

สรุปผลการประชุม

คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.)

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ศ.นิคม จันทรวิทุร ชั้น ๕

อาคารกระทรวงแรงงาน

การประชุมคณะกรรมการคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ศ. นิคม จันทรวิทุร ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานการประชุม ที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนาม กำหนดระยะเวลาให้แรงงานต่างด้าวทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปี ต่อเนื่องกันไม่เกิน ๘ ปี การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ และการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ สรุปมติที่ประชุมได้ ดังนี้

๑. เรื่องเพื่อทราบ ๒ เรื่อง คือ

๑.๑ ผลการประชุมคณะอนุกรรมการประสานงานการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว และการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (อกนร.) เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

๑.๒ การขยายระยะเวลาการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงทะเล และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำออกไป ๖ เดือน

๒. ที่ประชุมพิจารณาและมีมติให้ความเห็นชอบ ๔ เรื่อง ดังนี้

๒.๑ แนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนาม

ที่ประชุมพิจารณาแนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนาม มีมติเห็นชอบแนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนามตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้นายจ้างยื่นความต้องการนำเข้าแรงงานกับบริษัทจัดหางานเวียดนามโดยตรง หรือกรณีนายจ้างไม่สะดวกที่จะติดต่อกับบริษัทจัดหางานเวียดนาม ก็สามารถเลือกใช้บริการบริษัทจัดหางานไทยที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายได้

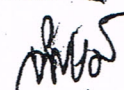
๒.๒ กำหนดระยะเวลาให้แรงงานต่างด้าวทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปี ต่อเนื่องกันไม่เกิน ๘ ปี

ที่ประชุมพิจารณาการกำหนดระยะเวลาให้แรงงานต่างด้าวทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปี ต่อเนื่องกันไม่เกิน ๘ ปี มีมติเห็นชอบให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ในทุกประเภทกิจการ ทำงานครั้งละไม่เกิน ๒ ปี หากประสงค์จะทำงานต่อจะพิจารณาอนุญาตให้ทำงานอีกครั้งละไม่เกิน ๒ ปี จนครบ ๘ ปี โดยไม่ต้องเดินทางกลับประเทศ ซึ่งสามารถทำได้โดยไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

ความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการ

เลขาธิการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีข้อกังวลในกรณีแรงงานประเภทอื่นๆ ได้ใช้สิทธิเช่นเดียวกับแรงงานประมง ซึ่งในขณะนี้ มี IUU เข้ามาเกี่ยวข้อง จึงได้รับการผ่อนผัน ส่วนแรงงานประเภทอื่นซึ่งมีจำนวนมาก หากจะผ่อนผันในลักษณะเดียวกัน อาจส่งผลกระทบต่อ การพิสูจน์สัญชาติ

สำเนาถูกต้อง



/ผู้แทน...

(นายจำนงค์ ทรงเคารพ)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

ผู้แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ มีข้อสังเกตว่าการกำหนดระยะเวลาดังกล่าว นำมาปรับใช้กับแรงงานต่างด้าวตามระบบ MOU ด้วยหรือไม่ เนื่องจากแรงงานตามระบบ MOU หลังจากทำงานครบ ๔ ปี จะต้องเดินทางกลับประเทศเป็นเวลา ๓๐ วัน ซึ่งขณะนี้ได้มีการลงนาม MOU กับเวียดนาม สำหรับกัมพูชา ได้มีการแก้ไข MOU แล้ว ส่วนเมียนมา และลาวยังไม่ได้มีการแก้ไข ซึ่งอาจทำให้เกิดการไม่เท่าเทียมกัน จึงเห็นควรปรับให้มีความใกล้เคียงกัน และขอให้พิจารณาผลกระทบที่จะเกิดขึ้น และพิจารณาหาแนวทางบริหารจัดการต่อไป

อธิบดีกรมการจัดหางาน การดำเนินการในเรื่องนี้ไม่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวตามระบบ MOU ในช่วงระยะเวลาการผ่อนผันนี้จะมีการเจรจากับประเทศต้นทางเพื่อนำเข้าแรงงานตามระบบ MOU ให้มากที่สุด พร้อมๆ กับการบริหารแรงงานต่างด้าวหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งจะต้องพิจารณาดำเนินการตามสถานการณ์

๒.๓ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ที่ประชุมพิจารณาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบ ดังนี้

