

จังหวัดหนองคายกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ในเบื้องต้นจังหวัดหนองคาย ได้มีการดำเนินการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๔ แล้ว ดังนี้

๑. จัดตั้งศูนย์ประสานงาน ความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและประชาคมอาเซียน
๒. จัดทำยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานขับเคลื่อนจังหวัดหนองคายสู่ประชาคม

อาเซียน

๓. เตรียมความพร้อมภาคราชการ โดยการจัดให้มีการฝึกอบรม/สัมมนา/ศึกษาดูงาน เพื่อให้ความรู้กับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ระดับต่างๆ ของจังหวัด

๔. เตรียมความพร้อมภาคธุรกิจ/เอกชน มีหน่วยงาน/ส่วนราชการ/ภาคเอกชน ได้จัดฝึกอบรม/สัมมนาให้ความรู้ กับภาคธุรกิจ/เอกชนในพื้นที่จังหวัดหนองคาย

๕. เตรียมความพร้อมของภาคการศึกษา จังหวัดหนองคายได้คัดเลือกโรงเรียนปทุมเทพวิทยาคาร ซึ่งเป็นโรงเรียนประจำจังหวัดเข้าร่วมโครงการพัฒนาประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการศึกษาในภูมิภาค (Education Hub) และจัดให้มีห้องส่งเสริมความรู้ประชาคมอาเซียนไว้เป็นการเฉพาะ คัดเลือกโรงเรียนอนุบาลหนองคาย โรงเรียนชุมพลโพธิ์พิสัย และโรงเรียนปทุมเทพวิทยาคาร เข้าร่วมโครงการยกระดับคุณภาพโรงเรียนมาตรฐานสากล (World Class Standard School) เป็นการพัฒนาให้โรงเรียนที่มีหลักสูตรและการบริหารจัดการที่มุ่งพัฒนาผู้เรียนให้มีคุณภาพในบริบทของสังคมโลก นอกจากนี้ ยังมีการส่งเสริมสนับสนุนให้มีมุมการเรียนรู้เกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในทุกโรงเรียน และรณรงค์ให้บุคลากรในเขตพื้นที่และสถานศึกษาได้สื่อสารกันเป็นภาษาอังกฤษอีกด้วย

๖. เตรียมความพร้อมด้านภาษา จังหวัดหนองคายได้ร่วมกับส่วนราชการ/หน่วยงาน/ภาคเอกชน จัดฝึกอบรมให้ความรู้ภาษาต่างประเทศให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ทุกระดับ เพื่อรองรับการก้าวสู่ประชาคมอาเซียนอย่างต่อเนื่อง โดยการรณรงค์ให้มีการใช้ภาษาอังกฤษทักทายกันในสถานที่ราชการหรือสถานที่ปฏิบัติงาน

๗. การเตรียมตัวเป็นเจ้าของบ้านที่ดี จังหวัดหนองคายได้มอบนโยบายให้กับทุกภาคส่วนไปขับเคลื่อนตามนโยบาย ๕ รัก เพื่อการเป็นเจ้าบ้านที่ดีต้อนรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ดังนี้

- (๑) รักสะอาด ทุกคนต้องช่วยกันรักษาความสะอาดของบ้านเรือน หวังขยะให้เป็นที่เป็นทาง ทุกคนต้องตระหนักในการรักษาความสะอาดของบ้านเมือง
- (๒) รักสุขภาพ ต้องออกกำลังกายอย่างสม่ำเสมอเหมาะสม รับประทานอาหารให้ครบ ๕ หมู่ มีประโยชน์ ไม่ดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์
- (๓) รักสิ่งแวดล้อม ไม่ตัดต้นไม้ทำลายป่า สร้างป่าชุมชน ปลุกต้นไม้ตามหัวไร่ปลายนา บ้านเรือนที่สาธารณะ ส่วนราชการ
- (๔) รักษาวินัย ปฏิบัติการกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับอย่างเคร่งครัด เช่น กฎจราจร การสวมหมวกนิรภัย การคาดเข็มขัดนิรภัยมีความรับผิดชอบในหน้าที่
- (๕) รักสามัคคี ตั้งแต่ระดับครอบครัว หมู่บ้าน ชุมชน สังคม ต้องรักสามัคคี ก่อให้เกิดพลังเข้มแข็ง สร้างความเจริญให้ครอบครัว ชุมชน หมู่บ้าน สังคมและประเทศชาติ

