับปะรดพันธุ์ปัตตาเวีย เพื่อไปแปรรูปเป็นสับปะรดกระป๋อง ก็รับซื้อจำนวนมาก และยังต้องการอีกมาก ซึ่งปริมาณสับปะรดในจังหวัดหนองคาย ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการซื้อ จึงไม่ทราบว่าจะเหตุใดต้องมีการส่งเสริมการปลูกสับปะรดพันธุ์อื่นๆ อีก และอีกประเด็นที่สงสัย คือ เรื่องการจัดซื้อพันธุ์สับปะรดเท่าที่ทราบจากสภาเกษตรกรฯ สามารถซื้อพันธุ์สับปะรดได้ในราคา หน่อละ ๒ บาท แต่ตามรายละเอียดโครงการ ซื้อพันธุ์สับปะรดหน่อละ ๑๕ บาท มีคุณสมบัติแตกต่างกันอย่างไร จึงทำให้มีราคาที่แตกต่างกันมาก ขอคำอธิบายคุณสมบัติ ประกอบกับการจัดซื้อธัญญา จำนวน ๓ คันๆ ละ ๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท มีการนำไปใช้ประโยชน์อะไร อย่างไร

นายอรณพ สอนชา ผู้แทนศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเกษตร จังหวัดหนองคาย ชี้แจงว่า สับปะรดแต่ละพันธุ์มีราคาที่แตกต่างกัน โดยพันธุ์เหลืองสามร้อยยอด มีราคาหน่อละ ๑๖ บาท และมีแหล่งจำหน่ายน้อยมาก แต่ในส่วนที่เราจัดซื้อเป็นพันธุ์ภูแล และนางแล มีราคาหน่อละ ๘ บาท

นางวิศนาฏ ทองบุตตี ผู้แทนสำนักงานเกษตรจังหวัดหนองคาย ชี้แจงว่า สำหรับธัญญา ได้นำไปใช้ประโยชน์ในการรณรงค์สับปะรดของเกษตรกรใน ๓ ตำบล โดยเก็บไว้ที่อำเภอ

มติที่ประชุม รับทราบข้อมูลข้อเท็จจริง ของทั้ง ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานเกษตรจังหวัดหนองคาย สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดหนองคาย และศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเกษตรจังหวัดหนองคาย และขอฝากให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการทั้ง ๓ หน่วยงานพิจารณาให้ความสำคัญกับการเขียนโครงการ โดยในการเขียนโครงการ ควรคิดอย่างรอบคอบมีระบบ มีเหตุผล โดยมองข้อเท็จจริงในพื้นที่เป็นหลัก ชื่อโครงการและกิจกรรมที่ดำเนินการต้องสอดคล้องกัน ใช้งบประมาณในการจัดหา จัดทำ ต้องเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความคุ้มค่า และสิ่งสำคัญที่สุดคือ ต้องฝึกและส่งเสริมให้ชาวบ้านได้คิดและพึ่งพาตนเองให้ได้

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

๕.๑ เรื่องร้องเรียน กรณีถนนสายบ้านโพนสา-บ้านท่าบ่อ อ.ท่าบ่อ จ.หนองคาย

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดหนองคาย (ก.ธ.จ.หนองคาย) มีการประชุมอย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อหารือในการเสนอเรื่องเพื่อบรรจุเข้าในระเบียบวาระการประชุม ก.ธ.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ ซึ่ง นายสุรัช ขมภูวิเศษ กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น เสนอเรื่องร้องเรียน กรณีถนนสายบ้านโพนสา-บ้านท่าบ่อ อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย ซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบ คือ แขวงทางหนองคาย ได้มีการดำเนินการก่อสร้างยังไม่ถึง ๑ ปี แต่ในปัจจุบันถนนเกิดความชำรุดเสียหายแล้ว

รองประธานฯ (นายรัฐ ชุกกลิน) เรียนต่อที่ประชุมว่า จากการพบเห็น ซึ่งไม่ได้สอดคล้องอย่างเป็นทางการ พบว่า ถนนสายบ้านโพนสา-บ้านท่าบ่อ อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย ได้มีการดำเนินการก่อสร้างยังไม่ถึง ๑ ปี แต่ในปัจจุบันถนนเกิดความชำรุดเสียหาย และยางบวม เนื่องจากคาดว่า การบดอัดถนนไม่ได้มาตรฐาน