๒.๓.๑ การรายงานตัวเพื่อขออนุญาตทำงาน

๑) การดำเนินการ

ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงานตามนโยบายของ คสช.(กลุ่มบัตรชมพู ปี ๒๕๕๗) และแรงงานต่างด้าวที่ถือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ทุกกลุ่ม ที่ผ่านการตรวจสุขภาพ (พิสูจน์สัญชาติ) และแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจสุขภาพ (พิสูจน์สัญชาติ) ซึ่งครบกำหนดวาระการจ้างงาน ๔ ปี หรือ ๖ ปี เพื่อดำเนินการตรวจสุขภาพ ประกันสุขภาพ รายงานตัวเพื่อจัดทำทะเบียนประวัติ ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ทั่วประเทศ เป็นเวลา ๑๒๐ วัน ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ สำหรับศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) กรุงเทพมหานคร ให้กระทรวงแรงงานจัดเตรียมสถานที่ในการจัดตั้งศูนย์บริการฯ ไม่น้อยกว่า ๑ แห่ง โดยกำหนดเวลาเปิดดำเนินการของศูนย์บริการจดทะเบียนฯ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ และกำหนดวัน เวลา การให้บริการได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เช่นกัน แรงงานที่มารายงานตัวฯ จะได้รับอนุญาตทำงานถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑

๒) ขั้นตอนการดำเนินการ

๒.๑) นายจ้างพาแรงงานต่างด้าวไปตรวจสุขภาพ ประกันสุขภาพ ณ โรงพยาบาลที่กำหนด

๒.๒) แรงงานต่างด้าว นำใบรับรองแพทย์ และบัตรชมพู หรือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล เป็นหลักฐานเพื่อชำระค่าธรรมเนียม ตำนานถูกต้อง การอนุญาตทำงานในอัตราที่กฎหมายกำหนด ณ จุดให้บริการชำระเงิน (Counter Service) ซึ่งแรงงาน

ต่างด้าวจะได้รับการจัดลำดับ (จัดคิว) และนัดวัน เวลา เพื่อดำเนินการ ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ทั้งนี้ ให้กรมการจัดหางานทำความเข้าใจกับกรมบัญชีกลาง เพื่อให้การดำเนินการชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงาน ณ จุดให้บริการชำระเงิน (Counter Service) ของธนาคาร หรือจุดบริการอื่นๆ เป็นไปด้วยความถูกต้อง กรณีแรงงานไม่สะดวกที่จะใช้บริการ (Counter Service) ของธนาคาร หรือจุดบริการอื่นๆ ให้ติดต่อขอนัดคิว และชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงานได้ที่สำนักจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑ - ๑๐ หรือสำนักงานจัดหางานจังหวัดทุกจังหวัด

๒.๓) นายจ้าง หรือแรงงานต่างด้าวจัดเตรียมเอกสาร และแรงงานต่างด้าวเดินทางไปยังศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวฯ ตามกำหนดนัด

๒.๔) กระทรวงแรงงาน ตรวจสอบเอกสาร หลักฐาน จัดคิวการให้บริการ รวมถึงตรวจสอบการชำระค่าธรรมเนียม และรับคำขออนุญาตทำงาน (ตพ.๘)

๒.๕) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง รับรายงานตัว จัดทำทะเบียนประวัติ และออกบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย โดยพิมพ์ ทร.๓๘/๑ ให้กรมการจัดหางานเป็นหลักฐาน

๒.๖) กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานอนุญาตทำงานเป็นเวลา ๒ ปี โดยออกใบอนุญาตทำงาน หรือใบอนุญาตทำงานชั่วคราว หรือหลักฐานการได้รับอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าว

๓) เงื่อนไขการอนุญาตทำงาน

๓.๑) ไม่อนุญาตให้แรงงานที่อายุเกิน ๕๕ ปี ทำงาน เนื่องจากมีข้อจำกัดเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นๆ เช่น กฎหมายเกี่ยวกับประกันสังคม

๓.๒) ในระหว่างช่วงเวลาที่เปิดดำเนินการ ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนฯ อนุญาตให้แรงงานที่ไม่ได้ทำงานกับนายจ้างรายเดิม มารายงานตัวเพื่อทำงานกับนายจ้างรายใหม่ได้ เมื่อแรงงานได้รับอนุญาตทำงานแล้ว ไม่อนุญาตให้เปลี่ยนนายจ้าง เว้นแต่กรณีที่มีเหตุจำเป็นตามที่กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานเห็นสมควร