วิสัยทัศน์

“เมืองน่าอยู่ เปิดประตูสู่อาเซียน”

พันธกิจ

- (๑) ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อรองรับเมืองน่าอยู่และ
ประตูสู่อาเซียน
- (๒) พัฒนาคน ชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง
- (๓) พัฒนาและยกระดับสินค้าการเกษตรให้มีมูลค่าสูงขึ้น
- (๔) พัฒนาความสัมพันธ์และความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน
- (๕) พัฒนาระบบการให้บริการให้ได้มาตรฐาน

ค่านิยม ๕ รัก

๑. รักสะอาด : ตระหนักในการรักษาความสะอาด รักษาความสะอาดของบ้านเรือนที่
อยู่อาศัยและสถานที่อื่นๆ
๒. รักสุขภาพ : ออกกำลังกายอย่างสม่ำเสมอและเหมาะสม รับประทานอาหารให้
ครบ ๕ หมู่ ไม่ดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์
๓. รักสิ่งแวดล้อม : ไม่ตัดไม้ทำลายป่า สร้างป่าชุมชนและปลูกต้นไม้ตามสถานที่ต่างๆ
๔. รักวินัย : ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับอย่างเคร่งครัด เช่น
กฎจราจร
๕. รักสามัคคี : สร้างความสามัคคีในระดับครอบครัว หมู่บ้าน ชุมชน

ประเด็นยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยกระดับมาตรฐาน การผลิต การค้า การลงทุน การท่องเที่ยวและ
การบริการมุ่งสู่ประชาคมอาเซียน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาคน ชุมชน สังคมและสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ส่งเสริมการเกษตรยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ เสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนสู่มาตรฐานสากล

เป้าประสงค์

- (๑) เพื่อให้การผลิต การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการบริการมีมาตรฐาน
- (๒) เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- (๓) เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลผลิตด้านการเกษตร
- (๔) เพื่อสร้างความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน
- (๕) เพื่อสร้างความพึงพอใจให้กับผู้รับบริการ

กลยุทธ์ตามประเด็นยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยกระดับมาตรฐาน การผลิต การค้าการลงทุน การท่องเที่ยวและการ
บริการมุ่งสู่ประชาคมอาเซียน
- กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อรองรับ
เมืองน่าอยู่และประตูสู่อาเซียน

กลยุทธ์ที่ ๒ เพิ่มขีดความสามารถด้านการแข่งขันด้านการผลิตและการบริการ
กลยุทธ์ที่ ๓ ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ประเพณี และวัฒนธรรมตาม

ฤดูกาล

กลยุทธ์ที่ ๔ พัฒนาความรู้และทักษะด้านภาษาและฝีมือแรงงาน เพื่อรองรับ
การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

กลยุทธ์ที่ ๕ พัฒนาบุคลากรภาครัฐและนักลงทุนเกี่ยวกับข้อกำหนดและ
กฎหมายในการเข้าร่วมประชาคมอาเซียน

กลยุทธ์ที่ ๖ ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาคน ชุมชน สังคมและสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่

กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างเครือข่ายการควบคุมและป้องกันโรคแบบบูรณาการ

กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แบบมีส่วนร่วม

กลยุทธ์ที่ ๓ ยกกระดับสถาบันการศึกษาให้เข้าสู่ระดับสากล

กลยุทธ์ที่ ๔ ส่งเสริมการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย

กลยุทธ์ที่ ๕ การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างภูมิคุ้มกันสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ส่งเสริมการเกษตรยั่งยืน

กลยุทธ์ที่ ๑ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมเกษตร

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ เสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข

กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อรักษาความสงบ
เรียบร้อยตามแนวชายแดน

กลยุทธ์ที่ ๒ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามแนวชายแดน

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนสู่มาตรฐานสากล

กลยุทธ์ที่ ๑ ยกดับมาตรฐานการบริหารจัดการภาครัฐ

กลยุทธ์ที่ ๒ ผลักดันจังหวัดหนองคายเป็นเมืองเศรษฐกิจพิเศษ

ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

(๑) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของสถานประกอบการและหรือผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการรับรอง
มาตรฐาน