ประธาน กล่าวต่อที่ประชุมว่า เรื่องการสอดคล้องสามารถสอดคล้องได้โดยตลอด ก.ธ.จ. บางจังหวัดได้มีการดำเนินการสอดคล้องจนเป็นที่ยอมรับจากหน่วยงานของรัฐภายในจังหวัด อย่างไรก็ตาม สามารถประสานเป็นการภายในเพื่อสอบถามข้อเท็จจริงได้ทันที สำหรับเรื่องการสอดคล้องและลงพื้นที่ หากจะมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานดำเนินการ จะต้องนำเรื่องเข้าที่ประชุมให้พิจารณาเพื่อให้มีมติ อย่างไรก็ดี สำหรับเรื่องนี้ขอให้รองประธานฯ และนายสุรัช ชมภูวิเศษ ลงพื้นที่เพื่อถ่ายรูปถนนเส้นดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลและหลักฐาน พร้อมส่งรูปถ่ายมาที่ฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อจะได้มีหนังสือแจ้งแขวงทางหลวงหนองคายให้ดำเนินการซ่อมแซมถนนเส้นดังกล่าว ต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ประธานเสนอ โดยให้ รองประธานฯ (นายรัฐ ชุกกลิน) และนายสุรัช ชมภูวิเศษ ลงพื้นที่เพื่อถ่ายรูปถนนสายบ้านโพนสา-บ้านท่าบ่อ อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย เพื่อใช้เป็นข้อมูลและหลักฐาน พร้อมส่งรูปถ่ายมาที่ฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อจะได้มีหนังสือแจ้งแขวงทางหลวงหนองคาย ให้ดำเนินการบำรุงซ่อมแซม ต่อไป

๔.๒ เรื่องร้องเรียน กรณีการสอบบรรจุครูผู้ดูแลเด็ก องค์การบริหารส่วนตำบลนาทับไฮ อ.รัตนวาปี จังหวัดหนองคาย เนื่องจากมีการทุจริตและมีการเรียกร้อยรับเงิน

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดหนองคาย (ก.ธ.จ.หนองคาย) มีการประชุมอย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อหารือในการเสนอเรื่องเพื่อบรรจุเข้าในระเบียบวาระการประชุม ก.ธ.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ ซึ่งนายสวัสดิ์ เจริญสุข กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมได้เสนอเรื่องร้องเรียน กรณีการสอบบรรจุครูผู้ดูแลเด็ก องค์การบริหารส่วนตำบลนาทับไฮ อำเภอรัตนวาปี จังหวัดหนองคาย เนื่องจากมีการทุจริตและมีการเรียกร้อยรับเงิน โดยมีผู้ร้อง จำนวน ๒ ท่าน คือ นางอมทรัพย์ แสนวัง และนางสายสินธุ์ โพธิ์เศษ เป็นผู้ร้อง ซึ่งผู้ร้องอ้างว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แจ้งการสรรหาตำแหน่งอัตราครูผู้ดูแลเด็กให้องค์การบริหารส่วนตำบลนาทับไฮ จำนวน ๗ อัตรา ซึ่งผู้ร้องเชื่อว่ามี การดำเนินการไม่โปร่งใส ส่อไปในทางทุจริตในการสอบ ผู้ร้องจึงขอความเป็นธรรม กับ ก.ธ.จ. หนองคาย ให้พิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ นายสวัสดิ์ เจริญสุข ได้เชิญผู้ร้องมาให้ข้อมูลข้อเท็จจริงแล้ว

นางอมทรัพย์ แสนวัง ผู้ร้อง เรียนต่อที่ประชุมว่า ตามที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย ได้ประกาศรับสมัครตำแหน่งอัตราครูผู้ดูแลเด็กให้องค์การบริหารส่วนตำบลนาทับไฮ จำนวน ๗ อัตรา เมื่อวันที่ ๒๗-๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยมีองค์ประกอบการประเมินทั้งหมด ๖ องค์ประกอบ ดังนี้

องค์ประกอบที่ ๑ อายุในการเป็นหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กละผู้ดูแลเด็ก

- ๙ ปีขึ้นไป ๑๐ คะแนน

- ๖-๙ ปี ๘ คะแนน

องค์ประกอบที่ ๒ วุฒิการศึกษา

- ปริญญาโท ๑๐ คะแนน

- กำลังศึกษาปริญญาโทจากการศึกษา ๙ คะแนน

- ปริญญาตรีจากการศึกษา ๘ คะแนน

องค์ประกอบที่ ๓ ที่อยู่ปัจจุบันตามทะเบียนบ้าน

- ภายในเขตเทศบาล/อบต. ที่สมัครคัดเลือก ๑๐ คะแนน

- ต่างเขตเทศบาล/อบต. แต่อยู่ในจังหวัดเดียวกัน ๙ คะแนน

- ต่างจังหวัด ๘ คะแนน

องค์ประกอบที่ ๔ ความรู้ความสามารถพิเศษที่เป็นประโยชน์ต่อสถานศึกษา/ศพด.

เช่น มีความรู้คอมพิวเตอร์ ศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น กีฬา ฯลฯ
(คะแนนเต็ม ๑๐ คะแนน)

องค์ประกอบที่ ๕ การมีส่วนร่วมในกิจกรรมของโรงเรียน/ศพด.ของเทศบาล/อบต.