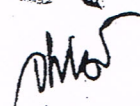
๓.๓) ค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงาน ให้ชำระ ณ จุดบริการ (Counter Service) ธนาคาร หรือจุดบริการอื่นๆ (Bank - Non Bank) โดยให้กรมการจัดหางานทำความเข้าใจกับกรมบัญชีกลาง

๓.๔) อนุญาตให้แรงงานที่ได้รับอนุญาตทำงานไปทัศนศึกษา หรือสันทนาการในเขตท้องที่อื่นๆ นอกเหนือจากท้องที่ที่ได้รับอนุญาตทำงานได้ตามเงื่อนไข ที่ทางราชการกำหนด

๔) เงื่อนไขการผลิตบัตรชมพู

กำหนดสัญลักษณ์บัตรชมพูของแรงงานต่างด้าวที่มีหนังสือเดินทางเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล ให้แตกต่างจากกลุ่มแรงงานทั่วไป และให้ระบุเลขที่หนังสือเดินทางฯ ไว้ในบัตรชมพูด้วยเพื่อประโยชน์ในการแยกกลุ่มของแรงงานต่างด้าว ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามแบบที่กรมการปกครองกำหนด

สำเนาถูกต้อง



(นายจ่านนท์ ทรงเคารพ)
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

๕) การผลิตใบอนุญาตทำงาน

เปลี่ยนรูปแบบของใบอนุญาตทำงานในการจดทะเบียนครั้งนี้ โดยให้ใบอนุญาตทำงาน อยู่ด้านหลังบัตรชมพู ซึ่งเคยดำเนินการแล้วเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ในช่วงของการจดทะเบียน ตามนโยบาย คสช.

วิธีดำเนินการ

ดำเนินการโดยปรับปรุงกฎกระทรวงเพื่อกำหนดรูปแบบใบอนุญาตทำงาน ให้มีผลย้อนหลังครอบคลุมการดำเนินการหลังวันที่ ๓๑ มี.ค.๕๙

๖) การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกับการดำเนินการดังกล่าว

ผู้แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ มีข้อสังเกตว่าบัตรประจำตัว คนซึ่งมีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) เป็นบัตรแสดงสถานะบุคคล และอนุญาตให้ทำงานชั่วคราว เพื่อรอการ พิสูจน์สัญชาติ สำหรับกลุ่มที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติเรียบร้อยแล้ว และให้มารายงานตัว โดยออกบัตร ประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) ให้แรงงานต่างด้าวกลุ่มนี้ปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ที่กำหนด มาตลอด แต่การบริหารจัดการกลับถูกกำหนดให้ดำเนินการเช่นเดียวกับกลุ่มแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย อาจก่อให้เกิดการวิพากษ์วิจารณ์ขึ้นได้

ปลัดกระทรวงกลาโหม มีข้อสังเกตว่า การรายงานตัวเพื่อขออนุญาตทำงาน ของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าว ดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี สามเฒ่าหรือภรรยาเป็นผู้ติดตามด้วยหรือไม่ และสามารถระบุจำนวนตัวเลข ผู้ติดตามได้หรือไม่ เพราะกลุ่มนี้เป็นภาระของประเทศ เนื่องจากต้องให้การศึกษา หรือการรักษาพยาบาล

ผู้แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กรณีแรงงานมีผู้ติดตามมาด้วย กระทรวงศึกษาธิการมีการจัดการเรียนการสอนให้ แต่หากในอนาคตปริมาณแรงงานต่างด้าวกลุ่มนี้สูงขึ้น ก็จะต้องจัดสรรงบประมาณที่ได้รับเพื่อใช้จ่ายในการจัดการทางการศึกษาของคนไทยมาใช้ในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวเพิ่มขึ้น ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพการศึกษาของไทย

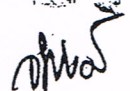
๒.๓.๒ การเจรจากับประเทศต้นทาง

ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการเจรจากับประเทศต้นทางอย่างใกล้ชิด สม่่าเสมอ เพื่อกำหนดขั้นตอนให้สั้นลง ระยะเวลา และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการลดลง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ กับประเทศผู้ส่งแรงงานและประเทศไทย รวมถึงการตรวจสอบสัญชาติแรงงานของประเทศเมียนมา ลาว และกัมพูชา จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากประเทศต้นทางเพื่อให้เกิดความเรียบร้อย รวดเร็ว และเสียค่าใช้จ่ายน้อยเท่าที่จำเป็น จึงให้กระทรวงแรงงานเจรจากับประเทศต้นทาง โดยให้กระทรวง การต่างประเทศสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

๒.๓.๓ การบังคับใช้กฎหมาย ที่ประชุมเห็นชอบดังนี้

๑) ดำเนินคดีผู้กระทำความผิดตามกฎหมายอย่างเด็ดขาด จริงจัง ทั้งนายจ้าง ผู้ให้ที่พักพิง ผู้เกี่ยวข้อง แรงงานที่ลักลอบทำงาน เน้นการดำเนินคดีไม่ให้แรงงานผิดกฎหมายลักลอบ เข้ามาใหม่ได้อีก โดยการตรวจสอบ ป้องกัน สกัดกั้น ปรามปราม จับกุม

สำเนาถูกต้อง



(นายจันทน์ ทรวงการพ)

๒) ให้กรมการจัดหางานกำหนดมาตรการอนุญาตการทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาตามช่องทางธรรมชาติ ให้สามารถทำงานได้ตามแนวเขตชายแดนประเทศ โดยเฉพาะในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๒.๔ การจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

ที่ประชุมพิจารณาการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มีมติเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบโดยให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ศึกษาการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มีฐานะเทียบเท่ากรม สังกัดกระทรวงแรงงาน โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน และนำเสนอ ครม.พิจารณาให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ ผู้แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เห็นว่ากระทรวงแรงงานควรเตรียมการ ศึกษาการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวอย่างเป็นระบบแบบมืออาชีพ โดยอาจศึกษาจากต่างประเทศเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความน่าเชื่อถือ

๓. เรื่องอื่นๆ ๒ เรื่อง คือ

๓.๑ การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานคัดเลือกปลา

ที่ประชุมพิจารณาการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานคัดเลือกปลา มีมติเห็นชอบ ให้เพิ่มการคัดเลือกปลา/หรือสัตว์ทะเลอื่นๆ รวมอยู่ในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ เพื่อให้การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ครอบคลุมการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน

ความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ

ผู้แทนผู้บัญชาการทหารเรือ การคัดเลือกปลาจะรวมถึงสัตว์น้ำประเภทอื่นด้วยหรือไม่ เพราะอาจจะมีกุ้งรวมอยู่ด้วย จึงเห็นควรกำหนดคำนิยามให้กว้างขึ้นเพื่อให้ครอบคลุมการดำเนินการ

อธิบดีกรมการจัดหางาน การคัดเลือกปลาหรือสัตว์น้ำประเภทอื่นๆ รวมอยู่ในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ซึ่งหากที่ประชุมเห็นชอบจะไปพิจารณากำหนดนิยามให้รอบคอบ เนื่องจากสัตว์น้ำอาจจะรวมถึงกุ้งด้วย

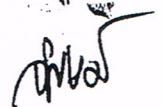
ผู้แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การกำหนดกลุ่มแรงงานในพระราชกำหนด มีลักษณะเช่นเดียวกันกับกลุ่มแรงงานที่กระทรวงแรงงานกำหนด อย่างไรก็ตาม สำหรับนิยามของสัตว์น้ำที่ขาดหายไปก็คือ กลุ่มแรงงานคัดเลือกปลา ในส่วนของสิ่งซึ่งเป็นกิจการที่อยู่ในส่วนของการแกะกุ้งก็รวมอยู่แล้ว แต่ในส่วนของแรงงานที่อยู่ในท่าเทียบเรือ เช่น แพปลาควรจะรวมอยู่ในประเภทสัตว์น้ำอื่นๆ และในเรื่องของปลาด้วย

๓.๒ ขอให้ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุม

ประธาน เนื่องจากเรื่องเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วน จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงขอให้ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุม เพื่อจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุม

สำเนาถูกต้อง



(นายจำเริญ ทนงเดชา)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

๔. ข้อเสนอการประธาน

ประธาน สั่งการให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการ ดังนี้

๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมการดำเนินการตามแนวทางที่ กนร. เห็นชอบ

