

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/ ๑๙๕๖



กรมการจัดหางาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม.๑๐๔๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๖๒ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ยกเว้นในส่วนการขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเป็นเวลา ๓ เดือน นั้น ให้ขยายเป็น ๑๒๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป และให้กระทรวงแรงงานรับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒. ให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ และเร่งรัดการพิสูจน์สัญชาติให้แก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓. ให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงอุตสาหกรรมประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานต่างๆ ในการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าว เพื่อให้การดำเนินการแล้วเสร็จโดยเร็ว

กรมการจัดหางานจึงขอให้จังหวัดได้โปรดพิจารณาสั่งการให้จัดหางานจังหวัดประชาสัมพันธ์ให้นายจ้าง สถานประกอบการ และแรงงานต่างด้าวได้รับทราบเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประวิทย์ เคียงผล)

อธิบดีกรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๑๗๓๐



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมการจัดหางาน สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว โทร.๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐

ที่ รง ๐๓๐๗/ว ๑๓๕๕

วันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

เรียน ผู้อำนวยการสำนักจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑-๑๐

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ยกเว้นในส่วนการขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเป็นเวลา ๓ เดือน นั้น ให้ขยายเป็น ๑๒๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป และให้กระทรวงแรงงานรับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒. ให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ และเร่งรัดการพิสูจน์สัญชาติให้แก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓. ให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงอุตสาหกรรมประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานต่างๆ ในการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าว เพื่อให้การดำเนินการแล้วเสร็จโดยเร็ว

กรมการจัดหางานจึงขอให้ท่านประชาสัมพันธ์ให้นายจ้าง สถานประกอบการ และแรงงานต่างด้าวได้รับทราบเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รายละเอียดตามเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

(นายประวิทย์ เตียงพล)

อธิบดีกรมการจัดหางาน

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๓/๐๐๔๘ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ตามที่ได้นำเรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานประมง สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ยกเว้นในส่วนการขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเป็นเวลา ๓ เดือน นั้น ให้ขยายเป็น ๑๒๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป และให้กระทรวงแรงงานรับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒. ให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ และเร่งรัดการพิสูจน์สัญชาติให้แก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

/๓. ...

๓. ให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงอุตสาหกรรมประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการผ่อนผันให้
แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานต่าง ๆ
ในการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าว เพื่อให้การดำเนินการแล้วเสร็จโดยเร็ว

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

C-

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (จุลเกล้า)

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๗.๒/๖๕๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖๕ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๘๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลัง
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงแรงงานเสนอ
เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) เมื่อวันที่
๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุ
ไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเป็นเวลา ๓ เดือน เพื่อดำเนินการให้ได้รับหนังสือ
เดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) จากประเทศต้นทาง
และได้รับอนุญาตให้เป็นผู้เดินทางเข้าประเทศอย่างถูกต้องตามกฎหมายพร้อมกับได้รับอนุญาตทำงาน
เฉพาะกับนายจ้างเดิมต่อไป และให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

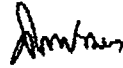
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เมื่อคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าว
หลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ได้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้ามาทำงาน
ในประเทศไทย โดยได้นำข้อเสนอของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หอการค้าไทย และ
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย มาประกอบการพิจารณาและมีมติผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมือง
สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบเข้ามาทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตร
ของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเป็นเวลา ๓ เดือน
เพื่อให้มีการดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย โดยให้หน่วยงานต่างๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวกับแรงงาน
ต่างด้าวดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างบูรณาการแล้ว จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบมติคณะกรรมการ

/บริหาร...

บริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ
ทั้งนี้ สำหรับงบประมาณในการดำเนินการให้ใช้จ่ายจากงบประมาณของหน่วยงานที่มีภารกิจในเรื่องดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง

กลุ่มงานพัฒนาระบบการคลัง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๑๑

บัญชีหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้อง
ตามกฎหมาย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๗.๒/๖๕๗
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๗/๙๙
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๗.๔/๑๓๙
ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๒๐๔(๒)/๑๘๓
ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๓/๑๙๘
ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๘/๑๕๗
ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๖
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๒๗๙ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖
-

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๗/๙๙



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการ
อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๔๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นเกี่ยวกับการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
เป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และคาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อกระบวนการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และพร้อมที่จะดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดย
ขอเรียนข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ทางกรมไทยได้เปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ๓ สัญชาติ (เมียนมาร์ ลาว
และกัมพูชา) และได้ขยายระยะเวลาพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวมาแล้วหลายครั้ง หากในอนาคตยังคงมี
การผ่อนผันระยะเวลายาวต่อเนื่อง อาจส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของนโยบายด้านแรงงานต่างด้าว
และประสิทธิภาพในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวของไทย โดยเป็นการสร้างความคาดหวังแก่ประเทศ
ต้นทางและแรงงานต่างด้าวว่าการผ่อนผันจะดำเนินต่อไป ซึ่งอาจทำให้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในไทย
ไม่ตระหนักถึงความจำเป็นและความเร่งด่วนที่จะเข้าสู่กระบวนการที่ถูกต้อง และสร้างแรงจูงใจให้แรงงาน
ต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงานในไทยเพิ่มมากขึ้น แทนที่จะเข้าสู่กระบวนการนำเข้าแรงงานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย
ซึ่งเป็นสิ่งที่รัฐบาลไทยและประเทศต้นทางต้องการส่งเสริม