ในช่วงที่ปฏิบัติงานที่ผ่านมา (คะแนนเต็ม ๑๐ คะแนน)

องค์ประกอบที่ ๖ การพัฒนาตนเอง (คะแนนเต็ม ๑๐ คะแนน)

โดยมีการประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์ประกอบที่ ๑ องค์ประกอบที่ ๒

องค์ประกอบที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ และมีการสอบคัดเลือก เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยประกาศผลเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งผู้ร้องเห็นว่า ตนไม่ได้รับความเป็นธรรม เนื่องจากในกรณีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก วัดเสตมมงคล บ้านนาทับไฮ องค์การบริหารส่วนตำบลนาทับไฮซึ่งผู้ร้องมีวุฒิปริญญาตรีและกำลังศึกษาต่อระดับปริญญาโท วิชาเอกการบริหารการศึกษา และดำรงตำแหน่งหัวหน้าศูนย์ฯ ทั้งนี้ จากการประเมินองค์ประกอบทั้ง ๓ องค์ประกอบ ได้คะแนนสูงสุด ๘๔.๖๖ มากกว่าผู้ที่สอบคัดเลือกที่สอบได้ทุกคน อีกทั้งยังเคยเป็นผู้ได้รับโล่ห์ครูผู้ดูแลเด็กดีเด่นระดับประเทศ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งผู้ร้องมีประสบการณ์ในการทำงานจำนวน ๑๓ ปี ซึ่งจะเห็นว่าผู้ร้องมีคุณสมบัติครบตามองค์ประกอบที่ประเมิน แต่กลับไม่ได้บรรจุแต่งตั้ง สำหรับผู้ได้รับการบรรจุ เช่น นางสาววาสนา ศิริมาลา ประสบการณ์ทำงาน ๕ ปี ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง ในลำดับที่ ๔ และนางสาวสุรภา นาเจริญ ประสบการณ์ทำงาน ๗ ปี ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง ในลำดับที่ ๖ ซึ่งมีคะแนนองค์ประกอบในการประเมินน้อยกว่านางสาววาสนา ศิริมาลา

ทั้งนี้ ตนเชื่อว่า นางอุบล ไชยเสนา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาทับไฮ และนายอุทัย จันทหงษ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาทับไฮ ได้ร่วมมือกันเรียกรับผลประโยชน์จากพนักงานในทุกตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการเข้าทำงาน หรือต่อสัญญาในแต่ละปีส่งผลให้เกิดความผิดปกติ ซึ่งเคยมีนางบัวผัน หมั่นพียร ประธานเรียกรับเงินจากผู้ร้อง แต่ผู้ร้องไม่ยินยอม เนื่องจากมีสามีเป็นข้าราชการ จึงทำให้ตนหลุดจากการสอบครั้งนี้ (ตนมีหลักฐานการคุยไลน์ เรื่องนี้โดยตรง)

ดังนั้น ตนได้ร้องขอความเป็นธรรมในที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดหนองคาย ซึ่งไม่มีผลตอบกลับแต่อย่างใด โดยขณะนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลนาทับไฮ ได้มีคำสั่งบรรจุแต่งตั้งไปแล้ว ทั้ง ๗ ตำแหน่ง

นายสวัสดิ์ เจริญสุข กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม เรียนต่อที่ประชุมว่า จากการพิจารณาเอกสาร และสืบหาข้อมูลส่วนตัว พร้อมทั้งได้สอบถามเจ้าหน้าที่ที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาทับไฮ ให้ข้อมูลเพียงว่า การให้คะแนนจะเอาผลการสอบ และนำไปประมวลผลที่จังหวัด ไม่ว่าจะเป็นเรื่องคะแนน เรื่องผลการสอบคัดเลือก ซึ่งเรื่องราวต่าง ๆ ที่ได้รับ มีความสอดคล้องกับการที่ได้รับข้อมูลว่า มีการเรียกเก็บเงินหากจะรับการบรรจุเข้าเป็นผู้ดูแลเด็ก จะต้องเสียค่าใช้จ่ายจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท จึงเห็นว่าไม่มีความชอบธรรม และไม่มีความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และหน่วยงานของรัฐ ซึ่งในเรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าว ได้มีการร้องเรียนที่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) แล้ว และในครั้งนี้นี้จึงได้นำเรื่องเข้า ก.ธ.จ. หนองคาย อีกทางหนึ่ง

นางสายสินธุ์ โพธิ์เศษ ผู้ร้อง เรียนต่อที่ประชุมว่า กรณีเรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าว ได้มีการร้องเรียนแล้วหลายแห่ง ได้แก่ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดหนองคาย สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย ซึ่งจากการร้องเรียนที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย ได้มีการสอบปากคำในครั้งนี โดย นิติกร สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย ยังไม่ทราบผลความคืบหน้า