๒. กระทรวงมหาดไทย ออกประกาศโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้แล้วเสร็จทันภายในกำหนด และมอบหมายหน่วยงานในสังกัดดำเนินการตามแนวทางที่ กนร. เห็นชอบ

๓. กระทรวงสาธารณสุข ตรวจสอบสุขภาพ ประกันสุขภาพ ให้แก่แรงงานต่างด้าว โดยให้เร่งออกใบรับรองแพทย์โดยเร็ว เพื่อให้แรงงานต่างด้าวมาขออนุญาตได้ทันภายในกำหนด

๔. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานด้านความมั่นคง ดำเนินการสกัดกั้น ปรามปราม จับกุม นายจ้าง ผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิงแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเดินทางเข้ามาใหม่ในช่วงจดทะเบียน และสิ้นสุดการจดทะเบียน รวมถึงกระทรวงแรงงาน และกระทรวงอุตสาหกรรม จะต้องร่วมมือกับสอดส่องดูแล โดยเฉพาะกรณีการใช้แรงงานเด็กที่ถูกนำไปใช้เป็นแรงงานทาส เช่น โรงงานแกะกุ้ง ซึ่งพื้นที่ที่ต้องเฝ้าระวังเป็นอย่างมากคือ พื้นที่ ๒๒ จังหวัดชายทะเล เพราะเกิดความเสียหายแก่ประเทศ ซึ่งในปัจจุบันประเทศไทยถูกจับตามองจากหน่วยงาน NGO ในเรื่องการค้ำมนุษย์เป็นอย่างมาก

๕. กระทรวงแรงงาน ดำเนินการและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะต้องมีการประชุมหารือร่วมกันเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจน พร้อมทั้งบูรณาการการทำงานร่วมกันด้วย

ประธาน กล่าวปิดประชุมเวลา ๑๐.๕๕ น.

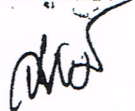
ฝ่ายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.)

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

กรมการจัดหางาน

วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ผู้แทนถูกต้อง



(นายจำนงค์ ทรงเคารพ)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

ขออนุญาต

นายจ้าง/ผู้ประกอบการ 1

- ยื่นคำขออนุญาตนำจ้างแรงงาน
ฉบับลงชื่อ / ลงชื่อ 1-10

- เมื่อได้รับใบอนุญาตแล้ว ให้ยื่น

ความต้องกรนำจ้างแรงงานกับ
บงก. ไทย หรือ บงก. เวียดนาม
(1 วัน)

ตรวจสอบ

กรมการจัดหางาน 2

- ตรวจสอบความจำเป็น
- พิจารณาอนุญาตเพื่อควบคุม
จำนวนแรงงาน
- ออกใบอนุญาตนำเข้า
(3 วัน)

สำเนาถูกต้อง

(นายจ่านงค์ ทรงเคารพ)
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

การนำเข้าแรงงานเวียดนาม

มอบอำนาจ/ดำเนินการ

3

บริษัทจัดหาคนไทย



บริษัทจัดหาแรงงานเวียดนาม
10 บริษัท

- คัดเลือกคนงาน
- แจ้งข้อมูลนายจ้าง
รายชื่อแรงงาน/คุณสมบัติเลขที่
หนังสือเดินทาง/ผลตรวจสุขภาพ
ผลการตรวจสอบประวัติ

*ขอทราบระยะเวลาและรายชื่อบริษัท

นายจ้าง/ผู้ประกอบการ 4

- คัดเลือกคนงาน
- ตรวจสอบคุณสมบัติ
- ทำสัญญาจ้างงาน
- แจ้งกรมการจัดหางาน
(1 วัน)



กรมการจัดหางาน 5

- ตรวจสอบเอกสาร/หลักฐาน
- แจ้งสถานทูตไทย/สถานกงสุล
ในเวียดนามเพื่อตรวจลงตรา
(VISA) ให้กับแรงงานเวียดนาม
(5 วัน)



สถานทูตไทย/สถานกงสุล 6

- ในเวียดนาม
- ตรวจลงตรา (VISA)
(1 วัน)



7

แรงงานเดินทางมา
ประเทศไทยทางเครื่องบิน

- ตรวจสุขภาพ
- ขออนุญาตทำงาน

(8 วัน)

การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑. กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑) ออกประกาศกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าว รวมถึงผู้ติดตามที่เป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ดังนี้

(๑.๑) แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงานตามนโยบายของคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) กลุ่มบัตรชมพู ปี ๒๕๕๗

(๑.๒) แรงงานต่างด้าวที่ถือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ทุกกลุ่ม ที่ผ่านการตรวจสัญชาติ (พิสูจน์สัญชาติ) และแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจสัญชาติ (พิสูจน์สัญชาติ) ซึ่งครบกำหนดวาระการจ้างงาน ๔ ปี หรือ ๖ ปี

อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักร โดยยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ (๓) มาตรา ๕๔ มาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือมาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องมาให้บังคับกับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ดังกล่าว เพื่อดำเนินการตรวจสุขภาพ ประกันสุขภาพ ก่อนไปรายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติ และขออนุญาตทำงาน ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ตามวิธีการ ขั้นตอน ที่กรมการจัดหางานกำหนด ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แรงงานที่มารายงานตัวฯ จะได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรและอนุญาตทำงานเป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑

(๒) กำหนดให้การตรวจลงตรา (Visa) และระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ผ่านการตรวจสัญชาติ (พิสูจน์สัญชาติ) รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ซึ่งถือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล ของแรงงานที่ยังไม่สิ้นสุด ให้สิ้นสุดลงก่อนระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต เมื่อได้ชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงานระหว่างวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อการทำงานถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และให้แรงงานรวมถึงผู้ติดตามดังกล่าวได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักร รวมถึงรายละเอียดต่างๆ เช่นเดียวกับ (๑) ทั้งนี้ นับแต่การตรวจลงตรา (Visa) และการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวสิ้นสุดลง หรือออกประกาศเพื่อให้แรงงานต่างด้าวสามารถทำงานได้ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑

สำหรับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ผ่านการตรวจสัญชาติ (พิสูจน์สัญชาติ) รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ซึ่งถือหนังสือเดินทางฯ ที่ไม่ได้ชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงานตามวรรคหนึ่ง ให้การตรวจลงตรา (Visa) และระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลงตามระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต

(นายจำนงค์ ทรงเคารพ)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

(๓) อนุญาตให้แรงงานที่ได้รับอนุญาตทำงานไปทัศนศึกษา หรือสันทนาการ ในเขตท้องถิ่นอื่นๆ นอกเหนือจากท้องถิ่นที่ได้รับอนุญาตทำงาน

(๔) กำหนดรายละเอียด เงื่อนไข ให้สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินการ

(๕) กรณีประเทศต้นทางร้องขอให้มีการตรวจสอบสัญชาติ ให้ออกประกาศ

ให้ครอบคลุมการดำเนินการดังกล่าว

ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งดำเนินการออกประกาศโดยเร็ว

๑.๒) มอบหมายให้กรมการปกครอง รับรายงานตัว จัดทำทะเบียนประวัติ และออกบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย โดยระบุวันผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และให้ส่งข้อมูลนายจ้าง และแรงงานต่างด้าว พร้อมสำเนา ทร.๓๘/๑ ให้กรมการจัดหางานเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการอนุญาตทำงานต่อไป ทั้งนี้ ให้กำหนด สัญลักษณ์บัตรชมพูของแรงงานต่างด้าวที่มีหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล ให้แตกต่างจากกลุ่มแรงงานทั่วไป และให้ระบุเลขที่หนังสือเดินทางฯ ไว้ในบัตรชมพูด้วยเพื่อประโยชน์ในการแยกกลุ่มของแรงงานต่างด้าว โดยรูปแบบ และรายละเอียด ต่างๆ ให้เป็นไปตามที่กรมการปกครองกำหนด

๑.๓) มอบหมายให้จังหวัดจัดเตรียมสถานที่ และเป็นหน่วยงานหลักในการ ปฏิบัติงาน ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ร่วมกับ กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนด เวลาเปิดดำเนินการของศูนย์บริการจดทะเบียนฯ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ และกำหนดวัน เวลา การให้บริการได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒. กระทรวงสาธารณสุข ตรวจสอบสุขภาพ และประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว สัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา และออกใบรับรองแพทย์ให้แรงงานต่างด้าวโดยเร็ว เพื่อเป็นหลักฐานในการขออนุญาตทำงาน ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว แบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ในส่วนของกรุงเทพมหานคร ให้ประสานการดำเนินการกับโรงพยาบาลในสังกัดกรุงเทพมหานครอย่างใกล้ชิดเพื่อให้การ ดำเนินการเป็นไปตามแนวทางที่กำหนด