๒. ทางกรมไทยควรพิจารณากรอบระยะเวลาการผ่อนผันเป็นกรณีพิเศษ ๓ เดือนดังกล่าวว่ามี
ความเหมาะสมและเพียงพอในทางปฏิบัติหรือไม่เพียงพอ เนื่องจากกระบวนการเกี่ยวข้องกับทั้งหน่วยงาน
ไทย ภาคเอกชน และหน่วยงานประเทศต้นทาง ต้องใช้เวลาและอาจมีหลายปัจจัยที่ทำให้ขั้นตอนต่างๆ มีความ
ล่าช้า ซึ่งหากภาคส่วนต่างๆ ไม่สามารถปฏิบัติได้ตามกรอบเวลาดังกล่าว อาจทำให้เกิดปัญหาดึงขยายช่วง
ระยะเวลาเพิ่มเติมในภายหลัง

๓. การดำเนินการเกี่ยวกับบุตรของแรงงานต่างด้าวควรพิจารณาอย่างรอบคอบและครบวงจร
โดยเฉพาะในเมื่อเด็กเหล่านี้จะหมดสภาพภาพการเป็นผู้ติดตามเมื่ออายุเกิน ๑๕ ปี และจะต้องเดินทางกลับ
ประเทศต้นทาง ในขณะที่ตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก บุคคลที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปียังถือเป็นเด็ก ดังนั้น
ไทยจึงควรมีมาตรการเตรียมพร้อมและกำหนดแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
โดยคำนึงถึงผลกระทบที่อาจตามมา และมีมิติด้านมนุษยธรรมและพันธกรณีภายใต้ตราสารระหว่างประเทศ
ด้านสิทธิมนุษยชนที่ไทยเป็นภาคี เพื่อป้องกันการถูกรังแกและปัญหาในการบริหารจัดการในอนาคต
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

กรมเอเชียตะวันออก
กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๒ (บริหาร)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ



ที่ อก ๐๒๐๕(๒)/๑๘๓

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ถ)๒๘๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงแรงงาน ได้เสนอเรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมายให้คณะกรรมการพิจารณา จึงขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการโดยความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีความต้องการใช้แรงงานต่างด้าวจำนวนมาก ประกอบกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ยื่นข้อเรียกร้องให้มีการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาต่อไปอีก รวมทั้งหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ได้ร้องขอให้ชะลอมาตรการผลักดันแรงงานต่างด้าวที่ยังไม่พิสูจน์สัญชาติกลับประเทศ และเปิดให้มีการลงทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายเพื่อเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติ

ดังนั้น การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่รอการพิสูจน์สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาสามารถอยู่ในราชอาณาจักรได้ชั่วคราว ทำให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่กระทบต่อกระบวนการผลิต เกิดผลดีต่อการส่งเสริมอุตสาหกรรมและวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อม และภาคเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๑๓๔ โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๑๕๘ - ๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๑๙๙

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ถ) ๒๘๐

ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงแรงงานได้เสนอ เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย โดยผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเป็นเวลา ๓ เดือน เพื่อดำเนินการให้ได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) จากประเทศต้นทาง และได้รับอนุญาตให้เป็นผู้เดินทางเข้าประเทศอย่างถูกต้องตามกฎหมาย พร้อมกับได้รับอนุญาตทำงานเฉพาะกับนายจ้างเดิมต่อไป โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกระบวนการผ่อนผันได้ทันที นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโดยไม่ต้องรอการยืนยันจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานปี ๒๕๕๖ โดยการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกระบวนการผ่อนผันตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ เพื่อตอบสนองความต้องการของภาคธุรกิจเอกชนที่มีความต้องการใช้แรงงานอย่างต่อเนื่อง แต่ไม่สามารถดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวได้เข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องได้ภายหลังวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรหรือผู้รับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดหางบประมาณด้านสังคม ๒

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๓๒ ๓๔๔๓ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๑๘

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๘/ ๖๕๗

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๘๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสืออ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอของกระทรวงแรงงานเรื่องการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมายภายหลังสิ้นสุดระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่
ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อนำเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติซึ่งมีกำหนดแล้วเสร็จเมื่อ ๑๔ ธันวาคม
๒๕๕๕ (มติคณะรัฐมนตรี ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงาน ฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ข้อเสนอของกระทรวงแรงงานในครั้งนี้อาจช่วยบรรเทาปัญหาการขาดแคลนแรงงาน
ต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) เฉพาะหน้าให้แก่ภาคเอกชน รวมทั้งให้โอกาส
แรงงานที่ยังผิดกฎหมายเข้าสู่การจ้างงานอย่างถูกต้องตามบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการจ้าง
แรงงานระหว่างรัฐต่อไปตามที่ประเทศต้นทางร้องขอ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากไม่มีหลักประกันในทางปฏิบัติ
ที่ชัดเจนว่า จะมีแรงงานต่างด้าว และบุตรที่อายุต่ำกว่า ๑๕ ปีซึ่งมีสถานะเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองรายงานตัว
เพื่อขอรับหนังสือเดินทางชั่วคราวหรือเอกสารรับรองบุคคลเมื่อครบกำหนดระยะเวลาการดำเนินการตาม
ที่เสนอแล้วจำนวนมากนักน้อยเพียงใด ดังนั้น ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องควรตระหนักถึงความสำคัญในประเด็นนี้
เพื่อให้การดำเนินการครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายทั้งหมดครบถ้วนโดยเร็วโดยเฉพาะการเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน
และประเทศต้นทางเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาอย่างจริงจัง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการตกหล่นอันจะทำให้
การแก้ปัญหาไม่สามารถยุติลงได้ และนำไปสู่การเปิดโอกาสให้กลุ่มปัญหาในระยะต่อไปอีกโดยไม่มีเหตุผลความ
จำเป็นเพียงพอ ซึ่งจะกระทบต่อนโยบาย/ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองในภาพรวม

๒. การจัดเก็บข้อมูลแรงงานต่างด้าว ในระบบ Bio Data ของกระทรวงแรงงานโดย
กรมการจัดหางานจะมีความเชื่อมโยงกับข้อมูลแรงงานที่เคยจดทะเบียนและมีประวัติบุคคลในฐานข้อมูล
ทะเบียนราษฎร (ทว.๓๘/๑) ของกระทรวงมหาดไทยภายใต้ความรับผิดชอบของกรมการปกครอง ซึ่งมีหลาย
ส่วนราชการใช้ประโยชน์ในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย จึงเห็นควรที่กรมการจัดหางานจะได้ประสานหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดระเบียบปรับปรุงข้อมูลดังกล่าวให้เป็นปัจจุบันโดยเร็ว รวมทั้ง พิจารณาจัดเก็บข้อมูลให้ครอบคลุมถึงบุตรแรงงานต่างด้าว ที่อายุต่ำกว่า ๑๕ ปีซึ่งได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราวหรือเอกสารรับรองบุคคลจากประเทศต้นทางแล้ว รวมถึงผู้ที่อายุ ๑๕ - ๑๘ ปีซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะตามกฎหมายแต่ได้รับอนุญาตให้ทำงานในประเภทที่เหมาะสมภายใต้กฎหมายและระเบียบของกระทรวงแรงงาน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารข้อมูลแรงงานต่างด้าว ในภาพรวม และลดภาระของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นเรื่องการคุ้มครองเด็กตามกฎหมายให้พ้นจากการถูกละเมิดขั้นร้ายแรงโดยเฉพาะการค้ามนุษย์รูปแบบแรงงานเด็กซึ่งจะกลายเป็นจุดอ่อนให้ประเทศไทยถูกกล่าวหาเพิ่มเติม นอกเหนือจากประเด็นการค้ามนุษย์รูปแบบแรงงานประมงที่เป็นปัญหาขนาดใหญ่กระทบต่อการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติในปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลโท



(ภราดร พัฒนถาบุตร)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงภายในประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๗๐๘

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๒๔.๐๗.๔/๑๓๗



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๒๘๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงสาธารณสุข เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่องการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย นั้น

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการสำหรับข้อเสนอการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย แต่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมเรื่องแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้

๑. การตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา โดยมอบกระทรวงสาธารณสุขนั้น ให้รวมถึงผู้ติดตามด้วย เพื่อให้สามารถดำเนินการป้องกัน และควบคุมโรคที่มากับแรงงานต่างด้าวได้อย่างครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ

๒. การประกันสุขภาพ เห็นสมควรให้แรงงานต่างด้าวที่ทำงานในกิจการที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขึ้นทะเบียนประกันสังคมทั้งหมด รวมทั้งผู้ติดตาม ให้ได้รับบริการด้านสุขภาพจากกระทรวงสาธารณสุข โดยเสียค่าใช้จ่ายเอง และให้เป็นไปตามเงื่อนไขตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด เพื่อให้สามารถดูแลสุขภาพแรงงานต่างด้าวและผู้ติดตามได้อย่างครอบคลุมทั้ง ๔ ด้าน คือ การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การดูแลรักษา และการฟื้นฟูสุขภาพ อีกทั้งยังเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาแรงงานต่างด้าวที่ไม่ได้อยู่ในระบบประกันสุขภาพที่เข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลโดยไม่สามารถเรียกเก็บค่าใช้จ่ายได้ อีกทางหนึ่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประติษฐ สีนวณรงค์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักบริหารการสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๖๓๔

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๖๓๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๑/๒๗๙



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๒๘๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเป็นเวลา ๓ เดือน เพื่อดำเนินการให้ได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) จากประเทศต้นทางและได้รับอนุญาตให้เป็นผู้เดินทางเข้าประเทศอย่างถูกต้องตามกฎหมาย โดยให้แรงงานต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงานเฉพาะกับนายจ้างเดิมต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานควรศึกษาแนวทางการกำหนดสัดส่วนความต้องการแรงงานต่างด้าวทั้งแรงงานมีฝีมือและแรงงานไร้ฝีมือในประเทศไทย ต่อจำนวนแรงงานไทย (เป็นรายปี) เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดโควตาการนำเข้าแรงงานต่างด้าวและการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคม

โทร ๐-๒๒๔๐-๔๐๔๕ ต่อ ๓๒๑๓

โทรสาร ๐-๒๒๔๒-๒๔๒๗

E-mail: chirapun@nesdb.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/๐๐๕๘



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๕๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๓๓๗ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕
๒. ผลการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕
๓. สรุปขั้นตอนการดำเนินการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานปี ๒๕๕๖ โดยการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการผ่อนผันตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๓ให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยแรงงานต่างด้าวต้องมาต่ออายุใบอนุญาตทำงาน และเห็นชอบให้แรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ เห็นชอบให้ขยายเวลาการพิสูจน์สัญชาติและผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ อยู่ในราชอาณาจักรต่อไปอีกจนถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จ

๑.๓ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มีแรงงานต่างด้าวที่จะต้องเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติทั้งสิ้น ๘๘๖,๕๐๗ คน (พม่า ๕๖๕,๐๕๘ คน ลาว ๙๙,๐๑๙ คน กัมพูชา ๒๒๒,๔๓๐ คน)

(นายจันทน์ ทรงเคียร)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

/ ได้รับ...