(๒) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของ GDP ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๕

(๓) จำนวนหมู่บ้านที่ผ่านเกณฑ์ความสุขมวลรวมเพิ่มขึ้นค่าเป้าหมาย ๑๐ หมู่บ้านต่อปี

(๔) ระดับความสำเร็จของการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ค่าเป้าหมายระดับ ๕

(๕) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของผลสัมฤทธิ์ด้านการศึกษา ค่าเป้าหมายร้อยละ ๓ ต่อปี

(๖) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของแปลง/ฟาร์มที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน GAP ค่าเป้าหมาย
ร้อยละ ๒

(๗) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของ GDP ภาคการเกษตร ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๓

(๘) ร้อยละที่ลดลงของคดีอุกฉกรรจ์

(๙) ร้อยละความพึงพอใจของผู้รับบริการ ร้อยละ ๘๕

บทสรุปของจังหวัดหนองคาย เป็นจังหวัดที่มีประวัติยาวนาน เป็นส่วนหนึ่งที่สำคัญ

ของประวัติศาสตร์ชาติไทย เป็นจังหวัดชายแดน เป็นประตูสู่อาเซียน มีจุดผ่อนปรนจำนวนมาก และมีด่านถาวรที่เป็นมาตรฐานสากล มีสำนักงานการค้าชายแดน และสำนักงานการค้าต่างประเทศตั้งอยู่ในจังหวัด เอื้อต่อการส่งเสริมด้านการค้าชายแดนระหว่างจังหวัดและประเทศเพื่อนบ้าน มีมูลค่าการค้าชายแดน (มูลค่านำเข้าและส่งออกรวมกัน) กับ สปป.ลาว ค่อนข้างสูงเมื่อเปรียบเทียบกับ

จังหวัดที่มีการค้าชายแดนกับ สปป.ลาว มีที่ตั้งตรงข้ามกับนครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐ

ประชาธิปไตยประชาชนลาว มีชายแดนทอดยาวตามลำน้ำโขงเป็นระยะทางประมาณ ๒๑๐.๖๐

กิโลเมตร มีภูมิทัศน์ที่สวยงาม มีปริมาณน้ำจากแม่น้ำโขงเพียงพอในการเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจและยังเหมาะสมในการทำประมง ซึ่งสามารถพัฒนาเป็นศูนย์วิจัยศึกษาและรวบรวมพันธุ์ปลาน้ำจืดของกลุ่มจังหวัด มีแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ ประเพณี วัฒนธรรม และศาสนาที่สำคัญ เช่น วัดน้ำมอก บึงไฟพญานาค วัดหลวงพ่อพระใส วัดศรีชมพูนาควัด วัดอรัญบรรพต วัดหินหมากเป้ง แหล่งโบราณคดีโคกคอน อำเภอท่าบ่อ และมีเกจิอาจารย์ชื่อดัง คือ หลวงปู่เทสก์ และหลวงปู่เหรียญ เป็นต้น มีปรากฏการณ์บึงไฟพญานาค (ขึ้น ๑๕ ค่ำ เดือน ๑๑) ตามลำน้ำโขง เช่น อำเภอศรีเชียงใหม่ อำเภอท่าบ่อ อำเภอโพนพิสัย อำเภอรัตนวาปี ทำให้เกิดการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและประเพณี ตลอดจนการสร้างมูลค่าให้กับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว มีโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปผลไม้กระป๋อง เช่น มะเขือเทศ ข้าวโพดหวาน ที่มีกำลังการผลิตมากที่สุดในภาคอีสานและมีโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปยางพารา ยางแท่ง

จากการรวมตัวของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ซึ่งจะสมบูรณ์ภายในปี ๒๕๕๘ และการพัฒนาระบบ Logistic เชื่อมโยงจากประเทศจีน พม่า ไทย ลาว เวียดนาม มาเลเซีย และสิงคโปร์ รวมทั้งเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจแนวตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor : EWEC) ช่วยส่งเสริมทั้งการค้าการลงทุนและการท่องเที่ยว และมีความร่วมมือในกลุ่มประเทศที่อยู่ในพื้นที่ Great Mekong Sub region (GMS) (ประเทศที่อยู่ในลุ่มแม่น้ำโขง ไทย จีน พม่า ลาว และกัมพูชา) โดยสะพานมิตรภาพไทย-ลาว เป็นเส้นทางคมนาคมติดต่อกับ สปป.ลาว และประเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ลาว-เวียดนาม-จีน-กัมพูชา ช่วยส่งเสริมทั้งการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบาย สนับสนุน และส่งเสริมการค้าและยกระดับการแข่งขันในประเทศกลุ่มประชาคมอาเซียน ตลอดจนส่งเสริมการท่องเที่ยว “ครัวไทย สู่ครัวโลก” รวมทั้งส่งเสริมความปลอดภัย (Food Safety) และสนับสนุนให้จังหวัดชายแดนมีการกำหนดเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษและกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้มีการศึกษาอุตสาหกรรมในเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเขตเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัดหนองคายควรมีทิศทางเป็นเศรษฐกิจสร้างสรรค์ รักษาสิ่งแวดล้อม และเป็นการพัฒนาอย่างยั่งยืน

จังหวัดหนองคาย ยังต้องมีการพัฒนาบุคลากรภาครัฐและประชาชนที่ยังขาดความรู้ และทักษะด้านภาษาอังกฤษและภาษาในกลุ่มอาเซียน ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการค้าการลงทุนและการบริการ การสร้างมูลค่าของสินค้าเกษตรกรรม ยังไม่มีความชัดเจน เนื่องจากเกษตรกรขาดการรวมตัวที่เข้มแข็ง หน่วยงานภาครัฐและเอกชนยังขาดการสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง ปัญหาความยาวของอาณาเขตพื้นที่ชายแดนตามลำน้ำโขงส่งผลกระทบต่อสินค้าหนีภาษี การค้ายาเสพติด การลักลอบค้าสัตว์ป่า ตลอดจนแรงงานต่างด้าวและปัญหาการลักลอบขนส่งสินค้าผิดกฎหมาย และยาเสพติดและลักลอบเข้าเมืองของคนต่างด้าว ขาดแคลนแรงงานในพื้นที่สำหรับแรงงานประเภทอุตสาหกรรมอาหาร และขาดแคลนแรงงานภาคการเกษตร ประกอบกับประเทศเพื่อนบ้านมีระบบการปกครองแตกต่างกับประเทศไทย ทำให้เกิดปัญหาและอุปสรรคในด้านต่างๆ เช่น หลักเกณฑ์การติดต่อค้าขายของประเทศเพื่อนบ้านไม่แน่นอน และไม่ชัดเจน รวมทั้งขั้นตอนการผ่านพิธีการศุลกากร มีปัญหาด้านกฎหมาย ขั้นตอน ระเบียบ เงื่อนไขไม่เป็นสากล เป็นเหตุให้เป็นอุปสรรคต่อการค้าขาย

ระหว่างจังหวัดกับประเทศ สปป.ลาว เวียดนาม จีน

จากผลการวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกของจังหวัดหนองคาย รวมทั้งการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของจุดแข็งกับโอกาส จุดแข็งกับอุปสรรค จุดอ่อนกับโอกาส และจุดอ่อนกับอุปสรรค ตลอดจนการวิเคราะห์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมจังหวัดหนองคาย พบว่า จังหวัดหนองคายซึ่งเป็นเมืองชายแดน ติดกับ สปป.ลาว มีโอกาสในการเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ และมีโอกาสขยายความเจริญทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ทำให้ได้ข้อสรุปหรือเป้าหมายสุดท้ายของการพัฒนาจังหวัดหนองคาย คือ “**เมืองน่าอยู่ เปิดประตูสู่อาเซียน**” ในแผนพัฒนาจังหวัดหนองคาย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ เป็นแผนพัฒนาจังหวัดฉบับที่ ๒ เพื่อขับเคลื่อนจังหวัดหนองคายสู่การเติบโต และเป็นสังคมแห่งคุณภาพและความสุขอย่างยั่งยืน

ที่มา : บรรยายสรุปจังหวัดหนองคาย เมืองน่าอยู่ เปิดประตูสู่อาเซียน