ผู้ช่วยเลขาฯ นายณัฐพงศ์ คำวงศ์ปิ่น กล่าวต่อที่ประชุมว่า กรณีนี้การจะบรรจุต้องผ่านคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองคาย (ก.อบต.) เพื่อดำเนินการสอบข้อมูลข้อเท็จจริง และหาข้อมูลเพื่อนำเรียน ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๓ ได้นำเรื่องนี้เข้าที่ประชุมอีกครั้งโดยพันจ่าโท ธงชาติ ทองลิมสุตปลัด อบต.จุมพล ร่วมกับกลุ่มงานกฎหมาย โดยนายสกล ประทุม นิติกรชำนาญการ ได้ดำเนินการสอบสวนหาข้อเท็จจริงจากผู้ร้องและผู้ถูกร้องแล้ว ตลอดจนการดำเนินการคัดเลือกกรณีสอบแข่งขันองค์การบริหารส่วนตำบลนาทับไฮ และมีความเห็นให้ยุติเรื่อง ซึ่งคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ได้มีมติแต่งตั้งตามบัญชีผู้สอบได้แล้ว

ประธาน กล่าวต่อที่ประชุมว่า จากการรับฟังข้อมูล ทราบว่าผู้ร้องได้มีการร้องเรียนมาแล้วหลายแห่ง ขณะนี้ได้มีการดำเนินการของหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว เนื่องจากได้ไปให้ข้อมูล การสอบพยาน ซึ่งกระบวนการต่างๆ มีหน่วยงานของรัฐรับทราบและรับเรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าวไว้แล้วเราในฐานะก.ธ.จ. มีหน้าที่สอดส่อง และเสนอแนะ ในส่วนของเรื่องร้องเรียนเป็นหนึ่งในอำนาจหน้าที่หากเรื่องดังกล่าวไม่โปร่งใส แต่ไม่ได้มีอำนาจหน้าที่ในการสอบสวนข้อเท็จจริง ซึ่งการที่ท่านจะร้องเรียน ควรมีข้อมูลข้อเท็จจริงที่เพียงพอ ดังนั้นเพื่อความโปร่งใส เราต้องมีความเป็นกลาง คือต้องรับฟังข้อมูลทั้ง ๒ ฝ่าย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม แต่ในกรณีดังกล่าว ผู้ร้องยังทำไม่ครบขั้นตอนกระบวนการในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งขณะนี้ทราบว่าอยู่ระหว่างการดำเนินการของ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดหนองคาย เราจึงไม่ควรไปดำเนินการเนื่องจากเป็นการซ้ำซ้อน เห็นควรให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการไปตามขั้นตอน หากได้ข้อสรุปจะได้ประสาน ป.ป.ช. เพื่อแจ้งให้ที่ประชุม ก.ธ.จ. หนองคาย ได้ทราบต่อไป แต่หากไม่มีความคืบหน้า ก.ธ.จ. หนองคาย จะนำเรื่องดังกล่าวเข้าที่ประชุม ก.ธ.จ. อีกครั้งเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของ ก.ธ.จ. ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ และไม่รับเรื่องดังกล่าว เนื่องจากอยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดหนองคายซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ แล้ว

๔.๓ เรื่องร้องเรียน กรณี การขยายผิวจราจรเส้นทางอำเภอเมืองหนองคาย-อำเภอโพนพิสัย ถนนเป็น ๔ เลนแล้ว แต่ปัจจุบันมีการทำเกาะกลางถนน ทำให้ช่องทางจราจรน้อยลง

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดหนองคาย (ก.ธ.จ.หนองคาย) มีการประชุมอย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อหารือในการเสนอเรื่องเพื่อบรรจุเข้าในระเบียบวาระการประชุม ก.ธ.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ ซึ่ง นายสมาน โสฬสจินดา กรรมการผู้แทนสมาชิกภาคธุรกิจเอกชน เสนอเรื่องร้องเรียน กรณีแขวงทางหลวงหนองคายเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ได้มีการขยายผิวจราจรเส้นทางอำเภอเมืองหนองคาย-อำเภอโพนพิสัย ถนนเป็น ๔ ช่องจราจรแล้ว แต่ปัจจุบันมีการทำเกาะกลางถนน ทำให้ช่องทางจราจรน้อยลง จึงต้องการทราบข้อมูลข้อเท็จจริงในการดำเนินการดังกล่าว

นายณัฐพงศ์ คำวงศ์ปิ่น (ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ.หนองคาย) รายงานต่อที่ประชุมว่า ในเรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าว ก.ธ.จ. หนองคาย มีข้อสงสัยว่า การขยายช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร อยู่ในแผนหรือไม่ ฝ่ายผู้ช่วยเลขานุการได้ประสานแขวงทางหลวงหนองคายแล้ว ซึ่งได้รับทราบข้อเท็จจริงว่าการดำเนินการผู้รับจ้างดำเนินการตามแผนที่กำหนด

มติที่ประชุม ยุติเรื่องร้องเรียน เนื่องจากผู้รับจ้างได้ดำเนินการตามแผนงานที่กำหนด