ได้รับการพิสูจน์สัญชาติไปแล้วทั้งสิ้นจำนวน ๖๑๙,๘๓๐ คน (พม่า ๕๓๗,๕๘๔ คน ลาว - คน กัมพูชา ๘๒,๒๔๖ คน) คงเหลือแรงงานต่างด้าวที่จะต้องเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติอีกทั้งสิ้น จำนวน ๒๖๖,๖๗๗ คน (พม่า ๒๗,๔๗๔ คน ลาว ๙๙,๐๑๙ คน กัมพูชา ๑๔๐,๑๘๔ คน) นอกจากนี้ยังมีแรงงานต่างด้าวที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติไว้กับกรมการปกครองในปี ๒๕๕๔ แต่ไม่มายื่นขออนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน จึงทำให้แรงงานต่างด้าวดังกล่าวได้สิ้นผลการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร ซึ่งมีอยู่จำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน รวมทั้งมีแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองและลักลอบทำงานอีกจำนวนหนึ่ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ เห็นชอบให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรจนถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จ ดังนั้นแรงงานต่างด้าวที่ยังไม่ได้พิสูจน์สัญชาติภายในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ จึงสิ้นผลการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักร และจะต้องเดินทางกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ทำให้นายจ้างจำนวนหนึ่งที่มีความจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างด้าว ไม่สามารถดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวได้เข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องได้ ซึ่งสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีข้อเรียกร้องให้มีการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาต่อไปอีก ในส่วนของหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ได้ร้องขอให้ชะลอมาตรการผลักดันแรงงานต่างด้าวที่ยังไม่ได้พิสูจน์สัญชาติกลับประเทศ และเปิดให้มีการลงทะเบียนแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเพื่อเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติ ซึ่งสอดคล้องกับทางการพม่าที่ได้ร้องขอให้ฝ่ายไทยขยายระยะเวลาการพิสูจน์สัญชาติออกไปอีก คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) จึงได้ประชุมหารือเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบแนวทางการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อตอบสนองความต้องการของภาคธุรกิจเอกชนที่มีความต้องการใช้แรงงานอย่างต่อเนื่อง แต่ไม่สามารถดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวได้เข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องได้ ภายหลังวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒๓ หน่วยงาน ได้ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เป็นประธาน เพื่อพิจารณาผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๒ การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร ต้องอาศัยอำนาจตาม มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงจะดำเนินการได้

(นายจำนงค์ ทรงเคารพ)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

/ ๕ ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ดังนี้

-ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเป็นเวลา ๓ เดือน เพื่อดำเนินการให้ได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) จากประเทศต้นทาง และได้รับอนุญาตให้เป็นผู้เดินทางเข้าประเทศอย่างถูกต้องตามกฎหมาย พร้อมกับได้รับอนุญาตทำงานเฉพาะกับนายจ้างเดิมต่อไป โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังต่อไปนี้

การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑) กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการดังนี้

(๑) อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเป็นเวลา ๓ เดือน เพื่อให้นายจ้างพาไปขอรับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) กับประเทศต้นทาง ขอรับการตรวจลงตรา และใบอนุญาตทำงานตามขั้นตอนและสถานที่ที่กรมการจัดหางานกำหนด และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ รวมทั้งออกประกาศรับรองการใช้เอกสารแทนหนังสือเดินทาง และออกประกาศยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา โดยมีให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาใช้บังคับกับแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) ให้สามารถใช้หลักฐานดังกล่าวเพื่อขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นเวลา ๒ ปี สามารถขออยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี และสามารถทำงานเป็นกรรมกรหรือรับจ้างทำงานด้วยกำลังกายได้ (ในกรณีที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับเดิมไม่ครอบคลุมถึง)

(๒) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประเภทผู้ติดตามให้แก่บุตรของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี ซึ่งได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) ในอัตรา ๕๐๐ บาท และสามารถขอยืดได้อีกครั้งเดียวในอัตรา ๕๐๐ บาท เช่นกัน และให้มีผลใช้บังคับในระยะเวลาที่เท่ากับ บิดา - มารดา

๒) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ดำเนินการรับตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลา ๒ ปี ให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา รวมทั้งตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรในลักษณะผู้ติดตามแก่บุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี ซึ่งได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) และสามารถขอยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี ณ ด่านตรวจคนเข้าเมือง หรือสถานที่ที่กรมการจัดหางานกำหนด



(นายจันทน์ ทรงเคารพ)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

/โดยจัดเก็บ...

โดยจัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตรา ๕๐๐ บาท และสามารถขอยุติได้อีกครั้งเดียวค่าธรรมเนียมในอัตรา ๕๐๐ บาท เช่นกัน สำหรับอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราของบุตรแรงงานต่างด้าวดังกล่าว ในระหว่างที่กฎกระทรวงลดอัตราค่าธรรมเนียมยังไม่มีผลบังคับใช้ให้จัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราปกติ

๓) กระทรวงสาธารณสุข รับตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และ กัมพูชา ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักร ตามที่นายจ้างได้ยื่นคำร้องขอจ้างแรงงานต่างด้าว ไว้กับกรมการจัดหางาน และรับประกันสุขภาพให้กับแรงงานต่างด้าวที่ทำงานในกิจการที่ได้รับการยกเว้น ไม่ต้องขึ้นทะเบียนประกันสังคม รวมทั้งรับประกันสุขภาพผู้ติดตามแรงงานต่างด้าว

๔) กรมการจัดหางาน ดำเนินการดังนี้

(๑) จัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ในท้องที่ที่เห็นว่าเหมาะสม เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการให้กับนายจ้างและแรงงานต่างด้าว

(๒) รับแบบคำร้องขอจ้างแรงงานต่างด้าว พร้อมบัญชีรายชื่อ แบบคำร้องขอนำเข้า แรงงานต่างด้าว Demand Letter พร้อมใบโควตา สัญญาจ้าง และหลักฐานอื่นๆ ตามที่กรมการจัดหางาน กำหนด ภายใน ๑ เดือน และส่งให้ประเทศต้นทางเพื่อดำเนินการต่อไป

(๓) ประชาสัมพันธ์ แจ้งนายจ้างพาแรงงานต่างด้าวไปขอรับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ที่จัดตั้งขึ้น

(๔) รับคำขออนุญาตทำงานตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ (ตท.๒) และจัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราที่กฎหมายกำหนด

(๕) อนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าว กรณีแรงงานต่างด้าวไม่ผ่านการตรวจสุขภาพ ให้ยกเลิกการอนุญาต คืนเงินค่าธรรมเนียม และแจ้งข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

(๖) จัดทำข้อมูล (Bio Data) โดยการจัดเก็บภาพใบหน้าและพิมพ์ลายนิ้วมือ แรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน

๕) กระทรวงการต่างประเทศ มอบอำนาจให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง มีอำนาจในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา รวมทั้งตรวจลงตราในลักษณะผู้ติดตามแก่บุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี ซึ่งได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) โดยให้มีอำนาจการตรวจลงตรา (visa) ณ ด้านตรวจคนเข้าเมือง หรือสถานที่ที่กรมการจัดหางาน กำหนด

๖) สำนักงานประกันสังคม ดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เข้าสู่ระบบประกันสังคม ตามที่กฎหมายกำหนด สำหรับแรงงานต่างด้าวที่ทำงานในกิจการที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขึ้นทะเบียนประกันสังคม ให้นายจ้างเป็นผู้รับผิดชอบในลักษณะเช่นเดียวกับแรงงานที่เป็นคนไทย โดยให้เลือกซื้อประกันสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข หรือประกันสุขภาพกับบริษัทประกันเอกชน

๗) กระทรวงการคลัง สนับสนุนงบประมาณเพื่อให้การดำเนินการ ตามกระบวนการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งการจัดเก็บข้อมูล (Bio Data) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๙/๑๑/๖๕
๑/๖๕

(นายจำนงค์ ทรงเคารพ) / ๘) สำนักงาน...
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

๘) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการดังนี้

(๑) ผ่อนผันดำเนินการตามสมควรแก่กรณี กับนายจ้าง แรงงานต่างด้าว ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการตามกระบวนการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย นับตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

(๒) ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัด ภายหลังสิ้นสุดการผ่อนผัน ให้อยู่ในราชอาณาจักร เพื่อป้องกันแรงงานต่างด้าวรายใหม่ลักลอบเข้ามาทำงาน รวมทั้งนายจ้างที่ลักลอบ จ้างแรงงานต่างด้าว ผู้นำพา และผู้ให้ที่พักพิงแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

ระยะเวลาดำเนินการ

๑) กระทรวงมหาดไทย

- ออกประกาศผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของ แรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี โดยใช้เวลา ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

- ออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประเภทผู้ติดตาม ให้แก่บุตรของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี โดยเร็ว นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๒) กรมการจัดหางาน : ให้เตรียมการ

- ดำเนินการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) และจัดเตรียม เอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องก่อนปฏิบัติการเป็นระยะเวลาประมาณ ๓๐ วัน

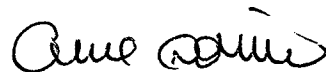
- ออกประกาศกำหนด วัน เวลา สถานที่ ให้นายจ้างยื่นแบบคำร้องขอจ้าง แรงงานต่างด้าว และเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทย มีผลใช้บังคับ

๓) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จัดส่งเจ้าหน้าที่เพื่อร่วมดำเนินการในศูนย์บริการ เบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ตามที่กรมการจัดหางานร้องขอ

๔) ให้หน่วยงานต่างๆ สามารถดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ทันทีนับแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโดยไม่ต้องรอการยืนยันจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕

วันพุธที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๕.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑

กรมการจัดหางาน อาคารกระทรวงแรงงาน

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เป็นประธาน สรุปผลการประชุม ดังนี้