๓. กระทรวงการต่างประเทศ

สนับสนุนการดำเนินการของกระทรวงแรงงานในการเจรจากับประเทศเมียนมา ลาว และกัมพูชา ในเรื่องการนำเข้าตาม MOU เพื่อกำหนดขั้นตอนให้สั้นลง ระยะเวลา และค่าใช้จ่าย ในการดำเนินการลดลง ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประเทศผู้ส่งแรงงานและประเทศไทย รวมถึงการ ตรวจสอบสุขภาพแรงงานของประเทศเมียนมา ลาว และกัมพูชา หากมีการร้องขอซึ่งจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากประเทศต้นทางเพื่อให้เกิดความเรียบร้อย รวดเร็ว และเสียค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็น

สำเนาถูกต้อง

พ.พ.ว.

(นายจำนงค์ ทรงเคระพ)
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

๔. กระทรวงแรงงาน ดำเนินการดังนี้

๔.๑) จัดเตรียมสถานที่ และเป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติงาน ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) กรุงเทพมหานคร ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดเวลาเปิดดำเนินการของศูนย์บริการจดทะเบียนฯ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ และกำหนดวัน เวลา การให้บริการได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๔.๒) อนุญาตทำงานตามมาตรา ๑๓(๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้กับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่รายงานตัว ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ เท่ากันทุกคน

๔.๓) กำหนดเงื่อนไขการอนุญาตทำงาน ดังนี้

(๑) ไม่อนุญาตให้แรงงานที่อายุเกิน ๕๕ ปี ทำงาน เนื่องจากมีข้อจำกัดเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นๆ เช่น กฎหมายประกันสังคม

(๒) ในระหว่างช่วงเวลาที่เปิดให้รายงานตัว ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนฯ อนุญาตให้แรงงานที่ไม่ได้ทำงานกับนายจ้างรายเดิมขออนุญาตทำงานได้

(๓) ไม่อนุญาตให้แรงงานที่ได้รับอนุญาตทำงานในระหว่างช่วงเวลาที่เปิดให้รายงานตัว ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนฯ เปลี่ยนนายจ้าง เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็นตามที่กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานกำหนด

(๔) ไม่อนุญาตให้แรงงานที่จดทะเบียนในกิจการประมงทะเล และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ที่จดทะเบียนในช่วงเวลาที่ผ่านมามี ๒ ระยะ มาดำเนินการในครั้งนี้

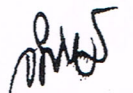
๔.๔) การชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงาน ให้ดำเนินการผ่านจุดบริการชำระเงิน (Counter Service) ของธนาคาร หรือจุดบริการอื่นๆ ทั้งนี้ ให้กรมการจัดหางานทำความเข้าใจกับกรมบัญชีกลาง สำหรับกรณีแรงงานไม่สะดวกชำระเงิน ณ จุดบริการชำระเงิน (Counter Service) ให้ชำระเงินได้ที่สำนักงานจัดหางานจังหวัด หรือสำนักงานจัดหางานกรุงเทพมหานครเขตพื้นที่ ๑ - ๑๐

๔.๕) การผลิตใบอนุญาตทำงาน

เห็นควรเปลี่ยนรูปแบบของใบอนุญาตทำงาน โดยให้ใบอนุญาตทำงานอยู่ด้านหลังบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) ซึ่งเคยดำเนินการแล้วเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ในช่วงของการจดทะเบียนตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

วิธีดำเนินการ

ดำเนินการโดยให้กระทรวงแรงงานปรับปรุงกฎกระทรวงเพื่อกำหนดรูปแบบใบอนุญาตทำงาน ให้มีลักษณะและข้อความสอดคล้องตรงกับที่ระบุไว้ด้านหลังบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) โดยให้มีผลย้อนหลังครอบคลุมในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบการดำเนินการกับกลุ่มแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา หลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งได้จัดทำทะเบียนประวัติ และขอออกใบอนุญาตทำงานระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙



(นายจำนงค์ ทรงเคารพ)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