๔.๔ ดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดหนองคาย

ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่องการ
สอดส่ององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวก
และการให้บริการประชาชน ณ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อ

เลขานุการฯ รายงานต่อที่ประชุมว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่ประชุม ก.ธ.จ. หนองคาย พิจารณาร่วมกัน และเห็นพ้องที่จะมีการสอดส่ององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกและการให้บริการประชาชน โดยกรรมการได้เสนอที่จะคัดเลือกสอดส่อง อปท. เป็น ๒ แนวทาง ก.ธ.จ.หนองคาย จะลงพื้นที่ไปสอดส่ององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ที่มีความพร้อมหรือมีวิสัยทัศน์ที่สามารถจะพัฒนาไปในทางที่สร้างสรรค์ ซึ่งในการลงพื้นที่ ก.ธ.จ.หนองคาย ที่มีผู้แทนอยู่ทุกอำเภอเสนออำเภอละ ๑ แห่ง ก.ธ.จ.หนองคาย ร่วมกันเสนอทั้งหมด ๓ แห่ง คือ เทศบาลเมืองหนองคาย องค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อ และ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านม่วง ในการนี้ เมื่อ ก.ธ.จ.หนองคาย เสนอแล้ว ก็ได้มีการจับฉลาก โดยประธานฯ ก.ธ.จ.หนองคาย จับฉลากได้ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อ

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ร่างประเด็นการสอดส่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกและการให้บริการประชาชน เพื่อใช้ในการสอบถามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียบร้อยแล้ว ดังนี้

๑. การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

๑.๑ การมอบอำนาจการตัดสินใจ

๑.๒ การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศหรือโทรคมนาคม

๑.๓ การให้บริการเชิงรุกแก่ประชาชน

๑.๔ การจัดทำแผนภูมิ ขั้นตอน และระยะเวลาดำเนินการแสดงไว้อย่างชัดเจน

๒. การอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน

๒.๑ การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๒ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน การรับเรื่องราวร้องทุกข์ ร้องเรียนรับข้อเสนอแนะ สอบถามหรือเสนอความคิดเห็นจากประชาชน

๓. การจัดการสาธารณะ ในด้านต่างๆ ตามอำนาจหน้าที่ เช่น การจัดการศึกษา การให้การสงเคราะห์แก่เด็ก คนชรา ผู้พิการ การบริการสาธารณสุข การส่งเสริมอาชีพ การบำรุงรักษา ศิลปวัฒนธรรม ฯลฯ

๔. การปรับปรุงการให้บริการประชาชนภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- การพิจารณาทบทวน ปรับปรุง เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกภารกิจ

๕. การประชาสัมพันธ์การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

๖. การประเมินผลการปฏิบัติงานภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรภายนอก และภาคประชาชน

ประธานฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า จะขอชักซ้อมแนวทางในการสอดส่อง กับที่ประชุมว่า ขั้นตอนในการที่จะลงไปสอดส่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในวันนี้ โดยในลำดับแรกจะให้นายกเทศมนตรีหรือนายอำเภอกล่าวต้อนรับและแนะนำข้าราชการ ผู้นำในท้องถิ่นนั้นๆ และลำดับถัดไปจะขอให้ ก.ธ.จ. ทุกท่านแนะนำตัว จากนั้นประธานจะชี้แจงอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. โดยสังเขป และสุดท้ายจะรับฟังงานตามประเด็นการสอดส่องที่เราจัดส่งไปแล้ว อย่างไรก็ตาม หากกรรมการท่านใด มีประเด็นจะซักถามหรือมีข้อเสนอแนะ ขอให้เสนอแนะหรือซักถามในเชิงบวก โดยควรเป็นการสอดส่องแบบไม่มีอคติ

ทั้งนี้ ในช่วงบ่ายคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดหนองคาย ได้ลงพื้นที่สอดส่อง เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกและการให้บริการประชาชน ณ องค์กรปกครองส่วนตำบลท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย มีการดำเนินการ ดังนี้

นายประภาส นครภักดี นายกเทศบาล เมืองท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย รายงานต่อที่ประชุมว่า ข้อมูลพื้นฐานเทศบาลเมืองท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย ในเขตเทศบาลมีจำนวนประชากร ทั้งสิ้น ๑๘,๓๖๖ คน แบ่งเป็นชาย ๙,๐๐๖ คน และหญิง ๙,๓๖๐ คน ความหนาแน่นเฉลี่ย ๑,๔๕๕ คน/ ตร.กม. จำนวนครัวเรือนทั้งสิ้น ๖,๕๘๐ ครัวเรือน การบริหารงานของเทศบาลเมืองท่าบ่อ ประกอบด้วย ฝ่ายสภาเทศบาล ซึ่งมีสมาชิกสภาเทศบาล จำนวน ๑๘ คน โดยมีประธานสภาเทศบาล ๑ คน รองประธานสภาเทศบาล ๑ คน สมาชิกสภาเทศบาล จำนวน ๑๖ คน และฝ่ายคณะผู้บริหาร ซึ่งมีนายกเทศมนตรี จำนวน ๑ คน รองนายกเทศมนตรี จำนวน ๓ คน เลขานุการนายกเทศมนตรี จำนวน ๑ คน ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี จำนวน ๒ คน แบ่งส่วนราชการบริหารออกเป็น ๙ หน่วยงาน คือ สำนักปลัดเทศบาล กองวิชาการและแผนงาน กองคลัง กองช่าง กองการศึกษา กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม กองสวัสดิการ สังคม กองการประปา และสถานธนาบาล