๑. ที่ประชุมรับทราบ ๓ เรื่อง คือ

๑.๑ สรุปผลการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวพม่า ลาว และกัมพูชา ที่กระทรวงแรงงานบริหารจัดการ โดยการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อให้แรงงานดังกล่าวเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติจากประเทศต้นทาง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ กำหนดให้แรงงานต่างด้าวเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยมีแรงงานต่างด้าวได้รับการพิสูจน์สัญชาติ จำนวน ๖๑๙,๘๓๐ คน (พม่า ๕๓๗,๕๘๔ คน ลาว - คน กัมพูชา ๘๒,๒๔๖ คน) คงเหลือแรงงานต่างด้าวที่ยังไม่ได้พิสูจน์สัญชาติ จำนวน ๒๖๖,๖๗๗ คน (พม่า ๒๗,๔๗๔ คน ลาว ๙๙,๐๑๙ คน กัมพูชา ๑๔๐,๑๘๔ คน)

๑.๒ ข้อเสนอของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและข้อเสนอของหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย โดยสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีข้อเสนอถึงนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเพื่อขอผ่อนผันการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๖ เดือน รวมทั้งหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยได้ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานพิจารณาชะลอมาตรการผลักดันแรงงานต่างด้าวที่ยังไม่พิสูจน์สัญชาติกลับประเทศ และเปิดให้มีการลงทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายและยังมีอยู่ในทุกอุตสาหกรรม

๑.๓ สรุปผลการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารจัดการระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมายแล้วมีมติเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดยผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบเข้ามาทำงานอยู่ก้นนายจ้างอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเป็นเวลา ๓ เดือน เพื่อให้นายจ้างพาแรงงานไปขอรับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) กับประเทศต้นทาง ขอรับการตรวจลงตรา และใบอนุญาตทำงานตามขั้นตอนและสถานที่ที่กรมการจัดหางานกำหนด โดยดำเนินการในรูปแบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ที่จัดตั้งขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับนายจ้างและแรงงานต่างด้าว

๒. ที่ประชุมได้พิจารณาการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมายแล้ว มีมติเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดยผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบเข้ามาทำงานอยู่ก้นนายจ้างอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเป็นเวลา ๓ เดือน เพื่อให้นายจ้างพาไปขอรับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) กับประเทศต้นทาง ขอรับการตรวจลงตรา และใบอนุญาตทำงาน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

รักษาการ
อ.พ.

๑) กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการดังนี้

(๑) อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเป็นเวลา ๓ เดือน เพื่อให้ นายจ้างพาไปขอรับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) กับประเทศต้นทาง ขอรับการตรวจลงตรา และใบอนุญาตทำงานตามขั้นตอนและสถานที่ที่กรมการจัดหางานกำหนด และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ รวมทั้งออกประกาศรับรองการใช้เอกสารแทนหนังสือเดินทาง และออกประกาศยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา โดยมีให้นับพำนักตาม มาตรา ๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาใช้บังคับกับแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) ให้สามารถใช้หลักฐานดังกล่าวเพื่อขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นเวลา ๒ ปี สามารถขอยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี และสามารถทำงานเป็นกรรมกรหรือรับจ้างทำงานด้วยกำลังกายได้ (ในกรณีที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับเดิมไม่ครอบคลุมถึง)

(๒) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประเภทผู้ติดตามให้แก่บุตรของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี ซึ่งได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) ในอัตรา ๕๐๐ บาท และสามารถขอยู่ต่อได้อีกครั้งเดียวในอัตรา ๕๐๐ บาท เช่นกัน และให้มีผลใช้บังคับในระยะเวลาที่เท่ากับ บิดา - มารดา

๒) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ดำเนินการรับตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลา ๒ ปี ให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา รวมทั้งตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรในลักษณะผู้ติดตามแก่บุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี ซึ่งได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) และสามารถขอยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี ณ ด่านตรวจคนเข้าเมือง หรือสถานที่ที่กรมการจัดหางานกำหนด โดยจัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตรา ๕๐๐ บาท และสามารถขอยู่ต่อได้อีกครั้งเดียวค่าธรรมเนียมในอัตรา ๕๐๐ บาท เช่นกัน สำหรับอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราของบุตรแรงงานต่างด้าวดังกล่าว ในระหว่างที่กฎกระทรวงลดอัตราค่าธรรมเนียมยังไม่มีผลบังคับใช้ให้จัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราปกติ

๓) กระทรวงสาธารณสุข รับตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรและนายจ้างได้ยื่นคำร้องขอจ้างแรงงานต่างด้าว พร้อมบัญชีรายชื่อ กับกรมการจัดหางานไว้แล้ว และรับประกันสุขภาพให้กับแรงงานต่างด้าวที่ทำงานในกิจการที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขึ้นทะเบียนประกันสังคม

๔) กรมการจัดหางาน ดำเนินการดังนี้

(๑) จัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ในท้องที่ที่เห็นว่าเหมาะสมเพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการให้กับนายจ้างและแรงงานต่างด้าว

ศิริกัญญา
๖/๕

(๒) รับแบบคำร้องขอจ้างแรงงานต่างด้าว พร้อมบัญชีรายชื่อ แบบคำร้องขอนำเข้าแรงงานต่างด้าว Demand Letter พร้อมใบโควตา สัญญาจ้าง และหลักฐานอื่นๆ ตามที่กรมการจัดหางานกำหนด ภายใน ๑ เดือน และส่งให้ประเทศต้นทางเพื่อดำเนินการต่อไป

(๓) แจ้งนายจ้างพาแรงงานต่างด้าวไปขอรับหนังสือเดินทางชั่วคราว(Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ที่จัดตั้งขึ้น

(๔) รับคำขออนุญาตทำงานตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ (ตพ.๒) และจัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราที่กฎหมายกำหนด

(๕) อนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าว กรณีแรงงานต่างด้าวไม่ผ่านการตรวจสอบสุขภาพให้ยกเลิกการอนุญาต คืนเงินค่าธรรมเนียม และแจ้งข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป รวมทั้งจัดทำข้อมูล (Bio Data) โดยการจัดเก็บภาพใบหน้าและพิมพ์ลายนิ้วมือแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน

๕) กระทรวงการต่างประเทศ มอบอำนาจให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองมีอำนาจในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา รวมทั้งตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรในลักษณะผู้ติดตามแก่บุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี ซึ่งได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว(Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) โดยมีอายุ ๒ ปี และหากประสงค์จะอยู่ต่อไปอีกเพื่อทำงานให้อยู่ได้อีกครั้งเดียวเป็นเวลาไม่เกิน ๒ ปี รวมเป็น ๔ ปี โดยให้มีอำนาจตรวจลงตรา (visa) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองหรือสถานที่ที่กรมการจัดหางานกำหนด

๖) สำนักงานประกันสังคม ดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เข้าสู่ระบบประกันสังคมตามที่กฎหมายกำหนด สำหรับแรงงานต่างด้าวที่ทำงานในกิจการที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขึ้นทะเบียนประกันสังคมให้นายจ้างเป็นผู้รับผิดชอบในลักษณะเช่นเดียวกับแรงงานที่เป็นคนไทย โดยให้เลือกซื้อประกันสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข หรือประกันสุขภาพของบริษัทประกัน

๗) กระทรวงการคลัง สนับสนุนงบประมาณเพื่อให้การดำเนินการตามกระบวนการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งการจัดเก็บข้อมูล (Bio Data) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๘) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการดังนี้

(๑) ผ่อนผันดำเนินการตามสมควรแก่กรณี กับนายจ้าง แรงงานต่างด้าวซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการตามกระบวนการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

(๒) ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัด ภายหลังสิ้นสุดการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักร เพื่อป้องกันแรงงานต่างด้าวรายใหม่ลักลอบเข้ามาทำงาน รวมทั้งนายจ้างที่ลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าว ผู้นำพา และผู้ให้ที่พักพิงแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

ก. งามกุล
๓๖๕

ระยะเวลาดำเนินการ

๑) กระทรวงมหาดไทย

- ออกประกาศผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี โดยใช้เวลา ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

- ออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประเภทผู้ติดตามให้แก่บุตรของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี โดยเร็ว นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๒) กรมการจัดหางาน จัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพื่อให้บริการกับนายจ้าง แรงงานต่างด้าวโดยเร็ว

๓) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จัดส่งเจ้าหน้าที่เพื่อร่วมดำเนินการในศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ตามที่กรมการจัดหางานร้องขอ

๔) ให้นายจ้างยื่นคำร้องขอจ้างแรงงานต่างด้าวภายหลังจากกระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศผ่อนผันฯ แล้ว และให้หน่วยงานต่างๆ สามารถดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ทันทีนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ โดยไม่ต้องรอการยืนยันจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการฯ มีข้อเสนอเพิ่มเติมและความเห็น ดังนี้

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข : เห็นว่าการกำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขรับตรวจสอบสุขภาพแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรและรับประกันสุขภาพให้กับแรงงานต่างด้าว ควรจะให้ผู้ติดตามแรงงานต่างด้าวเข้าสู่ระบบประกันสุขภาพด้วย เพื่อมิให้เกิดภาระกับกระทรวงสาธารณสุข

ประธาน : เห็นว่าแนวทางการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลัง ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย เป็นการดำเนินการที่ดี จึงควรสนับสนุนการดำเนินการโดยให้ความเห็นของผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขไปดำเนินการด้วย และเห็นควรอนุมัติให้ใช้เวลาดำเนินการ ๓ เดือนไปก่อน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จก็สามารถขยายเวลาต่อได้ และให้กรมการจัดหางานประชาสัมพันธ์แจ้งรายละเอียดการดำเนินการให้นายจ้างและผู้ประกอบการทราบเพื่อให้มีส่วนร่วมดำเนินการ โดยนายจ้างต้องแจ้งให้แรงงานต่างด้าวดำเนินการตามขั้นตอน ระยะเวลา และสถานที่ที่ทางราชการกำหนด

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้การรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปโดยเร็ว

ฝ่ายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐

ก. เกษมศักดิ์
ก. ๕

ผลการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าว
ตามมติคณะรัฐมนตรี

(สรุปข้อมูล ณ วันที่ 14 ธันวาคม 2555)