ประเด็นการลดขั้นตอน เทศบาลมีการลดขั้นตอนโดยการมอบผู้มีอำนาจ ในการอนุมัติ อนุญาต ในการดำเนินการกิจต่าง ๆ โดยเฉพาะเรื่องกองคลัง ภาษี การก่อสร้าง ได้มีการ มอบอำนาจหน้าที่อย่างชัดเจน โดยการกระจายผู้มีอำนาจในการอนุมัติ เพื่อเป็นการลดขั้นตอน กระบวนการและลดระยะเวลาในการดำเนินงาน

- เรื่องการจัดทำแผนและขั้นตอนรวมทั้งระยะเวลาในการทำงานได้มีการ ดำเนินงานไว้แล้ว โดยเฉพาะหน่วยงานที่ให้บริการประชาชน อาทิ งานทะเบียนราษฎร กองช่าง เป็นต้น

- การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกและการบริการประชาชน ซึ่งขณะนี้รัฐได้มีการ เตรียมความพร้อมซักซ้อมในการขับเคลื่อนในกฎหมายนี้ ในภารกิจเหล่านี้ ขณะนี้ได้ลงเว็บไซต์ ในภารกิจ หน้าที่ มีการทำคู่มือการปฏิบัติงานเรียบร้อยแล้ว มีขั้นตอนในการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงบางขั้นตอน ซึ่งจะสามารถจะปฏิบัติได้จริง และได้มีการประชุมกับหน่วยงานเพื่อซักซ้อมทำความเข้าใจเกี่ยวกับ กฎหมายฉบับนี้ เพื่อให้การทำภารกิจหน้าที่เป็นไปตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

- การประเมินทั้งภายในและภายนอก มีโครงการเทศบาล เป็นโครงการ ดำเนินการภาครัฐ (ITA) มีการประเมินท้องถิ่น ซึ่งมีการประเมินเทศบาลตำบลท่าบ่อ ทั้งการประเมินภายใน และภายนอก โดยมีผู้ใช้บริการประเมิน และประเมินภาพรวมทั้งประเทศ ตอนนี้อยู่ระหว่างรอผลการประเมิน

รองประธาน ก.ธ.จ. หนองคาย (นายรัฐ ชุกกลิน) กล่าวต่อที่ประชุมว่า ในฐานะที่เทศบาลตำบลท่าบ่อ ซึ่งเป็นเทศบาลขนาดใหญ่ ที่มีบ่อขยะอยู่ภายในเขตตำบลท่าบ่อ มีการ บริหารจัดเรื่องขยะอย่างไร ถูกหลักวิชาการหรือไม่สามารถรองรับขยะในอนาคตได้มากน้อยเท่าใด

นายประภาส นครภักดี นายกเทศมนตรีเมืองท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย รายงานต่อที่ประชุมว่า เทศบาลท่าบ่อมีบ่อกำจัดขยะซึ่งเป็นโซนที่ ๒ ของจังหวัดหนองคาย เป็นศูนย์กลางการทิ้งขยะ บริเวณบ่อกำจัดขยะมีพื้นที่ จำนวน ๔๕ ไร่ ดำเนินการแล้ว ๒ บ่อ และวางแผน ในอนาคตหากขยะล้นหรือเต็มทางเทศบาลจะบูรณาการร่วมกับเทศบาลตำบลโพนสา ซึ่งมีพื้นที่บริเวณบ่อขยะ จำนวน ๔๖ ไร่เศษ และขอใช้ด้วยเป็นเฟสที่ ๓ เดิมที่มีเทศบาล ๒๑ แห่งที่มาใช้บ่อขยะที่เทศบาลตำบลท่าบ่อ แต่ปัจจุบันมี อปท. เทศบาลตำบลศรีเชียงใหม่เปิดใช้บ่อขยะ จำนวนเทศบาลที่มาทิ้งขยะที่เทศบาลท่าบ่อ จึงลดจำนวนลงเหลือเพียง ๙ ตำบล ที่เหลือจะนำขยะไปทิ้งที่บ่อขยะศรีเชียงใหม่ และเทศบาลเมือง สำหรับปริมาณเฉพาะที่เทศบาลเมืองท่าบ่อ จำนวน ๑๐.๕ ตัน ปริมาณขยะรวม ๙ แห่ง อยู่ที่ประมาณ ๒๑ ตัน มีการคัดแยกขยะตามชุมชน มีการทอดผ้าป่าขยะโดยการคัดแยกขยะและนำขยะไปขาย เพื่อลดขยะในชุมชนมีโครงการมาปนกิจขยะ โดยการนำขยะไปขายเพื่อเป็นกองทุนในการช่วยเหลือ สมาชิก ปัจจุบันไม่มีปัญหาเนื่องจากเทศบาลท่าบ่อได้เตรียมพร้อมมาโดยตลอด

ผู้อำนวยการสาธารณสุข เทศบาลตำบลโพนสา รายงานต่อที่ประชุมว่า เป็นผู้ที่ได้รับผิดชอบเรื่องขยะ โดยมีการดำเนินการจัดเก็บทั้ง ขยะแห้ง ขยะเปียก และศูนย์สิ่งแวดล้อมภาค ๙ เป็นหน่วยงานที่เลี้ยงในการบูรณาการบริหารจัดการเรื่องขยะ มีการคัดแยกขยะต้นทาง เพื่อลดปริมาณ ขยะก่อนนำไปทิ้งที่บ่อขยะ โดยมีการดำเนินกิจกรรมเพื่อลดปริมาณขยะ ได้แก่ การจัดตั้งธนาคารขยะเป็น กองทุนมาปนกิจ โครงการทอดผ้าป่าสามัคคีขยะ หรือการรีไซเคิลขยะ สำหรับในส่วนของขยะเปียก อยู่ระหว่างรณรงค์ให้ชาวบ้านนำขยะเปียกไปทำปุ๋ย โดยให้ผู้นำชุมชนได้มีการศึกษาดูงาน ในการบริหารจัดการขยะในเขตพื้นที่จังหวัดอื่น ๆ แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการโครงการต่าง ๆ เกี่ยวกับการทำปุ๋ย จากขยะเปียก

ประธาน กล่าวต่อที่ประชุมว่า เทศบาลตำบลท่าบ่อ ควรมีการบริหารจัดการ และวางแผนการดำเนินการทุกขั้นตอนอย่างละเอียด ในฐานะที่เป็นเทศบาลที่มีบ่อขยะ และเป็นเทศบาล ที่มีพื้นที่อยู่ใกล้อำเภอเมืองมากที่สุด ควรให้ความสำคัญกับการคัดแยกขยะ เพื่อให้ขยะเหลือทิ้งน้อยที่สุด และ ต้องกำจัดโดยต้องไม่มีกลิ่น ต้องไม่เกิดมลพิษต่อชุมชนหรือแหล่งน้ำต้องไม่เกิดการเน่าเสีย ซึ่งต้องมีการ วางแผนในระยะยาวอย่างละเอียดรอบคอบ สำหรับเรื่องขยะเห็นว่า เป็นเรื่องสำคัญ และเป็นวาระ แห่งชาติ เทศบาลท่าบ่อเป็นจุดศูนย์กลางในการทิ้งขยะ อย่างไรก็ตามหากมีโรงงานเข้ามาหรือมีเอกชนเข้า มาลงทุนในเรื่องการกำจัดขยะจะเป็นผลดีต่อเทศบาลเป็นอย่างมากในการบริหารจัดการขยะให้มีประสิทธิภาพ ยิ่งขึ้น

กองสวัสดิการสังคม เทศบาลตำบลท่าบ่อ รายงานต่อที่ประชุมว่า ประเด็นการ อำนาจความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน รับผิดชอบในการจ่ายเบี้ยยังชีพ ผู้สูงอายุ มีผู้มีสิทธิรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน ๑,๙๗๖ ราย พิกัด ๒๑๕ ราย ผู้ป่วยเอดส์ ๑๘ ราย เฉลี่ยเดือนละ ๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีวิธีการจ่าย คือ เทศบาลโอนเงินเข้าบัญชีตามความประสงค์ของผู้สูงอายุ บางท่านมอบอำนาจให้บุคคลอื่นมารับแทน อย่างไรก็ตาม ยังมีปัญหาความไม่เข้าใจของผู้ปฏิบัติในท้องถิ่น ว่าในกรณีของผู้สูงอายุที่ได้รับเงินบำนาญพิเศษมีสิทธิรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุหรือไม่เบี้ยยังชีพพิเศษหรือไม่ ในเรื่องนี้ควรมีระบบที่สามารถเชื่อมต่อข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กรมบัญชีกลาง เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและสามารถสอบถามปัญหาข้อสงสัยได้ว่าบุคคลใดสามารถรับเบี้ยยังชีพได้หรือไม่ สามารถรับเบี้ยยังชีพได้

- ประเด็น พระราชบัญญัติอำนาจความสะดวก ทั้งหมดภาพรวมมี ๑๒๓ กระบวนงาน เทศบาลตำบล มีการจัดทำคู่มือกระบวนการขั้นตอนต่างๆ และอยู่ระหว่างทำความเข้าใจกับหน่วยงานต่างๆ ทั้ง ๑๒๓ กระบวนงาน กระบวนงานที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พร.) ต้องมีความชัดเจนเรื่องขั้นตอน และเงื่อนไข มีการติดตั้งป้ายประชาสัมพันธ์ และมีการประชาสัมพันธ์ ผ่านเสียงตามสาย เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้สิทธิ

นายประภาส นครภักดี นายกเทศบาลเมืองท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย รายงานต่อที่ประชุมว่า ขอนำเรียนปัญหากรณีเมรุเผาศพ ภายในวัดสระแก้ว ซึ่งตั้งอยู่ในชุมชน ที่เป็นชุมชนขนาดใหญ่ ส่งกลิ่นเหม็นรบกวนชาวบ้านในช่วงเวลาที่ฌาปนกิจศพ เมื่อเทศบาลตำบลท่าบ่อ ได้รับทราบปัญหาจึงได้เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยการของบประมาณในการดำเนินการก่อสร้างเตาเผาศพแบบไร้มลพิษ มีการของบประมาณของเทศบาลโดยตั้งเทศบัญญัติเทศบาลขอเบิกงบประมาณจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งได้รับการอนุมัติดำเนินโครงการ อย่างไรก็ดี โครงการนี้ต้องใช้งบประมาณดำเนินการทั้งหมด จำนวน ๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ เทศบาลจะเบิกจ่ายเงินให้วัด ต่อมาสำนักงานกระจายอำนาจส่วนท้องถิ่นไม่อนุมัติเงินจำนวนดังกล่าวให้เทศบาลดำเนินการ โดยแจ้งเหตุผลว่าสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไม่อนุมัติให้ดำเนินการโครงการในลักษณะนี้ และขณะนี้ก็ยังเบิกจ่ายไม่ได้ ซึ่งในเรื่องขออนุมัติงบประมาณดังกล่าวเทศบาลตำบลท่าบ่อได้ดำเนินการตามระเบียบฯ แต่ยังมีปัญหาในการเบิกจ่ายอยู่ในขณะนี้

มติที่ประชุม รับทราบผลการดำเนินงานของเทศบาลตำบลท่าบ่อ และขอให้เทศบาลตำบลท่าบ่อ ดำเนินการตามที่ ก.ธ.จ. หนองคายให้ข้อเสนอแนะ คือ ควรมีการวางแผนการบริหารจัดการเรื่องขยะให้ถูกต้องตามหลักวิชาการ และเตรียมการรองรับขยะที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต ให้เพียงพอด้วย สำหรับเรื่องการดำเนินโครงการก่อสร้างเตาเผาศพแบบไร้มลพิษที่ยังมีปัญหาการเบิกจ่าย ประธานจะได้ประสานกับสำนักงานกระจายอำนาจส่วนท้องถิ่นเพื่อขอแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ก.ธ.จ.อุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
งบประมาณ ๖๐,๐๐๐ บาท

ผู้ช่วยเลขานุการฯ (นายณัฐพงศ์ คำวงศ์ปิ่น) รายงานต่อที่ประชุมว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบประมาณในการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. หนองคาย ซึ่งมีวงเงินทั้งสิ้น ๖๐,๐๐๐ บาท ใช้สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. สำหรับเป็นค่าพาหนะในการสวดส้อง ไปแล้ว จำนวน ๓๕,๐๐๐ บาท ซึ่งขณะนี้เงินงบประมาณ เหลือ จำนวน ๒๕,๐๐๐ บาท ก.ธ.จ.หนองคาย จะดำเนินการบริหารจัดการอย่างไรกับเงินงบประมาณ ดังกล่าว

รองประธาน ก.ธ.จ. หนองคาย (นายรัฐ ชุกกลิน) เรียนต่อที่ประชุมว่า งบประมาณ
ที่เหลือ ให้ผู้ช่วยเลขานุการ ในจังหวัดเบิกจ่ายเพื่อนำไปจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพื่อใช้ในสำนักงานของจังหวัด
หนองคาย

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติให้ผู้ช่วยเลขานุการ ฯ (นายณัฐพงศ์ คำวงศ์ปิ่น)
ดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์สำนักงาน จากวงเงินงบประมาณที่เหลือจากงบประมาณค่าใช้จ่าย ก.ธ.จ.
หนองคาย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๕,๐๐๐ บาท

เมื่อไม่มีกรรมการท่านใดเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมอีก ประธานได้กล่าวขอบคุณและ
ปิดการประชุม

เลิกประชุม เวลา ๑๓.๔๕ น.



(นางแกมกาญจน์ อุ่นนันทาค)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
เลขานุการ
ผู้จตุรายนงานการประชุม