ดำเนินการ	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
1.ผ่อนผันตามมติ ครม.19 ม.ค. 2553	932,255	812,984	62,792	56,479
2.ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ ปี 2553	711,797	641,757	34,999	35,041
3.ยังไม่ได้พิสูจน์สัญชาติ	220,458	171,227	27,793	21,438
4. มติ ครม.13 ก.พ.55 ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน กลุ่ม มติ ครม. 19 ม.ค. 2553 (ข้อ 3)	34,677	21,523	5,598	7,556
5. จัดทะเบียนใหม่ตามมติ ครม. 26 เม.ย. 2554	851,830	543,535	93,421	214,874
6. แรงงานต่างด้าวตามมติ ครม.13 ก.พ. 55 ที่ต้อง เข้ารับการพิสูจน์สัญชาติ (ข้อ 4+5)	886,507	565,058	99,019	222,430
7.ผ่านการพิสูจน์สัญชาติตามมติ ครม. 13 ก.พ.55 และมติ ครม. 12 มิ.ย.55 (ณ 14 ธ.ค.55)	619,830	537,584	-	82,246
8.คงเหลือแรงงานที่จะต้องพิสูจน์สัญชาติ (ข้อ 6-7)	266,677	27,474	99,019	140,184
9.รวมแรงงานฯ ที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ ทั้งหมดตั้งแต่ ปี 53 ถึง 14 ธ.ค. 55 (ข้อ 2+7)	1,331,627	1,179,341	34,999	117,287


 ศ.น.น.น.น.น.

**สรุปขั้นตอนการดำเนินการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
เป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย**

หลักการและเหตุผล

ภายหลังวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ แรงงานต่างด้าวที่ยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติ จะสิ้นสถานะการผ่อนผันให้อยู่ในประเทศไทย และต้องเดินทางกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ทำให้นายจ้างจำนวนหนึ่งที่มีความจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างด้าว ไม่สามารถดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวได้เข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องได้ ซึ่งสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีข้อเรียกร้องให้มีการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาต่อไปอีก ในส่วนของหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยได้ร้องขอให้ชะลอมาตรการผลักดันแรงงานต่างด้าวที่ยังไม่ได้พิสูจน์สัญชาติกลับประเทศ และเปิดให้มีการลงทะเบียนแรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมายเพื่อเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติ ซึ่งสอดคล้องกับทางการพม่าที่ได้ร้องขอให้ฝ่ายไทย ขยายระยะเวลาการพิสูจน์สัญชาติออกไปอีก ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบกับนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการ ฝ่ายเลขานุการจึงขอเสนอแนวทางการดำเนินการหลังวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษเพื่อดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย โดยมีรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

กลุ่มเป้าหมาย

แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ลักลอบเข้ามาทำงานอยู่กับนายจ้างอยู่แล้ว รวมถึงบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี

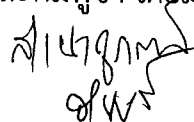
กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒
๒. พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

ขั้นตอนการดำเนินการ

เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๑. กระทรวงมหาดไทยออกประกาศผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อให้นายจ้างพาไปขอรับหนังสือเดินทางชั่วคราว(Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) กับประเทศต้นทางตามขั้นตอนและสถานที่ที่กรมการจัดหางานกำหนด และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ รวมทั้งออกประกาศรับรองการใช้เอกสารแทนหนังสือเดินทาง และออกประกาศยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา โดยมีให้นำบทบัญญัติตามมาตรา


อธิบดี

๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาใช้บังคับกับแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) ให้สามารถใช้หลักฐานดังกล่าว ขอรับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นเวลา ๒ ปี สามารถขอยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี และสามารถทำงานเป็นกรรมกรหรือรับจ้างทำงานด้วยกำลังกายได้

๒. นายจ้างยื่นคำร้องขอจ้างแรงงานต่างด้าว ณ สำนักงานจัดหางานจังหวัด สำนักงานจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑ - ๑๐ โดยแนบบัญชีรายชื่อแรงงานต่างด้าว แบบคำร้องขอนำเข้าแรงงานต่างด้าว Demand Letter พร้อมใบโควตา สัญญาจ้าง และหลักฐานอื่นๆ ตามที่กรมการจัดหางานกำหนดให้แล้วเสร็จภายใน ๑ เดือน และจัดส่งให้ประเทศต้นทางดำเนินการต่อไป

๓. ประเทศต้นทาง ตรวจสอบข้อมูล และเตรียมออกหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) ให้แรงงานต่างด้าว รวมทั้งบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี พร้อมทั้งแจ้งรายชื่อแรงงานต่างด้าวที่จะออกหนังสือเดินทางชั่วคราวให้กรมการจัดหางานทราบ

๔. กรมการจัดหางาน แจ้งนายจ้างพาแรงงานต่างด้าวไปขอรับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ที่จัดตั้งขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับนายจ้างและแรงงานต่างด้าว

๕. นายจ้างพาแรงงานต่างด้าวไปยังศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service)

- ขอรับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) กับประเทศต้นทาง

- ขอตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

- ยื่นคำขออนุญาตทำงานตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ (ตท.๒) และชำระค่าธรรมเนียมในอัตราที่กฎหมายกำหนด

๖. กรมการจัดหางาน อนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าว กรณีแรงงานต่างด้าวไม่ผ่านการตรวจสุขภาพ ให้ยกเลิกการอนุญาต คืนเงินค่าธรรมเนียม และแจ้งข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๗. กรมการจัดหางานจัดทำข้อมูล (Bio Data) โดยการจัดเก็บภาพใบหน้าและพิมพ์ลายนิ้วมือแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน

ทั้งนี้ ขั้นตอนการดำเนินการสามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสมเพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดและแนวปฏิบัติของประเทศต้นทาง

ขั้นตอนการดำเนินการ ผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษ

